



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто восемьдесят шестая сессия**

**7–9 июня 2021 года**

**Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в  
Заключении внешнего аудитора о критически важных  
общеорганизационных инициативах**

*По существу содержания настоящего документа следует обращаться к:*

**г-ну Аллы-Раза Куреши  
Исполняющему обязанности и заместителю директора Управления корпоративного  
планирования и эффективности деятельности  
Всемирная продовольственная программа  
Эл. почта: ally-raza.queshi@wfp.org**

*С документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*

### РЕЗЮМЕ

- Руководство приветствует рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора о критически важных общеорганизационных инициативах (КВОИ). Внешний аудит проводился в штаб-квартире ВПП в Риме в два этапа — с 20 по 24 июля 2020 года и с 18 по 29 января 2021 года. Как заявил внешний аудитор, основные цели аудита заключались в изучении следующих аспектов:
  - решают ли КВОИ стратегические для ВПП вопросы и подпадают ли они под определение, ранее согласованное Исполнительным советом (анализ соответствия);
  - контролируется ли должным образом процесс выбора, внедрения и мониторинга КВОИ и позволяет ли он Исполнительному совету принимать решения об их утверждении на основании надежных доказательств (анализ корпоративного управления);
  - прозрачны ли бюджетная структура и механизмы финансирования КВОИ и соответствуют ли они потребностям ВПП (анализ финансового управления); а также
  - разработаны ли КВОИ должным образом, позволяющим измерять результаты и определять, достигнуты ли их назначенные цели (анализ эффективности).
- Руководство с удовлетворением отмечает, что многие из вопросов, затронутых в заключении по результатам аудита, служат подтверждением и дополнительным обоснованием той деятельности, которая велась до начала аудита, включая процесс стратегического бюджетирования по принципу «снизу вверх» (BUSBE), процесс определения приоритетов Комитета по распределению стратегических ресурсов (SRAC) и более четкое формулирование корпоративных приоритетов ВПП, включая их ожидаемые результаты и требуемые ресурсы.

### ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть «Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора о критически важных общеорганизационных инициативах», и одобрить его для рассмотрения Исполнительным советом.

#### Проект решения

- **В соответствии со статьей XIV Общего регламента ВПП Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП одобрить проект решения, изложенный в документе «Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора о критически важных общеорганизационных инициативах».**



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Исполнительный совет**  
Ежегодная сессия  
Рим, 21–25 июня 2021 года

Distribution: General

Пункт 6 повестки дня

Дата: 12 мая 2021 года

WFP/EB.A/2021/6-F/1/Add.1

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы  
Для рассмотрения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

## **Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора о критически важных общеорганизационных инициативах**

### **Справочная информация**

1. Руководство приветствует рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора о критически важных общеорганизационных инициативах (КВОИ). Внешний аудит проводился в штаб-квартире ВПП в Риме в два этапа — с 20 по 24 июля 2020 года и с 18 по 29 января 2021 года. Как заявил внешний аудитор, основные цели аудита заключались в изучении следующих аспектов:
  - решают ли КВОИ стратегические для ВПП вопросы и подпадают ли они под определение, ранее согласованное Исполнительным советом (анализ соответствия);
  - контролируется ли должным образом процесс выбора, внедрения и мониторинга КВОИ и позволяет ли он Исполнительному совету принимать решения об их утверждении на основании надежных доказательств (анализ корпоративного управления);
  - прозрачны ли бюджетная структура и механизмы финансирования КВОИ и соответствуют ли они потребностям ВПП (анализ финансового управления); а также
  - разработаны ли КВОИ должным образом, позволяющим измерять результаты и определять, достигнуты ли их назначенные цели (анализ эффективности).
2. Руководство с удовлетворением отмечает, что многие из вопросов, затронутых в заключении по результатам аудита, служат подтверждением и дополнительным обоснованием той деятельности, которая велась до начала аудита, включая процесс

#### **Координаторы:**

Г-н М. Джуניה  
Главный финансовый директор и заместитель  
Директора-исполнителя  
Департамент управления ресурсами  
Тел: 066513-2885

Г-н А. Куреши  
Заместитель директора и ответственный сотрудник  
Отдел корпоративного планирования и  
эффективности деятельности  
Тел: 066513-2960

стратегического бюджетирования по принципу «снизу вверх» (BUSBE), процесс определения приоритетов Комитета по распределению стратегических ресурсов (SRAC) и более четкое формулирование корпоративных приоритетов ВПП, включая их ожидаемые результаты и требуемые ресурсы.

3. Процесс BUSBE, в частности, предвосхитил несколько вопросов, поднятых в рекомендациях по итогам аудита. Цели BUSBE включают оптимизацию распределения источников финансирования; обеспечение последовательного согласования всех источников финансирования с различными мероприятиями, проводимыми в штаб-квартире и региональных бюро; обеспечение более эффективного использования финансирования в соответствии с приоритетами управленческой и операционной деятельности; а также проведение углубленного анализа периодических требований к поддержке программ и административной деятельности и соответствующих источников финансирования.
4. Руководство приветствует рекомендации, в которых содержится призыв к подготовке более подробных запросов о финансировании, периодических отчетов об отслеживании, ежегодной отчетности, а также усилению роли местных отделений в распределении глобальных ресурсов. Эти рекомендации дополняют и подкрепляют текущие усилия по совершенствованию процесса принятия бюджетных решений и надзора.
5. Чтобы способствовать полному выполнению рекомендаций к намеченным срокам, руководство будет следить за ходом работы и проводить регулярные обзоры невыполненных рекомендаций.
6. Руководство благодарит внешнего аудитора за конструктивное сотрудничество и предоставление проекта заключения на ранней стадии, благодаря чему руководство получило возможность провести более глубокий внутренний анализ.
7. В приведенной ниже матрице представлены намеченные меры и сроки их осуществления.

## **Проект решения\***

Исполнительный совет принимает к сведению Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора о критически важных общеорганизационных инициативах (WFP/EB.A/2021/6-F/1/Add.1).

---

\* Это проект решения. С окончательным текстом решения, принятым Исполнительным советом, можно ознакомиться в документе «Решения и рекомендации», который будет выпущен в конце сессии.

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВАХ</b>			
<b>Рекомендация внешнего аудитора</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<p><b>Рекомендация 1</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует уточнить объем корпоративных приоритетов ВПП и для каждого приоритета разработать подробную стратегию, включая ожидаемые итоги и результаты.</p>	<p>Канцелярия Исполнительного директора (OED)</p>	<p>Принята</p> <p>Корпоративные приоритеты Исполнительного директора представляются Исполнительному совету и всем сотрудникам. Корпоративные приоритеты носят межсекторальный характер и являются важными опорами, поддерживающими стратегические результаты и оперативные цели ВПП.</p> <p>В настоящее время происходят некоторые улучшения, поскольку руководящая группа все четче формулирует корпоративные приоритеты с помощью заявлений о деятельности и результатах высокого уровня. Кроме того, будет подготовлена более подробная стратегия.</p>	<p>Третий квартал (Q3) 2021 года</p>
<p><b>Рекомендация 2</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует уделять больше внимания тому, как КВОИ укрепляют организационный потенциал ВПП для достижения ее стратегических целей и задач, в том числе путем настройки структуры, используемой для определения приоритетности инвестиционных проектов с такими целями.</p>	<p>Отдел корпоративного планирования и эффективности деятельности (CPR)</p>	<p>Принята</p> <p>Система расстановки приоритетов, внедренная для процесса распределения бюджета на 2021 год, будет доработана с целью построения более прочной цепочки результатов. Уточненная структура позволит ВПП продемонстрировать, как КВОИ наращивают корпоративный потенциал для повышения способности организации поддерживать достижение своих стратегических целей.</p> <p>Усиление внимания к корпоративным приоритетам и подтверждение заявлений о приоритетах, о которых идет речь в ответе на рекомендацию 1 выше, станут основой для определения приоритетности инвестиционных предложений.</p>	<p>Первый квартал (Q1) 2022 года</p>

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВАХ</b>			
<b>Рекомендация внешнего аудитора</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<p><b>Рекомендация 3</b>            Внешний аудитор рекомендует, чтобы органы финансового управления, в частности Исполнительный совет, получали сводный отчет об инвестициях ВПП, как по линии КВОИ, так и не относящихся к КВОИ, с указанием источника их финансирования.</p>	СРР	<p>Принята</p> <p>Ожидается, что предлагаемый организацией подход к составлению бюджета, который будет внедрен в 2021 году с помощью BUSBE, даст более четкое представление об общих потребностях в финансировании и позволит отразить в плане управления запланированные расходы по всем источникам финансирования.</p> <p>Руководство будет предоставлять сводную информацию об инвестициях ВПП, утвержденных Исполнительным советом, в годовом отчете о деятельности.</p>	Четвертый квартал (Q4) 2022 года

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВАХ</b>			
<b>Рекомендация внешнего аудитора</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<p><b>Рекомендация 4</b>            Внешний аудитор рекомендует установить стандартизированный и более требовательный формат для важных инвестиционных проектов (для инвестиций в целом и для КВОИ в частности), чтобы обеспечить отслеживаемость решений Комитета по распределению стратегических ресурсов (SRAC).</p>	<p>СРР</p>	<p>Принята</p> <p>При рассмотрении обоснований инвестиций, представляемых для принятия решения новому органу или органам по управлению бюджетом (количество органов еще не определено и находится на стадии рассмотрения в соответствии с направлениями работы BUSBE по управлению бюджетом), будет использоваться шаблон, включающий перечень результатов, предварительные ключевые показатели эффективности, предварительный бюджет (включая запланированное штатное расписание) и график реализации.</p> <p>Основой нового шаблона будет служить шаблон, введенный в 4 квартале 2020 года в связи с расширенным процессом определения приоритетов при распределении бюджета на 2021 год.</p> <p>Орган или органы по управлению бюджетом, которые будут созданы в соответствии с направлениями работы BUSBE по управлению бюджетом, будут поддерживаться секретариатами, обязанности которых будут расширены с целью оказания существенной поддержки в разработке бюджетных предложений, а также рассмотрения и оценки окончательных представлений. Ожидается, что эта расширенная роль повысит качество представляемых материалов.</p> <p>Кроме того, соответствующие секретариаты обеспечат надлежащее документирование решений и сбор информации о ходе их выполнения для укрепления контроля за решениями о выделении ресурсов.</p>	<p>Четвертый квартал (Q4) 2022 года</p>

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВАХ</b>			
<b>Рекомендация внешнего аудитора</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<p><b>Рекомендация 5</b>            Внешний аудитор рекомендует, чтобы в плане управления для утверждения Советом директоров были представлены конкретные решения по каждой критически важной общеорганизационной инициативе с указанием предлагаемого для КВОИ бюджета, включая комплектование персоналом, цели организационных изменений, ожидаемые результаты и график реализации.</p>	СРР	<p>Частично принята</p> <p>ВПП будет повышать содержательность информации, которая до сих пор предоставлялась в концептуальных записках для КВОИ в плане управления (как это сделано в приложении IV к плану управления на 2020–2022 годы (WFP/EB.2/2019/5-A/1)), с тем чтобы лучше формулировать их цели, действия, выгоды и бюджеты; или опираться на отдельные документы Исполнительного совета, как это было в случае с многолетней стратегией частного сектора.</p> <p>Неофициальные консультации руководства с Исполнительным советом в процессе подготовки каждого плана управления дают государствам-членам возможность поднимать вызывающие озабоченность вопросы, которые могут рассматриваться и решаться руководством при окончательной доработке плана управления. В свете этого руководство считает, что в решении Исполнительного совета по каждой КВОИ должен указываться только предлагаемый бюджет, а детали должны излагаться в плане управления.</p>	Четвертый квартал (Q4) 2021 года



<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВАХ</b>			
<b>Рекомендация внешнего аудитора</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<p><b>Рекомендация 6</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует укрепить процедуру мониторинга реализации КВОИ и инвестиционных проектов в целом путем представления по наиболее важным проектам стандартизированного ежеквартального отчета для органов финансового управления, который позволял бы отслеживать расходы по бюджету, показатели эффективности и ожидаемые результаты.</p>	СРР	<p>Принята</p> <p>Стандартизированные отчеты об отслеживании будут ежеквартально представляться внутреннему органу или органам бюджетного управления, которые будут созданы в связи с направлениями работы BUSBE по управлению бюджетом, или, в соответствующих случаях, любому руководящему комитету, специально созданному для надзора за КВОИ.</p> <p>Эти отчеты будут включать расходы КВОИ в сравнении с бюджетом, показатели эффективности, ожидаемые и достигнутые результаты, причем отчеты за середину и конец года будут содержать больше анализа, чем отчеты за первый и третий кварталы.</p>	Четвертый квартал (Q4) 2021 года
<p><b>Рекомендация 7</b></p> <p>Внешний аудитор рекомендует, чтобы инвестиционные проекты, связанные с продолжением аналогичных прошлых или текущих расходов, включали специальный раздел об уже достигнутых результатах.</p>	СРР	<p>Принята</p> <p>Как указано в ответе на рекомендацию 4 выше, орган или органы по управлению бюджетом, которые будут созданы в связи с направлениями работы BUSBE по управлению бюджетом, и их секретариаты будут поддерживать использование нового шаблона для обоснования инвестиций. Этот шаблон потребует раскрытия информации о том, является ли предлагаемое обоснование инвестиций продолжением аналогичного прошлого или текущего обоснования, а также четкого изложения результатов, достигнутых ранее. Этот шаблон будет служить основой для принятия решений наряду с анализом предыдущих инвестиционных обоснований, который проводится секретариатами в своих документах.</p>	Четвертый квартал (Q4) 2021 года

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВАХ</b>			
<b>Рекомендация внешнего аудитора</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<b>Рекомендация 8</b> Внешний аудитор рекомендует включать обновленную информацию о КВОИ в годовой отчет о деятельности в стандартизированном, кратком формате, показывающем фактические расходы по сравнению с утвержденным в плане управления бюджетом, включая комплектование персоналом и достигнутые результаты.	СРР	Принята Годовой отчет о деятельности будет содержать в согласованном и обобщенном формате информацию, которая предложена в данной рекомендации и может быть получена из стандартизированной внутренней отчетности, отмеченной в рекомендации 6.	Второй квартал (Q2) 2022 года

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВАХ</b>			
<b>Рекомендация внешнего аудитора</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<p><b>Рекомендация 9</b> Внешний аудитор рекомендует усилить внутренний контроль, чтобы гарантировать, что расходы, относящиеся к КВОИ, носят строго целевой характер.</p>	СРР	<p>Принята</p> <p>Инструкции по выделению средств напомним распорядителям бюджета об их ответственности и полномочиях по обеспечению того, чтобы расходы, относимые на КВОИ, были связаны с целью ККИ. Контрольные отчеты, которые должны предоставлять руководители КВОИ, будут включать свидетельства руководителей о том, что на бюджеты КВОИ относятся только расходы, связанные с КВОИ.</p>	Четвертый квартал (Q4) 2021 года
<p><b>Рекомендация 10</b> Внешний аудитор рекомендует установить реалистичные, измеримые и достижимые показатели эффективности для каждой КВОИ.</p>	СРР	<p>Принята</p> <p>Основываясь на вышеуказанных ответах руководства на рекомендации 4, 6, 7 и 8, орган или органы бюджетного управления, которые будут созданы в связи с направлениями работы BUSBE по управлению бюджетом, а также их секретариаты будут поддерживать создание показателей эффективности, их контроль и отчетность по ним для каждой КВОИ посредством:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. использования нового шаблона для подачи инвестиционных заявок, в котором будут определяться измеримые показатели ожидаемых и достигнутых результатов;</li> <li>2. использования стандартизированного контрольного отчета, который будет включать текущую информацию об осуществлении и показателях эффективности; а также</li> <li>3. включения в годовой отчет о деятельности информации о достижениях в отношении инвестиций ВПП, утвержденных Исполнительным советом.</li> </ol>	<p>1. Четвертый квартал (Q4) 2021 года</p> <p>2. Четвертый квартал (Q4) 2021 года</p> <p>3. Второй квартал (Q2) 2022 года</p>

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВАХ</b>			
<b>Рекомендация внешнего аудитора</b>	<b>Исполнители</b>	<b>Ответ руководства ВПП</b>	<b>Сроки</b>
<p><b>Рекомендация 11</b> Внешний аудитор рекомендует расширить участие сотрудников местного уровня в обсуждениях Комитета по распределению стратегических ресурсов за счет включения представителей региональных бюро.</p>	OED, CPP	<p>Принята</p> <p>Пересмотренный критерий определения приоритетов SRAC, введенный в 4 квартале 2020 года, включает балльную оценку актуальности для голосования страновых отделений и региональных бюро. Этот критерий позволял региональным бюро напрямую влиять на окончательные рейтинги, присваиваемые рассматриваемым обоснованиям инвестиций. Кроме того, он стимулировал ведение диалога на раннем этапе с региональными бюро и страновыми отделениями при подготовке инвестиционных обоснований.</p> <p>Руководство рассматривает дополнительные возможности для более широкого вовлечения региональных бюро, страновых отделений и директоров штаб-квартиры в процесс принятия бюджетных решений посредством ведения консультаций и членства в органе или органах по управлению бюджетом, которые будут созданы в связи с направлениями работы BUSBE по управлению бюджетом. Для бюджетного цикла 2022 года Исполнительный директор создал комитет по рассмотрению всех бюджетных документов, в состав которого вошли представители региональных бюро и страновых отделений.</p>	Четвертый квартал (Q4) 2021 года