



2. Зарегистрировалось 4 министра и 2 заместителя министров; было заслушано видеообращение президента Шри-Ланки. Полный список членов Комитета, участников сессии и наблюдателей приводится в документе CFS 2021/48/Inf.3 (<http://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs48/documents/ru/>).
3. В доклад включены следующие приложения: Приложение А – Повестка дня сессии; Приложение В – Членский состав Комитета; Приложение С – Перечень документов; Приложение D – Рекомендации КВПБ по мерам политики в связи с агроэкологическими и другими инновационными подходами в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания.
4. Комитет был уведомлен о том, что делегация Европейского союза (ЕС) принимает участие в его работе в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи II Устава ФАО.
5. Комитет утвердил предварительную повестку дня.
6. Со вступительными заявлениями выступили Председатель Комитета по всемирной продовольственной безопасности г-н Танават Тиенсин, Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) г-н Цюй Дуньюй, заместитель Председателя Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) г-н Доминик Циллер (заранее подготовленная видеозапись заявления), заместитель Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы (ВПП) г-н Амир Абдулла<sup>3</sup> и Председатель Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания г-н Мартин Коул.
7. Докладчик г-н Йайа Оланиран (Нигерия) представил Рекомендации КВПБ по мерам политики в связи с агроэкологическими и другими инновационными подходами в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания (CFS 2021/48/2), а также кратко описал процесс проведения переговоров и их результаты.

---

<sup>3</sup> Вступительные заявления размещены на веб-странице КВПБ по адресу <http://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs48/list-of-documents/ru/>.

## **II. УТВЕРЖДЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ КВПБ ПО МЕРАМ ПОЛИТИКИ В СВЯЗИ С АГРОЭКОЛОГИЧЕСКИМИ И ДРУГИМИ ИННОВАЦИОННЫМИ ПОДХОДАМИ В ПОДДЕРЖКУ УСТОЙЧИВЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ, ПОВЫШАЮЩИХ УРОВЕНЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВО ПИТАНИЯ**

Комитет:

- a) выразил признательность действующему и предыдущему докладчикам за умелое руководство и высоко оценил работу ГЭВУ по подготовке доклада "Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания";
- b) одобрил документ CFS 2021/48/2 "Рекомендации по мерам политики в связи с агроэкологическими и другими инновационными подходами в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания", принимая во внимание его добровольный и не имеющий обязательной силы характер;
- c) призвал все заинтересованные стороны КВПБ в духе солидарности и в сотрудничестве с другими соответствующими инициативами и платформами оказывать поддержку и содействие своим членам на всех уровнях в деле распространения, использования и применения этих Рекомендаций по мерам политики в интересах стимулирования разработки, совершенствования и реализации, в соответствующих случаях, скоординированных и межсекторальных национальных мер политики, законов, программ, инвестиционных планов и различных региональных инициатив по обеспечению продовольственной безопасности и питания;
- d) призвал все заинтересованные стороны документировать опыт использования Рекомендаций по мерам политики и обмениваться им с Комитетом для оценки их актуальности, действенности и результативности в соответствии с принятой в Комитете практикой мониторинга;
- e) подчеркнул, что Рекомендации по мерам политики внесут ценный вклад в проведение дискуссий в ходе Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года и в выполнение принятых на нем решений;
- f) постановил направить Рекомендации по мерам политики руководящим органам ФАО, ВПП и МФСР для дальнейшего рассмотрения вопроса о поддержке их использования на национальном уровне по просьбе стран и в соответствии с пунктом 17 правила XXXIII Общих правил Организации и пунктом 1 правила X Правил процедуры КВПБ, а также в соответствии с пунктом 22 документа "Реформа КВПБ";
- g) призвал ФАО, МФСР и ВПП на уровне своих руководящих органов рассмотреть вопрос об углублении координации и согласованности осуществляемых ими стратегий, мер политики и программ в сфере агроэкологических и других инновационных подходов в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности

и качество питания;

- h) постановил обратиться через Экономический и Социальный Совет к Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций с просьбой рассмотреть Рекомендации по мерам политики, обеспечить и поощрять их широкое распространение и применение всеми соответствующими организациями и учреждениями системы ООН в соответствии с пунктом 15 правила XXXIII Общих правил Организации, пунктом 4 правила X Правил процедуры КВПБ и пунктом 21 документа "Реформа КВПБ";
- i) постановил включить Рекомендации по мерам политики в Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ);
- j) подчеркнул важность содействия повышению роли инноваций в семейных фермерских хозяйствах и предложил Руководящему комитету по проведению Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с ФАО и МФСР принять во внимание выводы доклада ГЭВУ "Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания" (CFS 2019/46/INF/17) и эти Рекомендации по мерам политики при осуществлении Глобального плана действий Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций;
- k) предложил Руководящему комитету ГЭВУ при подготовке следующего доклада ГЭВУ об инструментах для сбора и анализа данных принимать во внимание соответствующие положения Рекомендаций по мерам политики и Многолетней программы работы КВПБ на 2020–2023 годы (CFS 2019/46/7, пункты 38–44), в том числе изучить, какой вклад могут внести эти Рекомендации по мерам политики и каким образом их можно использовать в интересах развития направления деятельности КВПБ по сбору и анализу данных и в контексте разработки комплексных показателей и индикаторов, охватывающих социальные, экологические и экономические аспекты сельскохозяйственных и продовольственных систем, с тем чтобы укрепить потенциал стран, необходимый для сбора, анализа и использования качественных данных для принятия более эффективных решений.

### III. ДОКЛАД О РАБОТЕ СЕССИИ

8. Доклад о работе был утвержден в пятницу, 4 июня 2021 года.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А – ПОВЕСТКА ДНЯ СЕССИИ

### I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

- a) Утверждение повестки дня *(для принятия решения)*
- b) Членский состав Комитета *(для сведения)*

#### Справочные документы:

- CFS 2021/48/1/Rev.2 – Предварительная повестка дня 48-й сессии КВПБ (данный документ)
- CFS 2021/48/Inf.2 – Членский состав

### II. УТВЕРЖДЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ КВПБ ПО МЕРАМ ПОЛИТИКИ В СВЯЗИ С АГРОЭКОЛОГИЧЕСКИМИ И ДРУГИМИ ИННОВАЦИОННЫМИ ПОДХОДАМИ В ПОДДЕРЖКУ УСТОЙЧИВЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ, ПОВЫШАЮЩИХ УРОВЕНЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВО ПИТАНИЯ *(для принятия решения)*

На рассмотрение и утверждение пленарной сессии КВПБ будет представлена разработанная по итогам инклюзивного процесса многосторонних консультаций и переговоров итоговая редакция Рекомендаций КВПБ по мерам политики в связи с агроэкологическими и другими инновационными подходами в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания.

Со вступительным словом выступят следующие официальные лица или их представители:

- Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
- Председатель КВПБ
- Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО)
- Председатель Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР)
- Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы (ВПП)
- Председатель Руководящего комитета Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ)

#### Справочные документы:

- CFS 2021/48/2 – Рекомендации КВПБ по мерам политики в связи с агроэкологическими и другими инновационными подходами в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания
- CFS 2021/48/3/Rev.1 – Рекомендации КВПБ по мерам политики в связи с агроэкологическими и другими инновационными подходами в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания – проект решения

### III. ДОКЛАД О РАБОТЕ СЕССИИ

- a) Утверждение доклада о работе сессии

## ПРИЛОЖЕНИЕ В – ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ КОМИТЕТА

Австралия	Венгрия	Замбия
Австрия	Венесуэла (Боливарианская Республика)	Зимбабве
Азербайджан	Гаити	Израиль
Алжир	Гайана	Индия
Ангола	Гана	Индонезия
Аргентина	Гватемала	Иордания
Афганистан	Гвинея	Ирак
Багамские Острова	Германия	Иран (Исламская Республика)
Бангладеш	Гондурас	Ирландия
Беларусь	Греция	Исландия
Бельгия	Грузия	Испания
Бенин	Дания	Италия
Болгария	Джибути	Йемен
Боливия (Многонациональное Государство)	Доминиканская Республика	Кабо-Верде
Босния и Герцеговина	Европейский союз (организация-член)	Камерун
Бразилия	Египет	Канада
Буркина-Фасо	Никарагуа	Кения
Бурунди	Новая Зеландия	Кипр
Колумбия	Норвегия	Китай
Конго	Объединенные Арабские Эмираты	Соединенные Штаты Америки
Корейская Народно-Демократическая Республика	Оман	Судан
Коста-Рика	Пакистан	Таиланд
Кот-д'Ивуар	Панама	Турция
Куба	Парагвай	Уганда
Кувейт	Перу	Узбекистан
Латвия	Польша	Украина
Лесото	Португалия	Уругвай
Либерия	Республика Корея	Филиппины
Ливан	Республика Молдова	Финляндия
Ливия	Российская Федерация	Франция
Литва	Румыния	Хорватия
Люксембург	Сальвадор	Чад
Мавритания	Сан-Марино	Чехия
Мадагаскар	Саудовская Аравия	Чили
Малайзия	Северная Македония	Швейцария
Мали	Сенегал	Швеция
Мальдивские Острова	Сент-Винсент и Гренадины	Шри-Ланка
Марокко	Сент-Люсия	Эквадор
Мексика	Сингапур	Экваториальная Гвинея
Мозамбик	Словакия	Эритрея
Монако	Словения	Эстония
Мьянма	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Эфиопия
Намибия		Южная Африка
Нигер		Южный Судан
Нигерия		Япония
Нидерланды		

**ПРИЛОЖЕНИЕ С – ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ**

<b>Документ</b>	<b>Название</b>	<b>Пункт повестки дня</b>
CFS 2021/48/1/Rev.2	Предварительная повестка дня	I
CFS 2021/48/2	Рекомендации по мерам политики в связи с агроэкологическими и другими инновационными подходами в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания	II
CFS 2021/48/3/Rev.1	Рекомендации по мерам политики в связи с агроэкологическими и другими инновационными подходами в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания – проект решения	II
CFS 2021/48/Inf.1	Перечень документов	I
CFS 2021/48/Inf.2	Членский состав Комитета по всемирной продовольственной безопасности	I
CFS 2021/48/Inf.3	Список делегатов, участников и наблюдателей	I
CFS 2021/48/Inf.4	Заявление о компетенции и праве голоса, представленное Европейским союзом (ЕС) и его государствами-членами	I
CFS 2021/48/Inf.5	Заявление Генерального секретаря ООН	I
CFS 2021/48/Inf.6	Заявление Председателя КВПБ	I
CFS 2021/48/Inf.7	Заявление Генерального директора ФАО или его представителя	I
CFS 2021/48/Inf.8	Заявление Председателя МФСР или его представителя	I
CFS 2021/48/Inf.9	Заявление Директора-исполнителя ВПП или его представителя	I
CFS 2021/48/Inf.10	Заявление Председателя Руководящего комитета ГЭВУ	I

## **ПРИЛОЖЕНИЕ D – РЕКОМЕНДАЦИИ КВПБ ПО МЕРАМ ПОЛИТИКИ В СВЯЗИ С АГРОЭКОЛОГИЧЕСКИМИ И ДРУГИМИ ИННОВАЦИОННЫМИ ПОДХОДАМИ В ПОДДЕРЖКУ УСТОЙЧИВЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ, ПОВЫШАЮЩИХ УРОВЕНЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВО ПИТАНИЯ**

### **I. ПРЕАМБУЛА**

1. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится призыв "предпринять смелые реформаторские шаги, которые настоятельно необходимы для того, чтобы вывести мир на траекторию устойчивого и жизнестойкого развития", в стремлении обеспечить "реализацию прав человека для всех"<sup>4</sup>. Сельскохозяйственные<sup>5</sup> и продовольственные системы тесно взаимосвязаны с экономикой, культурой, обществом, здравоохранением, продовольственной безопасностью и питанием, климатом, биоразнообразием и окружающей средой, а значит, влияют на достижение всех целей в области устойчивого развития (ЦУР) и представляют собой уникальный инструмент ускорения этого процесса.

2. Проблемы, касающиеся сельскохозяйственных и продовольственных систем, зачастую связаны между собой и требуют неотложного внимания. С 2015 года в мире растет число людей, страдающих от недоедания<sup>6</sup>, при этом примерно треть всего продовольствия в мире теряется или портится<sup>7</sup>. В то же время тревогу вызывают показатели распространенности избыточного веса, ожирения<sup>8</sup>, дефицита микронутриентов и связанных с питанием неинфекционных заболеваний<sup>9</sup>. Еще до пандемии COVID-19 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций выражала озабоченность по поводу того, что задачи, поставленные в рамках ЦУР 2 (Ликвидация голода), не будут выполнены во многих частях мира; пандемия же дополнительно поставила под угрозу продовольственную безопасность и питание миллионов человек во всем мире<sup>10</sup>. В наибольшей степени страдают беднейшие слои населения, а также группы населения, находящиеся в уязвимом положении<sup>11</sup>, в частности женщины, молодежь, коренные народы и местные общины, что подчеркивает важность обеспечения инклюзивности, а также важность наличия и экономической и физической доступности достаточного количества безопасной и питательной пищи для обеспечения здорового питания нынешнего и будущих поколений.

3. Для повышения устойчивости сельскохозяйственных и продовольственных систем крайне важно сократить создаваемую ими нагрузку на природные ресурсы и их отрицательное

---

<sup>4</sup> Резолюция 70/1 (2015) ГА ООН "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года".

<sup>5</sup> В настоящем документе термин "сельское хозяйство" включает растениеводство, животноводство, аквакультуру, рыболовство и лесное хозяйство.

<sup>6</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2020. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020. Рим, ФАО.

<sup>7</sup> ФАО. 2011. Global food losses and food waste: Extent, causes and prevention. Rome.

<sup>8</sup> Как отмечается в пункте 20 Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию, нездоровые рационы питания являются серьезным фактором риска возникновения различных форм неполноценного питания.

<sup>9</sup> ГЭВУ. 2017. Питание и продовольственные системы. Доклад Группы экспертов высокого уровня.

<sup>10</sup> Аналитическая записка ООН, июнь 2020 года. Влияние пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание. Нью-Йорк.

<sup>11</sup> Для целей настоящего документа группы населения, находящиеся в уязвимом положении, включают, в частности, женщин, молодежь, коренные народы и местные общины.



воздействие на окружающую среду, в том числе в том, что касается изменения климата<sup>12</sup>, биоразнообразия<sup>13,14</sup>, водных<sup>15</sup> и земельных<sup>16</sup> ресурсов.

4. Нарушение взаимосвязи между здоровьем человека, животных и растений и состоянием окружающей среды может поставить под угрозу как биоразнообразие, так и благополучие человека. Подход "Единое здоровье" направлен на укрепление этой взаимосвязи в целях достижения оптимальных результатов в области здравоохранения.

5. Проблема крайней нищеты в наибольшей степени затрагивает население сельских районов<sup>17</sup>. Дискриминация и нарушения прав человека, в частности в виде экспроприации земли, принудительного выселения и перемещения, представляют серьезную проблему для всех людей, в том числе крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Большинство работников, занятых в сельском хозяйстве и сельских отраслях, являются работниками неформального сектора<sup>18</sup>, а значит, могут не иметь такой же защиты, как работники формального сектора, и поэтому в большей степени испытывают на себе прямые и косвенные последствия кризисов. Семейные фермеры и мелкие производители вносят вклад в производство примерно 80 процентов мирового продовольствия в стоимостном выражении<sup>19</sup>. Их потребности должны надлежащим образом учитываться в рамках государственной политики и на рынках глобального, регионального и национального уровней<sup>20</sup>. Такое положение дел указывает на широкое распространение неравенства в сельскохозяйственных и продовольственных системах и подчеркивает важность реализации принципа "никто не должен остаться без внимания" путем соблюдения, защиты и обеспечения прав человека всех людей, признавая важность обеспечения, прежде всего, прав женщин в контексте продовольственной безопасности и питания в целях последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

6. Пандемия COVID-19 представляет собой вызов в области здравоохранения, экономического процветания, продовольственной безопасности и питания. Она позволила выявить некоторые риски, факторы неравенства и сильные стороны, характеризующие сельскохозяйственные и продовольственные системы. Пандемия подчеркнула важность интеграции в рамках сельскохозяйственных и продовольственных систем трех аспектов устойчивости, а также потенциальные масштабные последствия отсутствия такой интеграции. Она также подчеркнула важность содействия переходу – на последовательной основе, в соответствии с обстоятельствами, с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала – к невосприимчивым к внешним факторам и диверсифицированным устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам, в том числе с помощью агроэкологических и других инновационных подходов. Она показала, что сельскохозяйственные и продовольственные системы являются частью более широких

---

<sup>12</sup> IPCC. 2019. Climate Change and Land: IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems.

<sup>13</sup> IPBES. 2019. Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services. Bonn.

<sup>14</sup> ФАО. 2019. Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

<sup>15</sup> ГЭВУ. 2015. Водные ресурсы и обеспечение продовольственной безопасности и питания. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

<sup>16</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. 2017. Земельные ресурсы: всемирный обзор, первое издание. Бонн, Германия.

<sup>17</sup> ООН. 2019. Доклад о Целях в области устойчивого развития, 2019 год. Нью-Йорк.

<sup>18</sup> ФАО. 2020. Последствия пандемии COVID-19 для работников неформального сектора. Рим.

<sup>19</sup> ФАО. 2014. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства. Инновации в семейных фермерских хозяйствах. Рим, ФАО.

<sup>20</sup> ГЭВУ. 2013. Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим.

экологических и антропогенных систем (таких как экономика, экосистемы и ландшафты) и взаимодействуют с ними.

7. Проблемы, возникающие в рамках продовольственных систем, отличаются крайней сложностью, зависят от конкретных условий и зачастую не поддаются прогнозированию. Необходимо обеспечить переход к устойчивым продовольственным системам на последовательной основе, в соответствии с обстоятельствами, с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала. Не существует какого-либо единого подхода к обеспечению продовольственной безопасности и питания, и все продовольственные системы способны внести определенный вклад в формирование устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания, с помощью учитывающих конкретные условия путей перехода. В последние годы все больший интерес различных заинтересованных сторон вызывают целостные и инновационные подходы к решению проблем продовольственных систем. В связи с этим Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) поручил Группе экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) подготовить доклад на тему "Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания", который лег в основу настоящих рекомендаций по мерам политики<sup>21</sup>. Агроэкологические подходы отличаются целостностью и упором на равноправие и поэтому все чаще фигурируют в дискуссиях, посвященных обеспечению устойчивости сельскохозяйственных и продовольственных систем, что привело к выработке согласованных на международном уровне Десяти компонентов агроэкологии<sup>22</sup>, которые описывают основные элементы, характеризующие агроэкологию. В докладе ГЭВУ сформулированы 13 агроэкологических принципов<sup>23</sup>.

8. Агроэкологические и другие инновационные подходы, о которых идет речь в настоящих рекомендациях по мерам политики, представляют собой набор приемов, технологий и/или методов, которые не ограничиваются отдельными технологическими, социальными или институциональными инновациями и призваны содействовать формированию устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания для нынешнего и будущих поколений. Такие подходы должны внедряться на инклюзивной и справедливой основе и с учетом трех составляющих устойчивого развития. В докладе ГЭВУ проанализирован ряд агроэкологических и других инновационных подходов<sup>24</sup>, в том числе подходы, в большей степени ориентированные на комплексные решения, и подходы, направленные на достижение конкретных результатов, как правило измеряемых количественно.

9. В докладе ГЭВУ подчеркивается важность политического контекста, который определяет поведение участников сельскохозяйственных и продовольственных систем. Как отмечается в докладе, меры политики должны быть направлены не только на увеличение объемов производства и доходов, но и на применение целостного подхода, в рамках которого на первый план выходят также права человека, в частности последовательная реализация права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, вопросы устойчивости и справедливости, обеспечение продовольственной безопасности, безопасности

---

<sup>21</sup> ГЭВУ. 2019. Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим. (См.:

[http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/HLPE/reports/HLPE\\_Report\\_14\\_RU.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/HLPE/reports/HLPE_Report_14_RU.pdf))

<sup>22</sup> ФАО. 2019. Десять компонентов агроэкологии (документ CL 163/13 Rev. 1).

<sup>23</sup> Не согласованы на международном уровне. Приводимые в докладе ГЭВУ 13 принципов основаны на данных экспертного анализа, как описано на странице 53.

<sup>24</sup> ГЭВУ, 2019. Характеристики девяти различных агроэкологических и других инновационных подходов см. в таблицах 3 и 4.

пищевых продуктов и питания. Однако меры политики и средства финансирования научных исследований не всегда направлены на поддержку устойчивых методов. По данным доклада ГЭВУ, агроэкологические подходы, продемонстрировавшие многообещающие результаты, как правило, недостаточно изучаются и недостаточно финансируются во всем мире. Необходимо в срочном порядке направить государственные меры политики, исследования и инвестиции на внедрение более устойчивых и комплексных подходов, в том числе агроэкологических и других инновационных подходов. В основе процесса совершенствования политических механизмов должен лежать комплексный подход к продовольственным системам, предусматривающий проведение обзора соответствующих отраслевых мер политики, картирование и анализ синергетических процессов, компромиссов и внешних факторов, связанных с экономическими, социальными и экологическими аспектами.

10. Сегодня мощным новым инструментом, надлежащее использование которого актуально для всех инновационных подходов, является цифровизация. Она оказывает влияние на различные аспекты сельскохозяйственных и продовольственных систем, включая доступ к информации, рынкам и знаниям. Цифровизация может помочь семейным фермерским хозяйствам и мелким производителям повысить эффективность управления ресурсами и конкурентоспособность. В то же время проблемы, связанные с доступом и распределением выгод, развитием потенциала, равноправием, цифровым разрывом и обеспечением надлежащих гарантий в отношении конфиденциальности данных, доступа, контроля и владения ими, свидетельствуют о необходимости учитывать потенциальные риски для продовольственной безопасности и питания, которые могут быть устранены с помощью создания нормативно-правовой базы, обеспечивающей безопасные и равные условия в данном секторе<sup>25</sup>.

11. Цель приведенных ниже рекомендаций по мерам политики заключается в том, чтобы служить для членов и заинтересованных сторон ориентиром в деле укрепления агроэкологических и других инновационных подходов в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания, и последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Конференция ФАО, признавая, что агроэкология является одним из целого ряда существующих подходов, поручила повысить внимание к устойчивым сельскохозяйственным подходам, включая агроэкологию, в рамках работы ФАО, поддержала Десять компонентов агроэкологии, утвержденные в 2019 году<sup>26,27</sup>, и положительно оценила Инициативу по расширению масштабов применения агроэкологии.

12. Настоящие рекомендации по мерам политики будут служить поставленной цели, опираясь на соответствующие инструменты КВПБ, включая Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (РПСП КВПБ)<sup>28</sup>, и дополняя их. Настоящие рекомендации по мерам политики следует толковать и применять, соблюдая существующие обязательства по национальному и международному праву и с должным учетом добровольных обязательств в рамках применимых региональных и международных документов, а также в

---

<sup>25</sup> ГЭВУ, 2019 и ФАО. 2021. Realizing the potential of digitalization to improve the agri-food system: Proposing a new International Digital Council for Food and Agriculture. A concept note. Rome.

<sup>26</sup> Согласованные на международном уровне формулировки основных компонентов агроэкологии см. в документе ФАО. 2019. Десять компонентов агроэкологии (CL 163/13 Rev. 1). В докладе ГЭВУ (2019 год) представлен набор из 13 агроэкологических принципов (таблица 1), которые не были согласованы на международном уровне.

<sup>27</sup> Резолюция 7/2019 Конференции ФАО "Повышение внимания к устойчивым сельскохозяйственным подходам, включая агроэкологию, при планировании дальнейшей деятельности ФАО".

<sup>28</sup> Другие соответствующие инструменты КВПБ включают Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы.

соответствии с требованиями национальных законодательных систем и их институтов. Кроме того, предполагается, что рекомендации по мерам политики будут применяться с соблюдением положений следующих документов, по мере их актуальности и применимости<sup>29</sup>: Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), Декларация ООН о правах коренных народов (ДООНПКН) и Декларация ООН о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (ДООНПК). Эти рекомендации по мерам политики направлены на содействие реализации Повестки дня на период до 2030 года<sup>30</sup> с уделением особого внимания поддержке семейных фермерских хозяйств, в частности маломасштабного производства продовольствия, поскольку эти производственные системы вносят весьма существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания, справедливости, сокращения масштабов нищеты, занятости и устойчивого управления природными ресурсами, и для их поддержки требуются конкретные меры политики.

13. Рекомендации по мерам политики носят добровольный характер и не имеют обязательной силы.

---

<sup>29</sup> И в той мере, в какой они были согласованы, признаны и/или одобрены соответствующими государствами-членами.

<sup>30</sup> Включая достижение целей Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (ДСФХ ООН), Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), предстоящего Десятилетия ООН по восстановлению экосистем, Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства (КПСРСХ) Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), готовящейся Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года Конвенции о биологическом разнообразии, стратегической рамочной программы Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КООНБО) и пр.

## II. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МЕРАМ ПОЛИТИКИ

### **1. ЗАЛОЖИТЬ ИЛИ УКРЕПЛЯТЬ, В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЛЯ АГРОЭКОЛОГИЧЕСКИХ И ДРУГИХ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ УСТОЙЧИВЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ, ПОВЫШАЮЩИХ УРОВЕНЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВО ПИТАНИЯ**

*Правительствам (соответствующим национальным, региональным и местным органам власти) в консультации с межправительственными организациями, организациями производителей, представителями частного сектора (включая микро-, малые и средние предприятия, а также более крупные структуры) и гражданского общества предлагается:*

*Принимая во внимание необходимость выработки адаптированных к конкретным условиям мер перехода к устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам и совершенствования таких систем:*

- a) провести всесторонние и инклюзивные оценки устойчивости своих сельскохозяйственных и продовольственных систем (см. рекомендацию 2), уделяя должное внимание всем положительным и отрицательным экологическим, экономическим, социальным внешним факторам, компромиссам и синергетическим процессам, в качестве первого шага к выработке адаптированных к конкретным условиям путей перехода на последовательной основе, в соответствии с обстоятельствами, с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала;
- b) в тех случаях, когда, согласно проведенным всесторонним оценкам, устойчивость можно повысить, разработать адаптированные к конкретным условиям меры политики и планы перехода к устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам и совершенствования таких систем на основе инклюзивных процессов исходя из результатов таких оценок; обеспечить участие всех соответствующих заинтересованных сторон, особенно женщин, молодежи, коренных народов и местных общин, групп населения, находящихся в уязвимом положении, и соответствующих секторов;
- c) способствовать интеграции агроэкологических и других инновационных подходов в меры политики и планы, направленные на решение проблем, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные и продовольственные системы, с учетом конкретных условий путем укрепления невосприимчивости продовольственных систем к внешним факторам, содействуя тем самым устойчивому развитию в трех его измерениях в рамках Повестки дня на период до 2030 года; такие меры политики и планы должны обеспечивать доступность агроэкологических и других инновационных подходов, в том числе с финансовой точки зрения, отвечать местным потребностям в области занятости, способствовать обеспечению справедливости и отвечать потребностям всех участников, в частности групп населения, находящихся в уязвимом положении;
- d) осуществлять, отслеживать ход осуществления, оценивать и постоянно совершенствовать адаптированные к конкретным условиям меры политики и планы преобразования сельскохозяйственных и продовольственных систем при инклюзивном участии соответствующих заинтересованных сторон, уделяя особое внимание группам населения, находящимся в уязвимом положении, и исходя из того, что меры по стимулированию преобразования продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала.

*Принимая во внимание необходимость создания благоприятных условий для применения агроэкологических и других инновационных подходов в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания:*

- e) содействовать внедрению научно и фактологически обоснованных государственных механизмов оценки последствий и воздействия агроэкологических и других инновационных подходов на ключевые аспекты устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, связанные с продовольственной безопасностью и питанием, невосприимчивостью к внешним факторам, безопасностью пищевых продуктов, доходами производителей, окружающей средой и здоровьем населения, последовательным осуществлением права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и сокращением потерь и порчи пищевой продукции;
- f) используя научно и фактологически обоснованные подходы, перенаправить государственную политику, бюджетные средства, государственные и частные инвестиции на развитие агроэкологических и других инновационных подходов, а также соответствующих устойчивых методов и инноваций, которые позволяют уменьшить экономические, экологические и социальные негативные последствия, включая внешние факторы, и способствуют улучшению экономических, социальных и экологических результатов, учитывая при этом все внешние факторы, компромиссы и синергетические процессы и содействуя устойчивому развитию в трех его измерениях и достижению ЦУР;
- g) укрепить государственную политику в целях использования рыночных механизмов для стимулирования устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем с учетом экономических, экологических и социальных аспектов, включая здравоохранение, внешние факторы, компромиссы и синергетические процессы;
- h) поощрять меры политики, направленные на внедрение устойчивых моделей производства и потребления, которые позволяют обеспечивать, поддерживать или расширять масштабы сохранения и устойчивого использования природных ресурсов, а также обеспечивать эффективность использования ресурсов, в том числе путем поддержки экономики замкнутого цикла и других устойчивых подходов и систем, при одновременном повышении уровня жизни, создании экономических возможностей и содействии экономическому росту в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами;
- i) содействовать разработке мер политики и осуществлению совместных действий всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях сокращения потерь и порчи пищевой продукции, в том числе в рамках усилий по внедрению агроэкологических и других инновационных подходов, в интересах обеспечения устойчивого развития;
- j) повысить согласованность политики и синергию усилий по содействию обеспечению здоровых рационов с помощью устойчивых продовольственных систем и поддержке агроэкологических и других инновационных подходов;
- k) обеспечить фермерам, в том числе крестьянам, семейным фермерам и другим лицам, работающим в сельских районах, в частности мелким производителям продовольствия, равный доступ к земле и природным ресурсам и контроль над ними в соответствии с национальным законодательством в качестве важнейшей основы для любой формы устойчивого сельскохозяйственного производства, приняв на национальном уровне надлежащие нормы, отвечающие положениям разработанных КВПБ Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами (ДРПРВ КВПБ) и

других соответствующих рамочных документов;

- l) содействовать последовательному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и создавать благоприятные условия для индивидуальных и коллективных действий, в той или иной степени касающихся четырех измерений продовольственной безопасности (наличие, доступ, стабильность и использование) и питания, с учетом принципов равенства и недискриминации, широкого участия и интеграции, подотчетности и верховенства права<sup>31</sup>;
- m) укреплять меры политики, программы и мероприятия, направленные на преодоление структурных барьеров в целях устранения коренных причин гендерного неравенства, в частности путем рассмотрения возможности введения законов и мер политики, обеспечивающих, помимо прочего, равный доступ к природным ресурсам, финансам и государственным услугам, уважение и защиту знаний женщин, а также ликвидацию всех форм насилия, включая гендерное насилие и дискриминацию в отношении женщин, и содействие расширению прав и возможностей женщин<sup>32</sup>;
- n) повысить согласованность мер политики и скоординированность агроэкологических и других инновационных подходов во всех секторах в соответствии с пунктом 26 Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию (РПСП КВПБ).

## **2. ФОРМИРОВАТЬ, СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ И ПРИМЕНЯТЬ КОМПЛЕКСНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ИЗМЕРЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ И МОНИТОРИНГА ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ВНЕДРЕНИЮ АГРОЭКОЛОГИЧЕСКИХ И ДРУГИХ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ В ПОДДЕРЖКУ УСТОЙЧИВЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ, ПОВЫШАЮЩИХ УРОВЕНЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВО ПИТАНИЯ**

*Принимая во внимание необходимость применения и дальнейшей доработки комплексных и инклюзивных механизмов оценки, применимых и/или предназначенных для агроэкологических и других инновационных подходов, с конкретными для каждой страны и сопоставимыми на глобальном уровне показателями, охватывающими социальные, экологические и экономические аспекты сельскохозяйственных и продовольственных систем, на основе показателей, разрабатываемых в контексте Повестки дня на период до 2030 года и увязанных с согласованными на международном уровне методологиями и индикаторами, правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам следует:*

- a) применять научно обоснованные комплексные показатели эффективности сельскохозяйственных и продовольственных систем, основанные на индикаторах ЦУР и дополняемые, по мере необходимости, другими разрабатываемыми механизмами<sup>33</sup>, включая, в частности, инструмент оценки эффективности агроэкологических методов (ТАРЕ), инструмент оценки устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем (SAFA) и инструмент "Самооценка и комплексная оценка устойчивости фермерских и пастбищно-скотоводческих хозяйств к климатическим факторам" (SHARP), для отслеживания прогресса в реализации агроэкологических и других

<sup>31</sup> Эти принципы закреплены в Добровольных руководящих принципах в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

<sup>32</sup> Согласно соответствующим положениям Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и с учетом, в частности, общей рекомендации № 34 (2016) о правах сельских женщин, на которую КВПБ обратил особое внимание в ходе своей 44-й сессии.

<sup>33</sup> Существует множество различных дополнительных механизмов. Упомянутые здесь инструменты приведены исключительно в качестве примера и не должны считаться обязательными к применению.

инновационных подходов, а также для осуществления соответствующих мер политики и принятия инвестиционных решений.

*Правительствам, региональным и местным органам власти, межправительственным организациям (в частности расположенным в Риме учреждениям (РРУ)) и исследовательским организациям предлагается:*

- b) проводить оценки, в рамках которых надлежащим образом учитывается экологическое воздействие продовольственных систем, в том числе потери и порча пищевой продукции, и продолжать совершенствовать методы расчета, учитывающие экологическое воздействие продовольственных систем;
- c) провести целостную оценку условий занятости и труда в сельскохозяйственных и продовольственных системах в разбивке по полу и возрасту в целях: i) выработки мер политики и норм, направленных на создание достойных условий труда для обеспечения устойчивости сельскохозяйственных и продовольственных систем; ii) улучшения качества жизни, охраны здоровья, социальной и правовой защиты фермеров и других работников продовольственных систем, особенно трудящихся-мигрантов и групп населения, находящихся в уязвимом положении;
- d) поощрять сбор данных (дифференцированных по таким параметрам, как гендерная принадлежность и размер фермерского хозяйства) и их анализ на национальном уровне, документирование накопленного опыта и обмен информацией на всех уровнях в поддержку оценки эффективности агроэкологических и других инновационных подходов.

### **3. СОДЕЙСТВОВАТЬ ПЕРЕХОДУ К НЕВОСПРИИМЧИВЫМ К ВНЕШНИМ ФАКТОРАМ И ДИВЕРСИФИЦИРОВАННЫМ УСТОЙЧИВЫМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ С ПОМОЩЬЮ АГРОЭКОЛОГИЧЕСКИХ И ДРУГИХ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ**

*Правительствам, соответствующим региональным, национальным и местным органам власти, а также профильным межправительственным организациям, исследовательским организациям, учреждениям по распространению знаний, представителям гражданского общества (в том числе организациям производителей и потребителей) и частного сектора (в том числе микро-, малым и средним предприятиям) предлагается:*

*Принимая во внимание, что невосприимчивость к внешним факторам, диверсификация и интеграция лежат в основе устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем:*

- a) повышать осведомленность о важности диверсифицированных производственных систем, объединяющих по мере целесообразности животноводство, аквакультуру, растениеводство и агролесоводство, для повышения невосприимчивости к внешним факторам источников средств к существованию и развития устойчивого производства в интересах обеспечения здоровых рационов питания;
- b) укрепить государственную политику, механизмы ответственного инвестирования и исследовательскую работу в поддержку агроэкологических и других инновационных подходов;
- c) с помощью государственных мер политики и частных инвестиций содействовать производителям, в частности мелким производителям и женщинам, в диверсификации и интеграции их производства, включая оказание поддержки в процессе перехода на последовательной основе, в соответствии с обстоятельствами, с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала к более устойчивым продовольственным системам;



- d) укрепить политические инструменты и повысить согласованность мер политики в целях сохранения биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, устойчивого использования его компонентов и распределения на справедливой и равной основе выгод от использования генетических ресурсов и поддерживать прошлый, нынешний и будущий важный вклад производителей и исследователей в развитие, сохранение и улучшение биоразнообразия, принимая во внимание соответствующие положения Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и Конвенции о биологическом разнообразии, а также рекомендации Комиссии ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (для тех государств, которые ратифицировали эти договоры);
- e) поощрять применение комплексного подхода "Единое здоровье" (в том числе с помощью агроэкологических и других инновационных подходов), который предусматривает взаимодействие между секторами охраны здоровья человека, животных, растений, природоохранным и другими соответствующими секторами в целях решения проблемы устойчивости к противомикробным препаратам, укрепления безопасности пищевых продуктов, повышения невосприимчивости к внешним факторам, минимизации, контроля и профилактики возникновения заболеваний животного происхождения, а также потенциальных, но не обязательно связанных с ними пандемий;
- f) содействовать обеспечению здоровых рационов с помощью устойчивых продовольственных систем, в том числе путем внедрения агроэкологических и других инновационных подходов, в целях повышения уровня продовольственной безопасности и качества питания;
- g) содействовать реализации мер по повышению уровня благополучия животных в соответствии со стандартами МЭБ, в том числе путем внедрения агроэкологических и других инновационных подходов<sup>34</sup>.

*Принимая во внимание<sup>35</sup> важность оптимизации, надлежащего управления и снижения, в соответствии с обстоятельствами, риска и необходимости применения химических пестицидов и других агрохимикатов в целях защиты и улучшения здоровья человека, животных и растений и состояния окружающей среды:*

- h) используя научно и фактологически обоснованный подход, повышать осведомленность директивных органов и общественности о рисках для здоровья человека, животных и растений и состояния окружающей среды, связанных с применением пестицидов и других агрохимикатов;
- i) опираясь на агроэкологические и другие инновационные подходы, поощрять использование альтернатив химическим пестицидам и более широкую интеграцию биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Содействовать изъятию из обращения высокоопасных пестицидов в соответствии с рекомендацией 7.5 Международного кодекса поведения ВОЗ/ФАО в области управления использованием пестицидов и с учетом конкретного контекста и национального потенциала;
- j) содействовать всеобщему обеспечению прав человека и признать важность ценностей и интересов крестьян, коренных народов, местных общин, семейных фермеров и других

<sup>34</sup> Рекомендации КВПБ по мерам политики "Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания", рекомендация VIII d.

<sup>35</sup> В рамках агроэкологических и других инновационных подходов.

лиц, работающих в сельских районах, а также важность обеспечения им возможности не подвергаться воздействию опасных агрохимикатов и отравлению ими;

- к) исходя из положений Международного кодекса поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими, Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов и учитывая национальные стратегии и контекст, признать ценность и усилить поддержку агроэкологических и других инновационных подходов, которые способствуют повторному использованию, оптимизации или снижению, в соответствии с обстоятельствами, необходимости применения внешних производственных ресурсов, а также восстановлению здоровья почв;
- л) признать ценность агроэкологических и других инновационных подходов с точки зрения решения растущих проблем, связанных с УПП, и содействия выполнению национальных планов действий в соответствии с Глобальным планом действий ВОЗ по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, принимая во внимание соответствующие рекомендации межучрежденческой координационной группы ООН по УПП.

*Принимая во внимание, что территориальное планирование является одним из ключевых элементов обеспечения разнообразия и предоставления экосистемных услуг на долгосрочной основе:*

- м) управлять территориями и ландшафтами на соответствующих уровнях и на инклюзивной основе, уделяя особое внимание группам населения, находящимся в уязвимом положении, в целях удовлетворения местных потребностей. Это включает улучшение предоставления экосистемных услуг и нахождение разумных компромиссов при их комплексном использовании, охрану отличающихся богатым биоразнообразием мест обитания и реагирование на последствия глобальных чрезвычайных ситуаций на местном уровне, в частности путем поддержки социальных инноваций<sup>36</sup> и укрепления инклюзивных общественных органов, таких как местные советы по продовольственной политике и многосторонние платформы по управлению ландшафтами и водосборными бассейнами;
- н) укреплять ответственное инвестирование и инновации в поддержку микро-, малых и средних предприятий, которые способствуют развитию устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, создают и реализуют продукцию на местном уровне;
- о) создать благоприятные условия для того, чтобы молодые люди оставались в сельских районах или переезжали в сельские районы, путем: i) защиты их прав и источников средств к существованию; ii) создания возможностей для достойного трудоустройства, в том числе за счет применения агроэкологических и других инновационных подходов; и iii) решения конкретных проблем, с которыми сталкивается молодежь, таких как доступ к земле (в соответствии с национальным законодательством), средствам механизации и технологиям, кредитам и информации, возможностям для образования и предпринимательства, а также путем инвестирования в сельскую инфраструктуру и сферу услуг в целях сокращения разрыва между сельскими и городскими районами.

*Принимая во внимание многочисленные функции рынков, способствующие формированию устойчивых, невосприимчивых к внешним факторам, диверсифицированных и интегрированных сельскохозяйственных и продовольственных систем, включая обеспечение безопасности пищевых продуктов, а также учитывая Политические рекомендации КВПБ по содействию мелким фермерам в выходе на рынок:*

---

<sup>36</sup> В соответствии с компонентом 7 Глобального плана действий Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (ДСФХ ООН).

- p) в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, содействовать развитию и взаимосвязи, по мере необходимости, местных, национальных, региональных и глобальных рынков, которые способствуют повышению уровня продовольственной безопасности и качества питания, укреплению товаропроводящих цепочек, особенно на местном уровне<sup>37</sup>, и вносят конкретный вклад в обеспечение устойчивости сельскохозяйственных и продовольственных систем, не оказывая негативного воздействия на источники средств к существованию<sup>38</sup>;
- q) повысить устойчивость продовольственных систем к кризисам путем формирования различных рыночных механизмов, обеспечивающих большую гибкость в случае сбоев, содействовать открытой, транспарентной, недискриминационной, предсказуемой, основанной на правилах торговле, в том числе в секторах сельского хозяйства и устойчивых продовольственных систем, а также обеспечить защиту фермеров и потребителей от волатильности цен на продовольствие. Это предполагает учет особых проблем, с которыми сталкиваются мелкие производители, при решении соответствующих проблем в продовольственных товаропроводящих цепочках на всех уровнях;
- r) укрепить местные, национальные и региональные рынки (с помощью надлежащих мер, таких как развитие перерабатывающих центров и транспортной инфраструктуры и адаптация требований безопасности пищевых продуктов в соответствии с международными стандартами (МККЗР, Комиссия "Кодекс Алиментариус" и МЭБ)), чтобы наладить связи между городскими общинами и сельскими территориями в рамках устойчивых систем производства продовольствия, поддерживающих источники средств к существованию в сельских районах, в том числе за счет производства и реализации большей части продукции на местном уровне;
- s) поддерживать внедрение рыночных и социальных инноваций, укрепляющих связи между городскими общинами и производителями продовольствия, в частности мелкими производителями и семейными фермерскими хозяйствами, которые обеспечивают всем потребителям произведенные на основе принципов устойчивости здоровые, безопасные и питательные пищевые продукты, а производителям – прожиточный минимум и достойные средства к существованию. Сюда можно отнести ведение сельского хозяйства при поддержке общин, системы коллективных гарантий (при соблюдении положений государственной политики и стандартов безопасности) и соответствующие системы дифференциации продукции;
- t) поддерживать инновационные подходы к государственным закупкам продовольствия у мелких производителей и местных малых и средних предприятий и микропредприятий в рамках государственной политики, касающейся, в частности, программ школьного питания, других мер социальной поддержки, продовольственной помощи и государственных механизмов обеспечения готовности, уделяя приоритетное внимание лицам с низким уровнем дохода и страдающим от отсутствия продовольственной безопасности. Предпочтение следует отдавать произведенной на основе принципов устойчивости пищевой продукции, составляющей здоровый рацион, учитывая при этом цели в области местного развития и развития сельских районов.

*Осознавая важную роль цифровизации и приветствуя прогресс в деле создания Международной платформы ФАО по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства:*

<sup>37</sup> 43-я сессия КВПБ. 2016. Рекомендации КВПБ по мерам политики "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок". Пункт "Местные, национальные, региональные рынки и производственные системы", с. 2.

<sup>38</sup> 43-я сессия КВПБ. 2016. Рекомендации КВПБ по мерам политики "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок". Рекомендация 2.

- у) в полной мере реализовать возможности цифровизации для формирования устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем путем развития потенциала, сотрудничества и передачи технологий на добровольной основе и взаимосогласованных условиях, в частности в интересах развивающихся стран и стран с низким уровнем дохода, и обеспечить гарантии соблюдения конфиденциальности данных, а также выявления и урегулирования потенциальных конфликтов интересов. Провести анализ и предоставить научные данные для оценки преимуществ и потенциальных рисков, связанных с использованием цифровых технологий в поддержку агроэкологических и других инновационных подходов, и содействовать применению междисциплинарного подхода с участием всех заинтересованных сторон, признавая актуальность Международной платформы ФАО по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в контексте этих дискуссий и оценок;
- в) содействовать применению агроэкологических и других инновационных подходов, в том числе, в соответствующих случаях, путем использования цифровых технологий и прочих информационно-коммуникационных технологий в качестве отправной точки для привлечения молодежи, женщин, коренных народов и местных общин в сельскохозяйственные и продовольственные системы;
- г) укреплять инновационные платформы и содействовать применению цифровых технологий, которые способствуют развитию устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, для обеспечения более широкого сетевого взаимодействия с учетом традиционных знаний и знаний предков и в соответствии с конкретными потребностями мелких производителей и семейных фермерских хозяйств;
- д) использовать цифровые технологии для налаживания и укрепления прямых связей между производителями и потребителями, создавая возможности для диверсификации экономики, в том числе на основе сочетания инициатив в области устойчивого финансирования, рыночных возможностей и инициатив в области солидарной экономики;
- е) содействовать проведению учитывающей конкретные условия политики, направленной на преодоление цифрового разрыва между странами и внутри стран, а также между сельскими и городскими районами путем сокращения существующих в настоящее время технических, законодательных, экономических барьеров и барьеров в сфере образования, а также содействовать развитию механизмов сотрудничества для облегчения доступа к цифровым инструментам, цифровой инфраструктуре и технологическим решениям в целях повышения привлекательности сельских районов, особенно для молодежи и женщин.

#### **4. РАСШИРЯТЬ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ, ИННОВАЦИИ, ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ И ПРОСВЕТИТЕЛЬСКУЮ РАБОТУ И СОДЕЙСТВОВАТЬ СОВМЕСТНОМУ ФОРМИРОВАНИЮ ЗНАНИЙ, ОБМЕНУ ЗНАНИЯМИ И ВЗАИМНОМУ ОБУЧЕНИЮ В ОБЛАСТИ АГРОЭКОЛОГИЧЕСКИХ И ДРУГИХ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ**

*Правительствам (в том числе региональным и местным органам власти) и межправительственным организациям, исследовательским организациям, академическим учреждениям, организациям в области образования, профессиональной подготовки и распространения знаний, частному сектору, организациям производителей и гражданскому обществу предлагается:*

*Принимая во внимание ключевую роль, которую играют междисциплинарные, основанные на широком участии подходы к инновационным исследованиям, распространению знаний и образованию, такие как трансдисциплинарная наука, включая взаимодействие между тремя аспектами устойчивого развития в контексте повышения устойчивости сельскохозяйственных и продовольственных систем:*

- а) укреплять системы сельскохозяйственных знаний, информации и инноваций,

обеспечивая интеграцию исследований, распространения знаний и образования/развития потенциала на основе инклюзивного, предусматривающего широкое участие, ориентированного на решение проблем подхода по принципу "снизу вверх" в целях поиска комплексных решений проблем, с которыми сталкиваются продовольственные системы, на основе агроэкологических и других инновационных подходов, не препятствуя при этом исследовательской работе и внедрению имеющихся технологий и методов, которые способствуют устойчивому развитию;

- b) развивать и поддерживать ориентированные на решение проблем трансдисциплинарные исследования и поощрять использование местных знаний и знаний коренных народов в рамках инновационных коллективных процессов в контексте самых разных условий, с которыми сталкиваются производители и другие заинтересованные стороны сельскохозяйственных и продовольственных систем;
- c) преобразовать, в случае необходимости, и поддерживать учреждения, деятельность которых касается сельскохозяйственных знаний, информации и инноваций, в целях:
  - i) создания благоприятных условий для развития трансдисциплинарной науки и наращивания потенциала, поощряя знания и участие всех соответствующих заинтересованных сторон, особенно коренных народов и местных общин, и обмен знаниями между ними, в том числе при определении приоритетов исследовательской работы;
  - ii) обеспечения гарантий выявления и урегулирования возможных конфликтов интересов и устранения дисбаланса сил;
  - iii) поощрения исследователей, занимающихся трансдисциплинарными исследованиями;
  - iv) содействия совместному формированию знаний на системной и целостной основе в целях развития и укрепления устойчивости продовольственных систем;
  - v) углубления горизонтального обмена знаниями и опытом между производителями и другими соответствующими участниками продовольственных систем на местном, национальном, региональном и международном уровнях;
- d) стимулировать, а также создавать благоприятные условия для ответственных инвестиций в основанные на широком участии исследования и инновации в области агроэкологических и других инновационных подходов, направленные прежде всего на удовлетворение конкретных потребностей групп населения, находящихся в уязвимом положении, при их активном участии. Они могут быть сосредоточены на местных аспектах глобальных проблем, таких как социально-экономическое неравенство, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, оценка воздействия на окружающую среду<sup>39</sup> и оценка экосистемных услуг, производительность сельского хозяйства, повышение дохода от труда, сохранение биоразнообразия, устойчивое использование природных ресурсов, инфекционные и неинфекционные заболевания, рыночная концентрация в товаропроводящих цепочках, снижение потерь и порчи пищевой продукции и доступ к новым технологиям;
- e) содействовать развитию консультативных служб и служб распространения сельскохозяйственных знаний и укреплять учебные программы в целях повышения эффективности применения агроэкологических и других инновационных подходов, к числу которых можно отнести экологичные альтернативы применению агрохимикатов в качестве средства обеспечения продовольственной безопасности и питания при одновременной защите окружающей среды. Следует обеспечить охват всех сельскохозяйственных секторов путем использования целостного подхода и таких методов, как фермерские полевые школы (ФПШ) и сети обмена знаниями между производителями; содействовать привлечению женщин в качестве работников по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг;
- f) принимать надлежащие меры для всеобщего поощрения прав человека и признать важность ценностей и интересов крестьян, коренных народов, местных общин,

---

<sup>39</sup> Включая проводимую некоторыми странами работу по разработке методологии оценки экологического следа. На данный момент не существует согласованного на международном уровне определения экологического следа или методологии его оценки.

семейных фермеров и других лиц, работающих в сельских районах, особенно в том, что касается сохранения, выражения, контроля, защиты и развития их знаний, включая традиционные знания, с учетом их специфики, например, в рамках систем знаний, интегрированных в системы сельскохозяйственного наследия, признавая при этом важнейшую роль сельских женщин и женщин из числа коренных народов в контексте продовольственной безопасности и питания;

- g) поддерживать инновационные платформы для трансдисциплинарных исследований, которые способствуют взаимному обучению практиков (например, организаций производителей) и исследователей; к их числу относятся сети обмена знаниями между производителями, сообщества специалистов-практиков, "трансдисциплинарные лаборатории" и центры передового опыта на местах;
- h) поддерживать горизонтальный обмен знаниями и опытом, опираясь на существующие организации и сети производителей, включая процессы, самостоятельно организованные женщинами, молодежью, коренными народами и местными общинами;
- i) поощрять включение в учебные программы образовательных учреждений всех уровней конкретных тем, посвященных переходу к устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам, с использованием практических, эмпирических форм обучения;
- j) содействовать просвещению по вопросам питания, в том числе путем внедрения агроэкологических и других инновационных подходов, в рамках реализации комплекса мероприятий в поддержку здорового питания в соответствии с рекомендацией 3.5.1.h РПСР КВПБ;
- k) поддерживать производителей, в частности мелких производителей, а также директивные органы и все другие соответствующие заинтересованные стороны, в развитии потенциала, необходимого для применения агроэкологических и других инновационных подходов и внедрения инновационных процессов, адаптированных к их условиям и потребностям, и при необходимости увязать программы развития потенциала с программами социальной защиты;
- l) содействовать обмену опытом и взаимному обучению между странами и регионами по вопросам перехода к устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам на основе агроэкологических и других инновационных подходов.

*Принимая во внимание необходимость стимулировать инвестиции в исследования, распространение знаний и образование/развитие потенциала в целях реализации описанных выше приоритетных задач и подходов в поддержку агроэкологических и других инновационных подходов:*

- m) в соответствии с национальным контекстом и нормами поощрять выделение большего объема ресурсов на государственные исследования и ответственное инвестирование в частные исследования, с обеспечением надлежащих гарантий выявления и урегулирования возможных конфликтов интересов, а также в инновации и деятельность в области развития на национальном, региональном и международном уровнях, содействуя фактологически обоснованным сбалансированным инвестициям в поддержку агроэкологических и других инновационных подходов, направленных на удовлетворение конкретных потребностей групп населения, находящихся в уязвимом положении;
- n) усилить государственные исследования по вопросам, касающимся потребностей фермеров и всех других лиц, работающих и проживающих в сельских районах, в частности женщин, молодежи, пожилых людей, коренных народов и местных общин<sup>40</sup>.

<sup>40</sup> См. компонент I Глобального плана действий Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН.

**5. УКРЕПЛЯТЬ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ДЛЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН, СОЗДАВАТЬ БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ, В НАИБОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ ПОДВЕРЖЕННЫХ РИСКУ ОТСУТСТВИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И НЕПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ, И ГРУПП, НАХОДЯЩИХСЯ В УЯЗВИМОМ ПОЛОЖЕНИИ, И РЕШАТЬ ВОПРОСЫ НЕРАВЕНСТВА В РАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ**

*Правительствам, региональным и местным органам власти, межправительственным организациям, коренным народам, женским организациям, лидерам общин, частному сектору, научным кругам, организациям производителей и потребителей и гражданскому обществу предлагается:*

*Учитывая, что агроэкологические и другие инновационные подходы с большей долей вероятности будут способствовать развитию устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания, если будут созданы благоприятные условия для активного участия всех заинтересованных сторон:*

- a) поддерживать инклюзивные, прозрачные, основанные на широком участии и демократические механизмы выработки решений на всех уровнях сельскохозяйственных и продовольственных систем (например, национальные межведомственные комитеты по вопросам продовольственной безопасности и питания и муниципальные советы по продовольственной политике);
- b) создавать и укреплять ассоциации, организации и кооперативы производителей, потребителей, работников и других соответствующих заинтересованных сторон, представляющих различные компоненты продовольственных систем, наращивать потенциал, генерировать знания и осуществлять обмен ими, а также поощрять инклюзивные процессы принятия решений и укреплять связи между городскими общинами и производителями продовольствия;
- c) содействовать использованию социальных сетей и цифровых технологий для сетевого взаимодействия в целях укрепления ведущей роли производителей и расширения их участия в соответствующих процессах, а также в целях обеспечения наличия и более широкого доступа к надежным сетям при приемлемом уровне затрат;
- d) поддерживать процессы, в приоритетном порядке способствующие активному участию групп населения, в наибольшей степени подверженных риску отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах, и групп, находящихся в уязвимом положении, включая женщин, молодежь, коренные народы и местные общины, в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы, на местном, национальном и глобальном уровнях, на основе последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

*Принимая во внимание необходимость пропагандировать, стимулировать и поощрять гендерное равенство в рамках агроэкологических и других инновационных подходов путем применения направленных на преобразование подходов, способных устранить как внешние проявления, так и структурные первопричины гендерного неравенства, с тем чтобы не просто временно расширить имеющиеся у женщин возможности, но наделить их правом полностью контролировать собственную жизнь и собственный выбор в долгосрочной*

*перспективе:*

- е) содействовать расширению прав и возможностей женщин, особенно из числа мелких производителей продовольствия и семейных фермеров, и их организаций, поддерживая коллективные действия, развитие навыков ведения переговоров и лидерских качеств, в целях расширения их доступа к земле и природным ресурсам и обеспечения равноправного контроля над ними в соответствии с национальным законодательством. Среди прочего, расширять их доступ к образованию, надлежащим информационно-консультативным и финансовым услугам, методологиям и технологиям, учитывающим потребности женщин, молодежи и пожилых людей, а также обеспечить полноценное участие женщин в соответствующих политических процессах<sup>41</sup>.

---

<sup>41</sup> См. компонент 3 Глобального плана действий Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН.