



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 理事会

## 第一六八届会议

2021 年 11 月 29 日-12 月 3 日

## 财政委员会第一八八届会议 (2021 年 11 月 8-12 日, 罗马) 报告

### 内容提要

财委 2021 年第二次例会审议了本组织的财政状况和财委负责的其他事项。在第一八八届会议报告中, 财委:

- 1) 向理事会就以下事项提出具体建议: (i) 敦促成员及时、全额缴纳分摊会费 (第 9 段); (ii) 关于 2020 年审定账目 (第 12 段); (iii) 关于《2022-23 年工作计划和预算》调整 (第 14 段);
- 2) 提请理事会注意财委就本组织的财政状况、预算、监督及其他事项向秘书处提出的指导意见。

### 建议理事会采取的行动

提请理事会:

- a) 批准财委关于及时缴纳分摊会费、2020 年审定账目、《2022-23 年工作计划和预算》调整的建议;
- b) 注意到财委就其职责范围内其他所有事项向秘书处提出的指导意见。

对本文件实质性内容如有疑问, 请联系:

财政委员会秘书

David McSherry

电子邮件: DavidWilliam.McSherry@fao.org

电话: +39 06570 53719

## 引言

1. 财委兹向理事会呈报其第一八八届会议报告，内容如下。
2. 除主席 Imelda Smolčić Nijers 女士（乌拉圭）外，出席本届会议的还有以下成员代表：
  - Lynda Hayden 女士  
（澳大利亚）
  - Mina Rizk 先生  
（埃及）
  - Demitu Hambisa Bonsa 女士  
（埃及）
  - Kuraya Yoshihiro 先生  
（日本）
  - Miguel Jorge García Winder 先生  
（墨西哥）
  - Tahirou Rahila Rabiou 女士  
（尼日尔）
  - Tomás Alberto Duncan Jurado 先生  
（巴拿马）
  - Vladimir V. Kuznetsov 先生  
（俄罗斯联邦）
  - Pernilla Ivarsson 女士  
（瑞典）
  - Thanawat Tiensin 先生  
（泰国）
  - Jennifer Harhigh 女士  
（美国）
3. 主席向财委通报了以下情况：
  - Mina Rizk 先生（埃及）被指定代替 Haitham Abdelhady Elsayed Elshahat 先生，作为埃及代表参加本届会议；
  - José Luis Delgado Crespo 先生（墨西哥）被指定代替 Miguel Jorge García Winder 先生，作为墨西哥代表参加本届会议；
  - Mohammed Ahmed M. Alghamdi 先生（沙特阿拉伯）事先告知无法出席本届会议。
4. 替补代表简历可从治理机构和法定机构网站下载：  
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/en/>。
5. 受 2019 冠状病毒病疫情（COVID-19）影响，财政委员会第一八八届会议采取线上、线下相结合的方式召开，一些成员的代表在粮农组织总部现场参加，其他成员的代表则破例线上与会。根据财委《议事规则》第 VII 条，会议确认同意暂停执行可能与本届会议采用的线上/线下混合形式不一致的规则。

6. 此外，代表下列成员国的无发言权观察员列席了本届会议：

- |         |           |          |
|---------|-----------|----------|
| • 奥地利   | • 多米尼加共和国 | • 菲律宾    |
| • 孟加拉国  | • 欧洲联盟    | • 波兰     |
| • 比利时   | • 海地      | • 葡萄牙    |
| • 中国    | • 匈牙利     | • 乌克兰    |
| • 哥伦比亚  | • 意大利     | • 大不列颠及  |
| • 刚果    | • 卢森堡     | 北爱尔兰联合王国 |
| • 哥斯达黎加 | • 摩洛哥     | • 委内瑞拉   |
| • 丹麦    | • 巴基斯坦    | 玻利瓦尔共和国  |

## 监测财政状况

### 本组织财政状况

7. 财委审查了截至 2021 年 6 月 30 日的本组织财政状况和现金流量预测，包括本组织流动资金、未缴纳分摊会费状况、短期和长期投资、职工相关负债、技术合作计划支出和未付差额、普通基金赤字和自愿捐款。

8. 财委还收到了有关本组织截至 2021 年 10 月 31 日的本年度分摊会费和拖欠会费的最新情况报告。

9. 财委：

- a) 欢迎报告的财政状况，即按照《正常计划》最新现金水平以及各成员国预计支付模式，预计粮农组织的流动性足以满足到 2021 年 12 月 31 日的业务需求；
- b) 认识到本组织目前现金流的健康状况取决于及时缴纳分摊会费，因此敦促各成员国及时、全额缴纳分摊会费；
- c) 忆及大会第四十二届会议要求对恢复拖欠会费成员国表决权的程序进行全面审查，供有关治理机构审议；
- d) 注意到正如前几届会议所报告的那样，造成总体赤字水平主要原因，是职工相关负债费用的资金没有落实；
- e) 鼓励管理层根据联合国大会对此事项的审议情况，继续审查填补资金缺口的备选方案，同时忆及其先前强调了联合国共同系统成员采取共同方法的重要性；继续向财政委员会报告为解决该问题所采取的措施；
- f) 注意到有关技术合作计划的审批和支出情况，强调要继续保持技术合作计划的支出水平，以确保全面落实大会所批准的技术合作计划拨款。

**《粮农组织 2020 年审定账目》以及  
管理层对《外聘审计员 2020 年报告》所提建议的回应**

10. 按照《总规则》第 XXVII 7(1)条的规定，财委审查了《粮农组织 2020 年审定账目》，期间听取了外聘审计员对粮农组织财政状况审计长篇报告的介绍，审议过程中特别关注报告中提出的主要建议和意见。

11. 财委：

- a) 感谢管理层对按照《国际公共部门会计准则》编写的《粮农组织 2020 年审定账目》的介绍；
- b) 对于外聘审计员就《粮农组织 2020 年审定账目》出具无修正的审计意见书表示满意；
- c) 赞赏外聘审计员提交的高质量长篇报告，并赞同报告提出的建议；
- d) 注意到管理层对外聘审计员建议的详细回应，并鼓励管理层在外聘审计员建议的时间框架内落实这些建议；
- e) 对于外聘审计员报告中所反映的职工福利负债部分资金缺口对本组织财务状况的影响表示关切，鼓励管理层采取行动落实外聘审计员的相关建议；
- f) 赞赏《内部监控声明》的结构和内容有所改进，并鼓励管理层继续采取措施加强本组织的内部监控，特别是采取进一步措施，确保内部监控调查问卷表更好地反映实际状况。

12. 财委注意到外聘审计员和秘书处提出的意见和做出的说明，建议理事会向大会提交《2020 年审定账目》供通过。财委因此同意将以下决议草案提交理事会，以便转呈大会：

**大会决议草案**

**粮农组织2020年审定账目**

大会，

审议了理事会第一六八届会议报告，

审查了《粮农组织2020年审定帐目》及外聘审计员的相关报告，

通过本《审定账目》。

## 预算事项

### 2022-23 年工作计划和预算调整

13. 财委审查了《2022-23 年工作计划和预算》调整，赞赏其体现了大会第四十二届会议的决定和指导意见。

14. 财委：

- a) 对提出的调整方案表示满意，即在费用不增不减的情况下，在各章之间进行转拨，并根据更详细的工作规划进行重新分配，按照已获批的 10.056 亿美元总预算水平完成调整；
- b) 建议理事会批准文件 CL168/3 表 2 中修订后的各预算章节净拨款分配；
- c) 审查了修订版预算列编职位（CL 168/3 号文件表 3 和附件 8），并注意到理事会将对其进行审查；
- d) 注意到对职能目标和特别章节的最新成果框架（CL 168/3 号文件附件 1）进行了改进，包括重新制定了关键绩效指标，以侧重于突出本组织已确立关键目标、并提供可靠衡量手段的方面；
- e) 注意到随着两年度中工作规划的制定和最高效、最有效预算执行方式的采用，仍可能出现新的预算转拨。在此背景下，财委忆及将按照《财务条例》第 4.5 条规定，进行必要的章节内和章节间转拨，以便在本两年度内落实工作计划和预算；
- f) 注意到最新的预算外资源估计数据（CL 168/3 号文件表 4），鼓励成员提供自愿捐款，以支持综合《工作计划》中的重点工作，并鼓励管理层探索其他供资方式，吸引更灵活的供资来源。

### 2020—21 两年度计划和预算转拨

15. 财委审查了《2020-21 两年度计划和预算转拨》。

16. 财委：

- a) 注意到对 2020-21 年两年度拨款的预算执行情况预测，最终执行情况将在 2020-21 年账目关闭后得知，并在 2022 年 5 月报告；
- b) 忆及按照《财务条例》，技术合作计划（第 7 章）、资本支出（第 13 章）、安保支出（第 14 章）中未支出余额都将结转至下个两年度；

- c) 注意到此前因实施《工作计划》而批准向第 1、2、3、4、5、8 和 10 章的转拨，且继续需要进行同样的转拨；
- d) 鼓励管理层采取措施，确保全面落实《2020-21 年工作计划和预算》；
- e) 期待在 2022 年 5 月会议上收到 2020-21 年预算执行情况最终报告。

## 监 督

### 外聘审计员和粮农组织监督咨询委员会建议落实进展报告

17. 委员会审查了《外聘审计员建议落实进展报告》（FC 188/6.1）和《粮农组织监督咨询委员会建议落实进展报告》（FC 188/6.2）。

18. 财委：

- a) 审查了外聘审计员和粮农组织监督咨询委员会建议的落实情况；
- b) 欢迎在落实外聘审计员和监督咨询委员会的建议方面取得的进展；
- c) 鼓励管理层落实尚未落实的建议，强调必须落实有关加强总部和权力下放办事处内部控制框架的建议；
- d) 注意到联检组报告《联合国系统各组织的举报政策和做法审查》（JIU/REP/2018/4）和联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》（JIU/REP/2020/1）中关于处理针对本组织负责人不当行为指控的建议仍在实施中，鼓励管理层提出落实这些建议的适当程序，并与联合国系统更广泛的工作保持协调；请管理层将这些程序草案以及章程和法律事务委员会（章法委）的相关意见酌情提交给财委，供其在第一八九届会议上审议和进一步采取行动。

## 改进财政委员会工作方法和效率

### 财政委员会尚未落实建议的状况

19. 财委注意到尚未落实建议的状况。

20. 财委：

- a) 建议在编制《2024-25 年工作计划和预算》之前，向其提交更新版延聘系数方法，供其审查；
- b) 期待在下届例会上了解更新版尚未落实建议状况。

## 财政委员会工作方法

21. 财委注意到不断审查其工作方法、以实现总体目标和具体目标的重要性。
22. 因此，财委：
  - a) 强调在现场举行正式会议的重要性和好处，包括像第一八八届会议一样采取线上、线下相结合的做法；
  - b) 表示支持线上举行非正式会议的做法，以利用这种模式灵活开展工作，提高效率。

## 其他事项

### 第一八九届会议日期和地点

23. 财委获悉下一届会议定于 2022 年 5 月 16-20 日举行，会议安排将根据具体防疫需要来确定。

## 其他事项

### 粮食计划署提前融资机制最新情况

24. 财委审议了关于粮食计划署提前融资机制最新情况的口头报告。
25. 财委：
  - a) 注意到粮食计划署管理层提供的关于迫切需要提高内部项目贷款和全球商品管理基金上限的信息；
  - b) 表示愿意审议关于提高相关上限的正式建议，并期待收到一份文件，提交专门审议此议题的财委会议。

### 参考文件

- 本年度分摊会费缴纳和拖欠款情况
- 粮农组织信用社 2020 年审定帐目
- 欧洲口蹄疫防治委员会 2022-23 年预算
- 亚太区域畜牧生产及卫生委员会 2020 年账目报表和预算
- 印度洋金枪鱼委员会 2022 年预算（及 2023 年指示性预算）