

166-я сессия Совета

Предпринимаемые ФАО меры в связи с пандемией COVID-19: Восстановление как путь к преобразованиям

В настоящей вводной записке изложена подготовленная к 166-й сессии Совета обновленная информация, касающаяся документа CL 166/5.

Мониторинг стратегических мер в связи с COVID-19

В последнем издании доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) предполагалось, что даже без учета последствий COVID-19 к 2030 году количество страдающих от недоедания в мире может увеличиться до 840 миллионов человек. Предполагается, что COVID-19 негативно скажется на общих перспективах продовольственной безопасности и питания, поскольку эта пандемия подрывает возможности людей приобретать продовольствие. Очаги отсутствия продовольственной безопасности возникают даже в тех странах и среди тех групп населения, которые обычно этой проблеме не подвержены. По предварительной оценке, также представленной в СОФИ–2020, в 2020 году в результате пандемии общее количество страдающих от недоедания в мире может увеличиться еще на 132 миллиона человек. Как результат ожидаемого в 2021 году восстановления экономики предполагается, что количество страдающих от недостаточного питания в 2030 году уменьшится, однако их численность будет все же выше, чем прогнозировалось до пандемии.

В рамках работы по отслеживанию влияния COVID-19 на продовольственную безопасность, в период октября 2020 – января 2021 года ФАО собирала данные, используя для этого Шкалу восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОПБ). Результаты этой работы показывают, что в период 2019–2020 годов масштабы умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности, только острого ее отсутствия или этих двух форм одновременно увеличилась в двенадцати странах из четырнадцати, по которым проводилось обследование и имеются данные проводимых ранее оценок. Из числа этих двенадцати стран:

- увеличение масштабов умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности (только совокупного показателя) – но не острого ее отсутствия – отмечено в семи странах: Сьерра-Леоне, Зимбабве, Мозамбике, Гватемале, Сальвадоре, Южной Африке и Ираке;
- показатель острого отсутствия продовольственной безопасности вырос всего в двух странах: Нигере и Эфиопии;
- ухудшились показатели одновременно по обоим категориям в трех странах: Нигерии, Афганистане и Буркина-Фасо.

Данные ФАО показывают, что масштабы прироста этих показателей незначительны. Данных, указывающих на резкий рост масштабов отсутствия продовольственной безопасности в период 2019–2020 годов, нет. В среднем относительный прирост масштабов умеренного или острого отсутствия был выше, чем прирост показателя острого отсутствия (соответственно, 10 процентов, против 5 процентов).

Кроме того, ФАО отслеживает принимаемые странами сообразно своим условиям стратегические меры по преодолению пандемии COVID-19 и их влияние на агропродовольственные системы более чем в 30 странах с низким и средним уровнем доходов. Результаты анализа показывают, что этот сектор оказался более устойчивыми к внешним воздействиям, чем другие сектора. Это объясняется относительно широкомасштабным отказом от введения ограничительных мер, а также применением мер политики,

направленных на поддержку бесперебойного функционирования агропродовольственных производств и рынков.

Однако выросли масштабы хронического недоедания и острого отсутствия продовольственной безопасности; одной из главных причин этого является спад мировой экономики, в результате которого сократились возможности занятости и получения доходов у наиболее уязвимых групп населения (в частности, женщин, детей, молодежи и обездоленных жителей сельских и городских районов). Помогают им адаптироваться в условиях общих ограничений принятые правительствами стратегические решения о реализации мер стимулирования сельскохозяйственного и продовольственного секторов, а именно:

- поддержка местного сельского хозяйства и производства продовольствия путем предоставления субсидий, прямого распределения сельскохозяйственных производственных ресурсов и содействия механизации и ведению приусадебного хозяйства;
- оказание финансовой поддержки микро-, малым и средним предприятиям (ММСП) и другим субъектам частного сектора и содействие их доступу к кредитам;
- для поддержания функционирования товаропроводящих цепей меры ограничения как экспорта, так и импорта применяются ограниченно по охвату или кратковременно; вместо них внедряются более гибкие связанные с торговлей пограничные формальности и меры содействия торговле.

Почти во всех охваченных обследованием странах правительства вместе с партнерами по развитию и гуманитарной деятельности оказывают уязвимым группам помощь в обеспечении средств к существованию. Однако таких мер оказалось недостаточно для компенсации последствий спада. Расширение и перевод на постоянную основу поддержки агропродовольственных систем и источников средств к существованию зависит и будет зависеть от способности стран мобилизовать дополнительные ресурсы или перераспределить существующие ресурсы в интересах долгосрочного развития агропродовольственных систем.

Программа ФАО "Ответные меры и восстановление в связи COVID-19"

Программа ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 ФАО предусматривает мобилизацию в масштабах всей Организации 1,32 млрд долл. США. По состоянию на середину марта 2021 года для этой Программы было подтверждено и получено взносов на сумму 247 млн долл. США или почти 19 процентов общего намеченного объема средств. Добровольные взносы, которые направляются как на проекты в области развития, так и на проекты по оказанию чрезвычайной помощи, составляют 218 млн долл. США, из которых 106 млн долл. США – утвержденные взносы и 112 млн долл. США – на стадии оформления. Сумма инвестированных в настоящее время в программу средств ФАО составляет 29,8 млн долл. США.

В первую пятерку партнеров по предоставлению ресурсов в настоящее время входят Всемирный банк, Европейский союз, Канада, Япония и Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ); затем идут Бельгия, Соединенные Штаты Америки, Саудовская Аравия и Швеция, которые также внесли существенный вклад в реализацию этой инициативы по всем направлениям деятельности Организации. Доля утвержденных добровольных взносов, направляемых на нужды развития, изменилась к настоящему времени с первоначальных 9 процентов до 25 процентов от общего объема таких взносов. Доля прогнозируемых добровольных взносов, направляемых на проекты в области развития, выросла с первоначальных 37 процентов до 64 процентов от общего объема таких взносов.

Ниже приводятся примеры достигнутых результатов и проводимых мероприятий по приоритетным направлениям работы в рамках этой Программы:

- 1) обеспечение наличия и стабильности доступа к продовольствию и обеспечение бесперебойности функционирования критически важных производственно-сбытовых цепочек продовольствия в интересах наиболее уязвимых групп населения. В 34 странах, где осуществляется Глобальный план гуманитарных мер, чрезвычайную помощь в области поддержки источников средств к существованию и дополнительные объемы денежных средств получили 24 миллиона человек, оказавшихся под угрозой острого отсутствия продовольственной безопасности в результате COVID-19.
- 2) Укрепление возможностей правительств для инвестирования для нужд восстановления после пандемии COVID-19 и разработка нового ежемесячного показателя номинального уровня защиты (НУЗ) для своевременной оценки положительных или отрицательных результатов осуществления различных мер политики для товаропроводящих цепочек. Использование этого средства дает возможность вырабатывать рекомендации по мерам политики, направленным на содействие восстановлению экономики.
- 3) Укрепление систем социальной защиты стран в условиях потрясений для преодоления последствий пандемии (например, в Руанде и Сомали), увязка мер социальной защиты с сельскохозяйственными и иными сельскими источниками средств к существованию, а также комплексный страновой подход к решению вопросов обеспечения молодежи достойной работой в агропродовольственных системах с учетом COVID-19.
- 4) Поддержка обеспечения гендерного равенства и повышения устойчивости к воздействию внешних факторов наиболее уязвимых групп населения, прежде всего коренных народов, в четырех странах. "Зеленые" преобразования в контексте формирования устойчивости к внешним воздействиям в интересах восстановления, осуществляемые еще в шести странах.

Продовольственная коалиция

Продовольственная коалиция представляет собой глобальный альянс с участием широкого круга заинтересованных сторон – "сеть сетей" – для содействия единству действий в мире по реализации ответных мер и восстановлению после COVID-19.

Цель Продовольственной коалиции – содействовать мобилизации политической воли, финансовых ресурсов и технических экспертных знаний и опыта, являясь, при этом нейтральной площадкой для диалога стран и ключевых партнеров в интересах оказания поддержки наиболее уязвимым группам населения. В настоящее время Продовольственная коалиция мобилизует поддержку на нужды Программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 ФАО, для осуществления которой требуется 1,32 млрд долл. США. С этой целью, а также для того, чтобы предоставлять информацию о нуждах и потребностях на местах, на веб-портале Продовольственной коалиции размещено 100 перечней мероприятий, сформированных страновыми представительствами ФАО и группами по работе в условиях COVID-19 на основе всесторонних консультаций с правительствами стран и децентрализованными представительствами.

Кроме того, Продовольственная коалиция будет оказывать существенную поддержку в реализации Повестки дня в области продовольственной безопасности "Группы двадцати" в период председательства в ней Италии с целью мобилизации политической и финансовой помощи для работы по ряду приоритетных направлений поддержки в условиях пандемии COVID-19. ФАО опубликует призыв о *финансировании проектов* и организует его проведение, что даст возможность государствам-членам ФАО представить свои предложения и заявить о заинтересованности в получении поддержки.

Г-н Максимо Тореро Кульен, главный экономист