

42-я сессия Конференции ФАО
Вводный материал к пункту 15 – Тема на двухгодичный период 2022–2023 годов
Преобразование агропродовольственных систем: от стратегий к действиям

Наши агропродовольственные системы не справляются со стоящими перед ними задачами. Они не только не способствуют решению задач по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания, предусмотренных целями в области устойчивого развития (ЦУР), но и являются крупнейшим катализатором изменения климата и экологического кризиса планетарного масштаба, включая утрату биоразнообразия и вырубку лесов. Подтверждением этой тенденции служат как системные факторы (рост народонаселения и экономики, изменение климата, конфликты), так и факторы, отражающиеся на доступе к продовольствию (нищета, неравенство) и его производстве (инновации, государственные инвестиции, потребление), а также на экологических системах (деградация природных ресурсов, эпидемии и деградация экосистем).

Для того чтобы покончить с голодом и неполноценным питанием в мире и положить конец порочной практике, наносящей вред здоровью и планете, необходимо преобразовать существующие агропродовольственные системы. Еще до распространения пандемии COVID-19 в мире насчитывалось 690 миллионов страдающих от голода и еще многие миллионы людей не получают достаточно микроэлементов. Количество населения с избыточным весом стремительно растет. В результате пандемии количество страдающих от недоедания выросло на 132 миллиона человек. В то же время 14 процентов производимого продовольствия не доходит до потребителя, а еще 17 процентов попадает в отходы.

С учетом этого ФАО предлагает новую смелую концепцию, предусматривающую четыре направления улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни. Опираясь на технологические и инновационные решения, ФАО стремится внедрить подходы, обеспечивающие рост производства при меньших затратах, снижение цен на продовольствие и сокращение риска эпидемий, а также повышение прозрачности, создание рабочих мест и углубление социальной интеграции.

Агропродовольственные системы и системный подход

Обеспечение продовольственной безопасности и питания требует системного и комплексного подхода к решению стоящих перед нами проблем. Это означает учет экономического, социального и экологического воздействия мировых агропродовольственных систем и поиск политических решений на принципах синергии и компромисса.

Повышение инклюзивности, устойчивости и жизнестойкости агропродовольственных систем имеет важнейшее значение для ликвидации голода и неполноценного питания. Агропродовольственные системы представляют собой крупнейшую экономическую отрасль планеты и оказывают на нее самое значительное воздействие. В ней занято 4 миллиарда человек во всем мире. Около 80 процентов наиболее неимущего населения проживает в сельской местности и занято в агропродовольственных системах. Нищета и неравенство стали неотъемлемым элементом агропродовольственных систем.

Эффект от применения системного подхода может быть огромным: от внедрения решений, обеспечивающих устойчивое использование природных ресурсов, до обеспечения всеобщей доступности полезных для здоровья питания и решения проблемы неравенства. Системный подход также представляется крайне перспективным с точки зрения согласования компромиссов на политическом уровне.

Стратегия преобразования агропродовольственных систем

В целях достижения прогресса по четырем направлениям улучшений ФАО будет использовать во всех программных мероприятиях четыре сквозных катализатора: технологии, инновации, данные и средства обеспечения. Средства обеспечения включают общее руководство, человеческий капитал и институты.

- Новые технологии и цифровые инструменты – от электронной коммерции и блокчейн-транзакций до усовершенствованной борьбы с вредителями и генетического совершенствования сельскохозяйственных культур с использованием искусственного интеллекта – помогут оптимизировать использование природных ресурсов и укрепить продовольственную безопасность.
- Инновации в общественной, политической, институциональной, финансовой и технологической сферах являются ключевыми факторами, влияющими на процессы производства и распределения агропродовольственной продукции.
- Обобщение фактологических данных о продовольствии, сельском хозяйстве, социально-экономической ситуации и природных ресурсах позволит повысить эффективность принятия решений в области продовольствия и сельского хозяйства. Примером этому служат созданные ФАО платформа геопространственных данных и лаборатория больших данных.
- Под средствами обеспечения понимаются общее руководство, человеческий капитал и институты, которые помогают претворить в жизнь инклюзивное и справедливое преобразование агропродовольственных систем. Крайне важно, чтобы технологии, инновации и данные были инклюзивными, учитывали гендерные аспекты и использовались для стимулирования развития. Технологии революционизируют сельское хозяйство, и это приводит к нарастанию рисков неравноправного доступа и отсутствия возможности участвовать в этих процессах. Для минимизации таких рисков необходимы инвестиции в человеческий капитал, а также совершенствование мер политики и нормативно-правовых аспектов. Технологии должны быть общедоступны.

Агропродовольственные системы: от знаний к действиям

Ниже перечислены некоторые включенные в программу работы приоритетные направления преобразований, осуществляемых в контексте четырех направлений улучшений.

Расширение доступа к рынкам

Важная роль отводится расширению доступа к рынкам и особенно снижению торговых барьеров для стимулирования глобальной и внутрирегиональной торговли. Это подразумевает укрепление политического и технического потенциала межправительственных, а также национальных учреждений, необходимого для стимулирования торговли и снижения ее зарегулированности, особенно в части, касающейся применения санитарных и фитосанитарных (СФС) мер.

Цифровизация

ФАО приступила к реализации проекта, направленного на преобразование 1000 деревень по всему миру в "цифровые деревни". Эта работа будет осуществляться в сотрудничестве с организацией "ИИ – продовольствие для всех" и другими партнерами. Благодаря развитию цифровых взаимосвязей, включая внедрение электронной торговли в сельских районах, данный проект облегчит фермерам доступ к рынкам. Кроме того, он внесет вклад в сокращение гендерного цифрового разрыва. Цифровая деревня может стать одной из отправных точек для развития сельских районов. Помимо этого, цифровизация будет способствовать углублению синергетических связей между инициативой "Рука об руку", Портфелем цифровых услуг ФАО, Руководством по разработке стратегий в области электронного сельского хозяйства и

Международной платформой по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Преобразования с опорой на аквакультуру

Рыба – важный источник продовольствия для решения проблемы дефицита микроэлементов, однако роль рыбы в ликвидации голода и недоедания получила полноценное признание на международном уровне лишь в 2014 году. Наиболее актуальными в этой связи являются вопросы устойчивой интенсификацией аквакультуры (удовлетворение растущего спроса на продовольствие) и преобразования методов управления рыболовством (обеспечение устойчивой эксплуатации). ФАО подготовила ряд сценариев будущего промыслового рыболовства и аквакультуры, а ПНОП "Голубая" трансформация призвана помочь рыбакам довести производство до максимального уровня, восполнив дефицит к 2050 году.

Устойчивое развитие городских и сельских районов

ФАО представила инициативу "Зеленые города", призванную обеспечить, чтобы кризисы в области здравоохранения, подобные пандемии коронавируса, не приводили к продовольственному и экологическому кризисам. Инициатива сформулирована с учетом опыта ФАО в области интеграции сельского, лесного и рыбного хозяйства, а также развития устойчивых продовольственных систем в городских и пригородных условиях. Инициатива направлена на улучшение городской среды, укрепление связей между городом и деревней и повышение устойчивости городских систем и населения к потрясениям. Эта инициатива будет реализовываться в 100 городах в течение предстоящих трех лет. К 2030 году к ней, по прогнозам, присоединятся до 1000 городов.

Интеграция мероприятий с помощью инициативы "Рука об руку"

Цель инициативы "Рука об руку" – искоренение нищеты и голода посредством комплексного геопространственного, биофизического и социально-экономического анализа ситуации и определение конкретных территорий, где преобразования в сельском хозяйстве и сельских районах могут принести максимальную отдачу. Она рассчитана на оказание поддержки странам с ограниченными возможностями, столкнувшимися с тяжелыми продовольственными кризисами или высоким уровнем нищеты на отдельных территориях. Благодаря платформе геопространственных данных и лаборатории данных, а также системному подходу к развитию сельских районов, эта инициатива дополняет вышеупомянутые усилия ФАО по претворению накопленного ею за 75 лет своего существования опыта в жизнь и достижение значимых результатов на местах.

Таким образом, для того чтобы обеспечить преобразование сложившейся в мире агропродовольственной системы, ФАО необходимо возглавить усилия по комплексному и оперативному внедрению инноваций, технологий и данных, новых методов управления и совершенствованию институтов. Это поможет: i) сократить масштабы голода, обратив вспять негативную тенденцию к росту числа голодающих; ii) преобразовать агропродовольственные системы, с тем чтобы обеспечить питанием человека, обеспечить благополучие планеты и создать устойчивые источники средств к существованию и экосистемы; iii) увеличить инвестиции в преобразование сельских районов и на поддержку уязвимых групп населения в целях сокращения неравенства, не оставив без внимания ни одну страну и ни одного человека.