



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

31-Я СЕССИЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ПО МАСЛИЧНЫМ СЕМЕНАМ, РАСТИТЕЛЬНЫМ МАСЛАМ И ЖИРАМ

4–5 марта 2021 года

ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛИТИКЕ И ОТРАСЛЕВЫХ МЕР, ВЛИЯЮЩИХ НА КОМПЛЕКС МАСЛИЧНЫХ КУЛЬТУР

Настоящий документ был подготовлен Секретариатом для рассмотрения делегатами в ходе обсуждения пункта II повестки дня. В документе представлен обзор последних событий, касающихся как национальной политики, так и отраслевых инициатив, имеющих отношение к международным, региональным или национальным рынкам масличных культур и производных продуктов.

Делегатам предлагается рассмотреть заключение Секретариата и ознакомить участников с политикой своих стран и соответствующими инициативами частного сектора.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Питеру Тоенесу (Peter Thoenes),
Секретарю

Межправительственной группы по масличным семенам, растительным маслам и жирам
(МПГ по МСРМЖ)

Отдел рынков и торговли
эл. почта: Peter.Thoenes@fao.org

Содержание

ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛИТИКЕ И ОТРАСЛЕВЫХ МЕР, ВЛИЯЮЩИХ
НА КОМПЛЕКС МАСЛИЧНЫХ КУЛЬТУР

Стр.

A. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ..... 3

B. ОТРАСЛЕВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ..... 8

ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛИТИКЕ И ОТРАСЛЕВЫХ МЕР, ВЛИЯЮЩИХ НА КОМПЛЕКС МАСЛИЧНЫХ КУЛЬТУР¹

А. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

1. **Национальные меры реагирования на COVID-19.** В 2020 году страны ввели ряд мер для защиты здоровья населения и обеспечения внутренних запасов продовольствия в условиях кризиса COVID-19. Некоторые из них непосредственно сказались на рынках масличных культур и производных продуктов. В Аргентине, Бразилии, Китайской Народной Республике (далее Китай), Индии и Малайзии ограничения на передвижение и другие медико-санитарные меры, направленные на сдерживание распространения болезни, временно нарушили производство и переработку масличных культур, а также транспортную/портовую логистику, а следовательно, международные торговые потоки. Для того, чтобы предотвратить потенциальный дефицит поставок и стабилизировать внутренние цены, некоторые страны временно облегчили импорт определенных масличных культур и производных продуктов, в то время как другие прибегли к временным экспортным ограничениям. С другой стороны, Малайзия временно приостановила действие экспортной пошлины на пальмовое масло, чтобы облегчить восстановление своих плантаций масличных пальм после кризиса COVID-19. Для того чтобы снизить нехватку рабочей силы на плантациях, которая обострилась в результате ограничений передвижения в связи с пандемией COVID-19, в стране также были приняты политические меры, направленные на привлечение рабочих-мигрантов. Тем временем некоторые страны регулировали свои внутренние рынки пищевых масел, чтобы остановить резкий рост цен на потребительские товары. Соединенные Штаты Америки (далее США) и Европейский союз (далее ЕС) запустили комплексные программы поддержки фермерских хозяйств, чтобы помочь восстановить баланс между спросом и предложением в наиболее пострадавших секторах, включая зерновые и масличные культуры. Китай составил планы обеспечения внутренней продовольственной безопасности как в краткосрочной, так и в среднесрочной и долгосрочной перспективе, а Индия воспользовалась вызванным COVID-19 кризисом для запуска широкомасштабных рыночных реформ, направленных на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора. Кроме того, в ответ на внезапное падение спроса на топливо в результате введения общенациональных карантинных мер Бразилия, ЕС, Индонезия и Малайзия временно снизили свои целевые показатели потребления биодизельного топлива.

2. **Поддержка фермеров.** В 2020 году Индия приступила к реализации радикальных рыночных реформ, направленных на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора, сопряженное с повышением доходов фермеров. В целях стимулирования участия частного сектора в агробизнесе были введены меры дерегулирования сбыта сельскохозяйственной продукции и управления запасами. Хотя минимальные поддерживаемые государством цены на масличные культуры оставались в силе, масштабы государственных закупок по-прежнему были ограниченными. В Бразилии был обновлен стандартный пакет субсидируемых сельскохозяйственных кредитов и мер маркетинговой поддержки, в рамках которого основное внимание по-прежнему уделяется мелким и средним фермерским хозяйствам и повышается значение компонента страхования урожая. Аргентина начала реализацию программы поддержки малых и средних соевых ферм в целях поощрения

¹ В настоящей записке представлен обзор событий, наблюдавшихся в 2020 году, с разбивкой по ключевым областям политики. Информация за предыдущие годы содержится в ежегодных сборниках ФАО по вопросам изменений политики в отношении масличных культур и отраслевых мер, которые можно найти по адресу URL <http://www.fao.org/economic/est/est-commodities/oilcrops/oilcrop-policies/en/>. Обзор составлен на основе комплексной базы данных, которую ведет Секретариат и которая опирается на различные государственные источники, а также на информацию, поступающую от частного сектора и организаций гражданского общества.

производства за пределами основных регионов производства соевых бобов, а Мексика сократила поддержку, оказываемую крупным коммерческим фермам. При том, что меры стимулирования культивации сои в Китае оставались в силе, обусловленный COVID-19 кризис послужил толчком для проведения новых инициатив в целях обеспечения внутренних запасов продовольствия в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Тем временем правительство Российской Федерации установило показатель самообеспеченности страны растительным маслом на уровне 90 процентов. Канада продвигала производство пищевых белковых продуктов из рапса, Филиппины, Индонезия и Фиджи приступили к реализации новых мер в поддержку омоложения кокосовых плантаций, а Италия предоставила возможность получения обеспеченных кредитов производителям оливкового масла, пострадавшим от неблагоприятных рыночных условий. Для решения проблемы хронической нехватки рабочей силы, от которой, в частности, страдает сектор масличных пальм, Малайзия приступила к реализации программ, направленных на стимулирование механизации в секторе возделывания плантаций и активизировала усилия по найму и обучению местных работников плантаций. Между тем в Индии, Италии, на Филиппинах и в США были выделены специальные пакеты помощи, обеспечивающие компенсацию фермерам, пострадавшим от экстремальных погодных явлений или нашествий вредителей.

3. **Секторальное развитие.** Многие страны, особенно в Африке, приняли различные меры секторального развития, преследуя следующие долгосрочные цели: i) повышение продуктивности; ii) поддержка диверсификации сельскохозяйственных культур; iii) продвижение более устойчивых методов производства; iv) стимулирование повышения добавленной стоимости на местном уровне; v) поддержка создания рабочих мест; и vi) снижение зависимости от импорта растительного масла или повышение доходов от экспорта. Особое внимание уделялось культивации кокосовых орехов, кунжута, масличных пальм и оливковых деревьев. Правительство Франции приступило к осуществлению плана, направленного на развитие внутреннего производства белков растительного происхождения с целью снижения зависимости страны от импортных белковых кормов, особенно соевой муки.

4. **Меры борьбы с вредителями.** Директивные органы ряда стран по-прежнему уделяли пристальное внимание выдаче разрешений на использование отдельных пестицидов и нормам, регулирующим их применение, что свидетельствует о росте обеспокоенности по поводу потенциальных рисков для окружающей среды и здоровья. Что касается глифосата, в США был вновь подтвержден некарцерогенный характер этого гербицида, тогда как Франция утвердила запрет на определенные виды его использования с января 2021 года и ввела экономические стимулы для фермеров, которые добровольно воздерживаются от использования этого продукта. Говоря о других странах: Таиланд обусловил использование глифосата получением специальных разрешений и ввел уровни нулевой толерантности в отношении остатков в пищевых продуктах различных других пестицидов, в то время как Вьетнам отложил введение запрета на глифосат, который должен был вступить в силу в июне 2020 года. Еще один гербицид, широко используемый для обработки соевых бобов, дикамба, был повторно одобрен в Бразилии и США при условии соблюдения мер контроля, направленных на обеспечение его эффективного использования и адекватной защиты окружающей среды, включая растения, не являющиеся объектом действия этого вещества. США также поддержали разработку новых гербицидов, с тем чтобы предоставить фермерам, выращивающим сою, новые средства борьбы с сорняками, которые приобрели устойчивость к традиционным гербицидам. Между тем решение ЕС не продлевать действие разрешения на тиаклоприд еще больше ограничило выбор пестицидов, которыми могут пользоваться производители рапса. Что касается мер борьбы с *Xylella fastidiosa* на оливковых деревьях, ЕС смягчил свою политику уничтожения деревьев, заменив ее общими мерами карантина и строгого контроля за перемещением особо опасных продуктов.

5. **Меры политики в области биотоплива.** В 2020 году в Бразилии, Индонезии, Малайзии и Таиланде были повышены обязательные нормы смешивания в отношении дизельного топлива для транспортных средств, что еще больше поддержало рост национального потребления пальмового и соевого масел в качестве сырья для биотоплива.

Однако в течение года реализация таких программ столкнулась с рядом проблем. Бразилия решила временно приостановить выполнение своих повышенных обязательств по смешиванию из-за отсутствия достаточного количества биодизельного топлива ввиду ограниченных внутренних поставок соевого масла. Чтобы облегчить ситуацию, производителям биодизельного топлива разрешили также использовать импортное сырье. В Индонезии, где производство биодизельного топлива на основе пальмового масла продолжало субсидироваться, рост норм смешивания совпал с увеличением разрыва между ценами на биодизельное топливо и минеральное масло, что обострило финансовое положение в государственном секторе и, в конечном итоге, привело к повышению экспортных сборов на пальмовое масло. Кроме того, учитывая, что в 2020 году внутреннее потребление биодизельного топлива упало ниже целевого уровня, правительство предпочло отложить запланированный переход на более высокие нормы смешивания. Аналогичным образом в Малайзии, где в связи со вспышкой COVID-19 снизился внутренний спрос на топливо, постепенное развертывание более высоких норм смешивания было временно приостановлено, а их общенациональное внедрение, возможно, отложено до 2022 года. Между тем Канада обнародовала многообещающую среднесрочную политику в отношении биотоплива, направленную на поощрение инвестиций в сектор зеленой энергетики страны, в то время как США поддержали инфраструктурные инвестиции, необходимые для поддержки использования смесей с более высоким содержанием биотоплива, и содействовали проведению исследований по использованию семян масличных культур в качестве сырья для возобновляемого топлива для реактивных двигателей, а Индия продолжала поощрять переработку отработанного кулинарного жира в биодизельное топливо. Тем временем несколько стран пересмотрели свои стандарты в отношении топлива и провели испытания двигателей с использованием смесей с высоким содержанием биотоплива. Что касается международной торговли, Индонезия, ведущий мировой поставщик пальмового масла, обратилась во Всемирную торговую организацию (ВТО) с просьбой создать комиссию для оценки соответствия определенных мер, принятых ЕС в отношении биотоплива на основе пальмового масла, нормам международной торговли. За этой инициативой последовали аналогичные шаги со стороны Малайзии в январе 2021 года. Кроме того, США сохранили свои антидемпинговые и компенсационные пошлины на биодизельное топливо, импортируемое из Аргентины, а ЕС сохранил свои корректирующие пошлины на импорт биодизельного топлива из США.

6. **Торговая политика.** Что касается мер регулирования импорта, Бразилия, Индия, Турция и Российская Федерация временно приостановили действие импортных пошлин на отдельные виды масличных культур, масел и жмыховой муки, чтобы ограничить рост потребительских цен, вызванный сокращением внутренних и мировых поставок. Стремясь улучшить свои торговые связи с Малайзией, Индия также отменила заградительную пошлину на рафинированное малайзийское пальмовое масло, которая была введена в сентябре 2019 года. Между тем Бразилия ослабила требования к импорту генетически модифицированных продуктов, используемых в качестве корма для животных, включая соевый жмых. С другой стороны, ряд стран, включая Индию, Шри-Ланку и Турцию, повысили импортные тарифы на отдельные виды масличной продукции, чтобы защитить местных фермеров, стимулировать производство масличных культур внутри страны и/или поддержать отечественных переработчиков и производителей рафинированных масел. Говоря о других странах: Таиланд изучил возможности прекращения незаконного импорта пальмового масла (в качестве сырья для биодизельного топлива), в то время как США запретили импорт пальмового масла, поставляемого определенными азиатскими фирмами, в силу обеспокоенности по поводу соблюдения трудовых прав.

7. Что касается *экспортных мер*, на фоне падения мировых цен на пальмовое масло (вызванного сокращением мирового спроса после глобальных карантинных мер в связи с пандемией COVID-19) Индонезия и Малайзия временно приостановили действие своих экспортных пошлин на пальмовое масло, чтобы стимулировать поставки и защитить рост своих пальмовых сегментов производства. Малайзия также активизировала свои усилия по продвижению экспорта, сосредоточив внимание на новых рынках Ближнего Востока, Африки и Юго-Восточной Азии, а Индонезия отменила свое требование, чтобы пальмовое масло

перевозилось исключительно судами под флагом Индонезии. Кроме того, Индонезия перешла от фиксированных пошлин, взимаемых с экспортеров пальмового масла (в частности, в целях финансирования схемы поддержки производства биодизельного топлива в стране) к прогрессивной шкале сбора, которая привязана к цене на товар. Что касается других стран, руководствуясь соображениями фискальной и денежно-кредитной политики, Аргентина повысила экспортные пошлины на соевые бобы и производные продукты, а также ужесточила валютный контроль, применяемый к поступлениям от экспорта. Однако впоследствии правительство решило временно снизить свои экспортные пошлины на сою с целью стимулирования экспорта и увеличения валютных поступлений страны. Чтобы сдержать рост внутренних цен на продовольствие, Российская Федерация временно повысила экспортную пошлину на семена подсолнечника и рапса, а Сенегал и Судан ограничили экспорт арахиса в попытке стабилизировать внутренние цены и стимулировать повышение добавленной стоимости на местном рынке.

8. Что касается *региональных торговых соглашений*, соглашение о свободной торговле, заключенное между ЕС и Вьетнамом, предусматривает либерализацию экспорта масличных культур из ЕС во Вьетнам и трехлетний поэтапный отказ Вьетнама от импортных тарифов на оливковое масло из ЕС. Кроме того, после подписания торгового соглашения между США и Японией с января 2020 года экспорт масел и жиров из США в Японию пользуется льготным тарифным доступом. Тем временем члены МЕРКОСУР согласовали набор правил, регулирующих торговлю продуктами питания, содержащими следы ГМО. Что касается *двусторонних торговых соглашений*, то 14 февраля 2020 года вступил в силу торговый договор, заключенный между США и Китаем в декабре 2019 года. В соответствии с этим соглашением, обе страны снизили определенные дополнительные тарифы, взимаемые с поставляемого друг другу импорта, хотя Китай сохранил 25-процентный специальный тариф на импорт сои из США. Однако в марте, учитывая свое обязательство увеличить импорт сельскохозяйственных товаров США на протяжении периода 2020–2021 годов, правительство Китая решило временно отказаться от специального тарифа на сою. По части *торговых инициатив, касающихся конкретных масличных культур*, Китай возобновил импортные соглашения с Аргентиной и установил контакты с Мьянмой в отношении закупки соевых бобов и производных продуктов.

9. По вопросу *торговых разногласий* между ЕС и США относительно субсидий, предоставляемых обеими странами своим соответствующим отраслям авиации, США сохранили свои компенсационные тарифы на отдельные товары ЕС, включая оливковое масло, импортируемое из Испании, тогда как ЕС ввел специальные тарифы на некоторые американские продукты, включая арахис и определенные второстепенные растительные масла. Тем временем по-прежнему не разрешены разногласия между Китаем и Канадой по поводу торговли рапсом.

10. **Регулирование рынков.** В 2020 году страны продолжали использовать различные инструменты регулирования внутренних рынков. С тем чтобы оградить местные рынки от возможных перебоев с поставками в связи с пандемией COVID-19, Китай мобилизовал государственные и частные торговые фирмы и переработчиков в целях увеличения объема закупок и хранения зерновых и масличных культур, а также предпринял шаги для рационализации управления своими стратегическими резервами. При этом выпуск масличных культур и растительного масла из госрезервов страны превысил объемы, зафиксированные в 2019 году. Что касается других стран, сообщения о мерах регулирования рынков пищевых масел и стабилизации розничных цен поступили из Бангладеш, Пакистана, Российской Федерации, Судана и Таиланда. В ЕС основной сельскохозяйственный кооператив Испании получил право изымать оливковое масло с внутреннего рынка в годы избыточного производства, в то время как в Украине для того, чтобы поддержать сектор пищевой промышленности страны, был снижен налог на добавленную стоимость для масличных культур и другой сельскохозяйственной продукции. Чтобы преодолеть негативное потребительское восприятие пальмового масла в некоторых странах, Малайзия выступила с несколькими новыми инициативами, направленными на сохранение популярности продукта и соблюдение интересов индустрии производства пальмового масла в стране.

11. **Стандарты на пищевые продукты.** В то время как Бразилия, Колумбия и Мексика сообщили о новых инициативах, направленных на пропаганду здорового питания, включая снижение потребления насыщенных жиров, Саудовская Аравия присоединилась к списку стран, запретивших использование частично гидрогенизированных масел/жиров в пищевой промышленности. Многие страны также ввели новые МОК (максимальные остаточные количества в пищевых продуктах или кормах) для конкретных пестицидов, используемых при выращивании масличных культур. Кроме того, для борьбы с фальсификацией пищевых масел и их загрязнением опасными материалами Индия поручила соответствующим учреждениям обеспечить соблюдение существующих правил, запрещающих продажу пищевого масла на разлив и ограничивающих повторное использование жестяной и пластиковой тары. Между тем в ЕС были одобрены для употребления человеком пищевые ингредиенты на основе рапсового жмыха.

12. **Политика в отношении ГМО.** Продемонстрировав отказ от прошлой политики, законодательные органы Китая одобрили для культивации внутри страны два объекта ГМ местного производства, включая новый сорт сои. Что касается импортных сортов сои, в этой стране также были разрешены два новых признака и продлена ранее выданная лицензия. Между тем Канада разрешила новый ГМ-объект для культивации рапса внутри страны, в то время как ЕС утвердил три новых соевых объекта для использования в пищевых продуктах и кормах, но не для культивации, подчеркнув, что новые сорта подпадают под строгие требования Союза в плане маркировки и отслеживания.

13. **Устойчивость производства.** На протяжении 2020 года продолжались незатихающие политические дебаты о необходимости перехода к более устойчивым методам растениеводства. На фоне растущего общественного интереса к этому вопросу Индонезия и Малайзия активизировали свои усилия по продвижению экологически безопасных методов производства пальмового масла, стремясь добиться более широкого признания этого товара и повысить его конкурентоспособность на мировом рынке. В целях внедрения устойчивой, способной поддержать цели национального экономического развития, системы управления в сфере культивации масличных пальм, Индонезия пересмотрела свою систему сертификации пальмового масла, которая действовала почти 10 лет. Принципы и критерии этой системы были переформулированы с целью гарантировать социальную, экономическую и экологическую жизнеспособность производства. Кроме того, требования обязательной сертификации были распространены на мелких фермеров наряду с пакетами финансовой поддержки. В то же время Малайзия приступила к осуществлению собственной программы сертификации, в том числе среди организованных мелких землевладельцев. Одновременно продолжались усилия по подготовке индивидуальных мелких землевладельцев к возможному допуску к специализированным схемам групповой сертификации. Между тем, следуя своему плану действий по сохранению лесов во всем мире, ЕС начал общественные консультации по инициативам, направленным на i) минимизацию вклада Союза в обезлесение и деградацию лесов во всем мире и ii) пропаганду потребления продуктов из не связанных с обезлесением товаропроводящих цепочек. В этой связи в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в качестве средства борьбы с "импортом обезлесения" в законопроект об окружающей среде были включены положения, обязывающие отечественные предприятия и сети розничной торговли представлять доказательства того, откуда происходят такие продукты, как какао, каучук, пальмовое масло и соевые бобы, и были ли они произведены в соответствии с местными законами об охране окружающей среды. На межправительственном уровне ФАО внедрила геопространственный онлайн-инструмент, который призван помочь странам сохранить критически важные накопители углерода – так называемые торфяники. Этот инструмент создан в целях прекращения деградации торфяников и эффективного планирования восстановления торфяников за счет улучшения картирования и мониторинга.

В. ОТРАСЛЕВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

14. **Устойчивое производство.** В 2020 году продолжали развиваться привлекающие пристальное внимание общественности меры частного сектора и добровольные стандарты устойчивого производства пальмового масла, о чем свидетельствуют несколько новых инициатив, способствующих внедрению ответственных методов в цепочках производства и сбыта пальмового масла. В странах-производителях отраслевые ассоциации (отчасти в сотрудничестве с государственным сектором) продолжали усилия по продвижению устойчивых методов производства и более качественного отслеживания на всем протяжении внутренних товаропроводящих цепочек. То же относится и к инициативам частного сектора, направленным на обучение мелких фермеров устойчивым методам производства и поддержку их включения в официальную сертификационную систему. Между тем в ряде европейских стран последующие закупщики по-прежнему испытывали сильное давление со стороны клиентов, инвесторов и политиков, настаивающих на более ответственном выборе поставщиков пальмового масла. Закупщики по всему миру в ответ выступили с обещаниями ввести более строгие процедуры подбора поставщиков, сосредоточив усилия на следующем: i) улучшение отслеживания продукции на всех этапах товаропроводящей цепочки за счет внедрения усовершенствованных инструментов картирования и мониторинга; ii) соблюдение требования, чтобы все поставщики – как прямые, так и аффилированные, а также третьи стороны – придерживались их политики; iii) повышение прозрачности и ответственности за счет публикации данных о поставщиках и привлечения независимых аудиторов; и iv) создание прозрачных процессов ведения и удовлетворения жалоб. Некоторые компании продолжали вести непосредственную работу с мелкими фермерами над мерами по повышению производительности, а другие стремились к лучшему согласованию своих инициатив с программами местных органов власти. Все эти действия предполагают повышение осведомленности компаний о том, что изменение рыночного спроса может привести к значительным репутационным и нормативным рискам для их бизнеса.

15. Что касается обеспечения соблюдения добровольных отраслевых стандартов, заинтересованные организации частного сектора старались еще больше укрепить свои системы мониторинга и верификации, что в некоторых случаях привело к отзыву сертификатов устойчивости отдельных членов или к лишению кредитов тех компаний, которые причастны к предполагаемым нарушениям стандартов. В 2020 году получивший глобальное признание отраслевой Круглый стол по вопросам устойчивого производства пальмового масла (РСПО) предпринял шаги для улучшения соблюдения своих стандартов в области прав человека (особенно в отношении предотвращения детского труда) и пересмотрел свои руководящие принципы в отношении гендерных аспектов и по вопросам свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС) групп коренного населения, в то же время усовершенствовал свой механизм рассмотрения жалоб. В число других мероприятий, проводимых РСПО, входят следующие: i) пропаганда сертификации среди независимых мелких фермеров; ii) пропаганда использования произведенного устойчивыми методами пальмового масла в основных странах-потребителях (особенно в Китае); и iii) предоставление рекомендаций в отношении того, как совместить цели сохранения и экономического развития в сильнолесистых странах Африки. РСПО также поддержал усилия правительств ЕС по продвижению сырьевых цепочек поставок, не создающих угрозы обезлесения.

16. В целом, несмотря на эти многочисленные инициативы, в 2019–2020 годах общее предложение сертифицированной и произведенной на устойчивой основе продукции увеличилось лишь незначительно. При этом, как и в прошлые годы, почти половина доступной сертифицированной продукции не нашла покупателя. Обнаружив чрезмерное доверие к "зеленой сертификации", ряд независимых исследований показал, что многие покупатели пальмового масла, производители потребительских товаров и структуры розничной торговли с трудом обеспечивали достижение поставленных ими целей. В качестве более рентабельных решений были предложены инициативы, направленные на активную защиту лесов, поддержку экологически безопасного для лесов развития и обеспечение гарантированного землевладения для местных общин. Всеобщее признание также получили призывы к согласованным

действиям всех заинтересованных сторон, включая взаимодействие с правительствами, во всех странах-производителях и импортерах. Между тем среди экспертов все шире распространяется мнение о том, что масличная пальма является одной из наиболее эффективных культур с точки зрения выхода масла с гектара и что попытки заменить пальмовое масло другими растительными маслами, вероятно, повлекут за собой нежелательные экологические последствия.

17. Вопросы устойчивости также привлекали внимание и в отношении сои. В частности, один из альянсов международных пищевых компаний призвал ведущие мировые фирмы, торгующие сырьевыми товарами, ответственно отбирать поставщиков соевых бобов в бразильском регионе Серраду (где, как сообщается, распространение сои отчасти было связано с освоением зон природной растительности). При этом подразумевалось, что торговцы расширят собственные обязательства и начнут применять в этом регионе надежные механизмы мониторинга, верификации и отчетности. В связи с этим местные ассоциации производителей рекомендовали рассмотреть схемы вознаграждения фермеров за добровольное сохранение природной растительности. Тем временем ряд последующих перекупщиков обязались придерживаться добровольных принципов Круглого стола по вопросам устойчивого производства сои (многосторонней глобальной платформы) в отношении ответственных закупок, тогда как некоторые компании выступили с собственными инициативами по повышению отслеживаемости в своих товаропроводящих цепочках.

18. Продолжались и отраслевые усилия по созданию устойчивых цепочек поставок кокосов / кокосового масла в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где особое внимание уделялось повышению устойчивой продуктивности, расширению доступа к рынкам, гармонизации потребительских требований и улучшению отслеживания продукции.

19. **Меры в отношении биотоплива.** В 2020 году частные компании продолжали прилагать усилия, направленные на использование непродовольственных масличных культур и сельскохозяйственных отходов, включая отработанный кулинарный жир, для переработки в биодизельное топливо для транспортных средств. Кроме того, в связи с вступлением в силу нового стандарта Международной морской организации на судовое топливо возник интерес к биодизелю в качестве судового топлива с низким содержанием серы. Сообщалось также о новых инициативах, касающихся производства прошедшего гидроочистку растительного масла, известного как "возобновляемое дизельное топливо". Компании в Бразилии и Индонезии провели углубленные испытания такого высококачественного топлива, которое, будучи идентичным нефтепродуктам по химическому составу, считается пригодным для применения в различных целях, в том числе для непосредственного смешивания с авиационным топливом. Кроме того, в Китае, где производство и использование биотоплива оставалось дискреционным, государственная нефтеперерабатывающая компания Sinopec расширила свое присутствие на внутреннем рынке биодизельного топлива, увеличив производство транспортного дизельного топлива с 5-процентным биосодержанием. Между тем ведущая итальянская нефтегазовая компания Eni объявила о намерении постепенно отказаться от использования пальмового масла и его производных в качестве сырья для биодизельного топлива.

20. **Исследования и разработки.** В 2020 году новые отраслевые и академические инициативы в области научных исследований во всем мире привели к созданию: i) новых сортов масличных культур, обладающих улучшенными характеристиками и устойчивостью к болезням и гербицидам и демонстрирующих устойчивость к изменению климата, и ii) масел и жмыха с улучшенными функциональными свойствами, а также питательными и лечебными характеристиками. В сфере сортовых исследований особое внимание привлекли рапс, соя, масличные пальмы и оливковые деревья. Особое внимание по-прежнему уделялось технологиям картирования генома и геномной инженерии, которые в некоторых странах регулируются менее жестко, чем селекционная деятельность на основе геномной модификации. Между тем производители продуктов питания во всем мире продолжали заменять гидрогенизированные масла и насыщенные масла/жиры в пищевых продуктах. В Канаде и

Европейском союзе отраслевое финансирование также по-прежнему выделялось на изучение немецкого кунжута с высоким содержанием омега-3, пищевого рапсового жмыха и заменителей какао-масла на основе семян масляного дерева. Кроме того, стремление заменить производные нефти возобновляемыми, биоразлагаемыми веществами по-прежнему служило стимулом для проведения привлекших особое внимание исследований новых промышленных применений масел/жиров, полученных из такого сырья, как отработанный кулинарный жир и отходы, образующиеся при выращивании масличных пальм и оливок.

21. **Торговая практика и другие отраслевые инициативы.** В ЕС планы по внедрению системы оценки питательности для добровольного отображения на товарных этикетках пищевых продуктов подверглись критике со стороны производителей растительного масла, которые утверждали, что предлагаемый метод не делает различий между различными типами и сортами растительного масла. Следует особо отметить, что ряд поставщиков масел и жиров предприняли шаги для снижения содержания конкретных загрязняющих веществ, которые образуются в процессе рафинирования растительных масел/жиров, с тем чтобы производители пищевых продуктов могли соблюдать конкретные будущие правила ЕС. Для того чтобы облегчить подтверждение подлинности продуктов и предотвратить мошенничество на протяжении цепочки производства и сбыта оливкового масла, заинтересованные стороны отрасли в Испании, Аргентине и Тунисе создали проверяемые цепочки транзакций при помощи технологии блокчейн. Инструменты ведения цифровых реестров также использовались группой глобальных торговых фирм для отслеживания движения зерновых и масличных культур в Бразилии. Что касается пальмового масла, то ряд пищевых компаний продолжал предлагать продукты без содержания пальмового масла, что вызвало официальные жалобы со стороны отраслевых ассоциаций в странах-производителях пальмового масла, которые описали такую практику как дискриминационную и противоречащую декларируемой производителями политике. В отношении фьючерсных рынков в 2020 году были выпущены или подготовлены несколько новых инструментов хеджирования и ценообразования, включая опционный контракт на пальмовый олеин в Малайзии, фьючерсный контракт на сою в Бразилии и фьючерсный контракт на рафинированное соевое масло в Индии. Кроме того, в Китае был облегчен доступ иностранных инвесторов к торговле фьючерсами на пальмовое масло, а в Египте была создана сельскохозяйственная товарная биржа, охватывающая растительные масла.

22. **Меры, связанные с пандемией COVID-19.** Во многих странах производители и переработчики масличных культур пострадали от правительственных мер, направленных на сдерживание распространения COVID-19. В частности, в Малайзии, где временные ограничения на передвижение усугубили хроническую нехватку рабочей силы в секторах плантаций, компании, производящие пальмовое масло, активизировали усилия, чтобы сделать рабочие места на плантациях более привлекательными для местных жителей, а также продвигали механизированные методы сбора урожая и автоматизацию работы фабрик.