

C 2021/3—《2022-25 年中期计划》及《2022-23 年工作计划和预算》

情况说明之一（2021 年 4 月）

《2022-23 年工作计划和预算》中自愿捐款的来源和用途

1. 本说明进一步介绍了《2022-25 年中期计划》和《2022-23 年工作计划和预算》中所列自愿捐款资金来源和用途。

综合预算编制方法

2. 粮农组织采用综合预算编制方法，将成员分摊会费以及成员和其他资源伙伴的自愿捐款汇集在一起，形成综合统一的资源池，供执行商定的工作计划。¹自开展独立外部评价，以及基于评价结果制定《近期行动计划》²以来，应成员国的要求，一直在实施这种预算编制方法；这种方法也被联合国其他组织认为是良好方式。

3. 按照综合预算编制的原则，只有在自愿捐款完全符合本组织《战略框架》，并有助于实现商定的《战略框架》成果的情况下，才能接受这些捐款。³根据本组织的费用回收政策，所有由自愿捐款资助的项目都要支付所有实施费用，包括间接费用，而不是由分摊会费补贴。因此，增加自愿捐款，有助于粮农组织在《战略框架》内取得更多或影响更大的成果；如果将这些捐款指定用于特定地域，并用于开展具体活动，也是如此。

4. 不指定用途或仅部分指定用途的自愿捐款，具有显著的额外优势：粮农组织及其成员可确保将资金分配到在具体重点工作中能产生最大效益的领域。部分指定用途的资金，还有助于更灵活、迅速地适应不断变化的情况或优先事项，这在日益变幻莫测的环境下尤为重要。因此，各成员国和其他资源伙伴必须考虑增加其非指定用途或部分指定用途的捐款，在资金额度不变的情况下，实现更大的影响。粮农组织目前有四个专门的集资和供资机制，以促进和简化未指定用途和部分指定用途的资金，⁴并随时准备根据需要研究其他模式，进一步吸引或便利捐助方以这种方式捐款。

¹ 参见《2022-31 年战略框架》（C 2021/7）第 94-105 段；以及《2022-25 年中期计划》/《2022-23 年工作计划和预算》（C 2021/3）第 73-78 段、第 149 段，附件 2 和附件 5

² 参见《基本文件》第 II 编 F 节，大会第 10/2009 号决议，第 1 条第(b)款第 ii 段。

³ 《财务条例》6.7

⁴ C 2021/7，第 97 段

预算外支出预测

5. 列入《2022-23年工作计划和预算》的预算外资源反映了2022-23年自愿捐款支出的初步估算，占资源需求总额的69%（22.5亿美元）（表1，A栏）。估算依据是将在下一个两年度继续执行的业务项目、正在筹划并可能获得批准的拟议项目、基于项目设想和与伙伴积极接触后展望的前景，以及对资源调动趋势的分析。由于估算数中有很很大一部分是已经批准的项目，因此，只会部分受到预计在2022-23两年度调动的资源的影响。总体而言，这些预测与2020年的实际项目交付量基本一致，且基于2017-20年期间创下的自愿捐款历史高位。

6. 通过全球环境基金（全环基金）和绿色气候基金这两大纵向基金提供的气候和环境资金在预算外资源中所占的份额越来越大（表1，B栏），估计约占总量的13%。全环基金作为一种供资机制，旨在保护和可持续利用生物多样性、缓解和适应气候变化、防治荒漠化，并清除有害农业化学品。绿色气候基金是《巴黎协定》的主要财务机制，旨在支持成员国应对气候变化的挑战。与全球气候基金和全环基金建立伙伴关系完全符合《战略框架》的优先重点。

7. 预测预算外资源总额的一半以上将用于开展应急和抵御能力建设，即提高人们的生计抵御能力，应对日益频繁的威胁和危机（表1，C栏）。2022-23年的预测支出包括中央应急基金等供资机制以及双边捐款，并根据趋势进行了估算。

8. 其他发展项目支出（表1，D栏）约占预算总额的1/4，包括主要由包括欧盟在内的双边资源伙伴资助的发展项目支出。单边信托基金也包括在这一类别中，这是一种由一国政府资助项目并在本国实施的筹资方式，近年来变得日益重要。鉴于在2019冠状病毒病疫情之后，预计在这一类别中调集的资源将逐步减少，尤其是在双边资源伙伴中，预计2022-23年的预期交付额将略有下降。

9. 其他自愿捐款类别（表1，E栏）包括世界银行和其他国际金融机构对与粮农组织投资中心合作计划的捐款。一小部分捐款（主要列在职能目标项下）是联合国和其他资源伙伴直接支持工作计划或为非项目活动捐助的资源，如评价信托基金，以及东道国政府为在其国家设立的办事处提供的资源。

10. 对资源的预测会受到未来事件的影响，因而具有不确定性；在疫情危机造成全球环境充满变数的情况下更是如此。因此，将认真监测事态发展，并在必要时对预测进行相应调整，特别是结合将于2021年11月至12月提交给计划委员会、财政委员会和理事会的《2022-23年工作计划和预算调整》。必须指出的是，虽然筹集的资源不足会对本组织的总体交付产生不利影响，但不会造成赤字，因为在收到自愿捐款之前，不会基于这些捐款作出项目承诺。

表 1

预算外支出来源	A	B	C	D	C
预算章节	预算外	纵向基金	紧急行动及恢复	其它发展项目	其它自愿捐款
1.1: 绿色创新	87 225	50.3%		48.9%	0.7%
1.2: 蓝色转型	68 862	50.3%		48.9%	0.7%
1.3: 同一个健康	99 789	16.0%	42.1%	41.4%	0.5%
1.4: 确保小规模生产者公平获得资源	174 143	8.3%	55.1%	36.0%	0.5%
1.5: 数字农业	13 772	50.3%		48.9%	0.7%
1: 更好生产	443 791	26.1%	31.1%	42.2%	0.6%
2.1: 确保人人享有健康膳食	33 814			94.9%	5.1%
2.2: 确保最弱势群体获得营养	115 307		83.2%	15.9%	0.9%
2.3: 为每个人提供安全食品	14 678	0.9%		94.1%	5.0%
2.4: 减少粮食损失和浪费	15 813	10.8%		86.5%	2.7%
2.5: 确保市场和贸易透明	16 514	6.8%		89.9%	3.3%
2: 更好营养	196 125	1.5%	48.9%	47.3%	2.3%
3.1: 农业粮食体系能减缓并适应气候变化影响	138 646	35.4%	20.2%	43.9%	0.5%
3.2: 发展生物经济, 促进可持续粮食和农业	64 087	47.4%		51.7%	0.9%
3.3: 保持生物多样性和生态系统服务, 促进粮食和农业	114 770	50.3%		48.9%	0.7%
3: 更好环境	317 502	43.2%	8.8%	47.3%	0.7%
4.1: 性别平等和农村妇女赋权	8 118	18.8%		80.3%	0.9%
4.2: 促进包容性农村转型	27 833	17.9%		80.0%	2.1%
4.3: 建立可持续城市粮食体系	15 248	4.7%		91.2%	4.1%
4.4: 消除农业和粮食紧急情况	768 003		100.0%		
4.5: 建立有韧性的农业粮食体系	351 222	6.1%	59.8%	34.0%	0.1%
4.6: 实施“手拉手”行动计划	8 000				100.0%
4.7: 扩大投资	58 126	1.6%		4.1%	94.3%
4: 更好生活	1 236 550	2.4%	79.1%	13.3%	5.2%
6: 技术质量、统计、跨领域主题和加速措施	20 427			94.1%	5.9%
8: 外联活动	6 064				100.0%
10: 粮农组织治理、监督和指导	10 512				100.0%
11: 高效、有效的行政管理	19 153				100.0%
合计	2 250 125	13%	55%	27%	5%