



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 大会

## 第四十二届会议

2021 年

## 大会第四十二届会议安排

### 内容提要

本文件介绍了联合国粮农组织大会第四十二届会议（2021 年 6 月 14-18 日）的总体安排。文件概述了作为特殊情况用于线上会议形式的特别安排和程序，包括无记名投票选举的替代表决程序。文件还载有本届会议的暂定议程和 时间表、一般性辩论主题、2022-23 两年度主题、选举、决议和与会邀请的方案。会议暂定议程参阅 C 2021/1 号文件，时间表参阅 C 2021/INF/1 号文件。

### 提请大会就下列事项作出决定：

- a) 作为特殊情况用于线上会议形式的特别安排和程序；
- b) 无记名投票选举的投票方案；
- c) 设立两个委员会：
  - 实质性和政策事项委员会（第一委员会）；
  - 计划和预算事项委员会（第二委员会）；
- d) 理事会提出的大会下述主席团成员人选：
  - 大会主席；
  - 第一委员会主席；
  - 第二委员会主席；
  - 大会三名副主席；
  - 总务委员会七名选举产生的成员；
  - 证书委员会九名成员。

文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)

- e) 粮食和农业状况一般性辩论主题，各代表团团长在此议题项下发言时间以五分钟为限；
- f) 邀请观察员以观察员身份参会；
- g) 2022-23 两年度领导机构会议两年度主题。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

大会及理事会秘书长

拉凯什·穆图

电子邮箱：CSG-Director@fao.org - 电话：+39 06570 55987

## 目 录

	页 次
引 言 .....	3
会议和表决特别安排.....	3
议程、一般性辩论主题和两年度主题 .....	4
代表团的构成 .....	5
大会法定义务 .....	5
接纳新成员 .....	5
任命理事会独立主席 .....	5
选举理事会成员 .....	6
大会主席团成员 .....	6
与会邀请.....	6
附录 A：粮农组织《章程》第 III 条摘录 .....	8
附录 B：大会第四十二届会议线上会议特别程序和安排 .....	9
附录 C：大会第四十二届会议替代投票安排 .....	12
附录 D：2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情期间工作安排和 投票程序方面决策说明 .....	23
附录 E：使用替代投票方式进行决策的特别程序和特殊临时规则 .....	25
附录 F：关于粮农组织与国际非政府组织关系的政策 《粮农组织总规则》第 XVII 条与会的国际组织.....	28

## 引言

1. 大会是本组织的最高决策机构，确定其总体政策和战略，就目标、战略和预算作出最终决定<sup>1</sup>。大会注重确保全球政策问题和管理框架协调一致，一般根据粮农组织各区域会议和各技术委员会的建议并酌情根据粮农组织理事会的建议采取行动。具体而言，大会在考虑理事会建议的基础上批准本组织的优先重点、战略和预算。

2. 根据理事会第一六六届会议（2021年4月26日至5月1日）的决定，鉴于2019冠状病毒病（COVID-19）疫情造成的特殊情况，大会第四十二届会议将于2021年6月14日至18日举行<sup>2</sup>。鉴于疫情带来的种种限制，同时认识到坚持所有成员国平等参会原则的必要性，理事会第一六六届会议还商定，作为特殊安排，以线上形式举行大会第四十二届会议<sup>3</sup>。

### 会议和表决特别安排

3. 鉴于大会第四十二届会议以线上形式举行，理事会第一六六届会议建议大会作为特殊安排采用附录 B 所载特别程序和安排<sup>4</sup>。

4. 该建议先由大会总务委员会第一次会议审议，随后由大会在议题 3 “通过会议议程和安排”项下审议。任何由总务委员会建议并由大会采取的措施，作为特殊安排采用，不为大会今后任何会议开创先例。

5. 此外，理事会第一六六届会议建议秘书处继续筹备附录 C 所载无记名投票选举的替代投票程序<sup>5</sup>。理事会第一六六届会议强调，需要保证投票完全保密，保障全体成员按照任何获批方案或方式投票的主权权利。鉴于全球疫情，大会不得不采取非常态措施，确保大会能够履行职责和成员能够行使基本权利。

6. 附录 D 载有一份说明，就大会决策方式提供指导，涉及以线上形式举行本届会议以及议程决策方面工作安排和投票程序，并已就此征求法律顾问意见。此外，附录 E 载有法律办公室编写的一项供总务委员会和大会审议的决议草案，涉及作为特殊安排，在不为大会今后任何会议开创先例的情况下，在大会第四十二届会议上采用的特别程序。

---

<sup>1</sup> 大会第 7/2009 号决议。

<sup>2</sup> CL 166/REP, 第 28 (a)段。

<sup>3</sup> CL 166/REP, 第 28 (b)段。

<sup>4</sup> CL 166/REP, 第 28 (c)段。

<sup>5</sup> CL 166/REP, 第 29-30 段。

### 议程、一般性辩论主题和两年度主题

7. 大会暂定议程参阅 C 2021/1 号文件。
8. 将设立两个委员会：
  - 关于实质性和政策事项的第一委员会；
  - 关于计划和预算事项的第二委员会。
9. 大会每届会议都有一个供一般性辩论的主题。为此，理事会第一六六届会议（2021 年 4 月）建议，将大会议题 9 “审议粮食和农业状况”项下的一般性辩论主题定为“农业粮食体系转型：从战略到行动”<sup>6</sup>。
10. 根据理事会第一六五届会议的决定，在议题 9 项下，各代表团可以选择在全体会议上以口头形式发言或以数字形式发言。各代表团团长可选择通过以下两种方式之一以数字形式发言<sup>7</sup>：
  - a. 纯文字发言，单成员发言的长度限制为 1250 字，多成员发言的长度限制为 2000 字，可在大会开幕前三周并最迟于 2021 年 6 月 7 日（星期一）提交至 [Conference-Statements@fao.org](mailto:Conference-Statements@fao.org)。上述发言将发布在大会第四十二届会议网站专门网页上。
  - b. 视频发言长度限制为单成员发言三分钟，多成员发言五分钟。各代表团可准备预先录制的发言视频，在大会开幕前三周并最迟于 2021 年 6 月 7 日（星期一）提交至 [Conference-Statements@fao.org](mailto:Conference-Statements@fao.org)。视频发言将发布在大会第四十二届会议网站专门网页之上。
11. 鉴于全体会议实质性工作时间只有五天，而出席大会的各代表团团长都将就议题 9 发言，因此理事会建议限制每次发言不超过五分钟<sup>8</sup>。
12. 理事会第一六六届会议还批准了为 2022-23 两年度领导机构会议提出的两年度主题：“农业粮食体系转型：从战略到行动”<sup>9</sup>。
13. 2021 年 6 月 17 日（星期四）将选举理事会独立主席和理事会成员，并对预算水平进行表决。

---

<sup>6</sup> CL 166/REP, 第 41 段。

<sup>7</sup> CL 165/REP, 第 33(a)段。

<sup>8</sup> CL 166/REP, 第 41 段。

<sup>9</sup> CL 166/REP, 第 40 段。

14. 为简化会议程序并使讨论更加集中，会议文件将包括内容提要部分，重点突出需要大会做出决定的事项。如可行，将主要采用便于列入会议最终报告的格式来提交决定草案，供大会批准。

### 代表团的构成

15. 代表团一般由部长率领。根据《章程》第 III 条（附录 A）的规定，本组织每个成员可派一名代表与会，代表可由副代表、准代表和顾问陪同。网上注册可在设有密码保护的粮农组织成员门户网站上进行，网址：<http://www.fao.org/members-gateway/en/>。在线注册的说明可从该网址获得。代表团成员将直接在注册时显示的电子邮件账户上收到访问线上会议平台的链接。

### 大会法定义务

16. 大会除通过对本组织的《章程》、规则和条例的修正案以及批准公约和协定外，还包括下列具体法定义务：

### 接纳新成员

17. 大会作为本组织的最高权力机构，可接纳新成员加入本组织并处理有关成员资格的所有事项。截至本文件编写时，尚未收到加入本组织的申请。根据《粮农组织总规则》第 XIX 条第 2 款规定，接受申请书的截止日期是在大会开幕前 30 天，即：2021 年 5 月 14 日（星期五）。接纳新成员以无记名投票方式决定，须在赞成票和反对票总数超过本组织过半数成员国的情况下，由三分之二的多数票通过。成员资格自大会批准申请之日起开始生效。

### 任命理事会独立主席

18. 按照《章程》第 V 条第 2 款和《总规则》第 XXIII 条第 1 款的规定，由大会任命理事会独立主席。

19. 《总规则》第 XXIII 条第 1 款(b)项规定，由理事会决定成员国向大会和理事会秘书长提交理事会独立主席职位提名的截止日期。同样，理事会还应确定秘书长应向本组织所有成员通报提名情况的日期。对此，理事会第一六五届会议确定 2021 年 4 月 5 日（星期一）12 时为提名截止时间<sup>10</sup>，2021 年 4 月 12 日（星期一）为提名情况通知日期，届时由秘书长以通函形式并通过粮农组织成员门户网站发布通知（见 C 2021/9 号文件）。

---

<sup>10</sup> CL 165/REP，第 31 段。

### 选举理事会成员

20. 根据《章程》第 V 条第 1 款的规定，由大会选举产生理事会成员。遵照《总规则》第 XXII 条第 10 款(a)项的规定，由大会决定选举日期以及理事会选举提名的最终截止日期。建议于 2021 年 6 月 17 日（星期四） 进行选举。

21. 根据《总规则》第 XXII 条第 10 款(c)项的规定，提名必须得到被提名成员国代表以外参加大会的另外两个成员国代表的书面支持，并必须附有被提名成员国代表接受提名的正式书面同意。大会 C 2021/11 号文件包含关于理事会成员选举的信息，包括一份体现了上述要求的提名表。《总规则》第 XXII 条第 10 款(d)项还规定，总务委员会在选举日期至少三个工作日之前，应将收到的有效提名通知大会。理事会第一六六届会议建议将接收提名的截止时间定为 2021 年 6 月 14 日（星期一）12 时<sup>11</sup>。

### 大会主席团成员

22. 依照《总规则》第 XXIV 条第 5 款(b)项规定，由理事会提名下列职位候选人：（i）大会主席；（ii）大会各委员会主席；（iii）大会三位副主席；（iv）大会总务委员会七名选举产生的成员；（v）证书委员会九名成员<sup>12</sup>。

23. 理事会第一六六届会议提名波兰气候与环境部长米哈乌·库尔蒂卡（Michal Kurtyka）先生为大会主席<sup>13</sup>。该项提名连同大会三位副主席的提名将在大会开幕时提交大会批准。第一委员会和第二委员会两名副主席的提名将由大会通过总务委员会予以批准。

24. 依照惯例，证书委员会成员将在大会召开前 15 天开始工作。

### 与会邀请<sup>14</sup>

25. 联合国、其专门机构和国际原子能机构可派代表参加大会各届会议，但无表决权。与粮农组织缔结附有具体条款协定的其它政府间组织有权以观察员身份列席会议。具有咨询地位的非政府组织亦有资格派观察员列席大会各届会议。其他政府间组织，包括具有专业咨询地位或联系地位的非政府组织，可由总干事临时邀请与会。

---

<sup>11</sup> CL 166/REP, 第 32 段。

<sup>12</sup> CL 166/REP, 第 33-38 段。

<sup>13</sup> CL 166/REP, 第 33 段。

<sup>14</sup> C 2021/13。

26. 附录 F 载有《总规则》第 XVII 条及《关于粮农组织与国际非政府组织关系的政策》（粮农组织《基本文件》第 II 编 M 节）中的上述规定。

27. 理事会第一六五届会议建议，按以往惯例，邀请巴勒斯坦以观察员身份列席大会第四十二届会议<sup>15</sup>。

---

<sup>15</sup> CL 165/REP, 第 32 段。

## 附录 A

## 粮农组织《章程》第 III 条摘录

## 大会

## [关于代表团组成的规定]

1. 本组织设有大会，由每个成员国和准成员各派一名代表参加。准成员有权参加大会的讨论，但不得任职，亦无权投票。
2. 每个成员国和准成员均可为其代表指派副代表、准代表和顾问。大会可以确定副代表、准代表和顾问参加其议事活动的条件，但除由一名副代表、准代表或顾问代替其代表出席的情况外，任何这种参加者皆无权投票。
3. 每个代表只能代表一个成员国或准成员。
4. 每个成员国只有一票。拖欠会费的成员国，如其拖欠数额等于或超过此前两年应缴的会费额，应无大会投票权。然而，如果大会确信这种拖欠是由于该成员国无法控制的情况而产生的，则仍可准许该成员国投票。



## 附录 B

### 大会第四十二届会议线上会议特别程序和安排

1. 鉴于 2019 冠状病毒病疫情以及因此需采用线上模式召开大会本届会议，本附录所概述特别程序作为特殊情况适用于大会第四十二届会议。此类程序的通过不应为大会今后会议的工作方法开创先例。
2. 大会第四十二届会议的线上模式不改变本组织《章程》和《总规则》，特别是粮农组织《章程》第 IV 条概述的大会任何职能和/或权力。
3. 请总务委员会在职责范围内建议大会核可本附录所列大会第四十二届会议特别程序和安排，并通过附录 E 所载阐明大会第四十二届会议特别程序的决议草案<sup>16</sup>。
4. 大会第四十二届会议报告应记录大会核可作为特殊情况采用的特别程序的情况，以确保报告及其中所载所有决定和建议的完整性。

#### 讨论形式

5. 大会第四十二届会议的所有会议都将在 Zoom 视频会议平台上举行，包括大会全体会议、第一委员会、第二委员会和起草委员会会议，以及证书委员会和总务委员会会议。
6. 大会成员和观察员将在 Zoom 会议平台中获得同等的访问和操作权限，确保其能够被看到、查看线上会议出席人员并在大会上发言。
7. 由于限制人员参加，大会证书委员会、总务委员会和起草委员会会议将以闭门会议形式单独举行 Zoom 会议。必要时，Zoom 平台上的“共享屏幕”功能将用于促进与会人员审议各委员会报告。
8. 将要求与会人员在 Zoom 视频会议平台上以下列格式表明其身份：[成员国/成员组织名称][（M）表示成员，或（O）表示大会观察员]。这将使大会主席、大会各委员会主席和所有与会人员能够识别发言者身份。与会人员可以使用 Zoom 平台上的“举手”功能请求发言。
9. 大会第四十二届会议的所有线上会议都将提供本组织所有六种语言的同声传译。

---

<sup>16</sup> 《粮农组织总规则》第 XII 条第 3 款（b）项。

10. 适用于大会本届会议时间表的时区为欧洲中部时间（GMT+2）或欧洲中部夏令时（UTC+2）。这是本组织总部所在时区，与召开实体会议地点保持一致。

### 文件

11. 所有会议文件都由秘书处按惯例以本组织所有六种语言编写和散发。将按照惯例，以本组织的所有语言编写《大会日刊》，并分发给所有大会成员和观察员。

12. 将按照惯例编写全体会议、第一委员会和第二委员会会议的逐字记录，并分发给所有大会成员和观察员。

13. 第一和第二委员会供通过的报告草案将由各自委员会的起草委员会编写，并由大会在会议结束时举行的线上全体会议审议。

14. 大会第四十二届会议的报告将记录大会就会议形式的调整和作为特殊情况适用于会议的特别程序达成的共识，以确保报告所载所有决定和建议的完整性。

### 书信程序

15. 鉴于大会第四十二届会议线上会议的时间限制，将采用书信程序，以便有更多时间进行大会线上会议讨论，并及时审议大会第四十二届会议的所有议题。

16. 根据书信程序，成员将在会议开幕前至少提前六周（2021年5月4日）收到通过书信程序审议议题的所有相关文件。其中包括以书面形式提供的秘书处对通过书信程序审议议题的一切相关介绍。

17. 敬请成员将其对通过书信程序审议议题的书面意见发送给秘书处。成员可将这些意见提交至 [FAO-Conference@fao.org](mailto:FAO-Conference@fao.org)，在电子邮件主题栏中注明“书信程序”字样，并标明相关议题。成员将有三周时间（2021年5月4日至2021年5月24日）提交书面意见。

18. 秘书处将把收集到的所有成员的意见汇编成一个表格，并在大会第四十二届会议网站的专门网页上公布。所有意见将以（i）原语言和（ii）英文发布。

19. 秘书处将对收到的成员意见提供书面答复。答复内容将于2021年6月11日之前以所有语种公布在大会第四十二届会议网站的同一专门网页上。当秘书处的答复上线后，将通知成员。

20. 成员和秘书处之间的书面交流将替代大会相关线上会议中的口头辩论。随后，大会将在其线上会议上讨论通过书信程序处理议题的结论草案。

21. 通过书信程序审议议题的决定和结果与任何其他议题享有同等地位。因此，无论采用何种程序，所有议题一视同仁。成员就书信程序议题提交的书面意见也将纳入大会逐字纪录。

22. 大会第四十二届会议暂定议程上的下列议题将通过书信程序审议：

- a. 议题 11.1.1：到 2030 年根除小反刍兽疫（决议草案）
- b. 议题 11.1.2：关于设立畜牧业分委员会的提案
- c. 议题 11.1.3：“国际牧场和牧民年”提案（决议草案）
- d. 议题 11.1.4：“国际植物健康日”提案（决议草案）
- e. 议题 11.1.5：“国际椰枣年”提案（决议草案）
- f. 议题 13：联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查进展报告
- g. 议题 14：联合国/粮农组织合办的世界粮食计划署
- h. 议题 15：2022-23 年两年度主题
- i. 议题 16：2018-2019 年计划执行报告
- j. 议题 17：2021 年计划评价报告

#### **其他事项**

23. 大会第四十二届会议将提供一个移动应用程序，用以通报议题讨论计划的任何变化。

24. 根据惯例，所有其他大会工作方法将适用于大会第四十二届会议。

## 附录 C

## 大会第四十二届会议替代投票安排

背景

1. 理事会第一六六届会议审议并审查了在大会第四十二届会议上通过替代投票程序进行无记名投票选举的方案（CL 166/13，附录 B；CL 166/13 情况说明之一；CL 166/13 情况说明之二）。
2. 粮农组织大会第四十二届会议将根据《基本文件》中规定的正式决策程序作出若干决定。虽然大多数决定预计将以协商一致方式作出，但《基本文件》规定，对一些决定需进行正式表决。
3. 粮农组织《总规则》第 XII 条第 6 款规定了三种表决方式：举手表决、唱名表决或无记名投票<sup>17</sup>。根据粮农组织《总规则》第 XII 条，无记名投票的正常程序和做法假定粮农组织所有投票代表都亲临现场。因此，通过无记名投票进行的选举只能在某种程度上偏离通常程序的条件下以线上方式进行。这与唱名投票的计票和记录形成对比，唱名投票仍可能以线上方式尽可能接近正常情况进行。

普遍同意

4. 《总规则》第 XII 条第 17 款规定，“如需要就除选举以外的一件事情作出决定，而根据《章程》或《总规则》规定不需要三分之二的多数，主席可以提请大会或理事会考虑，**不进行正式表决，而根据普遍同意作出决定。**”因此，大会很多事宜可通过“普遍同意”决定。

唱名表决

5. 《总规则》第 XII 条第 7 款(a)项规定，“只有当代表提出要求，**或者按《章程》或《总规则》的规定需要三分之二的多数票时**，才进行唱名表决”。在此情况下，所投的赞成票和反对票的总数应超过本组织成员国的半数（《总规则》第 XII 条第 3 款(b)项）。

---

<sup>17</sup>《总规则》第 XII 条第 6 款，以及第 XII 条第 7 款(a)项：“只有当代表提出要求，或者按章程或本规则的规定需要三分之二的多数票时，才进行唱名表决。进行唱名表决时，应按有投票权的各成员国名称的英文字母顺序唱名。第一个被唱名的国家应由主席抽签决定。每个成员国的代表应回答：“赞成”、“反对”或“弃权”。唱名结束时，对其代表没有应答的任何成员国，应再次唱名。参加唱名表决的每一成员国的投票情况，应写进会议记录。”

6. 大会第四十二届会议将对 2022-2023 年预算拨款进行唱名表决（粮农组织《章程》第 XVIII 条第(5)款，《总规则》第 XX 条）。

7. 当采用电子表决时，记名表决应取代唱名表决<sup>18</sup>，每个成员国的投票情况应反映在报告中。

### **通过 Zoom 进行唱名表决**

8. 可按照《总规则》第 XII 条第 7 款 a 项规定的方式通过 Zoom 平台进行唱名表决。将按字母顺序要求每个成员国对不同事项进行投票，选项分别为“赞成”、“反对”或“弃权”。第一个被唱名的成员国应由主席抽签决定。唱名结束时，若成员国的代表未作应答，应再次唱名。

9. 在通过 Zoom 平台进行唱名投票的特殊情况下，将要求成员国确定代表其投票的代表。该代表应对着 Zoom 镜头举手。该成员国的所有其他代表不得举手。

10. 按照惯例，若任何代表团的成员进行投票，即表示该代表为获得正式授权的投票代表。

11. 投票代表应清楚地说明其代表团的名称，并略作停顿，以确保自己能被其他与会者看到和听到。

12. 若出现技术问题，导致其他与会者无法清楚地看到投票代表或清晰听到声音，应再次报出代表团的名称。如果该投票代表未作应答，将对下一个成员国进行唱名。

13. 在第一轮唱名结束时，若成员国的代表未作应答，应再次唱名。

14. 如果在第一轮唱名时，某代表团出现了网络连接问题，则不妨考虑在第二轮唱名时指定一个不同的代表团成员来投票，以避免再次发生连接问题。该代表团成员应相应举手。

15. 无论如何，在第二轮唱名时，若举手代表出现网络连接问题，该代表团仍有机会让代表团的另一名成员在系统中举手，并进行投票。因此，一个代表团总共有三次投票机会：第一轮唱名时有一次机会，第二轮唱名时有两次机会。

16. 因任何原因未在第一轮或第二轮唱名中投票的代表团将被记录为缺席。

---

<sup>18</sup> 《总规则》第 XII 条，第 8 款。记名表决指通过电子方式进行的唱名表决，即成员在规定的时间内同时进行电子投票，成员的电子投票按姓名加以记录。

17. 表决开始后，除提出与实际表决有关的程序问题外，任何人不得打断表决的进行（《总规则》第 XII 条第 14 款）。在唱名表决期间，除提出程序问题或指出连接问题外，成员不得出于其他目的使用“聊天”功能。

### 无记名投票

18. 大会第四十二届会议预计将对以下事项进行无记名投票：

- 任命理事会独立主席 – 将根据《章程》第 V 条第 2 款选举一名新的理事会独立主席，任期两年，从大会第四十二届会议结束至大会第四十三届会议结束。在首轮投票中，如果没有候选人获得所投票过半数选票的法定多数票，得票最低的候选人将被淘汰，其余候选人需要再次进行投票。
- 选举理事会新成员 – 根据《章程》第 V 条第 1 款，大会将选举任期自 2021 年 7 月至 2023 年 6 月的 16 名理事会新成员以及任期自 2022 年 7 月至 2024 年 6 月的 17 名新成员。如果候选人人数不超过应填补的席位数，选举可通过“相互协商，或大会决定采用的办法”进行，例如，明确的普遍同意（《总规则》第 XXII 条第 10 款(g)项）。
- 选举大会主席和副主席、证书委员会和总务委员会成员 – 根据《总规则》第 VIII 条，在审议理事会的报告后，大会将选举大会主席和副主席以及证书委员会和总务委员会成员。根据《总规则》第 XII 条第 10 款(a)项规定，选举必须通过无记名投票决定，但如在某次选举中候选人数不多于空缺职位，则主席可以向大会或理事会提出该任命通过明确的普遍同意予以决定。
- 选举一名委员和一名替补委员作为粮农组织大会出席职工养恤金委员会的代表 – 在这种情况下，鉴于选举将以无记名投票方式进行，也适用类似的要求。如果候选人人数与空缺人数相等，会议可决定以明确的普遍同意方式选举代表<sup>19</sup>。
- 成为本组织成员或准成员的任何申请 – 对接纳任何新成员或准成员的投票将通过无记名投票方式进行（《总规则》第 XII 条第 10 款(a)项）。

---

<sup>19</sup> 《联合国合办工作人员养恤基金条例》第 6 条(c)款的规定，各成员组织工作人员养恤金委员会“应由各组织相当于大会之机构、其行政首长及在职参与人三方面分别遴选之委员及替补委员组成之……”。

## 考虑事项

### 合法性

19. 制订投票备选方案时，必须确保符合本组织的《基本文件》并反映其基本原则。
20. 若以“普遍同意”方式在线上作出决定，应严格遵循协商一致程序，类似于 2020 年和 2021 年各技术委员会和理事会会议成功采用的程序。
21. 若采取唱名投票，成员国可通过线上会议 Zoom 平台进行。
22. 若采取无记名投票，从法律角度看，应尽最大可能继续保留与无记名投票有关的基本职责和职能，特别是计票员的职责和职能<sup>20</sup>。若由候选人或其指定监票员参加计票，若要选举官员和秘书处支持这一程序，同样如此。这些机制可体现并确保成员国对投票的自主权，也可以确保投票程序完全透明。
23. 必须满足的另一项要求是，根据《总规则》第 XII 条第 15 款(d)项的规定，在对选举结果提出质疑时，应确保能加以核实。在这种情况下，总干事必须能在选举后三个月内查阅选票记录，以便进行调查（第 XII 条第 10 款(i)项）。

### 实际可行

24. 召开大会第四十二届会议的备选方案应切实可行，不应对表决程序的完整性造成过大风险。
25. 此外，应考虑到多轮投票的情况。在选举理事会独立主席时，若第一轮投票中无候选人获得法定多数票，则必须进行多轮投票。连续多轮投票通常应在大会本届会期间完成。

### 协商一致

26. 举行大会的程序，特别是选举和无记名投票程序本身较为敏感，因此，任何偏离既定程序的情况都需要达成共识。

## 原则

27. 包括投票在内的特殊安排需要充分反映保密、透明、开放的基本原则。投票方面的基本原则包括：

---

<sup>20</sup> 《总规则》第 XII 条第 10 款(c)项。

## 透明

28. 保持透明是任何投票备选方案的必要条件。此外，应确保能核查投票结果，因为必须确保成员国继续能对选举结果提出质疑。

## 开放

29. 《粮农组织章程》规定，所有成员国都享有平等权利；因此，《章程》第 III 条第 4 款规定的选举投票权是这种平等权利的最重要表现之一。因此，无论采取哪种投票方案，都必须确保成员国能够充分参与决策。这意味着，所有成员国都需要了解行使投票权的机制。

## 保密

30. 第 XII 条第 10 款(e)项规定，表决程序必须“受到监督，以确保选票完全保密。”无论采取哪种方案，都必须保证投票程序的保密性。

## 无记名投票备选方案

### 方案 1：现场无记名投票

31. 亲临现场投票方案要求投票代表前往粮农组织总部所在地进行现场投票，同时应保持安全防疫距离，并遵守其他防疫措施。这一程序的几乎所有方面都反映了《基本文件》规定的本组织无记名投票的通常程序和惯例，特别是本组织《总规则》第 XII 条。

32. 出现的主要问题是未设常驻罗马代表处的成员国如何进行投票。所有投票可在罗马粮农组织总部进行，未在罗马设立代表处的成员国可行使其权利，在其出席大会的代表团中安排可在大会期间到场的人员。根据代表团组成规则，成员国可以在代表其出席大会的代表团中安排任何人员，包括其他国家的国民<sup>21</sup>。但有一项限制，即不得将一名代表的名字列入多个成员国的全权证书中。这样，只要成员国成功地找到在罗马的合适人选代为投票，那么所有成员国都可以在投票程序中得到代表。

33. 未在罗马设立代表处的成员国也可以选择从粮农组织驻纽约联络处投票，那里有相当多的成员国代表。

---

<sup>21</sup> 《总规则》第 III 条第 1 款规定，“在本规则中，‘代表团’一词是指某成员国或某准成员国指定出席大会某届会议的所有人员，即其代表及其副代表、准代表和顾问。”



34. 粮农组织将邀请代表到总部进行无记名现场投票。未在罗马设立代表处的成员国可以指定一名代表在纽约代为投票。

35. 为防疫需要，投票代表将按字母顺序分成 10 人一组，进入粮农组织总部大楼，在预先设定的时间段内前往投票区，每个时间段为 10 分钟。投票代表应排队进入设置在粮农组织总部中庭的投票区，同时始终保持安全距离。在纽约也将采取同样的程序，每组的代表的人数取决于选择在纽约投票的代表总人数。

36. 选票将发放给投票代表，投票代表应填写选票，然后投入投票箱。

37. 发放选票、投票和计票将按照既定程序和惯例进行。将继续保留与无记名投票有关的基本职责和职能，特别是计票员的职责和职能。由主席从代表中任命的一名监票员将监督投票过程，发放选票，并记录选票在投票箱中的存放情况。

38. 投票结束后，罗马和纽约两地的计票员将打开票箱，清点选票，确定投票结果，并对其进行核实。按照标准程序，计票工作将在监票员在场的情况下进行。纽约的计票员将清点现场投票结果，并通过视频链接将结果传达给罗马的计票员。罗马的计票员将汇总每位候选人的总票数，以及弃权票和废票总数。罗马的计票员将根据所投总票数的法定多数确定结果，即选票总数减去弃权票和废票数。

39. 投票结束后，投票代表应离开粮农组织总部大楼，或离开粮农组织驻纽约联络处，具体视情况而定。

40. 如有必要进行第二轮投票，将在第一轮投票结束、计票完毕后立即进行。投票代表将通过大会移动应用程序或其他方式收到专门的通知，并通过信息邀请他们前往粮农组织总部大楼，并同样分 10 人一组进入投票区进行第二轮投票。

41. 理事会此前作出决定：秘书处应确保所有三个备选投票方案都切实可行，供大会审议。自那以来，已经对成员国进行了广泛的宣传。2021 年 5 月 5 日，向所有成员国发送了一封国家通函，征求其对现场投票地点的偏好；同时，总干事还另外向未在罗马设立代表处的成员国发送了一封信函。除了征求对现场投票地点的意见外，还要求这些成员国指明：若采取混合投票方案，选择现场投票，还是使用线上系统进行投票。

42. 秘书处提供了培训和准备材料，以确保成员国能够就投票方案作出知情决定，并能在大会选择的任何方案下，有效行使投票权。准备材料包括书面材料、简报和视听材料，涵盖了投票的所有方面，包括关于法律框架、逐步详解教程视频，以及在罗马总部和纽约进行实地无记名投票的逐步说明。此外，还以粮农组织的所有语言向所有成员国分发了一份详细的情况说明，并举行了一次全员线上通报会。

43. 在大会本届会议上，代表团的组成和全权证书的提交最为重要。考虑到设立了二级投票点，各成员国必须在向大会提交的全权证书中通报所有代表的个人信息，特别是那些被确定在纽约投票的代表。本届会议将遵循正常的全权证书提交程序，成员国可以通过电子方式提交全权证书。全权证书委员会将根据适用规则和通常做法审查所有收到的全权证书。全权证书应尽可能在大会每届会议既定开幕日期前 15 天交存总干事<sup>22</sup>。

#### **方案 2：使用外部软件在线投票**

44. 另一个方案是使用线上自动投票系统进行无记名投票。鉴于目前疫情下差旅受限，部署和使用线上投票系统优点明显。成员国将能够在本届线上会议期间，登录线上投票网站进行无记名投票。该系统可满足大会期间的所有投票要求，包括对预算拨款进行记名（唱名）投票。

45. 秘书处努力确定线上投票系统应包含的所有基本方面，以便尽可能地复制实际投票时的程序，并确保投票的保密性。

46. 线上系统将遵循现场投票程序，并为未在罗马设立代表处的成员国提供进一步的保证。

47. 线上投票平台将向所有成员国代表开放，无论他们身在何处，并将确保投票的保密性、机密性、完整性和效率。此外，线上投票系统已进行大冗余配置，以备管理任何风险；除了向投票代表开放系统，还允许另一名替补投票代表全权访问，以便他们在出现任何技术或其他问题时充当后备。此外，代表们可以在任何投票开始前两天登录系统。投票时间暂定为 2021 年 6 月 17 日（星期四）。在这段时间内，可及时解决任何访问或连接问题。如有必要，线上投票系统供应商 Minsait 可协助为准备工作和投票提供直接支持。

48. 另外，若选择线上投票方案，投票代表和替补投票代表必须列入成员国代表团的全权证书中。成员国必须在提交给大会的全权证书中告知所有代表的信息。本届会议将遵循正常的全权证书提交程序，成员国可以通过电子方式提交其全权证书。

49. 在选举期间，借助于线上系统，代表某成员国投票的代表既可以投一名候选人的票（若是选举理事会独立主席），也可以投多名候选人的票（若是选举理事会成员）。系统操作方便，如有必要，可以进行多轮投票，直到某位候选人获得所需的多数票；也可以将得票最少的候选人从投票中剔除。

---

<sup>22</sup> 粮农组织《总规则》第 III 条第 2 款。

50. 只要有网络连接，代表们可以从任何地方访问投票系统。系统将根据粮农组织《基本文件》的要求进行调整，以符合无记名投票的具体要求，界面将显示粮农组织的所有语言。

51. 系统可确保所投的票不会与投票人联系起来，从而保证投票的保密性。此外，系统还可以确保所有选票都正确投出，基本上消除了产生废票的可能性，也会让用户确认选票已投出并正确计票。

52. 与现场投票一样，系统将保证计票员和监票员在场履行职责。计票员和监票员可以完全进入投票平台，但没有投票权。他们将能够实时监测代表们的投票情况。

53. 在现场投票情形下，计票员需要确保代表进入投票站投票；而对于线上投票，计票员要确定代表们已经提前上线。线上投票启动后，计票员将监测代表们的状态，以确认他们是否已经投票。与现场投票类似，当代表们将选票放入投票箱时，计票员即能看到他们已经投票，但无从知晓他们投给哪位候选人。

54. 根据本组织《总规则》第 XII 条第 15 款的要求，投票数据可在投票结束后储存并供审计。

55. 线上系统为成员国提供了快捷的投票选择，并将确保所有投票都按照暂定时间表进行。

56. 我们已经适当考虑采取必要措施，减少网络攻击风险。这些措施包括设定较短的投票时间，在每轮投票结束后自动注销，并在任何新一轮投票开始前重新认证。

## 供应商

57. 国际农业发展基金（农发基金）通过商定的采购程序选择了 Minsait 作为其最近一次理事会会议上线上投票系统的供应商。Minsait 来自西班牙，是 Indra Holding Tecnologías de la Información 的子公司。该公司是世界顶级的咨询和技术集团之一，在开发国际级选举解决方案方面拥有 42 年的经验。自 2014 年以来，Minsait 是联合国开发计划署的认证选举系统供应商，其系统提供了现场和远程投票的可能性，并且会安排第三方 Verizon 对系统进行验证。Minsait 通过亚马逊云使用云服务器，服务器设在欧洲。

58. 自 2021 年 2 月以来，秘书处一直在与 Minsait 进行联络，以便尽可能充分地了解该系统。秘书处成员参加了投票系统的试运行，以评估其功能，并确定该系统符合本组织《基本文件》中规定的无记名投票选举程序。

59. 根据理事会第一六六届会议的指导，与 Minsait 签订的合同于 2021 年 5 月 4 日发布。秘书处感到满意的是，Minsait 提供的服务完全符合成功进行线上投票的具体需要。

60. 与供应商签订的系统使用合同总额为 31 704 欧元，包括系统定制和测试，以及供应商工作人员在会议期间直接提供协助。

61. 合同签订后，Minsait、秘书处和成员国进入了合作阶段，在大会第四十二届会议之前的几周内，定期进行了磋商、通报和培训。

62. 2021 年 5 月 6 日开始与成员进行系统测试，并从那时起定期组织会议，请成员国代表进入一个模拟的线上投票平台，对各种选举或唱名表决进行模拟投票。通过这一导入阶段，让成员国代表熟悉了线上投票环境，同时 Minsait 也积累了经验，为大会定制线上投票系统。

63. 在为粮农组织定制投票系统后，开始对成员国代表进行有针对性的培训。向成员国提供了精确的程序指示，说明在预定投票日需要采取的所有相关步骤。还向代表们提供了详细的信息说明、分步骤指导文件，以及关于线上投票程序的指导视频。在 2021 年 5 月 27 日至 2021 年 6 月 11 日期间，针对特定时区和粮农组织成员国所在的所有区域，共举行了 10 次区域情况通报会，以便向驻罗马以及各国首都的成员国代表介绍线上投票系统。2021 年 6 月 11 日还将为所有成员国代表举行关于线上系统的最后一次通报会。

64. 线上投票系统经过了全面定制，符合粮农组织的环境和投票程序要求，并采用粮农组织的所有语言。将分四个步骤最终调试系统：1) 收到登录凭证；2) 登录等候室进行测试；3) 进入投票间；4) 投票。一些功能经过了专门设计，便于充分管理并解决任何有关登录或连接的问题。

65. 将为监票人和计票人提供特别培训。监票人和计票人将由主席任命，并在投票过程中发挥重要的监督作用。

### **预防措施**

66. 所有线上系统都存在中等风险，即投票可能在破解的电脑上被修改，这是所有线上系统所固有的风险。没有一个系统允许服务提供商控制用于提交投票的电脑。由于降低这一风险的最佳方式来自用户一方，秘书处将敦促所有投票人遵守以下缓解措施：

- a) 确保在他们用于投票的电脑上安装并启用完全更新的软件和最新的杀毒软件；
- b) 确保用于访问投票系统和投票的互联网浏览器已更新到最新版本。

67. 推荐的网络浏览器清单及其版本将在测试期间分发给成员国。

68. 秘书处已发布投票流程准则以及投票系统访问与使用详细说明。同时，也已邀请成员国提供其投票代表的全名。

### **方案 3：现场投票与线上投票相结合**

69. 秘书处也可以采取现场投票和线上投票相结合的方案。对于无记名投票，将在粮农组织总部进行现场投票，同时在线上进行投票。

70. 出席大会的代表团可根据实际情况选择其投票方式，例如在罗马现场投票的能力、驻罗马的情况或前往罗马的能力、为进行现场投票而在罗马确定代表团成员的机会，或成员国认为相关的其他因素。

71. 在粮农组织总部进行的现场投票将按本附录所述步骤进行；线上投票将在上述线上投票系统中进行。

72. 若采取混合投票方案，将要求成员国在大会开幕前十天的最后期限内，告知其首选的投票方案。设立这一截止日期对于部署线上投票系统、安排现场投票工作非常必要。如此提前部署，还便于秘书处为广大成员国组织通报会、进行系统试运行，并专门面向选择通过线上平台投票的成员国代表开展这些准备工作。线上投票是一种全新的投票方式。就线上投票系统举行通报会，是无记名投票筹备工作的重要一环。

73. 这一方案便于那些不能亲自前往罗马进行现场投票的成员国代表在任何地点投票。

### **混合投票的进行**

74. 一旦在现场投完所有选票，线上投票间将对成员国代表开放，供其在线上投票。计票员将宣布线上投票站开放十五分钟。将提前向投票代表通报线上投票的时间段。在投票时间段结束后，线上投票间将关闭。

75. 粮农组织总部用于运行线上投票程序的计算机终端将布置在总部大楼的伊拉克厅，实地投出的选票也将在伊拉克厅统计。这样，计票员就可以同时监督和监测实地和线上投票流程，并确定这一混合方案投票结果。候选人指定的监票人也可以在同一房间内监督两个投票流程。因此，在这种情况下，计票员和监票员承担的角色和责任与正常投票做法相同。

76. 线上投票将在允许的最后时间段结束时关闭。计票员将在现场投票程序结束之后、统计选票之前，立即开启线上投票。线上投票结束后，计票员将首先确定线上投票系统的结果，然后再统计实地投出的选票。一旦完成统计，将进行合票，然后统计最终投票结果。将根据所投总票数的法定多数确定结果，即选票总数减去弃权票和废票数。

77. 投票结果表只反映综合结果，将由计票员核实。选举官将按照惯例向主席通报合票统计结果，以便主席立即向大会通报。

78. 如需要进行第二轮投票，则将按上述方式进行。另外，还将再进行一轮线上投票。将向所有投票代表发送信息，并利用大会应用程序发出通知，告知第二轮投票的时间。

## 附录 D

**2019 冠状病毒病 (COVID-19)**  
**疫情期间工作时间和投票程序方面决策说明**

1. 本说明介绍了大会第四十二届会议的决策方式，涉及：a) 以线上形式举行大会；b) 议程决策方面工作时间和投票程序。
2. 大会第四十二届会议正值全球疫情，无论是遵守粮农组织的防疫措施，还是碍于其他限制，包括意大利政府或若干成员国政府的出行限制，必然无法在罗马举行现场会议。除了粮农组织和成员国政府采取的措施之外，事实上显然存在感染风险。鉴于此类种种因素，不可能在罗马举行现场会议。因此，大会的环境可视为不可抗力的情况，这一既成事实导致无法正常举行大会会议。
3. 这种情况本身就会影响适用粮农组织既定规则，因此必然无法正常适用。事实上，成员鉴于 COVID-19 疫情影响，已通过理事会接受作为特殊情况以线上形式举行大会，并已在参加有关以线上形式举行大会的吹风会时表态，这便接受了线上形式。
4. 尽管如此，仍可通过总务委员会制定一套程序，根据大会的正常程序来决定特殊情况下的工作时间和投票程序。此类程序基于这样一种理念，即鉴于不得不对随时出现的特殊情况，同时考虑到无法采用正常议事方式，应由大会自行决定愿以何种方式开展工作。
5. 《总规则》第 X 条第 2 款(a)至(k)项授权总务委员会解决大会各类安排和程序事项，包括(k)项“协助有序地处理会议事务”。总务委员会就其职责范围内事项向大会提出建议。随后，大会通过总务委员会报告；该决定是以协商一致方式通过的正常决定，而无法取得协商一致时，则采用简单多数表决（第 XII 条第 3 款(a)项），即举手表决、唱名表决（应任何一个成员要求）或无记名投票（依大会决定，以协商一致方式通过，或以多数表决通过）。
6. 类似的思路可适用于投票方式；鉴于疫情造成的既成事实，此时也不得不采用替代投票方式。《基本文件》规定，本组织设有大会，由每个成员国和准成员各派一名代表参加（第 III 条第 1 款），每个成员国只有一票（第 III 条第 4 款）；提出的任何方式自然必须遵守这些基本规定。

7. 在这方面，鉴于 COVID-19 疫情造成的特殊情况和空前限制不允许正常适用第 III 条，粮农组织法律顾问认为，作为特殊安排，在不为大会今后任何会议开创先例的情况下，第四十二届会议可采用一套特别程序，包括替代投票安排。她认为，大会需要决定选择最适合落实粮农组织《章程》所载每个成员投票权基本原则的投票方式，从而确保成员能够切实行使《章程》赋予的权利<sup>23</sup>。应根据大会正常工作程序，即按照总务委员会建议并基于政治诚意，以协商一致方式采用这类特别程序。法律顾问制定了供审议的决定草案要点，详见附录 E。

---

<sup>23</sup> 她指出，在相同情况下，联合国大会并未暂缓执行既定规则，而是经默许程序，于 2020 年 3 月 27 日通过了题为“冠状病毒病（COVID-19）大流行期间大会作出决定的程序”的第 74/544 号决定，使其能够经默许程序通过重要决定。



## 附录 E

## 使用替代投票方式进行决策的特别程序和特殊临时规则

内容提要

1. 鉴于2019冠状病毒病（COVID-19）疫情影响，理事会第一六六届会议商定于2021年6月14-18日以线上形式举行大会第四十二届会议。
2. 理事会还建议大会考虑批准作为特殊情况，在第四十二届会议上采用有关替代投票程序的具体方式，从而保证投票完全保密，保障全体成员投票的主权权利。
3. 本附录载有一项提交第四十二届会议批准的决议草案，涉及以线上形式召开的大会期间决策问题。
4. 该决议草案介绍了理事会建议大会考虑批准的三种方案，即以其中一种方式进行无记名投票：指定人员亲临现场投票，通过外部软件使用线上投票系统，或现场与外部软件线上投票混合进行。该决议草案还指出，大会第四十二届会议的筹备工作包括按照惯例并根据《粮农组织总规则》第XII条筹备进行无记名投票。请大会批准一种在第四十二届会议上采用的投票方案；该决议草案将相应调整。

建议

总务委员会建议大会通过以下决议草案：

**第.../2021号决议草案**  
**大会第四十二届会议特别程序**

**大会：**

**确认**大会程序以包括《粮农组织总规则》在内的粮农组织《基本文件》规定为准；

还**确认**大会始终都应作为一项规则并按照惯例举行现场会议，并认识到只在极特殊情况下破例；

**忆及**2019冠状病毒病（COVID-19）疫情造成的特殊情况和空前限制；

**还忆及**理事会第一六六届会议鉴于 COVID-19 疫情影响，根据《总规则》第 I 条第 1 款，商定于 2021 年 6 月 14-18 日以线上形式举行大会第四十二届会议，并尤其建议：

(i) 大会第四十二届会议鉴于COVID-19疫情，批准作为特殊情况采用特别程序以线上形式举行大会（详见C 2021/12附录B）；

(ii) 大会考虑批准作为特殊情况及一次性安排，在不开创先例的情况下，在第四十二届会议上采用以下方案之一，即指定人员亲临现场无记名投票，通过电子投票系统进行线上投票，或现场与线上投票混合进行（详见C 2021/12附录C）；

**进一步忆及**理事会还要求秘书处继续按照第XII条规定，筹备符合《基本文件》的方案；

**大会：**

1. **批准**本附录及C 2021/12附录B所述作为特殊情况，在不为大会今后任何会议开创先例的情况下，以线上形式举行大会第四十二届会议的特别程序；
2. **确认**在当前特殊情况下，大会第四十二届会议期间决策应尽可能遵循粮农组织《基本文件》；
3. **忆及**《章程》第III条第1款和第4款规定，应由每个成员国派一名代表参加大会，同时每个成员国只有一票；
4. **决定**进行无记名投票，即[指定人员亲临粮农组织总部和纽约联络处现场投票][通过外部软件使用线上电子投票系统][指定人员亲临总部现场投票，同时通过外部软件使用线上电子投票系统]；
5. 为进行无记名投票，**决定**如下：
  - a. **通过外部软件进行线上电子投票**
    - i. 根据第III条提交的证书列明的代表及一名副代表将收到访问线上投票间的验证码。
    - ii. 将在电子环境中完成第XII条第10款所述程序，所指投票间、选票及其他书面记录，应视为指代线上电子投票系统的投票程序及储存的电子记录。
    - iii. 为执行第XII条第10款(f)项，投票代表将收到线上电子系统生成的消息，然后按照要求在最后投票前确认提交投票。
    - iv. 投票结束时，计票员和选举官将按照第XII条第10款所述程序，以书面形式记录线上电子系统生成的每张选票结果，并将在记录中注明投票结果，供计票员核验。

**b. 亲临现场投票**

- i. 应指定人员亲临粮农组织总部和纽约联络处两地之一完成第XII条第10款(a)、(d)、(e)、(f)和(g)项所述程序。
- ii. 为执行第XII条第10款(g)项，以计票员和监票员亲临现场或从粮农组织总部视频连线的形式监督粮农组织总部以外场地计票；
- iii. 应在两地投票总数的基础上确定投票结果，并以书面形式记录；粮农组织总部计票员应负责合并投票总数并核验结果。

**c. 现场与线上电子投票程序同步进行**

- i. 应适用以上a和b段所述规定，同时了解应在现场与线上电子投票总数的基础上确定投票结果；
- ii. 计票员应负责合并投票总数并核验结果。

## 附录 F

**关于粮农组织与国际非政府组织关系的政策**  
**《粮农组织总规则》第 XVII 条**  
**与会的国际组织**

1. 联合国的代表和联合国任何专门机构的代表，可以由顾问和助手陪同，出席大会的全体会议、任何委员会及其下属委员会的会议和根据本规则第 XV 条建立的任何委员会的会议。这类代表无权投票，但可以发言和参加讨论，并可不加删节地向大会散发文件，陈述其所代表的组织的观点。
2. 凡与本组织订有协议，规定可派代表出席会议的任何其他政府间组织，其观察员可由顾问和助手陪同，出席大会的全体会议、任何委员会及其任何下属技术委员会的会议和根据本规则第 XV 条建立的任何技术委员会的会议。这类观察员无权投票，但可以发言和应主席的要求参加讨论。他们可以不加删节地向大会散发文件，陈述所代表的组织的观点。
3. 任何享有咨询资格的非政府性国际组织的观察员，可由顾问和助手陪同，出席大会的全体会议、任何委员会及其下属技术委员会的会议和根据本规则第 XV 条建立的任何技术委员会的会议。这类观察员无权投票，但可以在上述各委员会发言，应主席的要求参加讨论，以及经总务委员会许可后，在大会全体会议上发言。他们可以不加删节地向大会散发文件，陈述所代表的组织的观点。
4. 总干事可临时确定邀请哪些其他国际组织参加大会的任何一届会议，并将这些组织的名单提交大会批准。

**粮农组织《基本文件》第 II 编 M 节**  
**关于粮农组织与国际非政府组织关系的政策**

**一般安排**

5. 本组织同若干国际非政府组织建立关系以便征求其意见并使之与本组织工作有效地联系起来。

**有资格取得咨询地位的组织**

6. 一个国际非政府组织应具备下列条件，方可取得咨询地位：
  - a) 其组织结构和活动范围具有国际性，在其活动领域中具有足够的代表性，具有公认的地位，因而其政策见解对各国政府和粮农组织而言都有很大兴趣；

- b) 同粮农组织活动领域的很大一部分有关；
- c) 其宗旨符合粮农组织《章程》所体现的总体原则；
- d) 设有一个常设性指导机构，具有得到授权的代表，以及同其在各国的成员进行联系的系统的程序和机构。

有资格取得专门咨询地位的组织

7. 一个国际非政府组织应具备下列条件，方可取得专门咨询地位：

- a) 其组织结构和活动范围具有国际性，并在其专门的活动领域中具有代表性；
- b) 同粮农组织某个部分活动领域有关；
- c) 其宗旨符合粮农组织《章程》所体现的总体原则；
- d) 设有一个常设性指导机构，具有得到授权的代表，以及同其在各国的成员进行联系的系统的程序和机构。

有资格取得联系地位的组织

8. 一个国际非政府组织应具备下列条件，方可取得联系地位：

- a) 其组织结构和活动范围具有国际性，并在其活动领域中具有足够的代表性；
- b) 同粮农组织一部分活动领域有关，并能在该领域中给予实际协助；
- c) 其宗旨符合粮农组织《章程》所体现的总体原则；
- d) 设有一个常设性指导机构，具有得到授权的代表，以及同其在各国的成员进行联系的系统的程序和机构。