

166-я сессия Совета

Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы

Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы

Согласно базовым документам, с 2010 года работа ФАО строится на положениях Стратегической рамочной программы на 10–15-летний период, которая пересматривается каждые четыре года¹. Стратегическая рамочная программа – это документ Конференции, представляемый Генеральным директором. Она рассматривается Конференцией в совокупности с рекомендациями Совета, которые формулируются на основе решений Комитета по программе, Финансового комитета и их Совместного совещания.

Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы задает новое направление работы Организации на следующее десятилетие, обеспечивая надежную увязку с положениями Повестки дня на период до 2030 года. Ее центральным элементом является сформулированная стратегическая задача обеспечения осуществления Повестки дня на период до 2030 года за счет перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, жизнестойким и устойчивым агропродовольственным системам *в целях улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни*, не оставив никого без внимания.

Как говорится в этом документе, четыре направления улучшений представляют собой один из принципов, опираясь на которые ФАО намерена непосредственно внести вклад в достижение цели в области устойчивого развития (ЦУР) 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 10 (Сокращение неравенства), а также участвовать в обеспечении достижения всех ЦУР, что является одним из важнейших элементов реализации общей концепции ФАО. Эти четыре направления улучшений отражают взаимосвязанные экономические, социальные и экологические аспекты агропродовольственных систем. По сути, они также способствуют реализации стратегического и ориентированного на системность подхода во всех мероприятиях ФАО.

Двадцать предлагаемых приоритетных направлений осуществления программы (ПНОП) будут служить для ФАО ориентиром в работе по восполнению критически важных пробелов и формированию необходимых условий для осуществления перемен, что, в конечном итоге, будет способствовать достижению избранных задач ЦУР.

Однако в своих предварительных замечаниях я хотела бы особо остановиться на *процессе*, который был запущен в январе 2020 года, в результате которого был создан представляемый вам сегодня документ; это продиктовано, в частности, тем, что государства-члены уже хорошо понимают содержание Стратегической рамочной программы по результатам его рассмотрения и проведения официальных и неофициальных совещаний.

Разработка Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы велась в соответствии с графиком вклада руководящих органов и осуществления надзора в соответствии с реформированной системой разработки программы, бюджета и мониторинга на основе конечных результатов, содержащимся в резолюции 10/2009 Конференции. В плане практической подготовки этого документа это означало обширный, открытый и прозрачный процесс консультаций (как официальных, так и неофициальных) с членами и активную внутреннюю работу с использованием

¹ Статья 1 а) раздела F (Сборник базовых документов, том II)

всего арсенала знаний и экспертного опыта ФАО во всех местах ее работы, которые более подробно освещены ниже.

Внутренний процесс – первый этап (январь – сентябрь 2020 года)

Внутренний процесс разработки Стратегической рамочной программы был начат в январе 2020 года. Для определения главных направлений, которые следует отразить в новой рамочной программе, был проведен обширный обзор справочной информации.

После проведения этого обзора справочной информации была сформирована внутренняя группа ФАО по стратегии (ВГС) в составе 30 сотрудников ФАО, отобранных исходя из критериев динамичного мышления, новаторства, гибкости и способности мыслить стратегически. ВГС была разбита на четыре целевых группы по ключевым направлениям: разработка новой методики изменений; выработка единой концепции (Единство действий ФАО); уделение повышенного внимания нормотворческой работе; и укрепление партнерских отношений. Была также создана группа представителей децентрализованных представительств (ГДП), в состав которой вошли 20 коллег из региональных, субрегиональных и страновых представительств всех пяти регионов, в задачи которой входил систематический сбор отзывов и мнений децентрализованных представительств на протяжении всего процесса, а также обеспечение того, чтобы Стратегическая рамочная программа ФАО полностью отражала чаяния и опасения странового и регионального уровней.

В тот же период под руководством главного экономиста ФАО приступила к стратегическому анализу перспектив развития Организации 2020–2021 годов, в рамках которого проводились внутренние консультации специалистов, а результаты были учтены при составлении обзора глобальных вызовов и возможностей в Стратегической рамочной программе.

Комитет по программе и Совет (июнь – июль 2020 года)

В июне 2020 года был подготовлен документ Комитета по программе **"Проект основных положений новой Стратегической рамочной программы" (РС 128/2)**, в котором представлена концепция Генерального директора, дана характеристика стратегической обстановки и представлено предварительное программное наполнение по результатам внутренних консультаций. В своих докладах Комитет по программе и Совет дали высокую оценку этому подходу и его направленности и дали директивные указания относительно дальнейших шагов.

Региональные конференции (сентябрь – ноябрь 2020 года)

В период сентября – ноября 2020 года в докладах региональных конференций стали отражаться отклики со стороны этих конференций, в которых были обозначены приоритеты. Все регионы обозначили в качестве общих следующие приоритетные области: развитие экологически устойчивых агропродовольственных систем; решение вопросов отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания; содействие экологически устойчивому рациональному использованию природных ресурсов, устойчивое к климатическим факторам сельское хозяйство; содействие преобразованиям в сельских районах с упором на обеспечение занятости молодежи и возможностей получения доходов малоземельными хозяйствами; и борьба с трансграничными вредными организмами и болезнями животных и растений и их профилактика. Также были особо отмечены вопросы инноваций и доступа к цифровым технологиям и их использования. Полный перечень приоритетных областей представлен в докладах соответствующих конференций.

Совещания технических комитетов (сентябрь 2020 года – март 2021 года)

В период сентября 2020 года – марта 2021 года по результатам совещаний четырех технических комитетов были представлены важнейшие технические материалы. Технические комитеты подчеркнули необходимость уделения приоритетного внимания Повестке дня на период до 2030 года и отметили прописанную в ней приверженность ликвидации голода и нищеты, в особенности устранения исходных причин на основе формирования в агропродовольственных

системах экологической устойчивости и устойчивости к воздействию внешних факторов. Комитеты также представили конкретные указания по некоторым из предложенных ПНОП, причем Комитет по рыбному хозяйству положительно воспринял предложенное ПНОП по "голубому" преобразованию, а Комитет по проблемам сырьевых товаров положительно воспринял предложенные ПНОП по обеспечению прозрачности рынков и торговли и безопасности пищевых продуктов. Полный перечень приоритетных областей представлен в докладах соответствующих комитетов.

Неофициальные консультации с государствами-членами (сентябрь 2020 года – март 2021 года)

В период сентября 2020 года – марта 2021 года ФАО провела обширные неофициальные консультации с государствами-членами. В этот период было проведено десять неофициальных консультативных совещаний, в том числе отдельные совещания с каждой региональной группой и три консультативных совещания с постоянными представителями (одно – для постоянных представителей, не находящихся в Риме).

Комитет по программе, Совместное совещание и Совет (ноябрь – декабрь 2020 года)

В конце 2020 года был подготовлен документ Совета "**Концепция Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы и концепция Среднесрочного плана на 2022–2025 годы (CL 165/3)**", который был рассмотрен Комитетом по программе (КП), Совместным совещанием (СС) Комитета по программе и Финансового комитета, а также Советом в ноябре – декабре 2020 года. В своих докладах КП, СС и Совет положительно оценили инклюзивные и транспарентные консультации с членами, с удовлетворением отметили, что Повестка дня на период до 2030 года и ЦУР занимают центральное место в новой Стратегической рамочной программе, и высоко оценили концептуальную часть Стратегической рамочной программы, обусловленную общим стремлением к реализации "четырёх направлений улучшений", и уделение особого внимания ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 10 и другим ЦУР.

Внутренний процесс – второй этап (октябрь 2020 года – март 2021 года)

Этот второй этап внутреннего процесса предполагал уделение большего внимания техническим вопросам для дальнейшего прояснения и определения содержания программного наполнения (приоритетные направления осуществления программ, сквозные темы) и разработку матрицы результатов и ЦУР, достижение которых поручено координировать ФАО. Организация внутреннего процесса в два этапа дала возможность сначала в более широком стратегическом плане осмыслить [стоящие перед Организацией] задачи, а затем начать более подробное планирование по мере поступления директив и предложений региональных конференций, технических комитетов, Комитета по программе, Финансового комитета, Совместного совещания и Совета. Руководство также подробно конспектировало ход неофициальных совещаний с государствами-членами и проводило сравнительный анализ затронутых в ходе этих обсуждений моментов и процессов по официальной линии для обеспечения того, чтобы, по возможности, все вопросы были учтены при разработке новой рамочной программы.

В рамках этого этапа была сформирована *Группа по приоритетам программы*, которой было поручено определить комплекс приоритетных направлений осуществления программы с учетом всех представленных материалов, директив и предложений, сформулированных по итогам процессов, охарактеризованных выше. В состав этой группы входили примерно 50 старших руководителей, представляющих все технические подразделения штаб-квартиры, направление "Партнерские связи и информационно-просветительская работа", а также все регионы. Группа представителей децентрализованных представительств, созданная в рамках первого этапа, была сохранена для обеспечения участия руководителей региональных программ, представляющих материалы и отзывы децентрализованных подразделений.

Для обеспечения целенаправленной работы и оптимального использования опыта и знаний участников группы было сформировано пять подгрупп: по одной подгруппе по каждому "направлению улучшений" и пятая подгруппа для выявления и обеспечения учета взаимосвязей и во избежание узковедомственной разобщенности. При формировании подгрупп по "четырем направлениям улучшений" особое внимание было уделено обеспечению сбалансированности состава сотрудников, обладающих знаниями в области экономики, социальных вопросов и экологии.

Группа по приоритетам программы работала в течение трех месяцев, проведя три последовательных раунда рассмотрения, обсуждения и доработки, причем в каждом раунде участвовали как члены группы, так и представители старшего руководства и коллеги из децентрализованных представительств. В этот период было проведено два неформальных выездных совещания продолжительностью полдня с участием ведущих руководителей для окончательной доработки предлагаемого комплекса ПНОП. Генеральный директор постоянно информировался о ходе этой работы, он вносил свои предложения и согласовывал ПНОП, одобренные в рамках группы и с учетом директив ведущих руководителей.

Итогом интенсивных совещаний и консультаций стало представление 20 приоритетных направлений осуществления программы, показанных в Таблице 2 Стратегической рамочной программы, *Приложении 1* Среднесрочного плана на 2022–2025 годы, а также в *Приложении 3*, где конкретно указывается, каким образом ПНОП ФАО обеспечивают достижение каждой ЦУР, и показаны опосредованные вклады, вытекающие из наличия взаимосвязей.

Комитет по программе, Финансовый комитет, Совместное совещание и Совет (март – апрель 2021 года)

Итогом всего представленного выше процесса стала окончательная доработка документа Конференции "**Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы**" (С 2021/7), которая сейчас представляется Совету.

Комитет по программе, Финансовый комитет и их Совместное совещание в марте 2021 года рассмотрели этот документ и в своих докладах представили Совету проект решения.

Совету предлагается рассмотреть Стратегическую рамочную программу на 2022–2031 годы и рекомендовать Конференции одобрить ее.

Директор Управления стратегии, планирования и управления ресурсами г-жа Бет Кроуфорд