



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للزراعة

C

商品问题委员会

政府间油籽和油脂小组第三十一届会议

2021 年 3 月 4-5 日

制定《联合国粮农组织可持续植物油 推动可持续发展目标自愿准则》

—印度尼西亚政府编写的“白皮书”—

在 2018 年 9 月 26-28 日举行的商品问题委员会（商品委）第七十二届会议上，印度尼西亚共和国建议召集政府间油籽和油脂小组，编写《可持续植物油推动可持续发展目标自愿准则》。委员会注意到该建议，同意将其提交商品委主席团审议。商品委第七十二届会议报告于 2018 年 12 月得到理事会第一六〇届会议通过。经商品委主席团审议并认可且经总干事批准，商定于 2021 年 3 月 4-5 日召开政府间油籽和油脂小组第三十一届会议。经与商品委主席团密切合作而确定了会议安排，包括暂定议程的编制和其他后勤事宜。

本文件由印度尼西亚政府编写，作为议题 III 的背景说明。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

Directorate of Trade,
Commodity and Intellectual Property,
Directorate General for Multilateral Cooperation,
Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Indonesia,
email: pkki@kemlu.go.id

Novi DR,
Coordinator for Agriculture and Commodities Development
Directorate of Trade, Commodity, and Intellectual Property,
Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Indonesia,
email: novi.ratnasari@kemlu.go.id

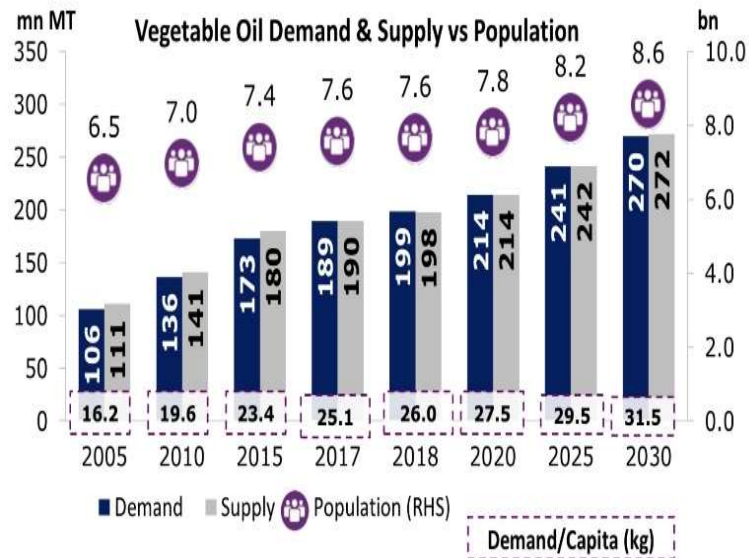
文件可访问：www.fao.org

A. 背景

1. 结合《联合国 2030 年可持续发展议程》来看，农业、粮食和饮料部门面临的一个重大挑战是应对和实现植物油的可持续发展。这个挑战的背后是需求不断扩大，且需要通过优化供应链保护全球土地储备，而应对这些挑战需要将植物油作为整体来对待，而非加剧油料间的竞争。

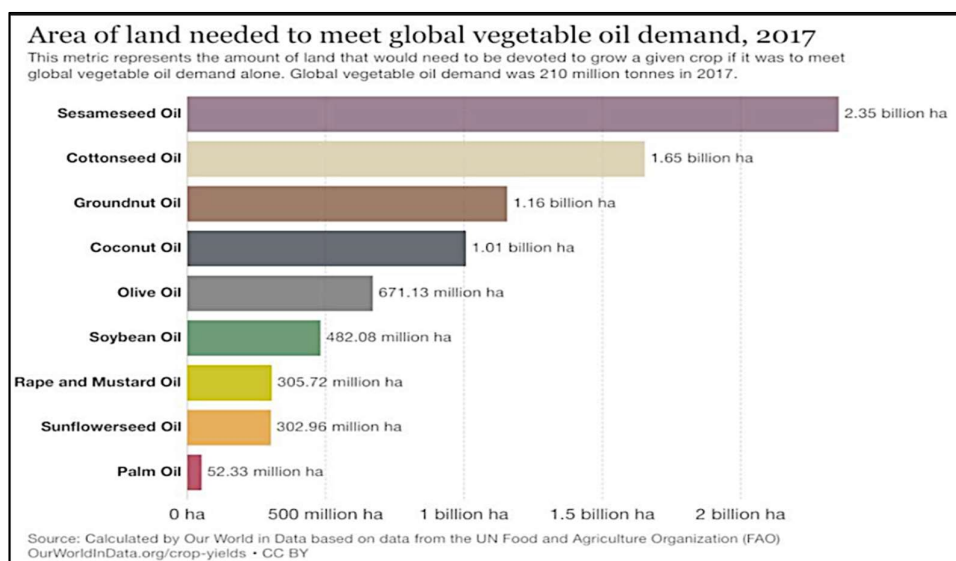
2. 过去 10 年间，全球植物油需求受到多重因素驱动，包括人口增长；植物油在很多经济体中是无可取代的主粮商品，在食品行业中应用广泛；工业和能源应用也多种多样。最新预测显示，植物油的需求到 2030 年会增长 6000 万吨。

Population Growth is a Key Driver



来源：《中低收入国家油籽和油品报告》，联合国，美国农业部

3. 考虑到植物油需求不断扩大，保护可持续未来的一个关键要素是提高每类植物油的生产率。植物油单产水平会影响所需的种植面积，确保植物油充足、可持续生产的努力不能耗尽全球土地面积。下图基于 2017 年状况，描绘了满足全球植物油需求所需的估测土地面积。



4. 除保护全球土地储备之外，还要保证经济社会进步与环境关切均衡发展。在很多新兴经济体中，棕榈油、豆油和椰油对发展的作用不可或缺；而在欧洲、澳大利亚等地区，油菜籽和葵花种植则支撑着社会经济生活。实际上，油料种植和加工对 2030 年可持续发展目标之中的全部 17 项目标都能形成积极影响，包括减少贫困，推动农村经济特别是小农的发展，以及改善教育、卫生、通讯和交通。

5. 环境关切是油料种植和植物油加工的首要问题，正在实施的强制性和自愿性可持续计划为数众多。尽管如此，未来工作仍需拓宽基础，通盘考虑，不仅要着眼解决滥砍滥伐、生物多样性丧失的问题，还要应对使用肥料和农药导致的水土污染问题。

6. 因此，在确保提高植物油生产率，满足全球需求，与确保所有植物油以可持续方式生产，推动在所有三个维度（经济、社会和环境）实现可持续发展目标方面达成平衡非常重要。生产应促进更好的环境管理，遏制生物多样性损失和滥砍滥伐，应对气候变化，减少土地退化，促进减贫、社区赋权和公平发展。

B. 联合国粮农组织的角色

7. 联合国粮农组织是粮食和农业方面的主要全球性论坛，能够将植物油作为全球营养和粮食安全的重要组成部分纳入议程。因此，联合国粮农组织可以制定植物油的全球标准，涵盖环境、社会和经济关切，助力全面实现可持续发展目标。

8. 商品委员会第七十二届会议强调，农业贸易可发挥促进作用，助力实现可持续发展目标，特别是可持续发展目标 1（根除所有地方一切形式的贫困），和可持续发展目标 2（消除饥饿，实现粮食安全，改善营养，推动可持续农业）。
9. 商品委还强调了建立全面、基于规则、开放、非歧视、公平、可预测的双边、诸边和多边贸易体系的重要性，此类贸易体系要有利于世界粮食安全、营养改善和可持续农业发展。
10. 商品委注意到关于召集政府间油籽和油脂小组以编写《可持续植物油推动可持续发展目标自愿准则》的建议。
11. 此类自愿准则需着眼于植物油整体，制定所有油料的可持续性标准，不同品种的可持续性或有高低，但必须共同确保实现 2030 年可持续目标；让消费者相信这些标准将助力满足各方商定的可持续发展目标，驱散因不同植物油可持续性宣传各异而给市场带来的不确定性。
12. 这些准则还将有利于鼓励植物油的贸易畅通，鼓励公平竞争，防止出于保护主义考虑而实施贸易限制措施。
13. 因此，需要召开政府间油籽和油脂小组会议，落实商品委员会第七十二届会议的成果。
14. 为此，建议在 2021 年 3 月 10-12 日商品问题委员会第七十四届会议召开之前，于 2021 年 3 月 4-5 日召开政府间小组会议。

C. 主要目标

15. 经商品委第七十二届会议（2018 年 9 月 26-28 日）和联合国粮农组织理事会第一六〇届会议（2018 年 12 月 3-7 日）批准，制定并推广联合国粮农组织《可持续植物油推动可持续发展目标自愿准则》。
16. 编写自愿准则，推动油料的可持续种植，以及植物油的可持续生产和加工。
17. 确保目标一致性，共同应对挑战，助力实现《2030 年议程》及可持续发展目标。
18. 推动更高水平的可持续性标准互认，实现经济社会进步与环境保护的平衡，纳入现有的植物油标准和认证。

建议政府间小组讨论的范围

19. 政府间油籽和油脂小组将讨论该项建议，
1. 自愿准则将从可持续发展目标的三个维度（经济、社会和环境）来推动可持续植物油供应链。
 2. 自愿准则将鼓励所有利益相关方，包括小农户，参与可持续植物油生产。
 3. 自愿准则将包含一整套可持续性建议，引导各利益相关方制定促进可持续植物油生产、支持实现所有 17 项可持续发展目标的政策。
 4. 自愿准则将提及现有的可持续性认证制度，鼓励推广此类制度，适度涵盖其他植物油商品，为互认扫除障碍。
 5. 自愿准则将围绕三个维度组织：环境、社会和经济。在每个维度内，将讨论若干专题并附以建议。

D. 政府间小组会议的建议形式和议程

20. 会议将于 2021 年 3 月 4-5 日以线上形式召开；分为三个部分，按以下议程组织：
- 1) 会议开幕
 - 2) 组织事宜
 - 3) 植物油市场发展以及短期和中期展望
 - 4) 关于可持续植物油推进可持续发展目标的专家小组讨论
 - 5) 关于制定联合国粮农组织《可持续植物油推进可持续发展目标自愿准则》的建议
 - 6) 审议和通过报告

E. 下一步工作

21. 希望政府间小组赞同编写《可持续植物油推动可持续发展目标自愿准则》的建议。政府间小组的建议将提交 2021 年 3 月 10-12 日的商品问题委员会第七十四届会议批准，然后提交 2021 年 4 月的联合国粮农组织理事会进行最终决策。
22. 经理事会批准后，将通过开放性工作组启动起草进程，可能会有跨委员会的参与形式。