



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

Tercera reunión de las Partes en el Acuerdo de la FAO sobre medidas del Estado rector del puerto de 2009

**31 de mayo – 4 de junio de 2021
Bruselas (Bélgica)**

Informe sobre las dificultades de los órganos regionales de pesca para aplicar el Acuerdo sobre MERP y los progresos al respecto

Se invita a las Partes a:

- tomar nota de los progresos realizados en la aplicación del Acuerdo sobre medidas del Estado rector del puerto (MERP) por los órganos regionales de pesca (OROP);
- considerar la elaboración de un cuestionario normalizado para informar de los progresos realizados en la aplicación del Acuerdo sobre MERP por los OROP.

I. Introducción

1. En la Segunda Reunión de las Partes en el Acuerdo de la FAO sobre MERP de 2009 para prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (pesca INDNR), celebrada en Santiago (Chile) entre los días 3 y 6 de junio de 2019, las Partes pidieron a la Secretaría que invitara a los órganos regionales de pesca (OROP) a proporcionar información sobre la forma en que aplicaban el Acuerdo, al fin de supervisar, examinar y evaluar la aplicación del mismo. Asimismo, las Partes alentaron a seguir promoviendo la adopción de las medidas del Estado rector del puerto (MERP) en los OROP donde todavía no existieran y a armonizar las medidas vigentes de los OROP con las normas mínimas del Acuerdo, a fin de garantizar su aplicación, seguimiento y cumplimiento.
2. El 16 de diciembre de 2020, la Secretaría se puso en contacto con todos los OROP para recabar información sobre la forma en que aplicaban el Acuerdo antes del 28 de febrero de 2021. Como no se disponía de un formato acordado para ello, se invitó a los OROP a dar todos los detalles que estimaran apropiados.

II. Progresos realizados en la aplicación del Acuerdo por las organizaciones regionales de ordenación pesquera

3. Diez OROP respondieron a la petición de información sobre los progresos realizados en la aplicación del Acuerdo sobre MERP que había formulado la Secretaría¹. Fueron: la Comisión para la Conservación del Atún de Aleta Azul del Sur (CCSBT), la Comisión General de Pesca del Mediterráneo (CGPM), la Comisión Internacional para la Conservación del Atún del Atlántico (CICAA), la Comisión del Atún para el Océano Índico (IOTC), la Organización de Pesquerías del Atlántico Noroeste (OPAN), la Comisión de Pesquerías del Atlántico Nordeste (CPANE), la Organización de la Pesca del Atlántico Suroriental (SEAFO), el Acuerdo de Pesca para el Océano Índico Meridional (SIOFA), la Organización de Ordenación Pesquera Regional del Pacífico Sur (SPRFMO) y la Comisión de Pesca para el Pacífico Occidental y Central (WCPFC). El contenido de la información aportada por las secretarías de los 10 OROP fue variado, lo que impidió que se pudieran realizar análisis exhaustivos; sin embargo, en líneas generales, comprendía el texto de la medida pertinente de conservación y gestión adoptada o una evaluación de la aplicación del Acuerdo sobre MERP en el marco de un OROP en particular. En el Anexo 1 se proporciona un resumen de la información aportada.
4. El 8 de marzo de 2021, el porcentaje de las Partes Contratantes de cada uno de los 10 OROP que son Partes en el Acuerdo es (de menor a mayor): el 54 % de las 26 Partes Contratantes en la WCPFC; el 65 % de las 23 Partes Contratantes en la CGPM; el 65 % de las 52 Partes Contratantes en la CICAA; el 68 % de las 31 Partes Contratantes en la IOTC; el 72 % de las 18 Partes Contratantes en la SPRFMO; el 80 % de las 10 Partes Contratantes en el SIOFA; el 86 % de las siete Partes Contratantes en la SEAFO; el 88 % de las ocho Partes Contratantes en la CCSBT; el 92 % de las 13 Partes Contratantes en la OPAN y el 100 % de las seis Partes Contratantes en la CPANE.
5. Los 10 OROP que han aportado información han adoptado medidas de conservación y gestión pertinentes para las medidas del Estado rector del puerto. Aunque la Secretaría no realizó un análisis cualitativo de estas medidas de conservación y gestión, sí las analizó cuantitativamente para evaluar a) la proporción de los 10 OROP que han reflejado los 19 requisitos del Acuerdo sobre MERP en sus medidas de conservación y gestión, así como b) la proporción de los 19 requisitos del Acuerdo sobre MERP que se refleja en las medidas de conservación y gestión de cada uno de los 10 OROP. Los resultados mostraron lo siguiente:

¹ La Comisión de Peces Anádromos del Pacífico Septentrional (NPAFC) también respondió a la Secretaría del Acuerdo sobre MERP. No obstante, como la información aportada tenía relación con la aplicación del Acuerdo sobre MERP en cada uno de los Estados miembros de la NPAFC, y no con la aplicación de una medida regional de conservación y gestión, no se pudo incluir en este documento de trabajo.

- a) El 100 % de los OROP dispone de medidas vigentes comparables a 11 de los 19 requisitos del Acuerdo sobre MERP (véase el Anexo 1). Estos requisitos son: puntos de contacto, designación de puertos, solicitud previa de entrada, entrada al puerto, autorización o denegación de entrada al puerto, niveles y prioridades en materia de inspección, realización de las inspecciones, resultados de las inspecciones, transmisión de los resultados de la inspección, capacitación de los inspectores, función de los Estados del pabellón y función de la Secretaría. En el caso de los otros ocho requisitos del Acuerdo sobre MERP, la proporción de OROP que disponen de medidas comparables en vigor es la siguiente: intercambio electrónico de información y medidas del Estado rector del puerto tras la inspección: el 90 %; integración y coordinación a nivel nacional, fuerza mayor o dificultad grave y uso de los puertos: el 80 %; necesidades de los Estados en desarrollo: el 75 %; cooperación e intercambio de información: el 70 %, información sobre los mecanismos de recurso en el Estado rector del puerto: el 60 %.
 - b) Cuatro OROP (la CGPM, la IOTC, la OPAN y la SPRFMO) han reflejado el 100 % de los 19 requisitos en sus medidas de conservación y gestión. En el caso de los otros seis OROP, la proporción de los 19 requisitos del Acuerdo sobre MERP reflejada en sus medidas de conservación y gestión es la siguiente: la SEAFO, el 95 %; la CPANE, el 94 %; la CICAA y la WCPFC, el 89 %; la CCSBT, el 79 %; el SIOFA, el 68 %.
6. Los 10 OROP que han aportado información también han establecido mecanismos de presentación de informes para hacer un seguimiento de la aplicación y el cumplimiento de sus medidas de conservación y gestión.

III. Progresos realizados en la aplicación del Acuerdo por los órganos asesores regionales de pesca

7. La Secretaría del Acuerdo sobre MERP también recibió información de tres órganos asesores regionales de pesca, a saber: el Comité de Pesca del Golfo de Guinea Centro-Occidental (FCWC), la Organización del Sector Pesquero y Acuícola del Istmo Centroamericano (OSPESCA) y la Comisión de Pesca para el Atlántico Centro-Occidental (WECAFC). Las organizaciones aportaron información sobre las actividades emprendidas para ayudar a sus miembros en la aplicación del Acuerdo sobre MERP, que eran las siguientes:
- Apoyo y aliento a los Estados miembros en el proceso de ratificación del Acuerdo sobre MERP.
 - Coordinación en la adopción de medidas regionales y la planificación de las medidas dirigidas a luchar contra la pesca INDNR.
 - Intercambio de información a través de redes regionales o plataformas electrónicas.
 - Apoyo al fomento de la capacidad del personal encargado de aplicar los procedimientos de seguimiento, control y vigilancia con objeto de llevar a cabo inspecciones basadas en el riesgo en los Estados rectores del puerto y de establecer protocolos armonizados para la elaboración de procedimientos de inspección conjuntos.

ANEXO 1

Resumen de los progresos realizados en la aplicación del Acuerdo sobre MERP por los 10 OROP: situación del Acuerdo entre las Partes Contratantes, proporción de los 19 requisitos del Acuerdo sobre MERP reflejados en las medidas de conservación y gestión² y establecimiento de mecanismos de presentación de informes para hacer un seguimiento de la aplicación de estas medidas y de su cumplimiento.

	CCSBT	CGPM	CICAA	IOTC	OPAN	CPANE	SEAFO	SIOFA	SPRFMO	WCPFC	Porcentaje de OROP que han reflejado requisitos del Acuerdo sobre MERP en sus medidas de conservación y gestión
Situación del Acuerdo entre las Partes Contratantes	De los ocho miembros, siete son Partes en el Acuerdo	De las 23 Partes Contratantes de la CGPM, 15 son Partes en el Acuerdo. Estas son Albania, Libia, Montenegro, Turquía y la Unión Europea (en representación de sus 10 Estados miembros que son Partes Contratantes de la CGPM)	De los 52 miembros, 34 son Partes en el Acuerdo	De los 31 miembros, 21 son Partes en el Acuerdo	De las 13 Partes Contratantes, 12 son Partes en el Acuerdo	De las seis Partes Contratantes, seis son Partes en el Acuerdo	De las siete Partes Contratantes, seis son Partes en el Acuerdo	De las 10 Partes Contratantes, ocho son Partes en el Acuerdo	De las 18 Partes Contratantes, 13 son Partes en el Acuerdo	De las 26 Partes Contratantes, 14 son Partes en el Acuerdo	No aplicable
Requisitos del Acuerdo sobre MERP	Resolución relativa a un sistema de normas mínimas de inspección en puerto de la CCSBT	Recomendación 40/2016/1 relativa a un sistema regional de medidas del Estado rector del puerto dirigidas a combatir las actividades de pesca ilegal, no declarada y no reglamentada en la zona de competencia de la CGPM	Recomendación 18-09 y otras recomendaciones pertinentes	Resolución 16/11 sobre medidas del Estado rector del puerto destinadas a prevenir, desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada	Capítulo VII sobre control del Estado rector del puerto y Capítulo VIII sobre medidas de conservación y cumplimiento de la OPAN	Capítulo V del Plan de control y cumplimiento de la CPANE (el Plan) y los artículos pertinentes del Capítulo VII	Sistema de observación, inspección, cumplimiento y observancia (2019)	CMM 2020/08 Medida de conservación y gestión para establecer un plan de inspección en los puertos (inspección de puertos) y otras medidas de conservación y gestión pertinentes	CMM 07-2019 Medida de conservación y gestión relativa a las normas mínimas de inspección en puerto	CMM 2017-02 Medida de conservación y gestión relativa a las normas mínimas para las medidas del Estado rector del puerto y CMM 2019-06	No aplicable

² Las celdas sombreadas representan los requisitos que no se han reflejado en las medidas de conservación y gestión.

	CCSBT	CGPM	CICAA	IOTC	OPAN	CPANE	SEAFO	SIOFA	SPRFMO	WCPFC	Porcentaje de OROP que han reflejado requisitos del Acuerdo sobre MERP en sus medidas de conservación y gestión
1. Integración y coordinación a escala nacional		Párrafo 8	Recomendaciones 18-02, 18-08, 18-09 y 19-04	Parte 1 - punto 4	Artículo 38 sobre medidas de conservación y cumplimiento de la OPAN, artículo 30.14 h), artículo 36.4, artículos 48-55, Capítulo VIII	Artículo 20-bis y disposiciones pertinentes en el Plan	Capítulo 6 del Sistema de la SEAFO (Control del Estado rector del puerto)		Párrafo 36	Preámbulo y párrafo 1	80
2. Cooperación e intercambio de información		Párrafo 9, Sistema de asistencia mutua de la CGPM		Parte 1 - punto 4 y Anexo IV - Sistemas de información sobre medidas del Estado rector del puerto (aplicación electrónica sobre MERP), sistema electrónico sobre MERP	Artículo 43, artículo 46, artículo 52.4	Artículo 20-bis y disposiciones pertinentes en el Plan	Artículo 3		Párrafos 36c y 37-40	Párrafos 20 y 21	70
3. Puntos de contacto	Sección 2	Párrafos 11-12	Recomendación 18-09, párrafos 8 y 9	Parte 7 - punto 19.1 c)	Artículo 43	Sitio web de la CPANE sobre el sistema electrónico de control del Estado rector del puerto	Artículo 3	CMM 2018/09 (Control), párrafo 1	Párrafos 5 y 6	Párrafo 19	100
4. Designación de puertos	Sección 3	Párrafos 13-15	Párrafos 10-12	Parte 2 - punto 5	Artículos 10 y 43	Artículo 21	Artículo 20	CMM 2020/08, párrafos 2-4	Párrafos 7-10	Párrafos 6 y 7	100
5. Solicitud previa de entrada al puerto	Sección 4	Párrafo 16	Párrafo 13	Parte 2 - punto 6	Artículos 43-45 y Anexo II.L sobre medidas de conservación y cumplimiento de la OPAN	Artículo 22	Artículo 21	Párrafo 5	Párrafos 11-13	Párrafo 11	100

	CCSBT	CGPM	CICAA	IOTC	OPAN	CPANE	SEAFO	SIOFA	SPRFMO	WCPFC	Porcentaje de OROP que han reflejado requisitos del Acuerdo sobre MERP en sus medidas de conservación y gestión
6. Autorización o denegación de entrada al puerto	Sección 4	Párrafo 17	Párrafos 16-20	Parte 2 - punto 7	Artículos 43-45 y 48.2	Artículo 23	Artículo 22	Párrafos 6-11	Párrafos 11-13	Párrafo 17	100
7. Fuerza mayor o dificultad grave		Párrafo 42	Párrafo 21	Parte 2 - punto 8	Artículos 54 y 42		Artículo 23.2 a)	Párrafos 12-16	Párrafo 32	Párrafo 4	80
8. Uso de los puertos		Párrafos 19-23	Párrafos 22-27	Parte 3 - punto 9	Artículos 54 y 42	Artículo 23	Artículo 23	Párrafo 13	Párrafos 17-19		80
9. Niveles y prioridades en materia de inspección	Sección 5	Párrafos 27 y 28	Párrafos 29 y 30	Parte 4 - punto 10	Artículos 43.10, 51.3, 54 y 10.4 e)	Artículo 25	Artículo 24 - nivel anual de inspecciones no necesario-	Párrafos 17-25	Párrafos 14-16	Párrafos 9 y 10	100
10. Realización de las inspecciones	Sección 6	Párrafos 29-33	Párrafos 31, 32 y 34	Parte 4 - punto 11	Artículos 43.11 - 43.16; Anexo IV.H; artículos 45.4 y 51.2 f); Control del Estado rector del puerto 1 o 2 o 3; artículo 10.4 e)	Artículo 24 y Anexo XVIII - Procedimientos de inspección del Estado rector del puerto	Artículo 24	Párrafos 17-25	Párrafos 20-25	Párrafos 13-18	100
11. Resultados de las inspecciones	Párrafo 19 y Anexo B	Párrafo 32	https://www.iccat.int/en/portinspection.html No es obligatorio utilizar el formulario para comunicar datos	Parte 4 - punto 12	Control del Estado rector del puerto-3 Anexo IV.C y artículo 43.16; artículo 10.4 e)	Artículo 27	Artículo 24	Párrafo 24	Párrafo 23	CMM 2019-06, Convenio de la WCPFC 25 2)	100
12. Transmisión de los resultados de la inspección	Sección 6	Párrafo 36	Párrafos 33 y 35-37	Parte 4 - punto 13	Artículos 40; 43.17; 46.2; 46.3, y artículo 10.4 e)	Artículo 27	Artículo 24	Párrafo 25	Párrafo 24	Párrafos 13 y 14	100

	CCSBT	CGPM	CICAA	IOTC	OPAN	CPANE	SEAFO	SIOFA	SPRFMO	WCPFC	Porcentaje de OROP que han reflejado requisitos del Acuerdo sobre MERP en sus medidas de conservación y gestión
13. Intercambio electrónico de información	Sección 9	Párrafo 10	Párrafos 8 y 11, 18, 33, 36 y 37	Anexo IV - Sistemas de información sobre las medidas del Estado rector del puerto (sin referencias en el texto de la Resolución)	Artículos 46, 53.4 a)-d), 54 j) y 10.4 e)	Artículos 22 y 23	Artículo 24 (no se menciona explícitamente el intercambio electrónico de información, pero este es el método utilizado)		Párrafo 38	CMM 2019-06, Normas y procedimientos relativos a los datos (revisada en la cuarta reunión de la WCPFC, en 2007)	90
14. Capacitación de los inspectores	Sección 9	Párrafo 35	Se prevé que en 2021 la CICAA adopte un programa de capacitación para inspectores de puerto	Parte 4 - punto 14 y Anexo V de las Directrices para la capacitación de los inspectores	[La capacitación de los inspectores en alta mar la llevan a cabo las Partes Contratantes; la capacitación de los inspectores de puerto la llevan a cabo los Estados rectores del puerto]	Los Estados rectores del puerto de la CPANE se encargan de la capacitación de los inspectores; en este sentido, la CPANE no ha adoptado directrices ni requisitos al respecto	Anexo VII	Anexo II	Párrafo 39	Párrafo 18, Anexo C	100
15. Medidas del Estado rector del puerto tras las inspecciones	Sección 7	Párrafo 31	Recomendación 18-09, párrafo 37 y Recomendación 18-08, párrafo 2	Parte 4 - punto 15	Artículos 37-40, 49 y 52-54	Artículos 27, 28, 32, 33, 42 y 44	Artículo 25		Párrafos 24 y 26-30	Párrafo 20 y CMM 2019-06	90
16. Información sobre los mecanismos de recurso en el Estado rector del puerto		Párrafos 39-40		Parte 4 - punto 16	Artículo 47.1; artículos 37-40	Artículo 33	Artículo 25		Párrafo 23		60
17. Función de los Estados del pabellón	Secciones 6, 7 y 9	Párrafos 36-41	Recomendación 18-09, párrafo 34	Parte 5 - punto 17	Artículos 37-40, artículos 44, 45, 47, 48, 49, 51 y 10.4	Artículos 19, 28, 31, 33 y 46	Artículos 22-25	Párrafos 26-30	Párrafos 4, 25, 28, 29 y 40	Párrafos 5 y 15, CMM 2019-06	100

	CCSBT	CGPM	CICAA	IOTC	OPAN	CPANE	SEAFO	SIOFA	SPRFMO	WCPFC	Porcentaje de OROP que han reflejado requisitos del Acuerdo sobre MERP en sus medidas de conservación y gestión
18. Necesidades de las Partes Contratantes y Partes Cooperantes	Sección 8	Párrafos 51-52	Recomendación de la CICAA 18-09, párrafo 39 y Recomendación 1408	Parte 6 - punto 18	No aplicable	No aplicable			Párrafo 31	Párrafos 22-27	75
19. Función de la secretaría	Secciones 2, 3, 4, 6 y 7	Párrafo 34	Recomendación 18-09, párrafos 8, 9, 11, 18, 24 y 36-38	Parte 7 - punto 19	Artículos 38.5, 46, 53.4 a)-d), 54 j) y 10.7 b)	Artículos 21; 23.5; 27.4 y 27.5	Artículos 20 3), 21, 22 3), 23 3), 25 1) y 3)	Párrafos 4; 5; 8 y 14	Párrafos 5, 6, 10, 12, 24, 27, 28, 39 y 41	Párrafos 7, 19 y 25	100
Porcentaje de requisitos del Acuerdo sobre MERP reflejados en medidas de conservación y gestión	74	100	89	100	100	94	95	68	100	89	No aplicable
Aplicación y cumplimiento de las medidas de conservación y gestión relativas a las MERP	Examen anual de cumplimiento	Informe anual sobre el cumplimiento	De conformidad con la Recomendación 12-13, relativa a las directrices revisadas para la preparación de los informes anuales, las Partes Contratantes y las Partes Cooperantes deberán informar anualmente de las medidas que hayan adoptado a fin de aplicar la Recomendación 18-09	Aplicación de la Resolución (16/11) relativa a las medidas del Estado rector del puerto y el sistema electrónico sobre MERP de la IOTC	Los artículos 5.1 y 5.2 del Reglamento de la OPAN: Examen anual de cumplimiento	Informe anual sobre el cumplimiento	Informe anual del Comité de Cumplimiento	Informe anual sobre el cumplimiento	Examen anual e informe de la Secretaría (párrafo 41); informe sobre la aplicación de la inspección en puerto, CTC 8 - Doc. 09 para 2020	Revisión bianual de las medidas de conservación y gestión - Párrafos 28 y 29 y CMM 2019-06	No aplicable