

Сорок вторая сессия Конференции

Вводный материал по пункту 17: Доклад об оценке программы за 2021 год

С удовольствием представляю доклад 2021 года об оценке программы, в котором обобщаются основные практические результаты работы и положения более 90 проведенных Управлением по оценке ФАО (OED) независимых оценок в период 2019–2020 годов. В их число входят оценки 15 страновых программ, 70 проектов и программ (около 50 процентов которых были в значительной степени связаны с вопросами устойчивости к воздействию внешних факторов и чрезвычайными операциями) и 10 тематических оценок, включая оценки статистической работы ФАО, матрицы стратегических результатов, Стратегии установления партнерских отношений между ФАО и организациями гражданского общества и Стратегии взаимодействия ФАО с частным сектором, а также первые мероприятия по оценке вклада ФАО в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР).

За отчетный период OED внес значительный вклад в работу по основным направлениям деятельности ФАО; например, при подготовке Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы были учтены материалы оценки матрицы стратегических результатов, по итогам которой были выделены направления, требующие совершенствования, и отмечены ключевые аспекты, которые могли бы стать основой для разработки новой рамочной программы. В числе рекомендаций по результатам этой оценки, реализованных руководством и членами Организации, можно назвать внедрение целевых программных направлений работы, учреждение Управления ЦУР и плана управления преобразованиями. Подобным же образом, по результатам оценок работы ФАО по обеспечению достижения ЦУР 2 и ЦУР 13 подготовлены конкретные предложения по совершенствованию роли и вклада ФАО в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и в выполнение обязательств в области изменения климата. В дополнение к этому проводились разнообразные мероприятия по изучению возможности проведения оценки, готовились аналитические доклады и предоставлялись тематические консультации в целях формирования Организацией в большей мере фактологически обоснованной стратегической рамочной программы.

В отчетный двухгодичный период быстрое изменение условий в мире и перемены в самой Организации выдвигали новые требования к работе OED, и управление прилагало все усилия для своевременной подготовки востребованных материалов глобального, регионального и странового уровня. В частности, был выработан новый подход к проведению оценок страновых программ, предусматривающий более тесную увязку и синергию с процессами реформы системы развития Организации Объединенных Наций (СР ООН), а также расширена работа по формированию культуры и оценки и потенциала для ее проведения в развивающихся странах, в частности на основе активной работы в рамках сообщества специалистов-практиков "EvalForward". В качестве примеров работы по другим направлениям можно отметить задание провести пять региональных аналитических обзоров по результатам оценок, обобщить опыт проведения оценок в регионах, а также планы децентрализации работы по проведению оценок в региональные и страновые представительства. Кроме того, ведется большая работа по адаптации методов работы к условиям пандемии COVID-19 на основе переосмысления процессов оценки и выработки ряда критериев для этого. Специалистам по оценке пришлось переосмыслить приемы наблюдения за результатами, подтверждения фактологических данных и работы в удаленном режиме с заинтересованными сторонами, которые и составляют основу работу на местах. Им также пришлось находить решение проблем, связанных с ограниченностью круга участников программы в силу огромной загруженности решением новых приоритетных вопросов, требующих срочного внимания.

Резюме выводов и основные моменты, отмеченные в ходе проведения оценок в 2019 и 2020 годах

Основные выводы по результатам оценок указывали на расширение масштабов совместных подходов к работе по реформированию СР ООН. ФАО расширяет – хотя и медленно – спектр и разнообразие своей продукции и внедряет более целостные методологии, например, комплексный подход к агропродовольственным системам. Однако в своей работе Организация излишне ориентирована на осуществление опытных проектов и не уделяет достаточного внимания партнерским отношениям и мобилизации ресурсов для расширения масштабов проектов, а страновые представительства зачастую имеют ограниченные возможности по осуществлению программ, оперативные возможности и связи с частным сектором.

Почти 80 процентов проектов, по которым была проведена оценка в 2019–2020 годах, напрямую способствовали решению задач, связанных с экологией и изменением климата. В ходе проведенных проверок было установлено, что ФАО создала средства, базы данных, директивные и учебные материалы, направленные на повышение потенциала стран в области разработки, осуществления мероприятий и отчетности по ним в соответствии с мировыми соглашениями по климату, а также на расширение их доступа к источникам финансирования. ФАО также сыграла ведущую роль в обеспечении включения вопросов сельского хозяйства в тематику глобальных переговоров по изменению климата и в доклады по определяемым на национальном уровне вкладам.

Одним из существенных дополнений работы ФАО по формированию действенной и инновационной Стратегической рамочной программы, центральными элементами которой были бы ЦУР, Повестка дня на период до 2030 года и принцип "никто не должен остаться без внимания", стала оценка вклада Организации в работу по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира (ГРМ). В документе по результатам оценки признается, что основу работы ФАО по определению приоритетности и реализации подхода ГРМ составляет работа на местах и что не все сотрудники Организации полностью осознают комплексный характер ГРМ. По результатам других оценочных мероприятий по этому направлению работы отмечалось, что работа по оказанию поддержки наиболее уязвимым группам нуждается в улучшении. В 2020 году портфель мероприятий ФАО в области борьбы с вынужденной миграцией был существенно расширен, однако несмотря на то, что проводилось много полезных мероприятий, ФАО следует наладить более системную работу в этой области. Организация также добилась определенных успехов в работе по обеспечению гендерного равенства, где она достигла гораздо больших результатов, нежели в работе в интересах других социально обособленных групп. Результаты проведенных оценок показали, что благодаря целому ряду мер, включая внедрение системы гендерной маркировки, которые позволили ФАО увеличить количество учитывающих гендерную тематику проектов по всем направлениям деятельности Организации, Организация стала в большей мере учитывать гендерные аспекты.

Результаты проведенных оценок партнерских отношений с частным сектором и организациями гражданского общества показали необходимость расширения взаимодействия с негосударственными заинтересованными сторонами/организациями; в оценочных докладах также содержится призыв совершенствовать стратегии и механизмы их вовлечения в работу ФАО, направленную на достижение ЦУР.

В предстоящий двухгодичный период Управление ФАО по оценке продолжит внедрение инноваций в целях повышения востребованности и усвоения уроков результатов проводимых им оценок. В частности, оно будет более тесно взаимодействовать со специалистами и учреждениями

стран в проведении оценочной работы на страновом уровне в интересах повышения в долгосрочном плане востребованности ее результатов в ФАО и среди государств-членов.

Масахиро Игараси

Директор Управления по оценке

Эл. почта: OED-Director@fao.org

www.fao.org/evaluation