



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للأغذية والزراعة

R

СОВЕТ

Сто шестьдесят восьмая сессия

29 ноября – 3 декабря 2021 года

**Доклад о работе 187-й сессии Финансового комитета
(Рим, 28–29 октября 2021 года)**

Резюме

На своей 187-й сессии Комитет рассмотрел ряд касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП) финансово-бюджетных вопросов и вопросов надзора, которые будут вынесены на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2021 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета, касающиеся вопросов, рассмотренных второй очередной сессией Исполнительного совета ВПП в ноябре 2021 года.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду Макшерри (Mr. David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
Эл. почта: DavidWilliam.McSherry@fao.org
Тел.: +39 06570 53719

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто восьмьдесят седьмой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-жи Имельды Смольчич Ниерс (Уругвай) на сессии присутствовали следующие представители членов:
 - г-жа Линда Хайден (Австралия)
 - г-н Хайсам Абд аль-Хади ас-Саид аш-Шахат (Египет)
 - г-жа Демиту Хамбиса Бонса (Эфиопия)
 - г-н Юсихиро Курая (Япония)
 - г-н Мигель Хорхе Гарсия Уиндер (Мексика)
 - г-н Фарид Мустафа М. Санда (Нигер)
 - г-н Томас Альберто Дункан Хурадо (Панама)
 - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
 - г-н Петтер Нильссон (Швеция)
 - г-н Танават Тиенсин (Таиланд)
 - г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
 - на части этой сессии представителем Австралии вместо г-жи Линды Хайден назначена г-жа Кристина Джилл;
 - на части этой сессии представителем Египта вместо г-на Хайсама Абд аль-Хади ас-Саида аш-Шахата назначен г-н Мина Ризк;
 - на этой сессии представителем Нигера вместо г-жи Таиру Раилы Рабиу назначен г-н Фарид Мустафа М. Санда;
 - г-н Мохаммед М. Альгамди (Саудовская Аравия) сообщил, что не сможет принять участие в работе этой сессии;
 - на этой сессии представителем Швеции вместо г-жи Перниллы Иварссон назначен г-н Петтер Нильссон;
 - на этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-жи Дженифер Хархай назначена г-жа Элизабет Петровски.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>
5. В связи с пандемией COVID-19 187-я сессия Финансового комитета в порядке исключения была созвана в гибридном формате, в соответствии с которым часть представителей членов участвовали в ее работе в очном формате непосредственно в штаб-квартире ФАО, а часть – в виртуальном формате. Финансовый комитет подтвердил, что на основании Правила VII Правил процедуры Финансового комитета им было принято решение приостановить действие правил, которые могут быть несовместимы с проведением сессии в гибридном формате.
6. Кроме того, на 187-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:
 - Беларусь
 - Бельгия
 - Бразилия
 - Кабо-Верде
 - Конго
 - Куба
 - Доминиканская Республика
 - Германия
 - Гондурас
 - Венгрия
 - Иран (Исламская Республика)
 - Израиль
 - Италия

- Ливия
- Люксембург
- Малайзия
- Марокко
- Нидерланды
- Перу
- Филиппины
- Португалия
- Румыния
- Сенегал
- Судан
- Турция
- Украина
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
- Замбия

Выборы заместителя Председателя

7. Г-н Юсихиро Курая (Япония) был единогласно избран заместителем Председателя на оставшуюся часть текущего срока полномочий Комитета.

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

Стратегический план ВПП (2022–2026 годы)

8. Комитет поддержал двойной мандат ВПП и приоритетное значение направленного на спасение жизней реагирования на чрезвычайные ситуации при одновременном содействии – в партнерском взаимодействии с другими субъектами – сокращению объема неудовлетворенных потребностей, повышению уровня продовольственной безопасности и оказанию поддержки странам в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР).

9. Комитет отметил, что уровень участия ВПП в достижении пяти стратегических итогов должен определяться с учетом сравнительного преимущества ВПП и странового контекста.

10. Приняв во внимание постепенное увеличение в течение последних лет объемов нецелевого и условно целевого финансирования в абсолютных цифрах, Комитет отметил, что сумма таких финансовых средств все еще не достигла целевого показателя в 6 процентов от общей суммы взносов. Он призвал руководство ВПП активнее привлекать гибкое финансирование, увеличивая тем самым долю гибкого финансирования, и продолжить изыскание инновационных решений в области финансов, включая, в частности, долговые свопы и приобретение дисконтированных долговых обязательств в соответствии с Положениями и правилами ВПП.

11. Комитет принял к сведению предпринимаемые ВПП усилия и призвал активнее наращивать фактологическую базу для более объективного обоснования оперативной деятельности и измерения эффективности и результативности программ, а также для более четкого понимания сравнительных преимуществ ВПП.

12. Комитет отметил, что ВПП призвана играть важную роль в работе с правительствами и при их содействии в деле укрепления национальных программ и систем, в том числе со странами со средним уровнем дохода. Он также указал на важность учета ВПП гуманитарных потребностей, обусловленных миграционными потоками и соответствующей адаптации принимаемых ВПП мер реагирования.

13. Комитет отметил важное значение Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года и важную роль, которую ВПП должна сыграть в выполнении согласованных на Саммите решений и рекомендаций на страновом, региональном и глобальном уровнях.

14. Комитет вновь подтвердил важность совместной работы и сотрудничества ВПП с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), а также со всей системой ООН и другими профильными партнерами.

15. Комитет отметил необходимость более полного учета руководством ВПП комплексной взаимосвязанности вопросов гуманитарной помощи, развития и мира и обеспечения того, чтобы работа ВПП более полно отражала основную миссию и роль ВПП с учетом, в частности, терминологии, используемой в Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы.

16. Комитет принял к сведению, что дополняющая Стратегический план информационная записка с описанием общеорганизационной матрицы результатов будет представлена очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2021 года.

17. **Комитет:**

- a) **рассмотрел** проект Стратегического плана ВПП на 2022–2026 годы;
- b) **высоко оценил** работу руководства по проведению консультаций в процессе подготовки Стратегического плана ВПП на 2022–2026 годы;
- c) **принял к сведению**, что общеорганизационная матрица результатов с указанием целевых показателей и индикаторов, позволяющих обеспечить более точное измерение эффективности деятельности ВПП, будет представлена на утверждение первой очередной сессии Исполнительного совета 2022 года;
- d) **поручил** ВПП при представлении последующих стратегических планов представлять на утверждение одной и той же сессии Исполнительного совета единым пакетом стратегический план и общеорганизационную матрицу результатов;
- e) **напомнил**, что согласно Общему правилу VI.1 ВПП стратегический план представляется ежегодной сессии Исполнительного совета каждые четыре года, и **рекомендовал** в будущем документально оформлять любые отклонения от этого правила; и
- f) **предложил** Исполнительному совету ВПП утвердить Стратегический план ВПП на 2022–2026 годы с учетом предложений и замечаний Финансового комитета.

План управления ВПП на 2022–2024 годы

18. Комитет рассмотрел "План управления ВПП на 2022–2024 годы", в который заложен прогнозируемый объем финансирования на 2022 год в сумме 8,40 млрд долл. США при оперативных потребностях на 2022 год в сумме 13,9 млрд долл. США.

19. Комитет с удовлетворением отметил акцент на спасение жизней и реагирование на чрезвычайные ситуации, о чем свидетельствует тот факт, что согласно предварительному плану реализации на 2022 год на осуществление мер кризисного реагирования предполагается направить 81 процент ресурсов, в то время как согласно прогнозным оперативным потребностям эта доля составляла 77 процентов.

20. Комитет был проинформирован об областях, где в связи с бюджетом на 2022 год была обеспечена большая прозрачность: это представление целостного базисного бюджета, использование многосторонних взносов для финансирования деятельности на местах, четкая видимость мероприятий, обеспеченная за счет непосредственного отнесения расходов на страновые представительства.

21. Комитет приветствовал внедрение новых концепций в рамках стратегии формирования бюджета "снизу вверх" (СФБСВ). Он предупредил, что следующие представления бюджета должны стать более упорядоченными, не должны быть перегружены деталями, информацией и описаниями методик. Комитет отметил, что после роспуска проектной группы по СФБСВ следует продолжить работу по достижению ожидаемых итогов внедрения СФБСВ, которые не были в полной мере реализованы на этапах I и II.

22. Комитет отметил 12-процентное увеличение бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов (ППА) и заметил, что бюджет ППА составлен таким

образом, что не позволяет получить четкого представления о том, какие структурные последствия привело внедрение СФБСВ и как это отразилось на фактических изменениях в бюджете. Комитет усомнился в том, что заложенных в бюджет средств будет достаточно для финансирования всех основных мероприятий. В ответ были разъяснены критерии отнесения мероприятий к категории базовых и других видов услуг (см. Приложение I), и Комитет был проинформирован, что классификация и приоритизация мероприятий будет пересматриваться по мере оптимизации процесса в рамках следующих бюджетных циклов.

23. Комитет был также проинформирован, что в будущем при представлении бюджетов ВПП намерена использовать в отношении штатных сотрудников метод сравнения эквивалентов полной штатной единицы, и получил заверения, что в будущих планах управления отраженное в документе разграничение между штатными и прочими сотрудниками будет определено более четко.

24. Комитет отметил, что средства счета выравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов (СВППА) должны прежде всего использоваться в качестве резервного источника финансирования в случае нехватки поступлений от косвенных вспомогательных расходов (КВР). Он отметил, что финансовая осуществимость предлагаемого перевода 42,4 млн долл. США со СВППА для покрытия последнего транша на реализацию Стратегии работы с частным сектором (17,1 млн долл. США) и инвестирования в реализацию Кадровой стратегии ВПП (25,3 млн долл. США) соответствует установленным Исполнительным советом лимитам расходов по линии СВППА.

25. В отношении последней инициативы Комитет поинтересовался, связана ли она с ранее утвержденным выделением средств в размере 10 млн долл. США для финансирования Фонда выплат в связи с прекращением найма (ФВПН). Руководство ВПП подтвердило, что обе инициативы взаимосвязаны, в частности, была показана связь ФВПН с материальным результатом 1 предлагаемых критически важных общеорганизационных инициатив (КВОИ), что призвано обеспечить соответствие организационных структур и управления должностями поставленным целям.

26. Комитет поддержал сохранение ставки возмещения косвенных вспомогательных расходов (КВР) на уровне 6,5 процента, при этом ставка возмещения КВР по взносам правительств принимающих стран на нужды программ, реализуемых в их собственных странах, составит 4 процента. Комитет отметил, что даже если более низкий уровень финансирования не позволит увеличить ставку возмещения КВР, страховкой на случай возможного сокращения бюджета ППА послужит СВППА.

27. **Комитет:**

- a) **выразил обеспокоенность** в связи с тем, что, с учетом прогнозируемых оперативных потребностей на 2022 год в сумме 13,9 млрд долл. США и предварительного плана осуществления, на нужды которого предполагается ассигновать 8,5 млрд долл. США, ожидаемый дефицит финансирования составит 5,4 млрд долл. США (39 процентов), отметив при этом вероятность увеличения оперативных потребностей за счет дополнительных потребностей, которые будут выявлены после утверждения плана;
- b) **призвал приложить усилия к расширению и диверсификации ресурсной базы**, в том числе за счет изыскания инновационных механизмов финансирования, привлечения ресурсов частного сектора, наращивания мобилизации предсказуемого и гибкого финансирования;
- c) **выразил одобрение** в связи с отражением в плане управления на 2022–2024 годы базисного бюджета и обеспечением большей прозрачности бюджетных ассигнований за счет СФБСВ и призвал руководство продолжить работу по достижению целей СФБСВ, которые на текущий момент достигнуты не в полной мере, в том числе обеспечить большую прозрачность бюджета и

- четкую приоритизацию мероприятий в поддержку основных процессов в рамках ВПП;
- d) призвал ВПП продолжить работу по совершенствованию формата будущих планов управления;
 - e) рекомендовал Исполнительному совету утвердить проекты решений, содержащиеся в Плане управления ВПП на 2022–2024 годы.

Назначение внешнего аудитора ВПП на срок с 1 июля 2022 года по 30 июня 2028 года

28. Комитет принял к сведению, что Исполнительный совет ВПП утвердил процедуру отбора и назначения внешнего аудитора ВПП на своей второй очередной сессии 2020 года.
29. Комитет был проинформирован о том, что по результатам конкурсного и прозрачного процесса отбора отборочная комиссия рекомендовала Исполнительному совету ВПП назначить Федеральную счетную палату Германии внешним аудитором ВПП сроком на шесть лет с 1 июля 2022 года по 30 июня 2028 года без возможности продления.
30. Комитет предложил в будущем наряду с результатами отбора представлять более подробную сопроводительную информацию в соответствии с передовой практикой других международных организаций.
31. **Комитет:**
- a) отметил, что описанный в документе процесс отбора внешнего аудитора ВПП соответствовал процедуре, утвержденной Исполнительным советом, и выразил признательность отборочной комиссии за проделанную работу;
 - b) выразил признательность за проведенную работу слагающему полномочия внешнему аудитору – Счетной палате Франции; и
 - c) одобрил рекомендацию отборочной комиссии Исполнительному совету о назначении Федеральной счетной палаты Германии внешним аудитором ВПП на срок с 1 июля 2022 года по 30 июня 2028 года.

Прочие вопросы

Методы работы Финансового комитета

32. Комитет отметил важность постоянного пересмотра методов своей работы в целях достижения стоящих перед ним глобальных целей и задач. В этой связи Комитет высказался в поддержку практики проведения неофициальных совещаний Комитета в преддверии его сессий.

Сроки и место проведения сто восемьдесят восьмой сессии

33. Комитет был проинформирован о том, что его следующую сессию планируется провести 8–12 ноября 2021 года в гибридном формате.

Приложение I

**Определение базовых и других видов мероприятий
(выдержки из Плана управления)**

1. Благодаря подходу СПБСВ к подготовке комплексного бюджета поддержки программ и оказания деловых услуг для обеспечения операций на 2022 год, в нем помимо бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) в качестве источников финансирования также отражены целевые фонды и специальные счета, что позволяет укрепить организационный потенциал, эффективность и возможности ВПП обеспечивать свою деятельность.

2. В качестве первого шага в рамках подготовки бюджета был подготовлен прогноз относительно предполагаемого уровня финансирования в 2022 году, поскольку объем ресурсов, необходимых для обеспечения деятельности ВПП во всем мире, зависит от масштабов проводимой ею работы. Прогнозируемые поступления в виде взносов в 2022 году оцениваются 8,4 млрд долл. США.

3. Кроме того, для получения целостной картины деятельности, осуществляемой на уровне "глобальной штаб-квартиры" (т.е. всеми функциональными подразделениями штаб-квартиры и региональными бюро), каждое организационное подразделение должно было классифицировать осуществляемые им мероприятия на базовые и другие, в соответствии с определениями, приведенными ниже. По итогам этой работы было классифицировано более 1000 мероприятий.

Базовые мероприятия

4. "Базовые мероприятия" – это основные мероприятия, которые содействуют эффективному и результативному выполнению годового плана осуществления, но которые не могут быть напрямую привязаны к отдельным страновым стратегическим планам (ССП) (пункт 148, страница 56).

5. Такие базовые мероприятия включают деятельность по выполнению институциональных обязательств ВПП на следующих функциональных уровнях:

- общеорганизационное управление;
- представительские и административные функции;
- обслуживание оперативной деятельности;
- функции разработки мер политики и консультирования; и
- надзорные функции.

(пункт 149, страница 56)

6. Примеры базовых мероприятий:

- Общеорганизационное управление – "[бюджет] Юридической службы составлен с учетом растущего разнообразия доноров и партнеров ВПП, а также широкого использования в организации инновационных механизмов партнерства и программ" (пункт 173, страница 61)
- Административные функции – "[Департамент продолжит] выполнять свои фидуциарные финансовые и бюджетные обязанности, обеспечивать надежное финансовое управление и предоставлять основополагающие услуги в области технологий, связи и управления объектами" (пункт 182, страница 64)
- Оперативные услуги – "[Отдел] укрепит ведущую роль ВПП в тематических блоках продовольственной безопасности, материально-технического обеспечения и экстренной телекоммуникационной связи" (пункт 175, страница 63)

- Функции разработки мер политики и консультирования – "разработка политики, стратегий и инструментов, создание партнерств и развитие потенциала, позволяющих ВПП выполнять свой мандат" (*пункт 179, страница 63*)
- Надзорные функции – "[Этот отдел занимается защитой данных,] обеспечивая надзор за соблюдением конфиденциальности личных сведений и защитой персональных данных для отделов, организационных подразделений и представительств ВПП при обработке ими чувствительных персональных данных и данных, не являющихся персональными" (*пункт 227, страница 81*)

7. Базовые мероприятия могут быть периодическими или единовременными (в течение одного года или в течение многолетнего периода) (*пункт 150, страница 56*)

8. Базовые мероприятия далее подразделяются на "обеспеченные финансированием" и "необеспеченные финансированием". Обеспеченные финансированием базовые мероприятия – это мероприятия, финансирование которых может быть предусмотрено бюджетом на 2022 год, что избавляет от необходимости изыскивать их финансирование из бюджета ППА. Например, базовые мероприятия могут финансироваться за счет целевых взносов доноров (*пункт 150, страница 56*)

9. Классификация мероприятий в качестве базовых может меняться со временем в зависимости от предусмотренных сметой расходов ВПП сроков платежей, позволяя проследить определенные услуги до отдельных ССП. Например, начиная с 2022 года, некоторые мероприятия, привязанные к конкретным операциям, могут финансироваться напрямую по линии ССП. К ним относятся услуги морского транспорта, поставки продовольствия, товаров и услуг и работа с бенефициарами (*пункт 151, страница 56*).

Прочие услуги

10. В качестве дополнения к базовым мероприятиям СПБСВ предусмотрена вторая категория – "другие услуги" – которая охватывает:

- мероприятия по наращиванию или расширению масштабов деятельности;
- мероприятия по восполнению дефицита; и
- ограниченные по времени или новые инициативы.

(*пункт 154, страница 56*)

11. Прочие услуги – это побочные или дополнительные мероприятия, которые напрямую не связаны с оказанием поддержки деятельности организации (*Приложение VIII, страница 151*).

Приложение II**Документы для сведения**

- План работы внешнего аудитора
- Пересмотренные Финансовые правила ВПП