

理事会第一六六届会议

2022-31年战略框架

2022-31年战略框架

依照《基本文件》要求，自 2010 年起粮农组织的所有工作均以《战略框架》为指导，该框架时间跨度为 10 至 15 年，每 4 年审查一次¹。《战略框架》为大会文件，由总干事介绍，与理事会根据计划委员会、财政委员会及其联席会议指导提出的建议共同接受大会审议。

《2022-31 年战略框架》立足于《2030 年议程》，确立了粮农组织未来十年的新方向。其核心是对《2030 年议程》支持举措的战略描述，即通过转型建立更加高效、包容、有韧性、可持续的农业粮食体系，实现更好的生产、更好的营养、更好的环境和更好的生活，不让任何人掉队。

如文中所述，四个更好代表了粮农组织的组织原则，推动本组织直接贡献于可持续发展目标 1（消除贫困）、目标 2（零饥饿）和目标 10（减少不平等），以及支持实现更宽泛的可持续发展目标议程，而这对于粮农组织实现自身的愿景目标也不可或缺。四个更好反映了农业粮食体系互相交织的经济、社会和环境维度；因此，也鼓励在粮农组织的所有干预行动中采取战略性、系统性的工作方法。

拟议的 20 个计划重点领域将引导粮农组织填补重要缺口，落实推动变革所需的各项条件，促进实现选定的可持续发展目标。

但是，在介绍发言中，我想重点说一下自 2020 年 1 月起直至文件呈现在各位面前的过程，特别是考虑到各成员已从文件审查以及各种正式和非正式会议中基本了解了《战略框架》的内容。

如第 10/2009 号大会决议规定，《2022-31 年战略框架》的编制过程需要领导机构在改革后的计划、预算和基于结果的监督系统中提供意见和监督。该文件经历了与各成员的广泛、包容和透明磋商，包括正式和非正式磋商，以及充分把握粮农组织知识和专长的广度和深度的密集内部过程。

¹ 《基本文件》第 II 编，第 F 部分，第 1 条(a)款。

内部过程第一阶段（2020年1月-9月）

编写《战略框架》的内部过程起始于2020年1月。首先，对背景资料进行了广泛审查，旨在确定新框架中应当考虑的重点领域。

背景审查后成立了内部战略小组，由30位遴选而出的思路活跃、创新灵活且具有战略眼光的粮农组织职工组成。内部战略小组按照重点问题分成4个工作小组，分别负责：开发新的变革理论；创建共同愿景（“同一个粮农组织”）；提高规范性工作的认知度；以及加强伙伴关系。此外还成立了代表性权力下放小组，由来自5个区域的区域、分区域和驻国家办事处的20位同事组成，在整个过程中系统性收集各权力下放办事处的反馈和意见，确保粮农组织《战略框架》充分反映国家和区域层面的愿望和关切。

同期，在首席经济学家的领导下，粮农组织启动了《2020-21年全组织战略展望》，包括内部专家磋商，为《战略框架》中提出的全球挑战和机遇提供参考。

计划委员会和理事会（2020年6月和7月）

2020年6月，计划委员会编写了《新版战略框架暂行纲要》（PC128/2），介绍了总干事的愿景、战略背景，以及通过内部过程形成的初步计划内容。计划委员会和理事会在报告中肯定了方法和方向，为下一步工作提供了指导。

区域会议（2020年9月-11月）

2020年9月至11月间，区域会议通过区域会议报告中的优先重点给出了反馈意见。各区域提出的共性重点问题包括建立可持续的农业粮食体系，应对粮食不安全和营养不良问题，推动可持续自然资源管理，建设气候抵御型农业，推动关注青年人就业和小农创收的农村转型，以及防控跨境动植物病害。此外，还强调了创新，以及数字技术的获取和使用。优先重点完整情况载于各报告之中。

技术委员会会议（2020年9月-2021年3月）

2020年9月至2021年3月间，4个技术委员会召开会议，给出了重要的技术意见。技术委员会强调要优先考虑《2030年议程》及其对消除饥饿和贫困的承诺，特别是要通过建设可持续、有韧性的农业粮食体系来解决根源性问题。委员会还就部分拟议重点计划领域提供了具体指导，渔业委员会欢迎关于“蓝色转型”的拟议重点计划领域，商品问题委员会欢迎关于透明市场和贸易以及关于食品安全的拟议重点计划领域。优先重点完整情况载于各报告之中。

与成员进行的非正式磋商（2020年9月-2021年3月）

2020年9月至2021年3月间，粮农组织与各成员开展了广泛的非正式磋商。在此期间共计举行了10次非正式磋商，包括与各区域小组召开的单独会议，以及同常驻代表召开的3次磋商（包括1次面向非常驻罗马代表的磋商）。

计划委员会、联席会议和理事会（2020年11月和12月）

2020年底，理事会编写了《**2022-31年战略框架纲要与2022-25年中期计划纲要**》（CL 165/3）。计划委员会、计划和财政委员会联席会议以及理事会于2020年11月/12月对该文件进行了审查。计委、联席会议和理事会欢迎与各成员的包容透明磋商进程，赞同《2030年议程》和可持续发展目标为新战略框架的核心内容，肯定了内容表述方式，即通过“四个更好”的总体目标以及可持续发展目标1、2和10等切入点为战略框架提供引导。

内部过程第二阶段（2020年10月-2021年3月）

内部过程的第二阶段更加突出技术考量，以期进一步明晰和确定计划内容（计划重点领域、跨领域专题），编制结果框架，确定粮农组织可以支持的可持续发展目标。内部过程分为了两个阶段。首先是宽泛的战略考虑；随后，在区域会议、技术委员会、计划委员会、财政委员会、联席会议和理事会提供指导之后，进入更加聚焦的规划过程。管理层还保留了与成员进行的非正式会议的详细记录，并将这些讨论中提出的观点同正式过程进行交叉比对，确保所有问题都尽可能在新框架的编制过程中得到解决。

在此阶段，组建了计划重点小组，负责根据上述进程获得的所有意见和指导确定一整套计划重点领域。该小组由约50名高级管理人员组成，涵盖了所有的总部技术部门、伙伴关系和外联工作部门以及各个区域。第一阶段成立的代表性权力下放小组予以保留，让区域计划领导者参与进来，提供各方的意见和反馈。

为确保工作聚焦，并充分利用小组成员的背景和知识，还设立了5个分组，其中4个分组各负责一个“更好”，第5个分组负责找出跨领域联系，并确保将其纳入考虑，避免各部门互不沟通。在确立4个“更好”分组时，特别考虑了职工背景的平衡，即要确保将经济、社会和环境的不同视角都纳入进来。

计划重点小组在 3 个多月的时间里共同开展工作，经历过 3 轮反复的审查、讨论和修改 – 每一轮都有计划重点小组、核心领导人员以及权力下放同事参与。期间，还与核心领导人员组织了两天半的团建活动，敲定了拟议计划重点领域。在整个过程中，都与总干事保持沟通，征求总干事的意见，确保总干事认同通过小组进程及核心领导团队引导形成的计划重点领域。

密集会议和磋商在介绍 20 个计划重点领域时达到了高点。这些领域详见《战略框架》表 2，《2022-25 年中期计划》附件 1；此外，还在附件 3 中具体介绍了粮农组织的计划重点领域如何支持可持续发展目标，并通过图式说明了一些次级贡献，以期突出相互联系。

计划委员会、财政委员会、联席会议和理事会（2021 年 3 月和 4 月）

经过上述过程，最终形成了现在理事会眼前的《**2022-31 年战略框架**》（C 2021/7）。

2021 年 3 月，计划委员会、财政委员会和计财联席会议审查了文件，并通过各自的报告为理事会提供了指导。

提请理事会审查《2022-31 年战略框架》，并向大会建议予以批准。

战略、规划及资源管理办公室主任 Beth Crawford 女士