联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Семьдесят четвертая сессия

10–12 марта 2021 года

COVID-19, СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ РЫНКИ И ТОРГОВЛЯ И ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ ФАО МЕРЫ

Резюме

Пандемия COVID-19 и меры по сдерживанию ее распространения в равной мере затронули глобальную торговую систему, внутренние и международные товаропроводящие цепочки и спрос на продовольствие. В ответ на повсеместную обеспокоенность продовольственной безопасностью и безопасностью пищевых продуктов многие страны незамедлительно приняли политические меры, направленные на ограничение потенциально негативных последствий пандемии для своих рынков сельскохозяйственной продукции, производителей и потребителей.

Несмотря на сбои, мировые рынки продовольственных товаров и торговля сельскохозяйственной продукцией продемонстрировали устойчивость к шоковому воздействию COVID-19. Торговля сельскохозяйственной продукцией продолжилась, мировые рынки продолжили хорошо снабжаться и перспективы благоприятны, как минимум, по основным продуктам питания. Экономические и социальные последствия пандемии еще не проявились во всей полноте, и поскольку болезнь продолжает распространяться, COVID-19 будет оставаться серьезным источником неопределенности рыночной конъюнктуры, что скажется на спросе на продовольственные и сельскохозяйственные товары и их предложении.

С самого начала пандемии COVID-19 ФАО играла активную роль в решении различных проблем, создаваемых пандемией, и продолжит оказывать помощь в смягчении ее непосредственных последствий, одновременно работая вместе со всеми партнерами над повышением в долгосрочной перспективе производительности агропродовольственных систем и их устойчивости к внешним факторам в рамках своей Программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19, которая была запущена в июле 2020 года.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- принять к сведению воздействие пандемии COVID-19 на рынки сельскохозяйственной продукции и торговлю и высокий уровень неопределенности в отношении будущих процессов, обусловленный меняющимся течением пандемии и восстановлением глобальной экономики;
- представить рекомендации в отношении усилий ФАО по смягчению непосредственных последствий пандемии COVID-19 при одновременном повышении в долгосрочной перспективе производительности агропродовольственных систем и их устойчивости к внешним факторам.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ),
Отдел рынков и торговли
Эл. почта: FAO-CCP@fao.org

I. Справочная информация

1. Вызванный пандемией COVID-19 кризис оказал беспрецедентное воздействие на все сферы жизни людей. Экономические и социальные последствия еще не проявились во всей полноте, поскольку болезнь продолжает распространяться во всех регионах мира.

2. Помимо человеческих потерь и перегруженности систем здравоохранения, вирус и меры по сдерживанию его распространения привели к глубокому глобальному экономическому спаду и росту масштабов крайней нищеты и хронического отсутствия продовольственной безопасности, сводя на нет прогресс, достигнутый за последние десятилетия.

3. Международный валютный фонд (МВФ) в своем бюллетене "Перспектив развития мировой экономики" за январь 2021 года оценил сокращение мировой экономики в 2020 году в -3,5 процента[1]. По оценкам, спад в странах с развитой экономикой составил 4,9 процента по сравнению с предыдущим годом, в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах – 2,4 процента.

4. Недавнее утверждение вакцин к применению и кампании по вакцинированию усилили надежды на поворот в ходе пандемии, однако новые волны и новые штаммы вируса внесли исключительную неопределенность в экономические перспективы на 2021–2022 годы. Хотя МВФ прогнозирует рост мировой экономики на 5,5 процента в 2021 году и на 4,2 процента в 2022 году, динамика подъема будет значительно различаться между странами в зависимости от доступа к медицинской помощи, действенности политической поддержки, подверженности влиянию трансграничных вторичных эффектов и структурных характеристик экономики на начало кризиса.

5. Новые волны пандемии влекут за собой повторное введение ограничений и, следовательно, дальнейшие экономические трудности на фоне и без того хрупкой глобальной ситуации в области продовольственной безопасности и питания. Хотя массовое вакцинирование в конечном счете устранит необходимость наносящих ущерб экономике ограничений, ограниченный доступ к вакцинам означает, что в 2021 году массовый иммунитет в странах с низким уровнем дохода не будет достигнут.

[1] МВФ (2021 год): бюллетень "Перспектив развития мировой экономики" за январь 2021 года. https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2021/01/26/2021-world-economic-outlook-update

6. Ожидается, что мировые рынки начнут восстанавливаться от последствий пандемии и экономического спада 2021 года. Однако в краткосрочной перспективе глобальные меры по сдерживанию кризиса COVID-19 оказывают влияние на спрос на продовольственные и сельскохозяйственные товары и их предложение, и пандемия продолжит оставаться источником очень высокой неопределенности рыночной конъюнктуры.

7. Мониторинг рыночных и политических мер реагирования на пандемию COVID-19 показывает, что агропродовольственные системы оказались более устойчивыми к потрясениям, чем другие секторы экономики. Это объясняется отсутствием ограничительных мер и политикой, направленной на поддержку бесперебойного функционирования агропродовольственных товаропроводящих цепочек и рынков. Тем не менее ожидается увеличение масштабов острого и хронического отсутствия продовольственной безопасности, обусловленное главным образом последствиями замедления экономической активности, которые сильнее всего ударяют по наиболее уязвимым группам населения в результате сокращения занятости, падения доходов и уменьшения объемов средств, переводимых мигрантами.

8. Согласно оценкам, содержащимся в докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ) – 2020", в зависимости от сценария экономического роста в результате пандемии COVID-19 в 2020 году дополнительно от 83 до 132 миллионов человек могли оказаться вынужденными пополнить ряды хронически недоедающих[2].

II. Изменения на рынках сельскохозяйственных товаров

9. Результатом пандемии COVID-19 стало двойное потрясение для товарных рынков, отразившееся как на спросе, так и на предложении. Что касается предложения, мнения о том, как долго продлятся потрясения, как они отразятся на международных и внутренних рынках и какие меры по исправлению ситуации могли бы наилучшим образом смягчить их воздействие, значительно различались. Что же касается спроса, то изначально существовало общее согласие в отношении того, что спрос на сельскохозяйственную продукцию и рост торговли будут замедляться вследствие снижения экономической активности, роста безработицы и снижения доходов.

10. Усилия правительств всех стран мира по сохранению открытости рынков сельскохозяйственных товаров и беспрепятственной торговли продовольствием содействовали впечатляющей устойчивости рынков сельскохозяйственных товаров. Однако во многих развивающихся странах возникли сбои на национальном и региональном уровнях, продолжающие создавать проблемы.

11. Рынки сельскохозяйственных товаров столкнулись с серьезными факторами неопределенности, связанными с COVID-19, которые добавились к проблемам, вызванным африканской чумой свиней (АЧС), нашествием пустынной саранчи и участившимися экстремальными климатическими явлениями. Тем не менее мировые рынки по-прежнему хорошо снабжались, и перспективы являются благоприятными, по крайней мере, для основных продуктов питания. Например, согласно оценкам, объемы производства и использования зерновых и торговли ими в 2019–2020 годах были выше, чем в предыдущие годы и, как ожидается, продолжат рост в 2020–2021 годах (таблица 1)[3].

[2] ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2020 год. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020. Преобразование продовольственных систем для обеспечения финансовой доступности здорового питания. Рим, ФАО. http://www.fao.org/documents/card/ru/c/ca9692ru/

[3] "Краткий обзор спроса и предложения зерна", 4 февраля 2021 года, http://www.fao.org/worldfoodsituation/csdb/ru/

Таблица 1. Ситуация на мировом рынке зерновых

Мировой рынок зерновых						
	2016/17 гг.	2017/18 гг.	2018/19 гг.	2019/20 гг. оценка	2020/21 гг. прогноз	
					предыдущий (3 дек. 2020 г.)	текущий (4 февр. 2021 г.)
	(млн т)					
Производство	2 661,3	2 693,6	2 647,8	2 707,9	2 741,7	**2 744,3**
Предложение	3 449,0	3 516,2	3 504,5	3 540,4	3 614,2	**3 564,2**
Использование	2 624,2	2 654,1	2 689,2	2 709,7	2 744,4	**2 761,4**
Торговля	407,7	423,8	412,1	440,1	454,6	**465,2**
Запасы на конец периода	822,6	856,8	832,5	819,9	866,4	**802,1**
	В процентах					
Глобальный показатель соотношения объемов запасов и потребления	31,0	31,9	30,7	29,7	30,7	**28,3**
Отношение запасов основных экспортеров к их использованию	17,8	18,3	18,9	18,1	18,0	**17,2**

Источник: публикуемый ФАО "Краткий обзор спроса и предложения зерна", 4 февраля 2021 года, http://www.fao.org/worldfoodsituation/csdb/ru/

12. На других товарах пандемия сказалась сильнее. Спрос на масличные культуры в продовольственном и непродовольственном секторах в 2019–2020 годах испытывал стагнацию, связанную с пандемией COVID-19, а потребление сахара в 2019–2020 годах упало в связи с введением режима изоляции и ограничительных мер. Международные цены на молочные продукты, измеряемые Индексом цен на молочную продукцию ФАО, упали в феврале-мае 2020 года, главным образом из-за падения мирового спроса на импорт, обусловленного логистическими проблемами, снизившимися продажами в сфере общественного питания и неопределенностью рыночной конъюнктуры. Что касается мяса, темпы расширения производства всех видов мяса сдерживались вызванными пандемией сбоями в производственных процессах и ограничениями производства со стороны производителей, стремившихся сбалансировать предложение в условиях неопределенного спроса, несмотря на принятые правительствами пакеты мер по стимулированию отрасли. Аналогичным образом происходило общее снижение промысловой деятельности из-за связанных с COVID-19 ограничений в отношении экипажей рыболовных судов, а также неблагоприятной конъюнктуры рынка. По оценкам, в 2020 году объемы поставок и потребления рыбы и прибыль от торговли рыбой сократились в связи с влиянием сдерживающих пандемию мер на спрос, логистику, цены, рабочую силу и бизнес-планирование. Мировое производство аквакультуры, как ожидается, упадет впервые за много лет[4].

13. Последствия пандемии для рынков стали особенно серьезными для рыболовства, приведя к ряду далеко идущих изменений, многие из которых, по всей вероятности, сохранятся и в долгосрочной перспективе. Как показывает Индекс цен на рыбу, по итогам 2020 года цены на большинство товарных видов по сравнению с прошлым годом снизились. Значимость розничной торговли значительно возросла по сравнению с сектором общественного питания,

[4] ФАО. 2020 год. Продовольственный прогноз. Полугодовой отчет о ситуации на международных продовольственных рынках – ноябрь 2020 года. Рим. https://doi.org/10.4060/cb1993en

поскольку гостинично-ресторанный бизнес остается вялым. Потребители, которые стараются ограничивать посещения продовольственных магазинов и обеспокоены возможностью карантинных мер в будущем, изменили свои предпочтения и выбирают консервированные и готовые к употреблению морепродукты, тогда как спрос на свежую рыбу снизился. Экономический спад и растущая безработица отражаются на доходах домохозяйств, и спрос на продукты питания класса люкс, такие как омары, снижается[5].

14. Индекс продовольственных цен ФАО за январь-май 2020 года упал, предположительно в связи с началом пандемии. С мая 2020 года Индекс продовольственных цен ФАО растет, и в декабре 2020 года его среднее значение составляло 107,5 пункта. По итогам 2020 года годовой Индекс продовольственных цен достиг трехлетнего максимума в 97,9 пункта, что на 3,1 процента выше, чем в 2019 году, но все еще значительно ниже его пикового уровня в 131,9 пункта, зарегистрированного в 2011 году (Рисунок 1)[6].

15. Среди входящих в Индекс продовольственных цен подиндексов (Рисунок 2) индексы цен на сахар и растительные масла резко снизились в начале 2020 года и заметно повысились во втором полугодии. Колебания индексов цен на зерновые, молочные продукты и мясо в первом полугодии 2020 года были выражены сравнительно меньше. По итогам 2020 года Индекс цен на зерновые ФАО вырос на 6,6 процента по сравнению со среднегодовым значением за 2019 год, что является самым высоким среднегодовым показателем с 2014 года. Индекс цен на растительное масло ФАО с 2019 года вырос на 19,1 процента и стал самым высоким за последние три года. Индекс цен на молочную продукцию ФАО и Индекс цен на мясо ФАО упали по сравнению с 2019 годом (на 1,0 и 4,5 процента соответственно). Индекс цен на сахар ФАО с 2019 года вырос на 1,1 процента, отражая рост превышения спроса над предложением на мировом рынке сахара в 2020 году[7].

Рисунок 1. Индекс продовольственных цен ФАО (2014-2016=100)

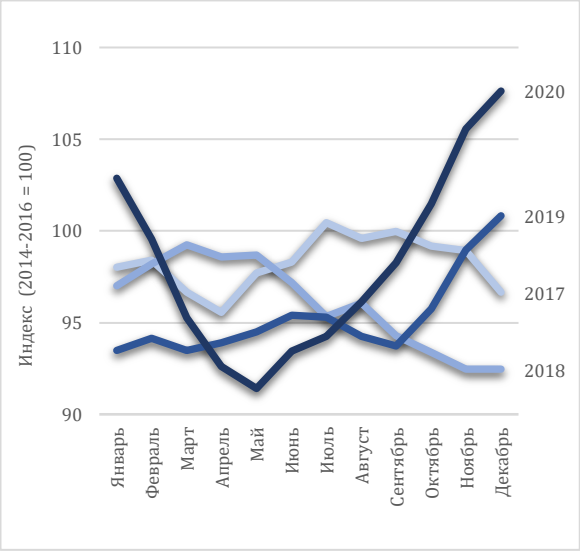
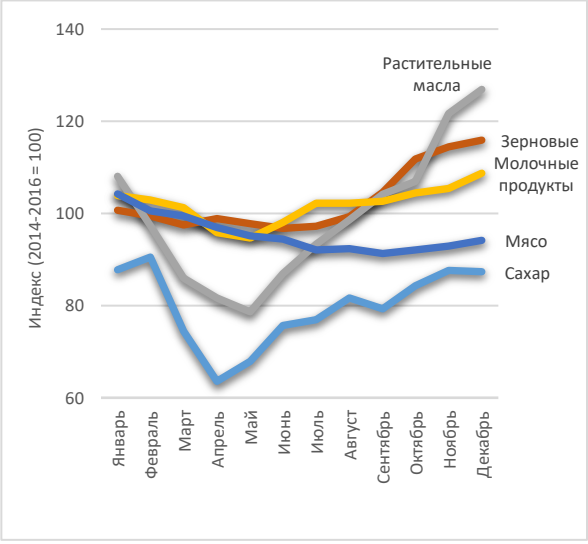


Рисунок 2. Индексы цен ФАО на продовольственные товары (2014-2016=100)



Источник: Индекс продовольственных цен ФАО. http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/ru/ (январь 2021 года).

[5] ФАО. 2020 год. Продовольственный прогноз. Полугодовой отчет о ситуации на международных продовольственных рынках – ноябрь 2020 года. Рим. https://doi.org/10.4060/cb1993en

[6] Индекс продовольственных цен ФАО. http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/ru/ (по состоянию на январь 2021 года)

[7] Индекс продовольственных цен ФАО. http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/ru/ (по состоянию на январь 2021 года)

16. Пандемия COVID-19 продолжит оставаться источником неопределенности на рынках. Последние прогнозы ФАО указывают на то, что в краткосрочной перспективе глобальные меры по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции будут иметь последствия для спроса на продовольственные и сельскохозяйственные товары и для их предложения.

17. В соответствии с содержащимися в сценарии COVID-19 предположениями о сбоях в производственно-сбытовых цепочках и экономическом росте и восстановлении, вызванные пандемией серьезные потери доходов, по оценкам, в 2020 году прервали рост потребления продовольствия. В частности, по оценкам, пострадал спрос на растительные масла и продукцию животноводства, наиболее сильно в странах с низким уровнем дохода. Установлено, что потребление основных пищевых продуктов было затронуто меньше, поскольку домохозяйства, как правило, стали тратить более существенную часть своих уменьшившихся доходов на относительно более дешевые зерновые, корнеплоды и клубнеплоды и зернобобовые, чтобы покрыть свои базовые потребности в продуктах питания. Поэтому в ближайшей перспективе из-за пандемии прогнозируется растущее преобладание рационов, состоящих преимущественно из основных продуктов, особенно в странах с низким уровнем дохода, что может иметь серьезные последствия для питания бедных и уязвимых групп населения.

18. Среднесрочные последствия для потребления продовольствия будут зависеть как от пути восстановления мировой экономики, так и от более широких социально-экономических последствий пандемии. Прогнозируется, что мировое производство сельскохозяйственной продукции вырастет на 13 процентов за период между 2017–2019 годами (средний показатель за три года) и 2029 годом, то есть будет расти более медленными темпами, чем в предыдущем десятилетии. В то же время глобальная среднесрочная картина скрывает возможные краткосрочные негативные последствия для производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции в отдельных странах.

19. Анализ по странам показывает, что вызванные пандемией COVID-19 ограничения на передвижения, включая ограничения на пересечение границ, вызвали нарушения потока закупаемых, и особенно импортируемых, факторов сельскохозяйственного производства, что могло отразиться на урожайности и производстве. Если ограничения на передвижения, включая пересечения границ, продлятся из-за новых волн пандемии, это будет оказывать понижающее давление на производство в 2021 году. В среднесрочной перспективе в предстоящем десятилетии в структуре сельскохозяйственного производства продолжатся изменения, связанные с переходом от производства продовольствия к производству кормовых культур и продукции животноводства. Пандемия COVID-19, как представляется, привела к временному замедлению этого перехода в 2020 году, но ожидается, что тенденция возобновится начиная с 2021 года.

20. Согласно среднесрочным прогнозам, до 2029 года цены на основные сельскохозяйственные товары будут в целом оставаться стабильными, поскольку прогнозируемый рост спроса, как ожидается, будет удовлетворяться за счет повышения эффективности производства. Тем не менее, учитывая новую волну пандемии, которая по многим развивающимся странам ударила особенно сильно и приводит к возобновлению карантинных и ограничительных мер в странах с высоким уровнем дохода, сроки и масштаб восстановления мировой экономики остаются неопределенными.

III. Изменения в торговле сельскохозяйственными товарами

21. Международная торговля продовольственными и сельскохозяйственными товарами играет важную роль в обеспечении глобальной продовольственной безопасности. Однако пандемия COVID-19 и меры по сдерживанию ее распространения создали нагрузку на глобальную торговую систему и негативно сказались на многих видах деятельности, связанных с товаропроводящими цепочками, включая производство, переработку, логистику и розничную

торговлю. Ограничения на пересечение границ и передвижения часто приводили к дефициту сельскохозяйственной рабочей силы, сказывались на уровне торговой деятельности и ограничивали наличие факторов производства, включая семена, удобрения и пестициды, и доступ к ним. Помимо того, трудоемкие сегменты пищевой промышленности (такие как перерабатывающие предприятия) работали на более низких мощностях в связи с временными остановками или частичным закрытием предприятий в целях минимизации распространения вируса.

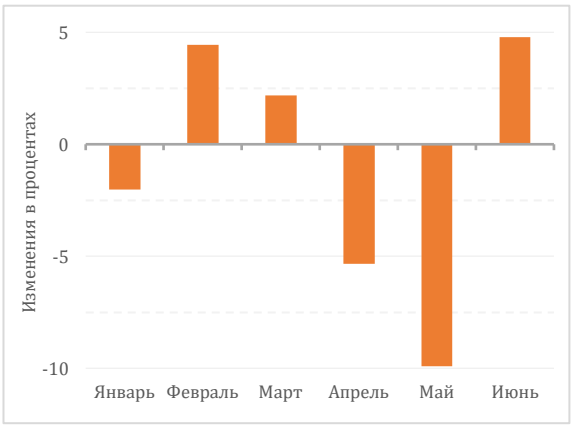
22. Что касается логистического сектора, воздействие пандемии на него было многоаспектным и варьировало в зависимости от продукта. Резкое сокращение коммерческих авиарейсов негативно сказалось на поставках многих скоропортящихся продуктов, в частности фруктов и овощей. Одновременно возникли проблемы с морскими грузовыми перевозками, поскольку страны во всем мире модифицировали свои протоколы портовых операций, от карантинных мер до дополнительных требований к документации и проверке. Сообщалось также о перебоях в контейнерных и грузовых перевозках после сокращения объема сервисных операций[8,9].

23. Глобальный экономический спад, последовавший за пандемией, ассоциировался со значительными сокращениями доходов и расходов потребителей, что отразилось на спросе на продукты питания. Ограничения передвижений и закрытие ресторанов и других предприятий общественного питания вызвали быстрые изменения моделей потребления.

24. Однако, несмотря на все это, торговля продовольственными и сельскохозяйственными товарами и глобальные производственно-сбытовые цепочки продемонстрировали устойчивость к вызванному COVID-19 потрясению, особенно в части основных продовольственных товаров. Хотя изменения в глобальной торговле сельскохозяйственной продукцией в первой половине 2020 года по сравнению с тем же периодом 2019 года оставались незначительными, пандемия все же имела выраженные краткосрочные последствия для структуры торговли сельскохозяйственными и продовольственными товарами. Стоимостный объем мирового импорта (Рисунок 3) и количество торговых потоков (Рисунок 4) в апреле и мае 2020 года существенно снизились, но уже в июне восстановились. В то время как перебои в мировой торговле основными продуктами питания, такими как зерновые, масличные, фрукты и овощи, оставались минимальными, объемы торговли товарами, на которых отразились сдвиги в моделях потребления (например, напитки и рыба), и непродовольственными товарами (например, хлопок, табак, живые растения и срезанные цветы), в первые месяцы пандемии упали более резко[10].

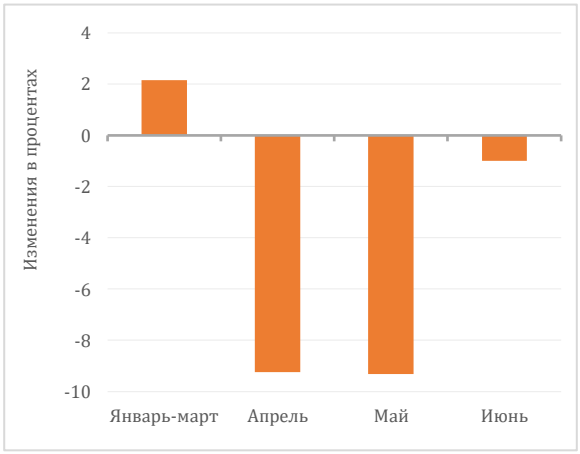
[8] OECD. 2020. COVID-19 and international trade: Issues and actions. Paris: OECD.
[9] Schmidhuber, J. 2020. COVID-19: From a Global Health Crisis to a Global Food Crisis? In: FAO. 2020. Food Outlook - Biannual Report on Global Food Markets – June 2020. Rome. https://doi.org/10.4060/ca9509en
[10] ФАО. Пандемия COVID-19: воздействие на торговлю сельскохозяйственной продукцией и политические меры реагирования (готовится к публикации).

Рисунок 3. Изменения в процентах стоимостного объема мирового импорта сельскохозяйственных и продовольственных товаров за январь-июнь 2020 года по сравнению со среднемесячными показателями того же периода в 2018-2019 годах



Источник: ФАО.

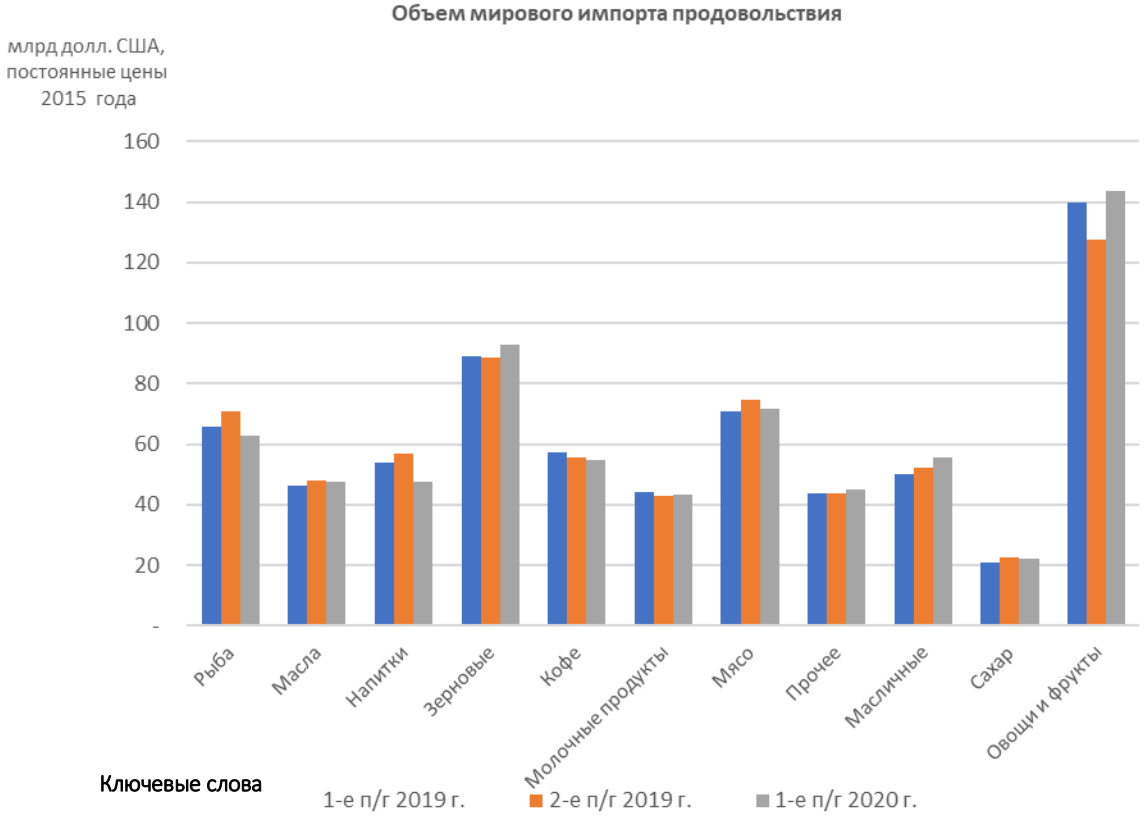
Рисунок 4: Изменения в процентах количества активных потоков импорта в мире за январь-июнь 2020 года по сравнению со среднемесячными показателями того же периода в 2018-2019 годах



Источник: ФАО.

25. В целом объем мировой торговли продовольствием в первой половине 2020 года несколько превысил показатели за тот же период 2019 года. Объем импорта основных продуктов питания, таких как зерновые, семена масличных культур и растительные масла, сахар и фрукты и овощи, в первой половине 2020 года вырос как в стоимостном, так и в количественном выражении (Рисунок 5). В то же время снизился объем импорта других продуктов, а именно товаров, спрос на которые высокоэластичен по доходу, таких как напитки и рыба.

Рисунок 5. Объем мирового импорта продовольствия (млрд долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Ключевые слова

Ключевые слова

Рыба: рыба, ракообразные, моллюски и продукты из них
Масла: жиры, масла и воски животного и растительного происхождения
Напитки: напитки
Зерновые: зерновые и продукты из зерна
Кофе: кофе, чай, какао, специи и продукты из них
Молочные продукты: молочные продукты и яйца
Мясо: мясо и мясопродукты
Прочее: разные продовольственные товары и продукты из них
Масличные: семена и плоды масличных культур
Сахар: сахар, продукты из сахара и мед
Овощи и фрукты: овощи и фрукты

Примечание: 1-е п/г – первое полугодие, 2-е п/г – второе полугодие.
Источник: ФАО. 2020 год. Продовольственный прогноз. Полугодовой отчет о ситуации на международных продовольственных рынках – ноябрь 2020 года. Рим. https://doi.org/10.4060/cb1993en

26. Пандемия и ее воздействие на сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки и глобальную торговую систему вызвали во всем мире обеспокоенность по поводу продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов. Многие страны незамедлительно применили политические меры для ограничения потенциально негативных последствий для своих рынков сельскохозяйственной продукции. Большинство политических мер реагирования носили временный характер и включали, в числе прочего, ограничения на экспорт, снижение барьеров на импорт и внутренние меры.

27. Ряд основных стран-экспортеров ввели запреты или квоты на экспорт конкретных товаров, таких как пшеница и пшеничная мука, с целью обеспечения достаточного предложения для внутренних потребителей и стабильных цен. Как правило, они носили ограниченный и краткосрочный характер. Такие меры могут изменить баланс между глобальными спросом и предложением, особенно если их применяют важные участники мировых рынков продовольствия. Во время глобального кризиса цен на продовольствие в 2007–2008 годах вызванные паникой запреты на экспорт и стремительное наращивание

продовольственных запасов благодаря упрощенному режиму импорта усугубили волатильность цен. Результаты этих мер оказались пагубными, особенно для стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СНДДП).

28. С самого начала пандемии ФАО подчеркивала важность сохранения открытости рынков, беспрепятственного ведения торговли и нормального функционирования товаропроводящих цепочек для того, чтобы предотвратить глобальный кризис в области продовольственной безопасности. Так, Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) и Глобальная система информации и раннего предупреждения (ГСИРП) сыграли важнейшую роль во время пандемии, обеспечивая своевременные и важные данные и информацию по мировым рынкам продовольственных товаров, что позволяло принимать обоснованные политические решения.

29. Что касается импорта, несколько стран установили ограничения на импорт либо ввели требования к сертификатам, подтверждающим отрицательные результаты теста на коронавирус партий товаров. В большинстве случаев применение таких мер носило временный характер. Для обеспечения наличия продовольственных товаров первой необходимости и сдерживания возможного роста цен на продовольствие многие страны ослабили существующие меры по ограничению импорта, в том числе тарифы и технические регламенты. Аналогичным образом, некоторые страны временно снизили технические барьеры в торговле (ТБТ) продовольственными товарами, в том числе касающиеся требований к составу и маркировке и стандартов.

30. Кроме того, несколько стран повысили гибкость и эффективность торговых процедур и приняли меры, стимулирующие поставки сельскохозяйственных и продовольственных товаров. Признавая, что меры по сдерживанию пандемии COVID-19, включая требования о предоставлении сертификатов и других лицензий и разрешений на торговлю сельскохозяйственной продукцией, препятствуют осуществлению торговых операций, правительства разрешили на временной основе предоставлять электронные фитосанитарные и ветеринарные сертификаты и упростили процедуры лицензирования импорта отдельных продуктов[11].

31. Меры по поддержке производителей и других участников производственно-сбытовых цепочек в разных странах различаются. В странах с высоким уровнем дохода меры политики главным образом направлены на защиту фермеров и переработчиков посредством прямых трансфертов, предоставления кредитов и содействия закупкам продовольствия для внутренних программ продовольственной помощи. Эти меры также направлены на оказание поддержки импортерам и экспортерам в преодолении международных логистических и рыночных сбоев посредством, например, за счет реализации программ содействия воздушным грузоперевозкам.

32. Некоторые развивающиеся страны проводили программы, направленные на поддержку конкретных групп фермеров посредством предоставления субсидий на факторы сельскохозяйственного производства или прямых трансфертов для обеспечения наличия продовольствия на внутреннем рынке в достаточном объеме за счет расширения продовольственных резервов (включающих как импорт, так и закупки на внутреннем рынке), и программы, направленные на поддержку потребителей посредством контроля над внутренними ценами и выпуска на рынок продуктов из национальных резервов.

33. На протяжении всего периода распространения пандемии многие страны в совместных декларациях министров и заявлениях взяли неформальные обязательства воздерживаться от мер по ограничению торговли. Такие международные обязательства играли важную роль в координировании глобальных мер реагирования на кризис и в удерживании стран от

[11] ФАО. Пандемия COVID-19: воздействие на торговлю сельскохозяйственной продукцией и политические меры реагирования (готовится к публикации).

принятия односторонних мер, которые могут нанести ущерб продовольственной безопасности других стран[12].

IV. Предпринятые ФАО меры в связи с пандемией COVID-19

34. Вспышка COVID-19 вызвала повсеместную обеспокоенность потенциальным воздействием пандемии на агропродовольственные системы и опасения в отношении того, смогут ли мировые рынки по-прежнему удовлетворять спрос на продовольствие в странах, которые зависят от торговли для обеспечения продовольственной безопасности своего населения. С самого начала пандемии ФАО играла активную и ведущую роль в информационном обеспечении принимаемых решений по мерам политики, разработав ряд инструментов в поддержку анализа мер политики и оценки последствий пандемии COVID-19 для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, производственно-сбытовых цепочек, цен на продовольствие и продовольственной безопасности во всем мире. Эти инструменты включают технические документы и аналитические записки, своевременно предоставляемые данные и информацию об изменениях на рынках и в политике, сельскохозяйственные календари и анализ полученного во время прошлых кризисов опыта политических мер по смягчению сбоев в работе продовольственных систем.

35. Кроме того, ФАО выступала организатором и участником многих совещаний и мероприятий высокого уровня, цель которых – обеспечить, чтобы страны отнесли производство продовольствия и сельхозпродукции к числу услуг первой необходимости, содействовали координации ответных мер и избегали контрпродуктивных решений. Также ФАО вместе с другими международными организациями выпускала совместные заявления, направленные на смягчение последствий пандемии COVID-19 для торговли продовольствием и рынков. Так, 31 марта 2021 года Генеральный директор ФАО вместе с генеральными директорами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной торговой организации (ВТО) выпустили совместное заявление[13], в котором убеждали страны не прибегать к ограничению экспорта и призывали к солидарности и ответственным действиям. 21 апреля 2020 года по случаю Внеочередного заседания министров сельского хозяйства стран "Группы двадцати", созванного под председательством Саудовской Аравии, ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирный банк и Всемирная продовольственная программа (ВПП) выпустили совместное заявление[14] о последствиях COVID-19 для продовольственной безопасности и питания.

36. Допуская, что вызванный COVID-19 кризис может принять затяжной характер и иметь серьезные последствия для доходов, уровня жизни и источников средств к существованию, а также для продовольственной безопасности и питания, ФАО во втором квартале 2020 года провела с использованием подхода "снизу вверх" всестороннюю оценку положения в каждой стране и каждом регионе в целях выявления наиболее вероятных и опасных угроз, касающихся наличия и доступности продовольствия и функционирования систем производства и распределения продовольствия и сельскохозяйственной продукции в ближайшей перспективе и в период восстановления. По итогам этой оценки ФАО разработала свою Программу ответных мер и восстановления в связи с COVID-19, которая была запущена 14 июля 2020 года. Программа ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 представляет собой гибкий модульный план действий, направленный на смягчение непосредственных последствий пандемии при одновременном повышении в долгосрочной перспективе производительности агропродовольственных систем и их устойчивости к внешним факторам.

---

[12] ФАО. Пандемия COVID-19: воздействие на торговлю сельскохозяйственной продукцией и политические меры реагирования (готовится к публикации).

[13] Совместное заявление Цюй Дунъюя, Тедроса Адханома Гебрейесуса и Роберту Азеведу, генеральных директоров ФАО, ВОЗ и ВТО: http://www.fao.org/news/story/ru/item/1268973/icode/

[14] Совместное заявление ФАО, МФСР, Всемирного банка и ВПП о последствиях COVID-19 для продовольственной безопасности и питания: http://www.fao.org/news/story/ru/item/1272173/icode/

37. Программа включает следующие семь приоритетных областей:

a) **Глобальный план гуманитарного реагирования:** устранение последствий пандемии COVID-19 и сохранение источников средств к существованию в условиях продовольственного кризиса.

b) **Данные, необходимые для принятия решений:** обеспечение сбора качественных данных и их анализ для принятия эффективных мер политики в поддержку продовольственных систем и ликвидации голода.

c) **Экономическая интеграция и социальная защита в целях сокращения масштабов нищеты:** меры реагирования на COVID-19 в интересах малоимущих в целях инклюзивного восстановления экономики в период после пандемии.

d) **Торговля и стандарты безопасности пищевых продуктов:** содействие развитию и активизации торговли агропродовольственной продукцией в условиях пандемии COVID-19 и в последующий период.

e) **Повышение устойчивости мелких фермеров к внешним воздействиям и их способности к восстановлению:** защита наиболее уязвимых групп населения, содействие восстановлению экономики и укрепление потенциала по управлению рисками.

f) **Предупреждение возникновения новой пандемии зоонозной инфекции:** укрепление и расширение подхода "Единое здоровье" в интересах предотвращения пандемий животного происхождения.

g) **Преобразование продовольственных систем:** реагирование и восстановление как путь к преобразованиям.

38. В целях осуществления Программы ФАО вместе со своими членами и всеми партнерами работает, чтобы обеспечить координацию и инклюзивность ответных мер и восстановления и добиться незамедлительных и устойчивых результатов. COVID-19 – это глобальный вызов, который требует глобального ответа.