



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 3

森林遗传资源政府间技术工作组

第六届会议

2021年4月13—15日

《森林遗传资源养护、 可持续利用和开发全球行动计划》实施情况

目 录

	段 次
I. 引言.....	1-2
II. 支持落实《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》.....	3-23
III. 征求指导意见.....	24

I. 引言

1. 遗传委 2019 年 1 月第十第十七届例会了《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划实施战略》（《实施战略》）。在 2019 年 2 月举行的第十七届例会上，粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）审议了《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》（《全球行动计划》¹）的落实情况。遗传委要求粮农组织与各区域森林遗传资源网络及相关国际组织合作，继续协调并支持落实《全球行动计划》²。遗传委还鼓励粮农组织继续寻求预算外资源，以支持发展中国家落实《全球行动计划》。

2. 本文件概述了粮农组织为支持落实《全球行动计划》而与各伙伴合作开展的活动，供森林遗传资源政府间技术工作组（工作组）审议。

II. 支持落实《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》

监测《全球行动计划》的落实情况

3. 遗传委第十七届例会注意到，粮农组织根据 44 个国家³提交的进展报告编写了《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划实施工作第一份报告》（《第一份实施报告》）⁴。在有关国际组织中，只有国际生物多样性中心提交了一份报告，介绍了对《全球行动计划》实施工作的贡献，包括三个区域网络（亚太森林遗传资源计划、拉丁美洲森林遗传资源网络和撒哈拉以南非洲森林遗传资源计划）开展的活动。欧洲森林研究所主办的欧洲森林遗传资源计划也提交了进展报告。

4. 遗传委请各国继续实施《全球行动计划》，并鼓励各国落实《第一份实施报告》的结论⁵。遗传委进一步鼓励所有成员国提名一个森林遗产资源国家联络点，并报告各国今后在实施《全球行动计划》方面开展的工作。

5. 关于《全球行动计划》落实情况的第二份报告将提交给 2023 年举行的遗传委第十九届例会。该报告将基于目前正在定稿的国别报告编写；这些国别报告旨在为《世界森林遗传资源状况第二份报告》（第二份报告）提供参考。文件“世界森林遗传资源状况第二份报告编写状况”（**CGRFA/WG-FGR-6/21/3**）详细介绍了

¹ <http://www.fao.org/publications/card/en/c/b7f4bcd7-0696-4f5a-aa3d-e1e19acfa735>

² CGRFA-17/19/Report, 第 76 段。

³ 亚美尼亚、澳大利亚、保加利亚、布基纳法索、加拿大、智利、中国、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、厄瓜多尔、爱沙尼亚、埃斯瓦蒂尼、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、冰岛、印度、爱尔兰、意大利、日本、大韩民国、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、毛里塔尼亚、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日尔、挪威、波兰、斯里兰卡、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、土耳其、美国、瓦努阿图。

⁴ CGRFA-17/19/10.2/Inf.1。

⁵ CGRFA-17/19/Report, 第 74 段。

第二份全球评估的编写进展。此外，文件“开发新版全球森林遗传资源信息系统”（**CGRFA/WG-FGR-6/21/4**）更详细地说明了为创建监测《全球行动计划》落实情况的新工具而持续开展的活动。

制定国家森林遗传资源战略自愿准则

6. 遗传委第十七届例会同意了修订版《国家森林遗传资源战略的自愿准则》草案⁶，并指出各国应制定国家或地方森林遗传资源战略，以应对气候变化。目前正在根据粮农组织为编写《第二份报告》而收到的国别报告，更新各种方法的实例，并对自愿准则进行定稿，以便出版。

制定供资战略，落实《全球行动计划》

7. 遗传委第十七届例会通过了《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划实施供资战略》（《供资战略》⁷）。遗传委鼓励各国积极将森林遗传资源纳入更广泛的可持续森林管理综合行动的主流，包括农林业和森林战略，以及基于森林的气候变化适应和减缓措施⁸。遗传委还鼓励各国确定是否需要就森林遗传资源采取具体的战略行动。此外，遗传委鼓励捐助方支持落实《全球行动计划》及其供资战略⁹。

8. 根据《供资战略》，粮农组织支持许多国家制定旨在加强可持续森林管理的大型国家项目，包括森林和景观恢复等。预计这些项目还将直接或间接地促进《全球行动计划》的落实。这些大型国家项目主要由全球环境基金（全环基金）和绿色气候基金资助。

9. 粮农组织以森林和树木为重点的全球环境基金项目组合规模显著扩大¹⁰，其中包括全环基金于 2019 年启动的旱地可持续景观影响计划。该计划旨在支持非洲和亚洲 11 个国家（安哥拉、博茨瓦纳、布基纳法索、哈萨克斯坦、肯尼亚、马拉维、蒙古、莫桑比克、纳米比亚、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦）开展工作，避免、减少并扭转毁林、退化和荒漠化趋势。旱地可持续景观影响计划由粮农组织与世界银行、国际自然保护联盟和世界野生动物基金合作牵头。全环基金为该计划提供的资金约为 1.04 亿美元。大多数计划伙伴国家正计划加强其

⁶ CGRFA-17/19/10.2/Inf.3。

⁷ CGRFA-17/19/Report，附录 D。

⁸ CGRFA-17/19/Report，第 75 段。

⁹ CGRFA-17/19/Report，第 76 段。

¹⁰ 关于粮农组织牵头的全环基金项目的更多信息载于：<http://www.fao.org/gef/en/>

树木种子体系，作为国家项目的一部分。此外，粮农组织目前正在支持其他几个国家¹¹实施全环基金资助的项目，以加强可持续森林管理或恢复森林和景观。

10. 粮农组织的绿色气候基金项目组合也迅速扩大，现在包括正在进行的项目和已批准的全面项目建议书，且重点在 11 个国家（阿根廷、亚美尼亚、智利、哥伦比亚、科特迪瓦、古巴、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、巴拉圭和苏丹）开展森林和树木管理¹²。这些绿色气候基金项目旨在通过植树造林和加强现有森林的管理，来打击毁林并减缓气候变化。同时，项目还往往还包括其他与森林有关的活动，以改善当地人民的生计，保护森林生物多样性。

11. 粮农组织的其他项目和计划也继续为落实《全球行动计划》作出贡献。在《防治荒漠化行动》倡议¹³框架下，粮农组织及其伙伴正在布基纳法索、埃塞俄比亚、斐济、冈比亚、海地、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和苏丹加强树种系统，助力恢复森林和树木。此外，森林和景观恢复机制¹⁴扩大了活动范围，目前正在 18 个国家¹⁵与不同的捐助方和伙伴一起支持大规模的恢复行动计划。这些项目越来越多地探索如何加强森林遗传资源的管理，并恢复遗传多样性的森林。

12. 在全球层面，粮农组织筹集了约 100 万美元预算外资源，用于在 2020 年启动两个森林遗传资源项目。这两个项目均由德国政府资助，供支持编写《第二份报告》，并开发关于这些资源的新版全球信息系统。这些项目直接有助于落实《全球行动计划》，特别是其第一个重点领域，即增加森林遗传资源信息的提供和获取。

¹¹ 阿塞拜疆：森林资源评估和监测，加强林业政策和知识框架（2017-2021 年）；中非共和国：森林和景观恢复，促进提高景观和生计的抵御能力（2018-2022 年）；中国：可持续森林管理，促进增强森林抵御气候变化的能力（2016-2022 年）；海地：林木生产景观可持续管理，促进生物多样性养护（2019-2023 年）；莫桑比克：生态系统服务付费，促进森林养护和可持续生计（2017-2022 年）；巴基斯坦：扭转高养护价值的喜马拉雅白皮松林毁林和退化趋势（2018-2021 年）；菲律宾：通过可持续森林管理和恢复退化林地，增强生物多样性、生态系统流动、碳储存（2018-2022 年）；圣多美和普林西比共和国：景观恢复促进生态系统功能和气候变化减缓（2018-2023 年）；斯里兰卡：通过土地利用综合规划和森林景观恢复，促进可持续森林管理和改善生计（2018-2022 年）；乌兹别克斯坦：山区和河谷区森林可持续管理（2018-2023 年）。

¹² 关于粮农组织牵头的全球环境基金项目的更多信息载于：<http://www.fao.org/climate-change/international-finance/green-climate-fund/en/>

¹³ <http://www.fao.org/in-action/action-against-desertification/en/>

¹⁴ <http://www.fao.org/in-action/forest-landscape-restoration-mechanism/en/>

¹⁵ 布基纳法索、柬埔寨、中非共和国、刚果民主共和国、斐济、危地马拉、肯尼亚、黎巴嫩、摩洛哥、尼日尔、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、几内亚共和国、卢旺达、圣多美和普林西比、乌干达、瓦努阿图。

区域合作和区域网络

13. 遗传委第十七届例会请粮农组织继续与森林遗传资源区域网络和有关国际组织合作，协调《全球行动计划》的落实工作¹⁶。因此，粮农组织继续与各区域网络合作，并计划在有财政资源的情况下，加强它们在落实《全球行动计划》方面的作用。

14. 2019年3月，粮农组织通过网络研讨会向欧洲森林遗传资源计划指导委员会通报了《第一份实施报告》的结论和《第二份报告》的编写进程。2019年4月，指导委员会敲定了欧洲森林遗传资源计划第六阶段（2020-2024年）的战略目标和实施计划，包括对实施《全球行动计划》的贡献。

15. 2019年4月，生物多样性国际和粮农组织在加纳库马西为撒哈拉以南非洲森林遗传资源计划国家联络点举办了一次区域研讨会，以审查该网络2016年根据《全球行动计划》制定的区域战略的落实进展情况。研讨会由加纳林业研究所合作协办，来自20个国家¹⁷的国内专家以及植物园保护国际、国际自然保护联盟和世界农林中心的代表参加了研讨会。研讨会还讨论了《第一份实施报告》的结论。

16. 2019年6月，亚太森林遗传资源计划向在韩国仁川举行的粮农组织亚太林业委员会第二十八届会议通报了区域战略（基于《全球行动计划》制定）的最新落实情况。

认识提高和信息共享

17. 早在2015年，遗传委第十五届例会商定了《养护、可持续利用和开发森林遗传资源全球行动计划实施战略》¹⁸，鼓励粮农组织分享与养护、可持续利用和开发森林遗传资源有关的信息。粮农组织响应号召，继续与各伙伴开展合作，努力提高国际社会对森林遗传资源重要性及《全球行动计划》的认识。

18. 2019年和2020年，粮农组织向非洲、亚太、欧洲、拉丁美洲及加勒比、近东和北美的区域林业委员会通报了遗传委第十七届例会与森林有关的成果。此外，粮农组织还向2020年10月召开的粮农组织林业委员会第二十五届会议作了类似的通报。林委强调了养护和可持续利用粮食和农业遗传资源的重要性，包括应确保能获取遗传资源，以及公正公平地分享利用遗传资源所产生的惠益¹⁹。

¹⁶ CGRFA-17/19/Report, 第76段。

¹⁷ 贝宁、布基纳法索、喀麦隆、刚果、科特迪瓦、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、肯尼亚、马达加斯加、马里、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、南非、坦桑尼亚联合共和国、多哥和乌干达。

¹⁸ CGRFA-15/15/Report, 附录E。

¹⁹ COFO/2020/REP, 第16段

19. 2019年10月，粮农组织还向在奥地利维也纳举行的经合组织森林种子和植物计划年度会议介绍了《全球行动计划》实施工作的最新监测情况和《第二份报告》的编写情况。2019年12月，粮农组织发布了一个关于森林遗传资源的新网站。²⁰

20. 2020年国际森林日（3月21日）的主题为“森林与生物多样性”²¹，突出了森林遗传多样性的重要性。

21. 粮农组织和联合国环境规划署（环境署）发布的《2020年世界森林状况》报告重点关注森林、生物多样性和人类福祉²²。报告概述了《世界森林遗传资源状况》和《第一份实施报告》的结论，以及关于森林遗传资源的案例研究。

22. 2020年，粮农组织还发布了其他若干出版物，旨在提高对森林遗传资源管理的认识。这些出版物包括两项专题研究：一项是树木遗传多样性指标²³，另一项是树木遗传多样性和热带地区农村社区生计²⁴。此外，粮农组织还为新出版的《遗传资源》杂志第一期编写了一份关于粮食和农业遗传资源的全球状况及其管理挑战的概览文件。²⁵

23. 在《防治荒漠化行动》倡议工作的背景下，编写了一份指导大规模恢复森林的手册，包括收集、处理和储存树种的实用指南²⁶。在森林和景观恢复机制各项活动的基础上，粮农组织的林业和森林行业杂志《Unasylva》发表了一期关于森林和景观恢复的专刊²⁷，其中刊登了一篇关于提供树种质的优先重点、挑战和机会的文章。2020年，森林和景观恢复机制还与国际生物多样性组织合作，举办了几次关于森林遗传资源的网络研讨会。

²⁰ <http://www.fao.org/forest-genetic-resources/en/>

²¹ <http://www.fao.org/international-day-of-forests/previous-years/2020-biodiversity/en/>

²² <http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca8642en>

²³ <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb2492en>

²⁴ <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb2488en>

²⁵ <https://www.genresj.org/index.php/grj/article/view/genresj.2020.1.4-16>

²⁶ <http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca6932en/>

²⁷ <http://www.fao.org/documents/card/en/c/CB1600EN>

III. 征求指导意见

24. 工作组不妨注意到报告的活动。此外，工作组不妨建议遗传委：
- i. 请各国加强努力，落实《全球行动计划》；
 - ii. 鼓励各国继续将森林遗传资源纳入关于可持续森林管理和基于森林的适应和减缓措施的更大整体行动的主流，并确定是否需要就森林遗传资源采取具体战略行动；
 - iii. 请粮农组织继续与森林遗传资源区域网络和有关国际组织协作，协调和支持《全球行动计划》的落实工作；
 - iv. 请粮农组织继续努力提高国际社会对森林遗传资源重要性及《全球行动计划》的认识；
 - v. 鼓励捐助方对《全球行动计划》落实工作及其供资战略给予支持。