R

联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

Совет

Сто шестьдесят восьмая сессия

29 ноября – 3 декабря 2021 года

Инициатива "Рука об руку"

Резюме

В настоящем докладе приводится общая актуальная информация о ходе осуществления инициативы "Рука об руку" (ИРР), с уделением особого внимания следующим вопросам:

a) краткие тематические отчеты о прогрессе, достигнутом в шестнадцати наиболее продвинувшихся странах из 45, получающих поддержку в рамках ИРР;

b) уроки, извлеченные из опыта в реализации ИРР, накопленного этими и другими странами;

c) последствия и преимущества выделения ИРР в качестве приоритетного направления осуществления программ (улучшение качества жизни 6) в рамках Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы;

d) удачное позиционирование ИРР в качестве платформы для поддержки всех заинтересованных сторон и межотраслевой реализации национальных программ преобразования агропродовольственных систем;

e) ход разработки информационной панели для обеспечения эффективной реализации Инициативы, управления и общего руководства Инициативой и достижения результатов; и

f) проблемы и возможности использования средств ИРР для укрепления компонента "развитие" в комплексе вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира в странах, переживающих продовольственный кризис.

Настоящий доклад основан на информации, содержащейся в предыдущих докладах, представленных Комитету по программе и Совету. С дополнительной информацией об Инициативе можно ознакомиться на веб-страницах инициативы "Рука об руку" на общеорганизационном веб-сайте ФАО и Платформы геопространственных данных инициативы "Рука об руку".

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

NG660/r

Проект решения Комитета по программе и Совета

Комитету по программе и Совету предлагается принять к сведению прогресс, достигнутый в ходе осуществления инициативы "Рука об руку" (ИРР), и выработать необходимые в этой связи рекомендации.

В частности, Комитет, возможно, сочтет нужным:

a) приветствовать продолжающийся рост числа стран – участниц Инициативы и путей использования участвующими странами возможностей Инициативы в укреплении и ускорении существующих программ или выработке новых амбициозных программ, наращивании национального потенциала и активизации участия стран в процессе устойчивого развития;

b) высоко оценить мероприятия и их итоги на страновом уровне и подчеркнуть, что Инициатива осуществляется самими странами и под их руководством;

c) признать чрезвычайный характер проблем, с которыми столкнулись получающие поддержку по линии ИРР страны за последние 18 месяцев, и отметить гибкость и оперативность программ, поддерживаемых ИРР, позволившие поддерживать незавершенные проекты в крайне сложных кризисных условиях;

d) признать, что все члены ФАО могут участвовать в ИРР, не только как прямые или опосредованные бенефициары, но и как партнеры в области развития и партнеры по предоставлению ресурсов, через многочисленные каналы, включая прямую помощь, сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество, техническую поддержку натурой, поддержку взаимодействия государственного и частного секторов и содействие таким механизмам, как гибкий Многосторонний донорский механизм, который обеспечивает гибкость для быстрого реагирования на возникающие потребности и разработки новых инструментов и обучения совместно с некоторыми из наименее развитых стран;

e) приветствовать тенденцию к разработке более масштабных и амбициозных программ, которую стимулирует приверженность ИРР продвижению и поддержке более полно содействующим преобразованиям, инклюзивным и коллективным действиям;

f) признать прогресс, достигнутый в ходе разработки панели мониторинга, основывающийся на установлении строгих, эмпирически обоснованных типологий, а также функции панели не только как системы мониторинга для отчетности о ходе выполнения программ, но и как хранилища данных по управлению знаниями и платформы для коммуникации принимающих стран и партнеров;

g) принять к сведению различные преимущества, связанные с включением ИРР в число двадцати приоритетных направлений осуществления программ Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы, в частности, возможность использовать ИРР в качестве экспериментальной проверки концепции и "учебной лаборатории" для общеорганизационного перехода от жесткой ориентации на конкретные проекты к более динамичному, масштабированному программному подходу; и

h) дать высокую оценку ИРР как прозрачной и обеспечивающей подотчетность рабочей платформе для улучшения межотраслевого и многостороннего сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон в целях содействия ускорению преобразования агропродовольственных систем на национальном уровне.

Совету предлагается дать руководящие указания, которые он сочтет необходимыми.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Максимо Тореро Кульену (Máximo Torero Cullen),
главному экономисту
Тел.: +39 06570 50869
Эл. почта: Maximo.ToreroCullen@fao.org

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в ответ на поручение Комитета по программе, данное на 130-й сессии (CL 166/9), и поручение Совета, данное на 166-й сессии (CL 166/REP), о регулярном предоставлении обновленной информации о проделанной работе и результатах, достигнутых в ходе осуществления инициативы "Рука об руку" (ИРР).

2. Инициатива была представлена Генеральным директором ФАО во время Генеральной Ассамблеи ООН в конце сентября 2019 года. Спустя несколько недель, в октябре и ноябре Генеральный директор пригласил к участию в Инициативе членов ФАО, которые удовлетворяют объективным критериям развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ) или малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), а также являются наименее развитыми странами (НРС), или другими наименее развитыми странами, странами, испытывающим продовольственный кризис согласно определению Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами, и странами с большой численностью малоимущего населения. После этого страны, в среднем примерно по две в месяц, подавали свои заявки на участие в Инициативе, чтобы воспользоваться многочисленными специальными программами поддержки. Подаче заявок часто предшествовали широкие консультации. На сегодняшний день 45 стран выразили желание участвовать в ИРР, в том числе: Ангола, Афганистан, Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Габон, Гаити, Гамбия, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Гондурас, Зимбабве, Йемен, Кабо-Верде, Камерун, Кирибати, Конго, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Нигер, Нигерия, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Перу, Руанда, Сальвадор, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сирия, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Таджикистан, Танзания, Тувалу, Уганда, Чад, Эквадор, Эритрея и Эфиопия.

3. Первый опыт подтверждает, что ИРР предлагает членам ФАО и их партнерам по развитию новый, эффективный способ укрепить, расширить и поддержать амбициозные национальные программы по приоритетным направлениям преобразования агропродовольственных систем для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) 1, 2 и 10. ИРР предлагает самую большую в мире и наиболее функциональную платформу для обмена данными и информацией и их анализа – Платформу геопространственных данных инициативы "Рука об руку". В рамках инициативы "Рука об руку" мультидисциплинарные, межорганизационные технические целевые группы ФАО работают вместе с национальными партнерами над применением аналитических методов для выявления территорий и общин, где программы и инвестиции, позволяющие раскрыть ориентированные на рынок возможности для инклюзивного и устойчивого роста, обладают потенциалом для искоренения нищеты, ликвидации неполноценного питания и существенного сокращения неравенства.

4. Более 20 членов завершили (либо завершат в ближайшем будущем) необходимые технические исследования и согласовали (либо вскоре согласуют) отправные точки для реализации программы, производственно-сбытовые цепочки, территории и рынки (как правило, национальные и международные), а также требующиеся инвестиции. Большинство членов начали предварительные консультации, а остальные, как ожидается, начнут консультации в ближайшие два квартала. Подготавливаются концептуальные записки, в которых кратко излагаются ключевые результаты исследований, выбранные правительством приоритетные задачи, предварительный план программы, теория изменений применительно к количественно измеряемым достижениям ЦУР 1, 2 и 10 и ключевые показатели программы. Концептуальные записки будут сопровождаться оценкой потребностей в инвестициях, как государственных, так и частных. Концептуальные записки и оценки потребностей в инвестициях (или "проспекты") будут использоваться как основа для подбора инвестиционных партнеров и других партнеров по программе.

5. В настоящем докладе представлена дополнительная информация о ходе осуществления Инициативы в 16 странах. Их выбор продиктован желанием продемонстрировать диапазон и разнообразие странового опыта и ограничен лишь размерами доклада. Информация по другим странам будет представлена в будущих докладах.

II. Достигнутый странами прогресс

A. Ангола

6. В письме на имя Генерального директора ФАО министр экономики и планирования Анголы выразил намерение правительства использовать аналитические инструменты и партнерскую поддержку инициативы "Рука об руку", для того чтобы усилить и ускорить получение отдачи от Программы поддержки производства, диверсификации экспорта и импортозамещения (PRODESI), одной из главных национальных программ Национального плана развития (НПР на 2018–2022 годы).

7. При существенной технической поддержке ФАО Ангола только что завершила первую в истории страны национальную сельскохозяйственную перепись, и в настоящее время предпринимаются усилия по обработке полученных данных и их использованию в качестве основного источника данных для активизации работы в рамках PRODESI. Программа фермерских полевых школ, запущенная совместно с ФАО в Анголе в 2006 году, за пятнадцать лет постоянного роста расширилась настолько, что сейчас является одним из важнейших факторов поддержки Национального плана развития. Предполагается увеличить число участников программы с текущих ста тысяч до одного миллиона, используя ИРР для руководства разработкой многокомпонентной национальной программы.

8. Продолжается сбор данных для стохастического анализа граничных показателей рентабельности, результатом которого станет более четкая отраслевая и товарная направленность модернизации производства. Эта работа будет поддерживаться дополнительным анализом данных для выявления возможностей специализации и развития среднего звена производственно-сбытовых цепочек для национальных и, по возможности, международных рынков в контексте Соглашения об Африканской континентальной зоне свободной торговли. Работа ФАО по программе, поддерживаемой ИРР, финансируется на основе соглашения о создании первого в истории Анголы одностороннего целевого фонда (ОЦФ), ориентированного на сельское хозяйство.

B. Бангладеш

9. Несмотря на недавние проблемы, вызванные COVID-19, Бангладеш находится на пути к достижению статуса страны со средним уровнем дохода, чему способствовал экономический рост, темпы которого за последнее десятилетие составляли в среднем 6,5 процента в год. В свою очередь, этот успех открыл широкие возможности. Вместе со стремительной урбанизацией и быстрым ростом доходов меняются модели питания, и ожидается, что спрос на фрукты, овощи, мясо, яйца и рыбу к 2030 году вырастет более чем на 50 процентов.

10. Однако внутреннее производство сталкивается с проблемами в удовлетворении растущего спроса на товары с более высокой стоимостью, в результате чего импорт продуктов питания вырос в три раза (2007–2017 годы), до 10,7 млрд долл. США. Еще одной проблемой является перепроизводство скоропортящихся продуктов в пиковые моменты, что привлекает все больше внимания к экспортным рынкам, повышению добавленной стоимости ("Одна страна – один приоритетный продукт" (ОСОП)) и возможностям переработки сельскохозяйственного сырья. Диверсификация сельскохозяйственных культур также тесно связана с ростом секторов животноводства и рыбного хозяйства из-за потребности в кормовых добавках, которые производятся в стране на основе местных и импортных кукурузы и соевых бобов.

11. На территории Бангладеш выделены шесть т. н. "горячих точек". Согласно словарному определению, "горячая точка – место, где ведется какая-то значительная деятельность либо сложилась угрожающая ситуация". Горячие точки Бангладеш – это районы со сходными последствиями изменения климата, гидрологическими характеристиками и уязвимостью окружающей среды. В процессе выработки типологии, которая скоро будет завершена и ее результаты будут представлены правительству, ИРР учитывает эти горячие точки и выходит за пределы экологии, включая в свой анализ социально-экономические условия.

12. Развиваясь, ИРР становится одним из ключевых элементов поддержки приоритетной для правительства Программы преобразования сельского хозяйства (ППСХ). Основные результаты ИРР, такие как выработка типологий, оптимизация точек размещения и геопространственное планирование, будут использоваться для разработки мероприятий в рамках ППСХ и выбора районов для их проведения. ППСХ должна стимулировать модернизацию сельскохозяйственного сектора посредством мероприятий, которые будут включать совершенствование и развитие производственно-сбытовых цепочек, содействие ориентированному на экспорт производству сельскохозяйственной продукции, механизации, переработке сельскохозяйственной продукции, развитие устойчивого к факторам изменения климата сельского хозяйства и агроэкологии, климатическое финансирование, цифровизацию сельского хозяйства, а также содействовать повышению руководящей роли и инициативности женщин и молодежи в сельском хозяйстве, взаимодействию с частным сектором, совершенствованию функционирования производственно-сбытовых цепочек и диверсификации сырьевого сектора.

13. Реализация ППСХ будет опираться также на инвестиционный анализ программы, представленный в рамках ИРР. Всемирный банк уже обязался выделить 500 млн долл. США, переговоры о дополнительном финансировании ведутся с такими партнерами, как правительство Нидерландов, Агентство США по международному развитию (ЮСАИД), Азиатский банк развития, Исламский банк развития и КГМСХИ. Правительство установило минимальный целевой объем ресурсов на реализацию Программы в целом в 3 млрд долл. США.

14. Координация ППСХ осуществляется на местах Консультативной группой по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и развитию сельских районов под совместным руководством Министерства сельского хозяйства Бангладеш и ФАО и в рамках рабочей подгруппы по ППСХ, сопредседателем которой является ФАО и в которую входит Всемирный банк как активный партнер.

C. Бутан

15. Участие Бутана в ИРР началось в июне 2021 года, когда ФАО, под эгидой Региональной междисциплинарной приоритетной инициативы "Рука об руку" Регионального представительства в Азии и Тихом океане, организовала (июнь 2021 года) вместе с Королевским правительством Бутана установочный семинар в поддержку достижения ЦУР 1 и 2. На этом мероприятии правительство попросило ускорить назначение совместного управления и координаторов высокого уровня, обозначив тем самым свое намерение быстро перейти к консолидации плана действий. После этого процесс значительно ускорился.

16. К настоящему времени созданы совместный руководящий комитет и целевая группа по ИРР, состоящие из представителей различных министерств и правительственных учреждений, поддержку которым оказывают несколько подразделений ФАО. Руководящий комитет подотчетен Комиссии по валовому национальному счастью и Министерству сельского хозяйства и лесов. Такая межминистерская и межотраслевая структура управления была одобрена правительством в ходе ознакомительного рабочего совещания, проходившего под председательством министра сельского хозяйства и лесов в августе 2021 года. Ежемесячно проводятся заседания целевой группы и руководящего комитета; несколько технических консультаций (по таким темам, как критический анализ, установка приоритетов и т.д.) ведутся либо запланированы в дорожной карте и плане работы ИРР в Бутане.

17. Совместный руководящий комитет определил в качестве приоритетных четыре тематических области: 1) развитие предпринимательства и маркетинг; 2) климатически оптимизированное сельское хозяйство и устойчивое ведение фермерского хозяйства; 3) продовольственная безопасность и питание; 4) платформы геоинформационных систем (ГИС) и цифровизация сельского хозяйства. В ближайшее время будут проведены базовые исследования, которые позволят определить основные сдерживающие факторы, приоритеты и основные возможности по каждой из тематических областей, что позволит лучше

сформулировать комплексный подход и выработать мероприятия, необходимые для преобразования агропродовольственных систем. Под руководством национальной целевой группы, координатор которой представляет Министерство сельского хозяйства, начата выработка типологий.

18. ИРР в Бутане увязана с дополняющими ее компонентами гидрологических оценок, которые проводятся в рамках проекта Глобального климатического фонда (ГКФ). Правительство Бутана проявило явный интерес к согласованию инициативы ОСОП, направленной на повышение добавленной стоимости экспортируемых товаров, с инициативой "Рука об руку". Оно также стремится повысить национальный потенциал в области сбора и оценки данных, особенно составления карт распространенности нищеты и голода. Типологии и другие аналитические инструменты ИРР будут использоваться для определения отправных точек реализации национальной программы в Бутане, которая будет осуществляться при поддержке ИРР.

D. Буркина-Фасо

19. Опыт Буркина-Фасо позволил извлечь важные уроки в отношении освещения и разработки ИРР и высветил важность обеспечения принципа национальной ответственности с самого начала путем создания совместных структур управления и четкого информирования о том, что Инициатива предлагает современные средства поддержки национальных программ, предоставляя данные и анализ, политическую поддержку, содействие партнерским связям с многосторонними партнерами и помощь в мобилизации средств и привлечении инвестиций – иными словами, информирования о том, что ИРР – не программа, реализуемая ФАО, но способ укрепить и расширить национальные инициативы и программы.

20. Правительство и ФАО договорились сформировать совместную многостороннюю целевую группу. Для обеспечения высокого уровня национальной ответственности за реализацию Инициативы были организованы обмен мнениями и информационные встречи со всеми заинтересованными сторонами. Целью этих встреч было представить Инициативу заинтересованным сторонам, заручиться их участием и сформировать партнерские связи в области продовольственной безопасности и питания. Для более эффективной поддержки мероприятий правительство, при техническом содействии ФАО, привлекло национального координатора.

21. Поддержка ИРР позволила произвести "перезагрузку" национальной программы, для ускорения реализации которой были предприняты следующие меры:

a) подготовка концептуальной записки, структурирующей процесс выработки национальной программы Буркина-Фасо, поддерживаемой ИРР;
b) заключение соглашения о Программе технического сотрудничества (ПТС) объемом в 500 000 долл. США;
c) официальное начало осуществление ИРР;
d) проведение двух совместных заседаний целевой группы;
e) определение и выбор регионов для реализации программы на основе типологии регионов и производственно-сбытовых цепочек (рис, арахис, кунжут, сектор производства говядины, (НДЛП)[1] и аквакультура), которым требуется поддержка; и
f) привлечение двух национальных консультантов для проведения исследований по политическим и финансовым мерам поддержки модернизации производственно-сбытовых цепочек и международного консультанта для разработки инвестиционного плана.

22. Для координации действий в поддержку согласованного плана работы в июне 2021 года была принята новая матрица результатов ПТС. В целях повышения национальной

[1] недревесные лесные продукты

ответственности сформулированы рекомендации по обеспечению согласованности действий, определенных в новой матрице результатов, с третьим этапом Национальной программы развития сельского сектора (PNSR III) – комплексной национальной основой для развития агролесопастбищного хозяйства и улучшения состояния окружающей среды, водоснабжения и санитарии. Это помогло ускорить совместную работу над формулировкой, выполнением и мониторингом ИРР в увязке с PNSR III.

23. Акцент на территориальный подход и стратегию дифференциации, поддерживаемый в рамках ИРР, естественным образом дополняет особое внимание к различиям PNSR III на региональном уровне. Это позволяет каждому региону увидеть, в какой из секторов агролесопастбищного хозяйства необходимо инвестировать в большем объеме, чтобы создать условия для роста, повысить производство и улучшить условия жизни производителей.

E. Эквадор

24. Эквадор присоединился к ИРР в июне 2020 года. Первоначально координацию программы обеспечивало Министерство сельского хозяйства и животноводства (MAG). В частности, поддержка в рамках Инициативы осуществляется в контексте Национального плана развития сельского хозяйства (NAP) на 2020–2030 годы, разработанного предыдущим составом министерства. После недавней смены правительства NAP 2030 сейчас пересматривается новым составом министерства.

25. Новое руководство включило в процесс планирования инструменты и методы ИРР. В этой связи уже проведены встречи на политическом и техническом уровне. В настоящее время приоритетное внимание получили четыре провинции: Котопахи, Тунгурауа, Чимборасо и Манаби, и принято решение о том, что MAG приступит к следующему этапу – разработке инвестиционного плана для их развития.

26. Для привлечения международных финансовых учреждений (МФУ) была организована дискуссия за круглым столом с участием финансовых учреждений – потенциальных партнеров, на которой их ознакомили со знаниями, накопленными в ходе реализации ИРР. Также были проведены двусторонние встречи с ЮСАИД, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Межамериканским банком развития (МБР) и Банком развития Латинской Америки (БРЛА). Начиная с 7 мая 2021 года эти страновые усилия уже получают поддержку в рамках ПТС.

27. По вопросу инвестиционного плана развития выбранных территорий проведены рабочие встречи ФАО и MAG, на которых утверждены пилотные территории и производственно-сбытовые цепочки, для которых будут разрабатываться соответствующие инвестиционные планы. В дополнение к этому MAG определяет направления деятельности, позволяющие ФАО оказать прямую поддержку в подготовке инвестиционных планов. Намечено возможное сотрудничество между ФАО, MAG и МФСР. Кроме того, Представительство ФАО в Эквадоре представило исследование модели общего равновесия, подготовленное Отделом агропродовольственной экономики (ESA), в качестве технического вклада в поддержку текущих переговоров между MAG и министерством экономики и финансов. Ожидается, что ИРР станет ключевой поддержкой для реализации национальной сельскохозяйственной политики и инвестиционных программ, которые будут осуществляться на национальном и территориальном уровнях. Эти программы направлены на сокращение масштабов сельской нищеты и содействие увеличению занятости в сельском хозяйстве.

28. Диалог с частным сектором продолжает развиваться. Заинтересованной компании представлен новый инвестиционный анализ. В ноябре 2021 года состоится инвестиционный форум, на котором будет присутствовать президент Эквадора. Главному экономисту ФАО направлено приглашение на форум.

F. Сальвадор

29. Инициатива "Рука об руку" в Сальвадоре реализуется по двум параллельным направлениям. Первое связано главным образом с национальной программой RECLIMA,

разработанной при содействии ФАО и финансируемой по линии ЗКФ. Главной задачей RECLIMA является повышение устойчивости фермерских хозяйств к изменению климата, но возможности программы также позволяют использовать поддержку ИРР, содействуя решению дополнительных экономических и социальных задач. RECLIMA работает со 114 муниципалитетами, отобранными на основе многокритериального анализа решений, и для получения информации для местных инвестиционных планов с сентября 2021 года проводится диагностика территорий с привлечением широкого круга участников. Инвестиционный центр ФАО, в рамках участия в ИРР, окажет поддержку этому процессу, внося свой вклад в доработку и реализацию инвестиционных планов.

30. Также предпринимаются усилия по оказанию поддержки Министерству сельского хозяйства в реализации Генерального плана экстренной помощи сельскому хозяйству, который полностью соответствует подходу ИРР и выиграет от поддержки со стороны ИРР. Для оказания дополнительной поддержки этим усилиям была сформирована страновая группа ФАО, которая содействует разработке закона об управлении водными ресурсами.

31. Сбор данных, необходимых для стохастического анализа граничных показателей рентабельности, занял несколько месяцев, но при поддержке правительства в настоящее время завершен. Полученные в результате типологические карты недавно прошли оценку странового представительства. Ожидается, что Представитель ФАО продолжит определение приоритетных территорий и разработку инвестиционных планов на территориальном уровне как в рамках зон, входящих в программу RECLIMA, так и за их пределами. В октябре 2021 года результаты будут представлены правительству.

G. Эритрея

32. После состоявшегося в первом квартале 2021 года обмена письмами между министром сельского хозяйства Эритреи и Генеральным директором ФАО Эритрея оперативно приступила к созданию совместных механизмов управления, которые будут руководить выработкой национальной программы преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов.

33. На первом этапе правительство назначило официальную целевую группу и представила ее ФАО. За этим последовало оперативное совещание под руководством главного экономиста ФАО, на котором министра сельского хозяйства г-на Арефайна Берхе и сотрудников министерства ознакомили с ИРР. 19 августа 2021 года министр сельского хозяйства вместе с Представительством ФАО в Эритрее организовали первый консультативный семинар, посвященный ИРР. В семинаре приняли участие эксперты и координаторы национальной целевой группы, в которую вошли представители Министерства сельского хозяйства и Министерства морских ресурсов. Председателем семинара был г-н Семере Амлесом, советник министра сельского хозяйства, назначенный руководителем ИРР в Эритрее. На семинаре национальной целевой группе широкого состава была представлена концепция ИРР и положено начало процессу выработки приоритетов и составления дорожной карты высокого уровня для разработки эритрейской программы.

34. Изначально согласованные приоритетные области включают, в числе прочего, развитие производственно-сбытовых цепочек, масштабирование программы "Минимальный комплексный пакет для фермерских домохозяйств" (MIHAP), укрепление департамента ГИС и Национальной ветеринарной и фитосанитарной лаборатории (NAPHL). После дальнейшего технического анализа и консультаций список приоритетных областей будет расширен. Финансовые ресурсы ПТС будут предоставлены для поддержки процесса поиска партнеров. Эритрея запросила техническую помощь и поддержку ФАО для содействия сбору геопространственных данных, развитию производственно-сбытовых цепочек и составлению инвестиционного плана.

H. Эфиопия

35. ИРР в Эфиопии направлена на ускорение сельскохозяйственных преобразований и развитие сельских районов и опирается на уже ведущуюся работу с правительством и его

партнерами по поддержке разработки и реализации политики развития агропромышленных парков. Вначале в рамках ИРР оказывается поддержка исследованиям производственно-сбытовых цепочек, а затем – проведению инвестиционных анализов и подготовке инвестиционных планов для направления государственных и частных инвестиций партнеров по развитию в производство, сбор, переработку и подготовку к продаже, в частности через зоны закупки сельскохозяйственных товаров (ЗЗСТ), прилегающие к агропромышленным паркам.

36. В таком контексте и в соответствии с запросом правительства Эфиопии ИРР продолжает поддерживать осуществление Плана инвестиций в ЗЗСТ следующим образом:

a) объединяя партнеров для совместного решения проблемы конкретных узких мест производственно-сбытовых цепочек;
b) укрепляя институциональную среду для улучшения координации и ускорения реализации инициатив, связанных с ЗЗСТ;
c) обеспечивая интеграцию беднейших фермеров и других уязвимых групп в мероприятия по развитию производственно-сбытовых цепочек и соответствующих видов деятельности, приносящих доход; и
d) мобилизуя партнерские связи в интересах инвестирования.

37. Таким образом, ИРР обеспечивает i) платформу, на которой заинтересованные стороны могут объединиться и вместе работать над преодолением проблем координации и узких мест производственно-сбытовых цепочек в ЗЗСТ и ii) усовершенствованную аналитическую базу, позволяющую лучше понимать динамику нищеты и динамику развития территорий в ЗЗСТ и определять конкретные обоснования дальнейших инвестиций, а также обеспечивать взаимосвязи с другими мерами политики и программами.

38. В настоящее время ИРР оказывает поддержку Министерству сельского хозяйства и, в частности, правительствам регионов Оромы, Сидамо и региона SNNP[2] в рамках проекта ПТС на сумму 500 000 долл. США. Разрабатывается ряд аналитических продуктов в поддержку процесса принятия решений на основе фактических данных, включая: количественный профиль нищеты в сельскохозяйственном секторе; количественные базовые показатели нищеты, продовольственной безопасности и питания и их качественная территориальная оценка в ЗЗСТ; картирование инфраструктуры переработки сельскохозяйственной продукции; картирование текущих мероприятий и инвестиций, с указанием партнеров по осуществлению; сельскохозяйственную типологию микрорегионов в поддержку масштабирования мероприятий в будущем; анализ углеродного следа предлагаемых инвестиций; анализ дохода от инвестиций (ROI) для конкретных экономических моделей, определенных в ключевых производственно-сбытовых цепочках. Все эти продукты будут использоваться для дальнейшего совершенствования инвестиционных планов ЗЗСТ и обеспечат мобилизацию необходимых ресурсов таким образом, который способствует инклюзивности и устойчивости.

39. Государственные инвестиции в ЗЗСТ оцениваются в 680 млн долл. США на пятилетний период, и главными сферами для вложения инвестиций являются мелко- и среднемасштабное орошение, агроинфраструктура, финансирование через кредитные линии и складская инфраструктура. К 2019 году было мобилизовано 370 млн долл. США, и еще 342 млн было привлечено к 2021 году. Около 75% дополнительно привлеченного финансирования не учитывается в инвестиционных планах и относится к инвестициям в промышленное производство или крупномасштабное орошение. Необходимы существенные инвестиции частного сектора, в частности в производство кормов, молочной продукции и кофе повышенного качества, и получению таких инвестиций будет способствовать ИРР.

40. Принципиальным условием реализации инвестиционных планов являются партнерские связи. Последним по времени партнером ИРР стала "Диджитал Грин" – платформа для

[2] Регион южных наций, национальностей и народов.

распространения сельскохозяйственных знаний среди фермеров. Еще одним важным партнером является Агентство по перестройке сельского хозяйства (ATA), которое подготовило несколько исследований преобразований в секторе и является головным правительственным учреждением, содействующим выполнению кластерной Программы коммерциализации сельского хозяйства (ACC).

I. Гватемала

41. Правительство Гватемалы в апреле 2021 года выразило свою официальную заинтересованность в апреле 2021 года, подтвердив существующее сотрудничество между Министерством сельского хозяйства, животноводства и продовольствия (MAGA) и ФАО, и назначило двух правительственных координаторов, которые вошли в состав совместных технических групп ИРР. Группы работают в трех основных областях:

a) определение стратегических мероприятий в районах Полочик и зоны Адьясенсия;

b) определение приоритетных территорий на национальном уровне; и

c) содействие картированию стратегических участников.

В совместно согласованной технической записке установлен график действий на 2021–2022 годы.

42. Деятельность, осуществляемая при поддержке ИРР, продиктована, во-первых, необходимостью выполнить переданное через Кабинет комплексного развития сельских районов (GDRI) срочное поручение правительства помочь с восстановлением после недавних тропических циклонов и повышением устойчивости на территориях Полочик и зоны Адьясенсия, и, во-вторых, необходимостью выполнить поручение MAGA, данное министерством в качестве координатора GDRI, провести дополнительный территориальный анализ, с тем чтобы планирование мероприятий в районах Полочик и зоны Адьясенсия шло параллельно с разработкой типологии микрорегионов, определяя стратегические инвестиции в средне- и долгосрочной перспективе. Для содействия этой деятельности сформированы две совместные междисциплинарные группы.

43. На сегодняшний день получены следующе результаты:

a) по линии ПТС, поддерживающей реализацию Инициативы, нанят квалифицированный старший национальный консультант для ускорения процесса и содействия совместной работе ФАО и правительства;

b) достигнут прогресс в сборе обновленных статистических и географических данных для стохастического анализа граничных показателей и выработки типологии микрорегионов, позволяющей ранжировать территории на национальном уровне. В соответствии с президентским обязательством восстановить пострадавшие от тропических циклонов районы принято решение о признании территорией приоритетного внимания район долины реки Полочик и зоны Адьясенсия;

c) при поддержке Политехнического университета Мадрида разрабатывается карта территориальных заинтересованных сторон. Представлена национальная база данных о сотрудничестве Секретариата по вопросам продовольственной безопасности и питания;

d) при содействии ИРР составлена концептуальная записка с планом приоритизации инвестиций в развитие сельских районов Гватемалы на 2022–2032 годы;

e) получено официальное поручение MAGA об оказании поддержки планированию и программированию инвестиций в рамках политики развития оросительных систем на 2023–2032 годы (Инвестиционный центр ФАО предоставил дополнительные ресурсы в сумме 178 000 долл. США);

f) заключено соглашение с ANACAFÉ, ведущей организацией производителей кофе, об оказании поддержки 11 000 фермерам в повышении производительности и качества, внедрении инноваций и совершенствовании маркетинга.

J. Мали

44. Реализация ИРР в Мали началась в декабре 2020 года, когда министр сельского хозяйства, животноводства и рыбного промысла, принявший решение возглавить процесс, учредил руководящий комитет и технический комитет и назначил координатора от правительства. Официально реализация Инициативы началась в феврале 2021 года под патронажем министра сельского хозяйства, животноводства и рыбного промысла и одобрена страновым представителем ООН. По просьбе правительства ИРР будет оказывать поддержку в практической реализации правительственной программы развития специальных зон агропромышленных преобразований (агроцентров).

45. В последующие месяцы в рамках ИРР была оказана помощь в разработке ряда аналитических продуктов в поддержку процесса принятия решений на основе фактических данных, включая анализ государственных расходов на сельское хозяйство (с MAFAP[3]), обобщение соответствующих мер национальной политики и стратегий в агропродовольственном секторе и подготовку типологий сельского хозяйства с использованием метода стохастического анализа граничных показателей рентабельности.

46. Типологии сельского хозяйства были представлены и обсуждены с правительством и ключевыми заинтересованными сторонами в ходе межсекторальных консультаций на региональном (три семинара в Куликоро, Сикасо и Сегу в июне 2021 года) и национальном уровне (Бамако, июль 2021 года). В консультациях участвовали технические и финансовые партнеры, страновое представительство ФАО и общеорганизационная целевая группа по ИРР для Мали. Было завершено первоначальное картирование доноров, включающее создание комплексной базы данных и составление карт, показывающих географическое присутствие различных доноров в стране. Картирование доноров продемонстрировало значительное совпадение с областями, определенными как "горячие точки" для мероприятий в рамках ИРР.

47. После обсуждения с правительством и заинтересованными сторонами был сделан вывод, что ИРР может поддержать программу развития агроцентров путем укрепления агропредпринимательства и посредством специальных программ, направленных на повышение конкурентоспособности женщин и молодежи и обеспечение их доступа к агроцентрам; внедрения агроэкологических методов, способствующих переходу к устойчивому сельскому хозяйству и повышению устойчивости к изменению климата; привлечения местных органов власти и наращивания их потенциала для содействия интеграции самых бедных и уязвимых групп населения и тем самым содействия усилиям по стабилизации обстановки и укреплению мира.

48. Проект программы ИРР поддерживает Стратегию экономического ускорения и устойчивого развития страны (CREDD II, 2019–2023 годы) и Национальный план инвестиций в сельское хозяйство. И Стратегия, и План инвестиций включают создание агроцентров как способ привлечь частные инвестиции и способствовать преобразованию сельского хозяйства, развивая перерабатывающую отрасль, повышая конкурентоспособность и расширяя доступ на рынки. Ожидается, что агроцентры также повысят доходы мелких производителей, а также мелких и средних поставщиков услуг, поддерживающих внутрихозяйственную и внехозяйственную деятельность в сельских и пригородных районах. Также ожидается, что возросшие доходы и диверсифицированная продукция расширят доступ к здоровым рационам.

49. Стратегия и План инвестиций, способствуя деятельности по созданию добавленной стоимости и механизации переработки, также предоставляют возможности для положительных сопутствующих эффектов в других секторах экономики за счет малой индустриализации и появления новой, диверсифицированной агропродовольственной продукции для новых рынков. Для ускорения этого процесса ФАО в настоящее время привлекает международных и национальных экспертов для проведения экономического и финансового анализа на территориальном уровне и оценки возможностей получения максимальной отдачи от инвестиций, оценки территориального управления и изучения возможностей перехода

[3] Мониторинг и анализ агропродовольственной политики

к агроэкологическому производству и повышения устойчивости к изменению климата. Результаты анализа послужат основой для разработки детальной многолетней программы, которая будет осуществляться при поддержке ИРР, и оценки ее финансовых и инвестиционных потребностей и возможностей.

50. Одной из ключевых особенностей процесса реализации ИРР в Мали был акцент на то, что ФАО готовит техническую аналитику вместе с правительством, а не вместо него. Так, 5 июля 2021 года был организован онлайн-курс для правительственных чиновников (в том числе из других франкофонных стран Африки, участвующих в ИРР) по основам ГИС и CKAN (приложение для управления открытыми данными, используемое правительствами ряда стран) и их применению в агропродовольственных секторах, а также по соответствующим программным инструментам и методам геоинформационного картографирования.

51. Заседание многостороннего и межсекторального руководящего комитета ИРР было запланировано на конец сентября 2021 года. Руководящий комитет должен утвердить выбор целевых регионов (Куликоро и Каес) и рассмотреть и одобрить проект концептуальной записки и плана действий для реализуемой при поддержке ИРР программы.

52. Круглые столы руководителей, изначально запланированные на декабрь, будут, по всей вероятности, перенесены на начало 2022 года из-за сложной и неустойчивой обстановки в области безопасности и гуманитарной ситуации в стране.

K. Непал

53. Начиная с июня 2021 года представительство ФАО в Непале вместе с министерством сельского хозяйства и развития животноводства (MOALD) и Всемирным банком работает над Планом инвестиций в климатически оптимизированное сельское хозяйство (CSAIP), который охватывает совместную работу при поддержке ИРР. CSAIP обеспечивает основу для наращивания инвестиций в инклюзивное, продуктивное и устойчивое, в том числе к климатическим факторам, сельское хозяйство. CSAIP был разработан технической группой ФАО, участвующей также в подготовке финансируемого ЗКФ проекта в области устойчивого к климатическим воздействиям сельского хозяйства.

54. В марте 2021 года CSAIP был одобрен правительством, а в июле министерство официально объявило о начале его реализации и представило группе доноров. CSAIP сосредоточен на четырех провинциях и соответствующих речных бассейнах, чтобы отразить разнообразие условий и проблем и применимость вариантов инвестиций по всей стране. Каждый из предлагаемых пакетов инвестиций был выбран и проработан на основе вклада в достижение ключевых целей национальной политики в области сельского хозяйства, изменения климата и ЦУР, с указанием ориентировочных затрат и выгод по субсекторам, агроэкологическим зонам и провинциям. Ключевым элементом исследования является масштабирование CSAIP при условии его учета местными органами власти в местных планах и инвестициях. Таким образом, CSAIP является важным обоснованием и стимулом для дальнейшего совершенствования ключевых территориальных стратегий и инвестиций ИРР, включая поддержку масштабирования проекта ЗКФ, приоритетов будущего проекта Всемирного банка и содействия другим партнерам в их стратегиях финансирования.

55. В целях содействия другим работам в области картирования, включая более точное картирование для стохастического анализа граничных показателей рентабельности и картирование бедности и продовольственной безопасности, представительство ФАО в Непале и глобальная целевая группа ФАО по ИРР готовят совещания с широким кругом заинтересованных сторон на уровне провинций, посвященные CSAIP и его развертыванию, запланированные на сентябрь-октябрь 2021 года, с последующими круглыми столами и обсуждением подбора партнеров. Готовится публикация исследования CSAIP и новостных статей, привлекающих к нему внимание и интерес партнеров.

L. Нигерия

56. Реализация ИРР в Нигерии, большой стране с культурно и этнически многообразным населением, значительная часть которого живет в условиях нищеты, районами с крайне небезопасной обстановкой, разнообразным рельефом местности и конституционно закрепленным принципом регионализации, сопряжена с множеством сложных проблем – но также дает возможность продемонстрировать, как подход ИРР может использоваться в самых разных условиях, чтобы ускорить достижение ЦУР 1, 2 и 10.

57. Федеральное правительство Нигерии выразило интерес к участию в ИРР 7 октября 2020 года. С самого начала было решено, что ИРР будет организована как совместная работа объединенных групп на каждом этапе. Таким образом подтверждались ответственность и приверженность правительства и гарантировалось, что все технические мероприятия будут рассматриваться как возможности для совместного практического обучения.

58. Согласование процессов принятия решений в рамках ИРР с реалиями децентрализованной структуры управления Нигерии оказалось несколько более сложной задачей, чем предполагалось. К счастью, проблема была эффективно решена на проходившей в формате круглого стола встрече на высоком уровне представителей ФАО и правительства Нигерии в июне 2021 года, на которой ИРР представили заинтересованным сторонам, среди которых были члены федерального кабинета министров, губернаторы штатов, главы национальных учреждений, а также члены страновой группы ООН, представители МФУ и другие ключевые партнеры по развитию. Правительственные чиновники согласились, что поддержка по линии ИРР должна организовываться на территориальной основе, в соответствии с соглашением между федеральными властями и властями штатов.

59. Для управления процессом на уровне ведомств и участия в обсуждении ключевых приоритетов и планов правительства учреждена межминистерская целевая группа из руководителей среднего и старшего звена. Предлагаемая организационная структура ИРР в Нигерии включает национальный руководящий комитет (НРК), состоящий из должностных лиц федерального правительства и правительства штата, и межминистерскую техническую целевую группу (ТЦГ). НРК, в состав которого входят представители федерального кабинета министров, соответствующих ведомств и странового представительства ООН, обеспечивает политическое лидерство на высоком уровне, стратегическое руководство, комплексное управление и общую согласованность с национальными, государственными и местными приоритетами. Поддерживаемая основной группой специалистов ФАО межминистерская целевая группа отвечает за разработку согласованной архитектуры национальной программы, поддерживаемой ИРР, и руководит планированием мероприятий, подготовкой планов работы, осуществлением программы, мониторингом хода работ и, при необходимости, определением корректирующих мер для преодоления оперативных ограничений.

60. После предварительных обсуждений, первоначального анализа и отзывов, полученных в ходе двух консультаций на высоком уровне, правительство и заинтересованные стороны пришли к решению о разработке поддерживаемой ИРР программы, которая сочетала бы в себе два направления:

a) Первое направление призвано поддерживать программные инвестиционные планы на территориях, столкнувшихся с угрозами чрезвычайных ситуаций и потрясениями, в штатах в северо-восточной, северо-западной и северо-центральной части Нигерии. Сотрудничество в области оказания чрезвычайной помощи, повышения устойчивости к внешним воздействиям и выполнения программ социальной защиты будет упорядочено и систематизировано. При выработке инвестиционных планов ИРР будет применять учитывающий конкретные условия и множественные риски межсекторальный и предусматривающий участие многих заинтересованных сторон подход, используя в то же время все преимущества разработанной ФАО Стратегии повышения устойчивости Нигерии к внешним воздействиям на 2021–2023 годы.

b) Второе направление охватывает разработку мероприятий, инвестиций и мер политики, которые будут поддерживать развитие производственно-сбытовых цепочек сельскохозяйственной продукции, включающих этапы переработки, в регионах с высоким потенциалом и в то же время с высокими уровнями бедности. Технический анализ позволит обосновать оценку перспектив развития производства молочной, плодоовощной и рыбной продукции и, возможно, других субсекторов, и заложить основу для использования возможностей развития агропродовольственных систем.

61. Приоритетным является также определение производственно-сбытовых цепочек, обладающих потенциалом сокращения потерь и порчи продовольствия. Также изучаются возможности ликвидации препятствий внутрирегиональной торговле ключевыми сельскохозяйственными производственными ресурсами (например, удобрениями) и сырьевыми товарами. И наконец, при разработке и реализации поддерживаемой ИРР программы для Нигерии будут учитываться проблемы экологической устойчивости. Также будет изучена возможность увязки программы с африканской инициативой "Великая зеленая стена".

62. На основе этих ориентировочных отправных моментов для реализации программы были выработаны территориальные типологии и завершено картирование доноров для предстоящего подбора партнеров и совещаний руководства. Для уточнения отправных моментов и выработки архитектуры программы ИРР для Нигерии целевая группа предложила провести неформальное выездное заседание при содействии опытного поставщика профессиональных услуг. Итоги этого выездного заседания, запланированного на октябрь 2021 года, будут использованы при выработке плана программы. Ожидается, что окончательный проект плана программы будет готов к ноябрю 2021 года. Дополнительную поддержку окажут привлекаемые в настоящее время консультанты по инвестиционному анализу, которые обеспечат синтетический обзор инвестиций для потенциальных инвестиционных партнеров из государственного и частного секторов.

M. Соломоновы Острова

63. ФАО, при финансовой поддержке МФСР и действуя под эгидой ИРР, подготовила первый в истории Соломоновых Островов десятилетний План по росту сельскохозяйственного сектора и инвестиций (ASGIP), призванный стимулировать экономическое развитие, повысить продовольственную безопасность и безопасность питания и сократить масштабы нищеты. План основан на углубленном анализе бедности и продовольственной безопасности и уровня питания населения, а также на оценке уязвимости для климатического воздействия, и определяет зоны возможного развития сельского хозяйства и варианты укрепления источников средств к существованию, улучшения социально-экономических показателей и повышения устойчивости к внешним воздействиям.

64. План формулирует четыре ключевых программных компонента:

a) управление, руководство и инновации;

b) национальная продовольственная безопасность и безопасность питания;

c) национальная программа развития животноводства;

d) национальная программа развития растениеводства.

65. ASGIP поддерживает готовность к стихийным бедствиям и восстановление после них, переход к устойчивым продовольственным системам, учитывает особые потребности женщин и молодежи и способствует развитию традиционных продовольственных культур и мелкого животноводства для решения проблемы неполноценного питания. План сформулирован в контексте Национальной стратегии развития и ее Среднесрочного плана развития. В дальнейшем он обеспечит общую основу для выработки инвестиционных планов провинций и специальных сельскохозяйственных программ и проектов, финансируемых правительством и партнерами по развитию.

66. Ожидается, что выполнение ASGIP принесет следующие результаты:

i. увеличение вклада сельскохозяйственного сектора в ВВП;
ii. выросшая самообеспеченность благодаря местным продовольственным товаропроводящим цепочкам;
iii. снижение числа людей, живущих за чертой бедности;
iv. снижение показателя распространенности отставания в росте у детей в возрасте до 5 лет;
v. повышение производительности сельского хозяйства и добавленной стоимости;
vi. повышение рентабельности фермерских хозяйств.

N. Судан

67. Судан официально попросил о поддержке в рамках ИРР летом 2021 года. В соответствии с указаниями премьер-министра одной из ключевых задач поддерживаемой программы является создание агентства по преобразованию сельского хозяйства, которое станет учреждением, поддерживающим и координирующим национальные программы по ускорению перехода к инклюзивному и устойчивому развитию агропродовольственных систем и преобразованию. Официально агентство будет называться Агентство по преобразованию сельского хозяйства и животноводства (АЛТА).

68. Создана техническая целевая группа с участием технических координаторов, представляющих правительство. Группа поддержки ФАО, которой руководит директор Управления ФАО по инновациям, провела консультации с различными министерствами и определила первый набор отправных точек для реализации программы. В их числе: развитие сектора животноводства, включающее развитие овцеводства и перерабатывающих предприятий мясной и молочной промышленности, а также поддержка вспомогательных служб, таких как служба распространения знаний и программы вакцинации. В секторе растениеводства приоритеты включают развитие производственно-сбытовых цепочек сорго и арахиса, распределение семян, управление водными ресурсами и орошение, финансовые услуги, а также инновационные методы производства энергии (инфраструктура солнечной энергии).

69. Программа получает поддержку Платформы геопространственных данных ИРР, проведен первоначальный набор многокритериальных анализов решений для определения возможных районов для проведения мероприятий. ФАО поддерживает программу, проводя дополнительный сбор и анализ данных для повышения точности мероприятий. Вскоре будет проведен анализ экономической, финансовой и социальной отдачи от предлагаемых мероприятий. ИРР в Судане осуществляется при поддержке представительства ФАО в Судане, Регионального представительства ФАО для Ближнего Востока и Северной Африки и штаб-квартиры ФАО без использования средств ПТС.

70. ИРР будет оказывать поддержку созданию АЛТА, проводя анализы, обучение, набор сотрудников и т.д., но также, как указано выше, содействуя разработке и реализации национальных программ на основе страновых приоритетов. Территориальный анализ/данные ГИС имеют фундаментальное значение для первоначального набора мероприятий в контексте введения в действие АЛТА. Адаптация опыта Эфиопии представляет важный пример обмена знаниями и обучения в условиях ИРР. Группа АЛТА уже разработала матрицу результатов и дорожную карту для группы ИРР в Судане.

O. Таджикистан

71. Одновременно с первоначальным запросом Таджикистана об оказании поддержки по линии ИРР правительство страны поручило ФАО реализовать финансируемый Европейским союзом проект "Усиление потенциала учреждений Министерства сельского

хозяйства (МСХ) и Службы государственного ветеринарного надзора (СГВН) по разработке политики" (GCP/TAJ/013/EC), целью которого является оказание помощи в осуществлении Программы аграрной реформы на 2012–2020 годы путем решения вопросов реструктуризации и развития потенциала МСХ и СГВН. В частности, правительство обратилось к ФАО с просьбой разработать национальный инвестиционный план для сельскохозяйственного сектора. Запрашиваемый план определил бы требующие первоочередного внимания задачи и необходимые инвестиции в сектор, тем самым обеспечивая эффективное использование ограниченных ресурсов и привлечение финансирования и инвестиций.

72. При разработке этого плана, продолжавшейся с июня по декабрь 2020 года, использовались подход и ресурсы ИРР, в частности актуальная информация и широкие массивы данных ГИС, позволяющие усовершенствовать выявление территорий, где инвестиции принесут наибольшую экономическую и социальную отдачу, и более эффективно подбирать потенциальных инвесторов из государственного и частного секторов и крупных доноров.

73. Инвестиционный центр ФАО взял на себя ведущую роль в привлечении целого ряда экспертов из ФАО и за ее пределами. Подготовленный в результате Национальный инвестиционный план (НИП) по обеспечению продовольственной и пищевой безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства на 2021–2030 годы для Республики Таджикистан представляет собой десятилетний план инвестиционных мероприятий в поддержку долгосрочного устойчивого развития сельскохозяйственного сектора страны, подкрепленный рядом политических и стратегических документов, а также семью проектными записками, содержащими подробный анализ потенциальных инвестиций для решения секторальных и субсекторальных проблем, описанных в Плане.

74. В то время как Национальный инвестиционный план обеспечивает общую концепцию кратко- и долгосрочного развития страны, применение методов ИРР открывает возможности для территориального подхода к реализации плана и подхода к поиску и привлечению различных партнеров по развитию в рамках программы деятельности, осуществляемой под контролем и руководством самой страны.

75. Главным инновационным элементом оказываемой Таджикистану поддержки стало применение геопространственных методов для анализа эффективности сельскохозяйственного сектора страны и его главных проблем, а также для совершенствования многокритериального анализа решений с учетом местной специфики. В условиях нехватки сельскохозяйственных данных с привязкой к местности и сжатых сроков выполнения проекта, группа разработчиков импровизировала, используя технические ресурсы Платформы геопространственных данных, Лаборатории данных ФАО, партнерского приложения Google "Планета Земля" и тесные консультации с заинтересованными сторонами для создания Геопространственного атласа Национального инвестиционного плана Таджикистана (доступен на русском и английском языках).

76. Помощь Таджикистану в рамках ИРР продолжается и после завершения работы над НИП Таджикистана и сосредоточена прежде всего на мобилизации поддержки для сектора молочного производства, который был определен как один из секторов с наибольшим потенциалом для повышения доходов и улучшения питания беднейших групп населения и одновременного создания новых возможностей для развития производственно-сбытовых цепочек. Работа ФАО по подбору партнеров способствовала принятию решений Всемирным банком и МФСР о финансировании двух проектов, указанных в НИП.

Р. Йемен

77. Совместно со Всемирным банком в мае 2021 года ФАО, ПРООН и ВПП мобилизовали 127 млн долл. США, включая финансирование по линии Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности (ГАФСП), на проект, поддерживающий цели ИРР по сокращению масштабов бедности и повышению продовольственной безопасности. В частности, проект направлен на обеспечение питательными пищевыми продуктами и поддержку восстановления источников средств к существованию (ориентированные на улучшение качества питания производственно-сбытовые цепочки: растениеводство, животноводство и рыбный промысел).

78. Продолжается осуществление специальной ПТС (TCP/YEM/3802), доказывающей свою важную роль в поддержке процесса. Основные результаты включают сбор фактических данных, привлечение заинтересованных сторон, планирование (Национальная стратегия развития сельскохозяйственного сектора (НРСС) на период до 2030 года и Национальный план сельскохозяйственных инвестиций (НПСХИ) на период до 2025 года) и наращивание потенциала государственных организаций.

79. Продолжается начатая в январе 2021 года подготовка диагностики по инвестиционным направлениям. Первые проекты были представлены для обзора в сентябре. Создана междисциплинарная группа, в состав которой вошло более двадцати национальных и международных специалистов. В настоящее время диагностика находится на завершающей стадии и готова к проведению технической экспертизы в стране.

80. Сбор и анализ данных в условиях серьезного конфликта, глобальной пандемии и социально-экономических и экологических потрясений был сопряжен с большими трудностями. Представительство ФАО в Йемене смогло заполнить пробелы в данных благодаря серьезной поддержке, оказанной ему в рамках ИРР Платформой геопространственных данных ФАО, Отделом экономики сельскохозяйственного развития ФАО (ESA) и Лабораторией данных ФАО в период с марта по июнь 2021 года. Была проведена эффективная совместная работа нескольких подразделений по картированию бедности, благосостояния и потенциала агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек. Важной инновацией, представленной технической группой, стало новое поколение "карт страданий", отражающих все последствия войны, экономического кризиса и экологических и климатических потрясений.

81. Для новой поддерживаемой ИРР программы разработана система результатов, включающая ориентировочную структуру из пяти компонентов. Начата совместная работа ФАО и Международной финансовой корпорации (МФК), включающая углубленный анализ производственно-сбытовых цепочек кофе и продукции рыболовства. Промежуточным результатом этой работы станет совместная публикация ФАО и МФК, посвященная определению инвестиционного потенциала частного сектора и малых и средних предприятий. На основании итогов работы будут определены параметры смешанного финансирования упомянутых производственно-сбытовых цепочек. Продолжается работа по сбору детализированных данных и извлечению соответствующих уроков из проектов развития/чрезвычайной помощи и инвестиционных проектов, реализуемых в стране.

III. Два урока, извлеченных из первого опыта стран

82. Поскольку инициатива "Рука об руку" направлена на то, чтобы поднять инвестиции в агропродовольственные системы и преобразование сельских районов на более высокий уровень технической компетенции, согласованности, масштабности и целеполагания, вполне естественно, что члены ФАО и их партнеры в области развития, включая доноров, МФУ, малые и средние предприятия и инвесторов, родственные организации системы ООН, партнеров из исследовательского и технического сообществ, неправительственные организации (НПО) и организации гражданского общества (ОГО), нуждаются в четком представлении о том, что эта инициатива собой представляет и какие результаты с ее помощью

предполагается достичь. Хотя работа над ИРР еще очень далека от завершения, уже стали очевидны два фундаментальных урока, которые можно сформулировать в двух принципах:

A. ИРР – не программа, а особый новый способ поддержки программ преобразования сельского хозяйства и сельских районов, осуществляемых по инициативе самих стран и силами самих стран.

83. ИРР – не программа, предназначенная для экспорта в страны, а предлагаемый ряд мер поддержки, призванных обеспечить принятие решений по национальным и международным программам, политике и инвестициям на основе самых достоверных научных и страновых данных; полное использование потенциала как традиционных, так и новых партнеров по развитию для совместной работы по мобилизации средств осуществления и ускоренному достижению национальных приоритетов для ЦУР, придерживаясь установленных международных норм и стандартов; продвижение и содействие увеличению государственных и частных инвестиций как основных движущих сил преобразующих изменений; обеспечение благоприятных условий, включая современные системы мониторинга и оценки, для поддержания совместных действий в долгосрочной перспективе.

84. Как следует из приведенных в настоящем документе конкретных примеров, получающие поддержку ИРР программы редко бывают новыми программами. Фактически большинство из них существует не первый год, и во многих случаях ФАО и основные партнеры, оказывающие им поддержку, участвовали в этих программах еще до запуска ИРР. Однако, как следует из тех же примеров, ИРР значительно повышает эффективность программы даже в тех случаях, когда программа хорошо налажена и получает достаточное финансирование. ИРР обеспечивает доступ к большим массивам данных более высокого качества, менее дорогостоящих, с географической привязкой и возможностью легкого и эффективного объединения – данных, которые можно обновлять чаще, чем в прошлом. Она предлагает постоянно расширяющийся набор инструментов и аналитических методов, которые повышают точность анализа, повышают адресность программ и позволяют практически в режиме реального времени оценивать потенциальное и фактическое воздействие мероприятий или событий. Она также предоставляет методы и механизмы для решения многих из наиболее сложных проблем взаимодействия в области устойчивого развития: создания и поддержания многосторонних и межотраслевых коалиций; обеспечения соответствия нормам, стандартам и принципам ООН; определение и обеспечение более эффективного управления компромиссами между альтернативными политическими мерами; укрепление национального потенциала в области управления комплексными программами.

85. Программы, которым оказывает поддержку ИРР, – это не программы ФАО, не программы доноров, инвесторов, Организации Объединенных Наций или любого из других важных партнеров в области развития. Каждый из них может внести вклад в важный или даже незаменимый компонент программы в целом, но заказчиком программы всегда является национальное правительство. Много сил было потрачено на ненужные споры о том, кто несет ответственность за программу, с кем она идентифицируется, кто на кого работает. Лучше всего подходит простой принцип: под программой понимается программа правительства. ФАО вместе с правительством работает над внедрением системы мониторинга и оценки (МиО) результатов деятельности в режиме реального времени, обеспечивающей высокий уровень прозрачности, обмена информацией, коммуникации и взаимной подотчетности между партнерами. Система МиО, как и все продукты ИРР, разработана так чтобы полностью поддерживаться и, чем раньше, тем лучше, полностью контролироваться страной – участницей программы.

B. Национальная ответственность – не декларация, а принцип и практика, которые должны быть признаны и внедрены с самого начала.

86. Второй важнейший урок, извлеченный из примеров из практики, состоит в том, что программы лучше всего работают в тех случаях, когда принцип национальной ответственности

закладывается в них с самого начала. Добиться этого можно разными способами. Руководство программой, например, содействует ответственности, когда осуществляется совместно и повседневно. В случаях Бангладеш, Бутана и Нигерии, о которых здесь говорится, а также в той или иной степени во многих других случаях, руководящие и технические комитеты работают на полностью объединенной основе, что повышает прозрачность, ускоряет процесс взаимного обучения и упрощает координацию. Хотя принятие решений в конечном итоге находится в компетенции правительства, наличие совместных структур, как правило, способствует пониманию и повышению качества принимаемых решений.

87. Опыт показывает, что ответственность должна распространяться также на техническую работу. Правительства, как и большинство институтов власти, не слишком доверяют тому, чего они не понимают. Однако разрыв в техническом понимании сокращается, по крайней мере в большинстве стран, участвующих в ИРР, и важно ускорить техническое обучение уже по мере внедрения и разработки технических инноваций. К счастью, ФАО могла рассчитывать на добровольные взносы нескольких стран-доноров, например, в рамках проекта гибкого многостороннего донорского механизма "Ускорение инноваций с помощью инициативы “Рука об руку”" (FMM/GLO/158/MUL), для разработки различных учебных семинаров и мер поддержки, которые могут быть оказаны дистанционно, чтобы сделать работу ИРР полностью прозрачной и в некоторых случаях совместной.

88. Как показывают примеры стран, ИРР разработана не для того, чтобы решать проблемы стран-бенефициаров для них и вместо них, но для того, чтобы укрепить их потенциал в области самостоятельного выявления, анализа и решения сложного комплекса технических, политических, инвестиционных и координационных проблем. Урок, полученный на сегодняшний день, состоит в том, что формирование национальной ответственности наращивание потенциала и развитие человеческого капитала – взаимодополняющие и взаимоукрепляющие виды деятельности.

IV. Разработка информационной панели для обеспечения эффективной реализации Инициативы, управления и общего руководства Инициативой и достижения результатов

89. На стадии разработки находится информационная панель программы, отражающая исходные показатели, ход достижения целевых показателей, карты мероприятий, якорные инвестиции и разнообразный вклад партнеров и правительств Эфиопии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Непала, Соломоновых Островов и Таджикистана. Информационная панель создается на основе кропотливо собиравшихся в течение многих месяцев данных и создания типологий сельского хозяйства, а также активных консультаций между правительствами принимающих стран и многочисленными партнерами, содействовавших выработке стратегических инвестиционных планов стран – участниц ИРР.

90. Информационная панель предназначена для регулярного представления в режиме реального времени отчетов о ходе выполнения основных этапов программы и достижения ЦУР. Визуализированная информация служит руководством и ориентиром для правительства и партнеров. Панель также содержит анализ основных результатов деятельности и анализ затрат-выгод, демонстрируя прогресс в областях проведения мероприятий.

V. Инициатива "Рука об руку" как приоритетное направление осуществления программ (ПНОП) в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы

91. В настоящем докладе основное внимание уделяется мероприятиям и итогам на страновом уровне; в будущих докладах необходимо будет представить информацию о не менее важных мерах и механизмах, реализованных в Организации, и институциональных механизмах осуществления и обеспечения расширенной программной поддержки Инициативы на страновом уровне. При всей важности уделения первоочередного внимания преобразованию

страновой системы, у реализации ИРР есть еще два важных аспекта: один – внутриорганизационный, охватывающий изменения в возможностях, генерировании знаний и управлении ими, методах, процессах, правилах и организационной культуре, и второй, отражающий направленность Инициативы на значительное расширение опоры на многосторонние партнерства с внешними структурами.

92. До настоящего времени ИРР разрабатывалась главным образом в ответ на запросы стран на всех уровнях ФАО, с потребностями в человеческих ресурсах, удовлетворявшимися внутри Организации по принципу "по мере необходимости". Этот ориентированный на удовлетворение существующих потребностей подход был по-своему эффективным, поскольку работа велась в целом с имеющимися общеорганизационными ресурсами, мобилизовались внутренние опыт, ноу-хау и связи, а выявленные потребности стран обеспечивали своего рода дисциплинированное использование ресурсов, повышая целенаправленность и срочность и стимулируя импровизирование и инновации. Число стран – участниц ИРР увеличилось до 45 стран, но Инициатива продолжает сталкиваться со структурными, процессуальными и технологическими трудностями, непониманием и неготовностью к весьма высоким требованиям эффективности и доверия, требуемым для полномасштабной реализации ИРР.

93. До недавних пор существовала тенденция приравнивать эффективность организационной деятельности в ФАО к сокращению расходов, то есть для организации, основывающейся на знаниях, – к сокращению трудозатрат, необходимых для получения определенного набора результатов. Более емкая концепция, принятая при разработке ИРР, подразумевает, помимо эффективности использования ресурсов, повышение актуальности, качества и воздействия результатов на единицу вложенных ресурсов (главным образом квалифицированных кадров в основывающейся на знаниях организации, но с существенным потреблением капитала на использование и обслуживание поддерживающих технологий и оборудования).

94. Высшее руководство искренне стремится с помощью ИРР значительно повысить эффективность работы Организации без увеличения расходов по линии Регулярной программы. Создание и ускоренное развитие Геопространственной платформы ИРР стало демонстрацией первых значительных успехов, которые могут быть достигнуты благодаря изменениям в организационной согласованности, операционной структуре и общеорганизационной культуре. После принятия в конце 2019 года решения старшего руководства о консолидации всех данных, которыми располагает ФАО, и предоставлении к ним доступа через открытую платформу технические эксперты из двадцати технических подразделений в течение последних двух лет работали с группой по Геопространственной платформе Отдела цифровизации и информатики (CSI) над каталогизацией, очисткой, географической привязкой и представлением метаданных в соответствии с утвержденными стандартами, а также над предоставлением доступа к большому количеству наборов данных, которые ранее хранились отдельно в различных технических подразделениях, а также в региональных и страновых представительствах.

95. Отвечая на требования ИРР, Геопространственная платформа была адаптирована для использования в качестве открытой платформы обмена информацией, обеспечивающей доступ к миллионам слоев данных, которые могут объединяться для создания нового класса инструментов многокритериального анализа решений (MCDA), модифицирующих в настоящее время предложения, направляемые ФАО своим членам и другим заинтересованным сторонам в качестве глобального общественного блага. Эти инструменты включают стохастический анализ границ рентабельности, который используется для создания типологий для ИРР, инструмент размещения хранилищ ИРР для снижения последствий вспышек афлатоксина, инструмент для определения потребностей сельскохозяйственных культур в воде, который объединяет информацию о почве, культуре и климате для оценки потребности в воде в разных районах, и новые инструменты для мониторинга пустынной саранчи, прогнозов и оценок по лихорадке долины Рифт и поддержки соответствующих решений. Благодаря партнерским связям с Европейским космическим агентством, Google "Планета Земля", частной фирмой Atlas AI, Институтом науки о земной системе Университета Цинхуа и Службой по контролю за

изменением климата программы "Коперник" (AgERA5) быстро растут количество и качество данных, доступных через платформу и добавляются новые аналитические возможности. Столь быстрое расширение возможностей, охвата и технической компетенции происходит в результате не масштабных капиталовложений и привлечения значительных специально выделенных человеческих ресурсов, но в результате управленческого решения перераспределить имеющиеся ресурсы и начать активный опережающий поиск стратегических альянсов с научно-исследовательскими институтами мирового класса.

96. Такая же логика определяет и стремление старшего руководства оказывать поддержку ИРР без использования бюджетных средств или значительных изменений в распределении ресурсов между подразделениями Организации. Хотя подразделения Организации в настоящее время и участвуют непосредственно в деятельности по поддержке программ в рамках ИРР, называть использование ресурсов подразделений "вкладом" в ИРР было бы неверно. Правильнее было бы охарактеризовать ИРР как нематериальное изменение в методах работы Организации, предлагающее участвующим центрам, отделам и управлениям, а также подразделениям и группам, работающим в региональных, субрегиональных и страновых представительствах, четкую структуру и операционный свод норм и правил, в рамках которых они могут эффективнее объединить усилия для того, чтобы добиться большего масштаба и воздействия, чем каждый из них мог бы достичь самостоятельно.

97. Выделение ИРР в качестве приоритетного направления осуществления программ (ПНОП) в рамках Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы обеспечивает институциональную основу для более комплексного и систематического подхода к устранению существующих организационных узких мест и разработке комплекса организационных мер поддержки, необходимых для полного раскрытия потенциала Инициативы. Ожидается, что основная и расширенная группы ПНОП будут служить в качестве общеорганизационного аналитического центра развития организационного потенциала, необходимого для каждой области. В случае ИРР это будет выходить за рамки чисто технических проблем и затрагивать важные вопросы, связанные с оперативной деятельностью.

98. Ожидается, что план работы будет строиться на укреплении пяти основных направлений ИРР:

a) Геопространственная платформа и связанные с ней аналитические инструменты (анализ благосостояния и питания с географической привязкой, типологии ИРР, системы связи CDMA и т.д.).

b) Объединение всех измерений агропродовольственных систем в дифференцированные стратегии, основанные на геопространственном анализе и территориальном подходе.

c) Эффективный подбор доноров и инвесторов, включая привлечение ЗКФ и Глобального экологического фонда (ГЭФ), использующих аналогичные ИРР подходы к управлению "глобальными программами".

d) Партнерские отношения с ключевыми заинтересованными сторонами (национальными производителями и малыми и средними предприятиями (МСП), частным сектором, исследовательскими институтами, учреждениями системы ООН, организациями гражданского общества и другими неправительственными организациями).

e) Современная система МиО, основанная на показателях приоритетности, массовом и эффективном сборе данных, системно обеспеченных обмене информацией и прозрачности, ежеквартальных и ежегодных обзорах и оценке воздействия (практически) в режиме реального времени.

99. Руководство координацией этой широкой деятельности в рамках ПНОП, а также комплексный повседневный надзор и управление программой для 45 стран, получающих поддержку ИРР, будут возложены на Группу по вопросам управления под непосредственным надзором главного экономиста ФАО. Назначение этого подразделения в качестве ведущего

ПНОП отражает характер и назначение ИРР, состоящие в том, чтобы предоставлять разнообразные и интегрированные средства для решения многочисленных проблем координации, которые ставят под угрозу все усилия по содействию преобразованию агропродовольственных систем в рамках предъявляющей высокие требования Повестки дня в области развития на период до 2030 года.

VI. Укрепление компонента "развитие" в комплексе вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира

100. Нерешенной задачей, с которой неоднократно приходилось сталкиваться в течение прошлого года, остается необходимость обновления подхода ФАО к развитию в странах, переживающих кризисы и конфликты, с целью укрепления компонента "развитие" в комплексе вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира. Афганистан, Гаити, все страны Сахеля, Сирия и Йемен пережили тяжелейшие экономические, экологические, природные, политические и военные потрясения (в большинстве случаев сочетавшиеся), и, за исключением двух последних стран, вывести работу на новый уровень, не ограничиваясь лишь мерами реагирования на чрезвычайные ситуации, пока не удалось. Условия, сложившиеся в Афганистане, Гаити и многих странах Сахеля, сопряжены с серьезными рисками, однако они открывают важные возможности для применения методов и мер поддержки ИРР, особенно технических, таких как дистанционная поддержка инновационных программ, стимулирующих развитие инклюзивных, устойчивых и жизнестойких агропродовольственных систем.