



理事会

第一六八届会议

2021 年 11 月 29 日-12 月 3 日

“手拉手”行动计划

内容提要

本报告概述“手拉手”行动计划最新实施进展，具体涉及：

- a) 在目前参加“手拉手”行动计划的 45 个国家中，16 个在行动计划支持下进展最快的国家进展情况简要报告；
- b) 从这些国家和其他国家的“手拉手”行动计划实施过程中汲取的经验教训；
- c) 将“手拉手”行动计划明确为粮农组织《2022-31 年战略框架》中的一项计划重点领域（更好生活之六）所产生影响和惠益；
- d) “手拉手”行动计划被及时定位为多利益相关方和跨部门实施国家农业粮食体系转型计划的支持平台；
- e) 在制定一览表方面取得进展，确保行动计划有效交付、管理、治理并发挥影响力；
- f) 在粮食危机国家，利用“手拉手”行动计划举措加强人道主义-发展-和平联系方面发展支柱所面临的挑战和机遇。

本报告根据之前提交给计划委员会和理事会的报告所提供信息编写。有关行动计划的更多信息可查阅粮农组织网站的[“手拉手”行动计划网页](#)和[“手拉手”地理空间数据平台](#)。

建议计划委员会和理事会采取的行动

提请计划委员会和理事会注意“手拉手”行动计划实施进展，并酌情提供指导。

特别是，计委不妨：

- a) 欢迎参与“手拉手”行动计划的国家数量持续增长，欢迎参与国设法利用该计划加强并加快现有计划实施或制定目标远大的新计划，建设国家能力，并加强本国对可持续发展进程的自主权；
- b) 欢迎并赞赏国家层面的行动和成果，强调行动计划是由国家自愿参与、自主实施；
- c) 认识到得到“手拉手”行动计划支持的国家过去 18 个月面临的特殊挑战，并赞赏该计划支持的各项计划在极端危机条件下保持进展的灵活度和敏捷性；
- d) 认识到粮农组织所有成员不仅可以作为直接或间接受益者，也可作为发展和资源伙伴通过多种渠道参与“手拉手”行动计划，包括直接援助、南南合作及三方合作、实物技术支持，以及支持公共—私营部门交流，或支持多种机制，如灵活多捐助方机制，该机制灵活有力，能够快速应对新需求并与一些最不发达国家联合开发新工具和培训内容；
- e) 欢迎“手拉手”行动计划致力于促进并维持更具变革性和包容性的集体行动，并在此推动下，侧重制定规模更广泛、目标宏大的计划；
- f) 认可在基于经验的严格分类基础上制定一览表取得的进展，并认识到一览表作为报告进展监测体系，以及东道国政府和合作伙伴知识管理库和交流平台的功能；
- g) 注意到将“手拉手”行动计划明确为《2022-31 年战略框架》20 个计划重点领域之一所带来的多重惠益，特别是能够利用行动计划作为概念证明和学习实验室，在全组织范围内从固定的项目导向转向更具活力、范围更广的计划性方法；
- h) 赞赏“手拉手”行动计划是透明且具有问责性的工作平台，有助于改善多部门和多利益相关方合作，推动农业粮食体系在国家层面加快转型。

请理事会酌情提供指导。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

首席经济学家

马克西莫·托雷罗·库伦

电话：+39 06570 50869

电子邮箱：Maximo.ToreroCullen@fao.org

I. 引言

1. 本报告应计划委员会第一三〇届会议（CL166/9）和理事会第一六六届会议（CL166/REP）要求编写，旨在定期提供“手拉手”行动计划最新实施进展和成果。
2. 行动计划由总干事在 2019 年 9 月底举行的联合国大会上宣布。几周后，即 2019 年 10 月和 11 月，粮农组织总干事邀请符合内陆发展中国家或小岛屿发展中国家地位客观标准，同时也是最不发达国家或其他最不发达国家的粮农组织成员、全球抗击粮食危机网络定义的粮食危机国家以及贫困人口较多的国家参加该计划。自此以后，每月平均约两个国家经广泛磋商后提交请求，表示希望从行动计划的多项特别计划支持中受益。迄今已有 45 个国家表示愿意加入，包括：阿富汗、安哥拉、孟加拉国、不丹、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、乍得、刚果、厄瓜多尔、萨尔瓦多、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、海地、洪都拉斯、基里巴斯、老挝人民民主共和国、马拉维、马里、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、秘鲁、卢旺达、圣多美和普林西比民主共和国、塞内加尔、所罗门群岛、索马里、苏丹、叙利亚、塔吉克斯坦、坦桑尼亚、图瓦卢、乌干达、也门和津巴布韦。
3. 早期经验证实，“手拉手”行动计划为粮农组织成员及其发展伙伴提供了强有力的新途径，加强、扩大并维持宏大的农业粮食体系转型优先重点国家计划，从而实现可持续发展目标 1、2 和 10。行动计划提供全球规模最大、能力最强的数据和信息交流分析平台，即“手拉手”地理空间信息平台。在行动计划下，粮农组织多学科、跨组织技术工作组与国家对口部门合作，运用分析方法，帮助确定哪些地区和人口具备相关计划和投资，能够为实现包容性和可持续增长提供以市场为导向的机会，从而可能消除贫困、营养不良并大幅减少不平等现象。
4. 粮农组织二十多个成员已完成（或即将完成）必要的技术考察，并已商定（或即将商定）计划切入点、价值链、地区和市场（往往包括国内和国际市场），以及所需投资。大多数成员已初步开展合作伙伴磋商，其余成员预计将在未来两个季度内着手。目前正为可持续发展目标 1、2 和 10 和关键计划指标重大实施进展编写简要概念说明，概述关键研究结论、政府选定的重点目标、初步计划概要以及变革理论。这些工作将得到公共和私人投资需求评估的支持。概念说明和投资需求评估（或“招股说明书”）将作为依据，用于为投资伙伴和其他计划伙伴牵线搭桥。
5. 本报告载列更多细节内容，突出说明 16 个国家所取得的进展。选择依据是旨在展示多种多样的国家经验，但由于篇幅原因所述国家数量有限。更多国家要点内容将在今后的报告中介绍。

II. 国家进展要点

A. 安哥拉

6. 安哥拉共和国经济和计划部长在致粮农组织总干事的信中表示，政府有意利用“手拉手”行动计划的分析工具和伙伴关系支持，加强并加快推进《支持生产、出口多样化和进口替代计划》发挥影响，这是安哥拉《2018-2022 年国家发展计划》中的一项主要国家计划。

7. 在粮农组织大量技术支持下，安哥拉刚完成有史以来首次全国农业调查，目前正在努力处理数据，为加强根据《支持生产、出口多样化和进口替代计划》开展的工作提供主要参考。2006 年与粮农组织在安哥拉联合发起的农民田间学校计划在过去十五年来不断发展壮大，业已成为《国家发展计划》的重要支持，旨在将该计划参与者从目前的 10 万名扩大到 100 万名，利用“手拉手”行动计划为制定多层面国家计划提供指导。

8. 盈利能力前沿随机分析数据收集工作正稳步推进，将得出不同类型数据，突出生产升级的部门性和商品性重点。这项工作将得到更多分析的支持，在非洲大陆自由贸易协定的背景下，为国家并酌情为国际市场的专业化和中间价值链发展挖掘机会。粮农组织围绕“手拉手”行动计划支持的计划开展的工作得到安哥拉有史以来首个面向农业的单边信托基金协议资助。

B. 孟加拉国

9. 尽管近期由于 2019 冠状病毒病（COVID-19）受到不利影响，但过去十年来，孟加拉国年均经济增长 6.5%，在此推动下，该国正步入中等收入国家行列，这一发展创造了大量机会。随着城市化快速发展和收入快速增长，膳食模式正发生变化，预计到 2030 年对水果、蔬菜、肉、蛋和鱼的需求将增长 50%以上。

10. 然而，国内生产在满足对高价值商品日益增长的需求方面面临挑战，这导致从 2007 年到 2017 年粮食进口增长了三倍，达到 107 亿美元。还面临的一项挑战是，易腐物品在生产高峰期产能过剩，导致人们日益考虑出口市场、增值（“一国一品”）和农业加工机会。作物多样化也与畜牧业和渔业部门增长密切相关，因为这些部门需要补给饲料，这些饲料利用本地种植和进口混合来源的玉米和大豆在当地生产。

11. 该国已明确六个热点地区，定义为“存在重大活动或危险的地区”。这些地区都具备类似的水文和气候变化以及环境劣势。分类工作已基本完成并将尽快提交政府，“手拉手”行动计划考虑到了这些热点地区，并超出环境条件，将社会经济现实纳入其分析。

12. 展望未来，行动计划正在成为政府优先重点“农业转型计划”的关键支持。“手拉手”行动计划的主要结论，如分类、区域优化和地理空间规划，将用于设计和定位将在农业转型计划下实施的干预措施。农业转型计划旨在通过干预措施推动农业部门现代化，措施包括改善和发展价值链，促进以出口为导向的农业生产、机械化、农业加工、具有气候变化抵御能力的农业/农业生态、气候融资、农业数字化转型、妇女和青年农业领导力和创业精神、私营部门和供应链改善，以及商品多样化等。

13. 农业转型计划还将得到“手拉手”行动计划下的计划投资分析支持。世界银行已捐助 5 亿美元，与荷兰、美国国际开发署、亚洲开发银行、伊斯兰开发银行以及国际农业研究磋商组织等合作伙伴的谈判也在进行中。孟加拉国政府已为整个计划设定了 30 亿美元的最低目标。

14. 农业转型计划由农业、粮食安全和农村发展地方协商小组协调，该小组由农业部和粮农组织担任共同主席，并在农业转型计划工作分组内协调，该分组由粮农组织担任共同主席，世界银行是活跃合作伙伴。

C. 不丹

15. 不丹参与“手拉手”行动计划始于 2021 年 6 月，粮农组织在亚洲及太平洋区域办事处“手拉手”行动计划区域多学科重点行动计划框架下，与不丹王国政府于 2021 年 6 月联合举办了支持实现可持续发展目标 1 和 2 的启动研讨会。在这次会议中，不丹政府要求实施联合管理快速进程，并指定高级别协调人，表明其打算迅速采取行动，巩固行动计划。自此以后进展迅速。

16. 目前，已成立“手拉手”行动计划联合指导委员会和工作组，由来自不丹各部委和政府机构的成员组成，并得到粮农组织多个部门支持。该指导委员会向国家幸福指数委员会和农业与林业部报告。在 2021 年 8 月由农业与林业部部长主持的介绍性研讨会上政府认可了部际间多部门治理结构。目前，每月召开工作组和指导委员会会议，在“手拉手”行动计划不丹路线图和工作计划中正在开展或计划开展若干技术磋商（总结分析、确定优先重点等）。

17. 联合指导委员会已将下述四大专题领域列为优先重点：（1）企业发展和营销；（2）气候智能型农业和可持续农业；（3）粮食安全和营养；（4）地理空间信息系统平台和农业数字化。基线研究即将开展，用以确定主题领域内的主要制约因素、优先重点和主要机会，从而更好地确定农业粮食体系转型的综合方法和干预措施。已启动分类制定工作，并正在与国家工作组协调，农业部人员担任工作组联络人。

18. “手拉手”行动计划不丹部分还与全球气候基金不丹项目水文评估的补充部分保持一致。政府明确表示有意将“一国一品”倡议与“手拉手”行动计划相结合，前者侧重于提高出口商品附加值。还设法提高数据收集和评估能力，特别是贫困和饥饿分布绘图。“手拉手”行动计划分类及其他分析工具将用于确定该计划支持的不丹国家计划的切入点。

D. 布基纳法索

19. 布基纳法索在介绍和制定“手拉手”行动计划方面提供了重要经验，并强调从一开始就建立联合治理和明确沟通确保国家自主权的重要性，因为行动计划提供了顶尖手段，通过数据和分析、政策支持、多层面和多利益相关方合作伙伴以及协助筹集资金和投资等手段支持国家计划。也就是说，“手拉手”行动计划不是粮农组织实施的计划，而是加强并扩大国家倡议和计划的一种方式。

20. 政府和粮农组织商定组建多行动方联合工作组。为确保国家对行动计划拥有更大自主权，主办了面向所有利益相关方的交流和信息会议，向他们介绍该计划，争取其参与，并围绕粮食安全和营养建立伙伴关系。为更好支持实施工作，在粮农组织的技术援助下，政府招聘了一名国家协调人和联络人。

21. 随着这一重新部署，已在“手拉手”行动计划支持下采取若干行动加快国家计划制定。这些行动包括：

- a) 编写概念说明，为得到行动计划支持的布基纳法索计划确立制定进程；
- b) 签订一项 50 万美元的技术合作计划协议；
- c) 正式启动“手拉手”行动计划；
- d) 举行两次工作组联席会议；
- e) 根据推广地区和价值链类型（水稻、花生、芝麻、牛肉部门、非木材林产品¹和水产养殖）相关研究，寻求并选定计划干预措施实施地区；
- f) 招聘两名国内顾问，开展价值链升级支持政策和财政措施相关研究，并招聘一名国际顾问，负责制定投资计划。

22. 2021 年 6 月商定了新的技术合作计划结果框架，为支持商定工作计划的行动提供指导。为加强自主权，已制定若干建议，确保新结果框架中确定的行动与国家农村发展计划第三阶段保持一致，后者是发展农牧业生产和改善环境、水和

¹ 非木材林产品

卫生设施的全面国家框架。这有助于加快制定、实施和监测与国家农村发展计划第三阶段相一致的“手拉手”行动计划的联合工作。

23. 由行动计划支持的区域重点和差异化战略自然而然地对第三阶段国家农村部门计划下区域层面差异化计划重点作了补充。这种地区层面的差异便于各地区明了有必要在哪个农牧业部门进行更多投资，以便推动增长，增加产量，改善生产者的生活条件。

E. 厄瓜多尔

24. 厄瓜多尔于 2020 年 6 月加入“手拉手”行动计划，最初联络点设在农业和畜牧业部。具体而言，农业和畜牧业部上届领导层在《2020-2030 年国家农业计划》背景下制定了行动计划的支持举措。在最近政府换届之后，农业和畜牧业部新一届领导层目前正在审查《2030 年国家行动计划》。

25. “手拉手”行动计划的工具和方法已纳入其中，为新领导层规划提供支持。为此，已在政治和技术层面与农业和畜牧业部新领导层举行了会议。目前，在国家层面上，科托帕希、通古拉瓦、钦博拉索和马纳比四个省列为优先重点，并商定由农业和畜牧业部继续开展下一步工作，即制定投资计划。

26. 为促进国际金融机构参与，主办了一次面向潜在融资伙伴机构的圆桌讨论，介绍从行动计划中获得的见解，并与美国国际发展署、国际农业发展基金、美洲开发银行和拉丁美洲开发银行进行了双边会谈。自 2021 年 5 月 7 日以来，该国的努力已获得技术合作计划支持。

27. 关于选定地区的投资计划，粮农组织与农业和畜牧业部领导层举行了工作会议，确认优先试点地区和价值链，并在此基础上制定各自投资计划。此外，农业和畜牧业部正在确定干预方针，以便粮农组织能够为编制投资计划提供直接支持。粮农组织、农业和畜牧业部和农发基金之间的潜在合作已经确立。此外，粮农组织驻厄瓜多尔办事处还提供了由农业食品经济司编制的一般均衡模型研究报告，为支持农业和畜牧业部与经济和财政部的当前对话提供技术参考。因此，通过投资计划，“手拉手”行动计划有望为国家和地区层面实施国家农业政策和投资计划提供关键支持。这些计划旨在减少农村贫困，促进农业就业。

28. 与私营部门的对话继续取得进展，向有意向的公司初步介绍新的投资分析。2021 年 11 月将举办一场投资活动，厄瓜多尔总统届时将出席。已邀请粮农组织首席经济学家参加。

F. 萨尔瓦多

29. “手拉手”行动计划在萨尔瓦多遵循两条平行路线。第一条主要与在粮农组织协助下在全球气候基金框架内制定国家 RECLIMA 计划有关。RECLIMA 计划主要目标是加强农民对气候变化的抵御能力，也有机会运用行动计划的支持举措，为其他经济和社会目标提供支持。RECLIMA 计划与通过复合标准决策分析选定的 114 个城市合作，从 2021 年 9 月开始，一直开展区域研判，获得地方投资计划相关信息。粮农组织投资中心作为行动计划的参与部分，将支持这一进程，为投资计划制定和实施提供帮助。

30. 此外，正努力支持农业部实施《农业救援总体计划》，该计划完全遵循“手拉手”行动计划，并从行动计划提供的支持中受益。为补充这些工作，已成立粮农组织国别小组，协助进行水治理立法。

31. 随机盈利能力前沿分析必要数据收集耗时数月，但在政府支持下现已完成。由此得出的分类绘图最近得到驻国家办事处确认。粮农组织代表预计继续在 RECLIMA 计划实施区内外确定优先区域并制定区域一级的投资计划。2021 年 10 月向政府介绍具体情况。

G. 厄立特里亚

32. 在厄立特里亚政府农业部长与粮农组织总干事于 2021 年第一季度信函往来后，厄立特里亚迅速采取行动，制定联合治理安排，为农业转型和可持续农村发展方面制定国家计划提供指导。

33. 政府首先向粮农组织提名并介绍其官方工作组成员。随后，在首席经济学家牵头下，举行了一次情况介绍会，向农业部长 Arefaine Berhe 先生及其工作组介绍“手拉手”行动计划。2021 年 8 月 19 日，农业部和粮农组织驻厄立特里亚办事处联合举办了关于行动计划的初步磋商研讨会。参与专家和国家工作组联络人来自农业部和海洋资源部。农业部长顾问 Semere Amlesom 先生，被指定为行动计划在厄立特里亚的牵头人，主持了研讨会。此次研讨会向更广泛的国家工作组介绍行动计划的构想，并开启为厄立特里亚计划的发展制定优先重点和高级别路线图的进程。

34. 起初，重点领域包括价值链发展，扩大最低综合农业家庭包干预措施，加强地理空间信息系统部门和国家动植物卫生实验室等。经进一步技术分析和磋商，扩展了这些最初确定的重点领域。技术合作计划财政资源用以支持结对帮扶进程。请求粮农组织为地理空间数据支持、价值链发展和制定投资计划提供技术援助和支持。

H. 埃塞俄比亚

35. “手拉手”行动计划在埃塞俄比亚旨在加快农业转型和农村发展，在与政府及其合作伙伴现有合作基础上，支持制定实施综合农工业园区政策。行动计划提供的支持首先用于发展价值链研究，随后用于投资分析和计划，指导公共和私人发展伙伴对生产、储存、增值和商业化的投资，特别是通过园区周围的农产品采购区进行投资。

36. 为此，根据政府要求，行动计划继续支持实施农产品采购区投资计划，方法包括：

- a) 为解决具体价值链瓶颈问题调整合作伙伴；
- b) 加强体制环境，改善协调并加快实施农产品采购区相关计划；
- c) 确保将最贫困农民和其他弱势群体纳入价值链发展和相关创收活动中；
- d) 动员建立投资伙伴关系。

37. 因此，“手拉手”行动计划(i)提供了平台，供利益相关方协调合作，克服农产品采购区内协调和价值链方面的瓶颈；(ii)加强分析基础，更好地了解农产品采购区的贫困和地域动态，确定追加投资具体案例，并确保与其他相关政策和计划建立联系。

38. 目前，行动计划正在支持农业部，特别是奥罗米亚州、西达摩州和南方民族州地区²的政府，并提供了50万美元的技术合作计划资金。目前正在开发一些分析性产品，支持循证决策，包括农业部门的贫困量化概要；贫困、粮食安全和营养定量基线，以及技术合作计划目标农产品采购区的定性区域评估；农业加工基础设施分布图；当前干预措施和投资及其实施伙伴分布图；为支持今后扩大干预措施范围进行的微型区域农业分类；拟议投资碳排放分析；主要价值链内确定的具体商业案例投资回报分析等。所有这些产品将为进一步完善农产品采购区投资计划提供信息，确保以促进包容性和可持续性的方式筹集所需资源。

39. 农产品采购区投资计划五年内公共投资费用约6.8亿美元，主要大额项目包括：中小型灌溉；农业基础设施；融资信贷额度；收获后和储存基础设施。到2019年筹集3.7亿美元；到2021年又增加3.42亿美元。约75%的补充融资在投资计划范围之外，涉及工业投资或大规模灌溉计划。需在“手拉手”行动计划支持下进行大量私营部门投资，特别是对动物饲料、乳制品和精品咖啡投资。

² 南方人民民族地区

40. 伙伴关系是实施投资计划的根本所在。最近加入行动计划的合作伙伴是 Digital Green，这是一个向农民传播农业知识的平台。另一个重要合作伙伴是农业转型局，该局编制了若干农业部门转型的研究报告，并且是支持实施农业产业集群计划的节点政府机构。

I. 危地马拉

41. 危地马拉政府 2021 年 4 月正式表达意向，重申农业、畜牧业和食品部与粮农组织的现有合作，并指定两位政府联络人为行动计划联合技术小组部分成员。后者在三大主要领域开展工作：

- a) 确定 Polochic-Adyacencia 区战略干预措施；
- b) 在国家层面进行区域排名（区域优先次序）；
- c) 支持绘制战略参与者分布图。

一份共同商定的技术说明确定了 2021-2022 年行动时间表。

42. “手拉手”行动计划所支持的工作出于两大考虑：第一，满足政府通过农村综合发展内阁提出的紧急要求，即协助 Polochic-Adyacencia 地区热带气旋后的恢复工作和抵御能力建设；第二，根据农业、畜牧业和食品部作为农村综合发展内阁协调员的要求，提供其他区域分析，以便 Polochic-Adyacencia 区的干预措施设计与微型区域分类发展和中长期战略投资指导同步推进。为支持这项工作，已成立两个多学科联合小组。

43. 迄今为止，主要进展如下所述：

- a) 利用支持行动计划的技术合作计划聘请一名合格的国家高级顾问，加快进程并促进粮农组织-政府联合工作。
- b) 在收集最新统计和地理数据方面取得了进展，用于分析随机边界和微型区域类型，从而在国家层面进行区域排名。根据总统承诺后商定的后热带气旋政策方针，已商定 Polochic 山谷和 Adyacencia 地区为首个重点地区。
- c) 在马德里理工大学支持下，正绘制区域参与者分布图。已提供粮食安全和营养秘书处的国家合作数据库。
- d) 在粮农组织“手拉手”行动计划协助下，已拟定 2022-2032 年危地马拉农村投资优先发展计划的概念说明。

- e) 农业、畜牧业和食品部已正式请求支持《2023-2032 年灌溉推广政策》的投资规划和计划（粮农组织投资中心另提供 178 000 美元）。
- f) 与主要咖啡生产者组织 ANACAFÉ 签订一项协议，支持 11 000 名农民提高生产力、创新、质量和营销。

J. 马里

44. “手拉手”行动计划于 2020 年 12 月启动，由农牧渔业部部长决定牵头这一进程，建立指导委员会和技术委员会，并指定一名政府联络人。行动计划于 2021 年 2 月在农牧渔业部部长主持下正式启动，并得到联合国驻国家代表的认可。应政府要求，行动计划将为农工业转型特区（Agropoles 区）的政府计划运作提供支持。

45. 随后几个月里，行动计划支持提供若干分析产品，为循证决策提供支持，包括分析农业公共支出（与粮食和农业政策监测分析³合作），综合农业食品部门相关国家政策和战略，并使用随机盈利前沿分析方法编制农业类型。

46. 通过区域（2021 年 6 月在库里克罗、锡卡索和塞古举办了三次研讨会）和国家（2021 年 7 月在巴马科）层面跨部门磋商，向政府和主要利益相关方介绍并讨论农业类型。这些磋商涉及技术和财政伙伴、粮农组织驻国家办事处和马里全组织“手拉手”行动计划工作组。已完成捐助方初步摸底工作，其中包括开发综合数据库，绘制各捐助方在该国地理分布图。捐助方分布图与该国“手拉手”行动计划干预热点地区存在较大重叠。

47. 与政府和利益相关方讨论得出的结论是，“手拉手”行动计划为 Agropoles 区提供支持，加强农业创业精神，并通过侧重于提高妇女和青年竞争力的特别计划，确保他们获得 Agropoles 区准入权；采用农业生态做法，促进向可持续农业转型，加强对气候变化的抵御能力；促进地方政府参与并加强其能力，促进包容最贫困和最弱势群体，从而为稳定和和平建设努力作出贡献。

48. 根据“手拉手”行动计划制定的计划草案支持该国《经济加速和可持续发展战略》（CREDD II，2019-2023 年）和《国家农业投资计划》。该战略和投资计划都支持建立 Agropoles 区，以此加强加工、竞争力和市场准入，从而吸引私人投资，促进农业转型。Agropoles 区也有望提高小生产者以及支持农村和半城市地区农场内外活动的中小型服务供应商的收入。收入提高和生产多样化也有望确保他们获得健康膳食。

³ [粮食和农业政策监测与分析](#)

49. 通过促进加工区的增值活动和机械化，该战略和投资计划还提供了机会，通过轻工业化和为新市场引入全新的多样化农产品，对其他经济部门产生外溢效应。为推动这一进程，粮农组织目前正在动员国际和国内专家进行区域层面的经济和财务分析，评估投资最高回报机会和区域治理情况，并研究农业生态转型和抵御气候变化的机会。分析结论将为制定由“手拉手”行动计划支持的详细多年期计划提供参考，并评估其财务和投资需求及机会。

50. 在马里，行动计划流程的一大主要特点是，坚持由粮农组织与政府一同进行技术分析，而不是为政府提供分析。2021年7月5日，为选定的政府官员（也包括加入行动计划的其他法语国家的官员）提供了在线培训，介绍地理空间信息系统和CKAN（世界各国政府使用的开源数据管理应用程序）的基本概念，在农业食品部门的应用范围以及其他相关软件工具和地理信息技术。

51. 定于2021年9月底召开“手拉手”行动计划多利益相关方和跨部门指导委员会会议。请指导委员会确认选定的目标地区（库里克罗和卡伊），并审查和批准行动计划所支持计划的计划草案概念说明和行动计划。

52. 由于该国安全和人道主义局势充满挑战且不断变化，最初定于12月举行的执行圆桌会议很可能改至2022年初举行。

K. 尼泊尔

53. 自2021年6月以来，粮农组织驻尼泊尔办事处与农业和畜牧业发展部和世界银行一同制定了气候智能型农业投资计划，作为行动计划所支持联合工作的重要支柱。气候智能型农业投资计划提供了框架，推进对包容性、生产性和可持续气候适应性农业的投资。该计划由粮农组织技术小组制定，与全球气候基金供资的气候适应性农业项目筹备工作也有相关性。

54. 气候智能型农业投资计划于2021年3月由政府审定，并于7月由农业和畜牧业发展部启动。向捐助方群体作了初步介绍。气候智能型农业投资计划重点是四个省和相关流域，囊括该国的多样性和挑战，表明投资计划在全国的适用性。各拟议投资方案均根据对农业、气候变化和可持续发展目标相关关键国家政策目标的贡献进行筛选和阐述，并按分部门、农业生态区和省份列明成本和收益。此项研究的关键要素是，推广气候智能型农业投资计划，地方政府考虑将其纳入当地计划和投资。因此，气候智能型农业投资计划是进一步完善“手拉手”行动计划关键区域战略和投资的重要理由和动力，包括支持全球气候基金项目扩大范围，支持近期开展世界银行重点项目，并协助其他合作伙伴制定融资战略等。

55. 为支持当前其他绘图活动，包括更细化的随机盈利能力边界分析以及贫困和粮食安全绘图，粮农组织驻尼泊尔办事处及其全球“手拉手”行动计划工作组正筹备召开范围更广的利益相关方和省级会议，讨论气候智能型农业投资计划及其推广问题，会议预计在2021年9月至10月举行，并进一步举行圆桌会议和结对帮扶措施讨论。气候智能型农业投资计划研究报告即将与相关新闻报道一同发布，以便提高其知名度并引发合作伙伴兴趣。

L. 尼日利亚

56. 尼日利亚幅员辽阔，人口混杂，拥有大量贫困人口和高度不安全地区，地形变化多端，宪法承诺权力下放，带来大量复杂挑战，但也带来重要机遇，表明如何在各种不同情况下利用“手拉手”行动计划方法加快可持续发展目标1、2和10实施进展。

57. 2020年10月7日，尼日利亚联邦政府表示有意参加行动计划。从一开始就商定将行动计划纳入联合小组各阶段工作。这证实了政府的自主权和承诺，并确保所有技术活动都被视为在实践中共同学习的机会。

58. 事实证明，行动计划决策进程略难适用于尼日利亚分权治理结构的现状。所幸在2021年6月举行的政府-粮农组织高级别圆桌会议上，这一问题得到有效解决，会上向利益相关方介绍了行动计划，包括联邦级内阁部长和州长及国家机构负责人、联合国国别小组、驻地国际金融机构和农业粮食体系转型的其他主要发展伙伴。政府官员商定，行动计划应以地区为基础提供支持，与联邦和州官员的共同协议相吻合。

59. 成立由中高级政府官员组成的部际工作组，推动机构层面进程，并推动关于政府主要优先重点和计划的讨论。尼日利亚行动计划拟议机构设置包括由州和联邦官员组成的国家指导委员会以及部际技术工作组。国家安全委员会成员来自州长论坛、联邦内阁、相关机构和联合国代表处，提供高水平的政治领导、战略指导、综合治理，并总体符合国家、州和地方优先重点。部际技术工作组负责在粮农组织核心专家小组支持下为行动计划支持的国家计划制定连贯一致的架构，牵头规划活动、编制工作计划、开展计划实施和进展监测工作，并酌情制定补救措施，克服运作方面的限制因素。

60. 经两次高级别磋商初步讨论、分析和反馈，政府和利益相关方商定以双轨方针制定行动计划支持的计划：

- a) 第一条轨道支持东北、西北和中北部各州面临紧急威胁和冲击的地区所开展计划的投资计划。在此轨道上，精简紧急情况、抵御能力和社会保护方面的合作。行动计划采取针对具体情况的多灾害、多部门和多利益相关方方法，制定相关计划的投资计划，同时充分利用粮农组织《2021-23 年尼日利亚韧性建设战略》。
- b) 第二条轨道包括制定干预措施、投资和政策，支持农业食品价值链发展，包括贫困率也居高位的地区的农产品加工单位。技术分析将为乳制品、园艺、渔业和其他潜在分部门的评估提供信息，并为妥善利用农业粮食体系的发展机会奠定基础。

61. 努力确定有可能减少粮食损失和浪费的商品价值链，也是研究和提出解决方案的重点领域。还将探讨如何努力缓解区域内农业投入物（即肥料）和农产品贸易的主要制约因素。最后，在制定实施由行动计划支持的尼日利亚计划的整个过程中，将考虑到环境可持续性方面的挑战，同时还将研究与非洲绿色长城倡议之间的联系。

62. 在这些指示性切入点指导下，已列明区域类型，并最终确定捐助方分布图，为结对帮扶工作和执行圆桌会议提供支持。为完善尼日利亚“手拉手”行动计划切入点并制定计划结构，工作组建议由经验丰富的专业服务供应商主持召开一次务虚会。务虚会计划于 2021 年 10 月举行，会议讨论结果用于制定计划。计划最终草案预计于 2021 年 11 月完成。目前正在动员以投资分析顾问的形式提供额外支持，并为潜在公共和私人投资伙伴提供投资综合概况。

M. 所罗门群岛

63. 在农发基金资助并在“手拉手”行动计划支持下，粮农组织制定了有史以来首份十年期农业部门增长和投资计划，推动经济发展，加强粮食安全和营养，并减少贫困。行动计划建立在对人口贫困和粮食安全及营养状况的高级分析以及气候影响脆弱性评估的基础上，确定了农业机会领域和方案，从而改善农村生计、社会经济条件和抵御能力。

64. 农业部门增长和投资计划计划制定了四大关键计划组成部分：

- a) 治理、管理和创新。
- b) 国家粮食和营养安全。
- c) 国家畜牧业发展计划。
- d) 国家农作物发展。

65. 农业部门增长和投资计划支持备灾和恢复以及向可持续粮食体系转型，解决妇女和青年具体需求，并促进传统粮食作物和小牲畜生产，解决营养不良问题。该投资计划在《国家发展战略》及其各自《中期发展计划》范围内制定。在下游，将为省级投资计划以及由政府和发展伙伴资助的特殊农业计划和项目提供总体背景信息。

66. 农业部门增长和投资计划实施预计产生以下结果：

- i. 提高农业部门对国内生产总值的贡献。
- ii. 通过当地粮食供应链提高自给自足能力。
- iii. 降低贫困线以下人口数量。
- iv. 降低五岁以下发育不良儿童人数。
- v. 提高农业生产力和附加值。
- vi. 提高农业社区盈利能力。

N. 苏丹

67. 2021年夏，苏丹正式请求获得“手拉手”行动计划支持。在总理指导下，受支持计划关键目标在于设立农业转型机构，作为支持国家计划的节点实体，加快实现包容性和可持续农业粮食体系发展和农村转型。该机构正式名称为农业和畜牧业转型局。

68. 在政府技术联络人参与下，已组建技术工作组。由粮农组织创新办公室主任牵头的粮农组织支持小组正与不同部委磋商，确定了第一套专题切入点。其中包括：畜牧业部门发展，以屠宰场和羊、肉和奶制品加工设施为特色，但也包括支持服务，如推广服务和疫苗接种计划。在种植业部门，优先重点包括价值链发展（高粱、花生）、种子分配、水资源管理和灌溉、金融服务以及能源生产创新做法（即太阳能基础设施）。

69. “手拉手”地理空间信息平台正提供支持，已开展一系列初步的复合标准决策分析，确定潜在干预地区。粮农组织正为该计划提供支持，开展其他数据收集和分析，提高干预措施精确度。也将尽快开展相关干预措施的经济、财政和社会回报分析。“手拉手”行动计划在苏丹的运作得到粮农组织驻苏丹办事处、近东及北非区域办事处以及粮农组织总部支持，未获得技术合作计划供资。

70. 行动计划不仅在分析、培训、招聘等方面支持设立农业和畜牧业转型局，而且如上文所述，支持根据国家优先重点制定并实施国家计划。区域分析/地理空

间信息系统数据是在农业和畜牧业转型局运作背景下最初开展一系列活动的基础。若将埃塞俄比亚的经验加以调整，可为行动计划背景下的知识分享和学习提供重要案例。农业和畜牧业转型局人员已为行动计划小组在苏丹开展工作制定了结果框架和路线图。

O. 塔吉克斯坦

71. 塔吉克斯坦最初请求“手拉手”行动计划提供支持时，恰逢政府委托粮农组织实施由欧洲联盟（欧盟）资助的“加强农业部和国家兽医检查局的制度和能力建设，促进政策制定”项目（GCP/TAJ/013/EC），该项目旨在完成农业部和国家兽医检查局架构调整和能力建设，协助政府支持《2012-2020年土地改革计划》。具体而言，政府请粮农组织为农业部门制定一项国家投资计划。请求制定的计划需反映出该部门重点问题和所需投资，从而确保有效利用有限资源并吸引融资和投资。

72. 应农业部请求，该计划于2020年6月至12月期间制定，采用“手拉手”行动计划方针，并受益于其资源，特别是使用先进地理空间信息系统的信息和数据，促进确定投资产生最大经济和社会回报的区域，并努力牵线搭桥，促使潜在公共和私人投资方和重要捐助方作出补充投资和捐助。

73. 粮农组织投资中心率先动员了本组织内外一大批专家。由此制定的塔吉克斯坦共和国《2021-2030年粮食和营养安全及可持续农业国家投资计划》是一项支持国家长期可持续农业部门发展的十年投资干预计划，由若干政策和战略文件以及七个具体项目说明支撑，详细分析可能为解决《计划》所述的部门和分部门问题进行的投资。

74. 虽然国家投资计划提供了国家短期和长期发展总体愿景，但行动计划方针的应用为其开辟了道路，便于实施投资计划的区域性方法，并采用在国家自主牵头的活动计划中寻求并招募不同发展伙伴的结对帮扶举措。

75. 塔吉克斯坦计划支持的主要创新之处是，应用地理空间技术分析该国农业部门当前绩效和现存主要问题，并改进针对具体地区的复合标准决策分析。面对具有地理坐标参照的农业数据匮乏和项目完成时间紧迫的问题，工作小组利用地理信息空间平台、粮农组织数据实验室、合作伙伴“谷歌地球”的技术资源以及与利益相关方的密切磋商，自主创建了塔吉克斯坦的地理空间分析门户网站“国家投资计划地图”（可用俄语或英语访问）。

76. 在塔吉克斯坦的国家投资计划完成后，“手拉手”行动计划仍在继续提供支持，并特别侧重于调动对乳制品部门的支持，该部门被视为最具潜力改善最贫

困人口收入和营养的部门之一，同时也为价值链发展创造了新的重要机遇。在粮农组织结对帮扶举措促进下，世界银行和农发基金决定资助国家实施计划中确定的两个项目。

P. 也 门

77. 2021年5月，粮农组织、联合国开发计划署和世界粮食计划署与世界银行共同筹集了一个1.27亿美元的综合项目，包括全球农业和粮食安全计划供资，支持“手拉手”行动计划的减贫和粮食安全改善目标。具体而言，该项目旨在提供营养丰富的食品，支持恢复生计（营养敏感型价值链：种植业、畜牧业和渔业）。

78. 专项技术合作计划（TCP/YEM/3802）正取得进展，事实证明对支持行动计划进程很有帮助。主要产出包括证据生成、利益相关方参与、《2030年国家农业战略》和《2025年国家农业投资计划》规划以及政府实体能力建设。

79. 以投资为导向的诊断准备工作始于2021年1月，目前正在进行中，9月完成初稿供审查。已成立一个由20多名国内和国际专家组成的多学科小组。诊断工作已进入尾声阶段，准备在国内进行技术验证。

80. 在严重冲突、全球疫情以及社会经济和环境冲击的背景下，数据收集和分析一直颇具挑战。根据“手拉手”行动计划，粮农组织驻也门办事处得到粮农组织地理空间信息平台团队、农业食品经济司和粮农组织数据实验室大力支持（2021年3月至6月），努力弥合这些差距。开展了有效联合（部门间）工作，对贫困、福祉和农业食品价值链潜力进行摸底。技术团队采用的一项重要创新是新一代的“灾难地图”，囊括战争、经济破坏、环境和气候冲击的全部影响。

81. 已为行动计划支持的新计划起草了结果架构，包括标志性的五部分结构。粮农组织-国际金融公司已展开一项联合工作，深入分析咖啡和渔业价值链。产出包括一份粮农组织-国际金融公司联合出版物，对私营部门和缺失中间商的投资潜力进行摸底。该结果将进一步为上述两大价值链的混合融资支持提供指导。目前正在继续收集细化数据，并从正在该国实施的发展/紧急项目/投资中汲取相关经验教训。

III. 从早期国家经验中汲取的两大经验教训

82. “手拉手”行动计划旨在推动对农业粮食体系和农村转型的投资，提升技术能力、协调性、规模和目标，因此，粮农组织成员及其发展伙伴，包括捐助方、国际金融机构、大型和小型私营企业和投资方、联合国姐妹机构、研究和技术伙伴、非政府组织和民间社会组织，需明确了解行动计划的目的是和作用。虽然行动计划很多工作仍在进行中，但已明确两大基本教训，概括为下列两项原则：

A. 行动计划并非一项计划，而是一种支持国家自主牵头
农业和农村转型计划的全新独特方式

83. 行动计划并非向各国输出计划，而是提供一系列支持，旨在确保国家和国际计划、政策和投资决策建立在目前最有力的科学和国家证据基础之上；充分发挥传统和非传统发展伙伴的潜力，在遵守既定国际规范和标准的前提下，共同动员实施手段，加快实施为实现可持续发展目标确定的国家优先重点；促进并推动扩大公共和私人投资，作为转型变革的重要推动力；提供有利环境，包括一流监测和评价体系，以便长期维持合作行动。

84. 从案例研究中可以看出，行动计划支持的项目很少是新项目。事实上，大多数项目都由来已久，在许多情况下，粮农组织和主要支持者早在行动计划启动前就已发挥作用。然而，正如案例研究所示，即使在已制定相关计划并得到资助的情况下，行动计划也能带来巨大价值。它提供了大量数据获取机会，这些数据质量更高、成本更低、有地理坐标参照，并且能够轻松有效地组合——与过去相比，这些数据更新频率更高。提供了更多工具和分析方法强化分析，改善计划针对性，并能对干预措施或事件的潜在和实际影响进行近乎实时的评估。还介绍了方法和机制应对可持续发展若干最困难的协调挑战：建立并维持多利益相关方和跨部门联盟；确保遵循联合国规范、标准和原则；确定替代政策干预措施并更好加以权衡；加强国家对复杂计划的管理能力。

85. 行动计划所支持的各项计划并非粮农组织的计划，也不是捐助方、投资方、联合国或其他任何重要发展伙伴的计划。各方都能够为整个计划的一个基本乃至必需部分做出贡献，但计划的执行者始终是国家政府。很多精力浪费在围绕计划自主权和地位的不必要争论上，即谁为谁工作。一个最简单有效的原则是：计划是政府的计划。粮农组织与政府合作，建立实时绩效监测和评价体系，确保合作伙伴之间高度透明、信息共享、沟通且相互问责。监测和评价体系与行动计划所有产品一样，旨在由计划国完全自主实施并早日完全掌控。

B. 国家自主权并非一种姿态，而是一种原则和做法，
需从一开始就加以承认和确立

86. 从案例研究中得到的第二条重要经验是，若国家从一开始就确立自主权，计划就能发挥最大作用。这可以通过许多方式实现。例如，若计划治理具有联合性和日常性，就能为实现自主提供支持。本文报告的孟加拉国、不丹和尼日利亚的案例，以及其他许多案例都不同程度地表明，指导委员会和技术委员会完全联合，提高了透明度，加快了相互学习，并简化了协调工作。虽然决策权最终属于政府，但联合架构往往能提高对决策的认识和决策质量。

87. 经验还告诉我们，自主权也必须扩展至技术工作。政府如同大多数机构，对缺乏了解的事物信心不足。所幸技术理解方面的差距在逐步缩小，甚至在大多数行动计划实施国家也是如此，重要目标在于加快技术学习，即便我们正在引进和开发新的技术创新。粮农组织有幸能够依靠若干捐助国的自愿捐款，如灵活多捐助方机制的“手拉手行动计划加快创新”项目（FMM/GLO/158/MUL），开发各类培训研讨会和支持举措，通过远程手段充分提高行动计划技术工作透明度，甚至在某些情况下联合开展技术工作。

88. 正如国家案例所示，行动计划并非旨在为受益国解决问题，而是提高其自身识别、分析和解决一系列复杂技术、政策、投资和协调问题的能力。目前经验教训表明，建立自主权、建设能力和人力资本等活动相辅相成。

IV. 制定一览表，确保行动计划有效交付、管理、治理并发挥影响

89. 计划一览表正处于制定阶段，其中包括基线指标、目标成果实施进展、干预措施地图、锚定投资以及来自埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、尼泊尔、所罗门群岛和塔吉克斯坦的合作伙伴和政府的不同贡献。该一览表建立在数月艰苦的数据收集和农业分类，以及东道国政府与多个合作伙伴密切磋商的基础上，所有这些都为就该国战略计划制定投资计划提供了参考。

90. 该一览表旨在定期、实时报告计划重点目标和可持续发展目标进展情况，所有可视化内容均可作为政府和合作伙伴的指南和试金石。报告还提供了主要影响和成本效益分析，展示干预地区取得的进展。

V. “手拉手”行动计划—粮农组织《2022-31年战略框架》中的一项计划重点领域

91. 本报告主要侧重于国家一级的行动和成果；在今后报告中需报告在本组织及其机构伙伴关系中实施的同等重要的措施和安排，以便在国家一级提供并维持行动计划的强化计划支持。虽然必须优先考虑国家关系转型，但还有另外两个重要的实施层面：一个是本组织内部，包括能力、知识生产和管理、做法、流程、规则和组织文化的变化；另一个是体现行动计划对大幅扩大与外部实体多层次伙伴关系的承诺。

92. 迄今为止，行动计划主要在国家一级支持下在全组织范围内制定，“视需”从内部解决人力资源需求。这种以需求为导向的方法发挥了自身效力，主要是利用现有组织资源，从内部调动专业知识、专门技能和关系，并根据已确定的国家需求，通过突出重点、增强紧迫性、推动自主创新，对资源使用进行一定的纪律约束。

但是，随着覆盖范围扩大到 45 个国家，行动计划仍面临一些内在挑战，包括假设、结构、流程、技术和观念，以及全面实施行动计划对效率和信任度要求非常高。

93. 直到最近，粮农组织组织绩效效率往往等同于降低成本，也就是说，对于一个以知识为基础的组织而言，减少一套具体产出所需的劳动力投入。在制定行动计划的过程中，采用了更为宽泛的概念，除资源效率外，还包括各部门投入（主要是知识型组织中的熟练劳动力，但在利用和维护有利技术和设施方面也存在可观的资本消耗）的相关性、质量和所产生影响的改善程度。

94. 高级管理层确将认真落实在不增加正常计划资源的情况下，通过“手拉手”行动计划大幅提高组织效率的承诺。“手拉手”行动计划地理空间信息平台的建立和加速发展，早已证明通过组织调整、运营结构和文化方面的变化所能取得的显著收益。过去两年里，在高级管理层于 2019 年底决定通过开放平台整合并实现对粮农组织所持所有数据的访问之后，来自 20 个技术部门的技术专家一直在与数字化及信息技术司的地理空间信息平台团队合作，根据有效标准进行编目、清理、地理坐标参考、提供元数据，并实现对以前由不同技术司及区域和驻国家办事处各自持有的大量数据集的访问。

95. 在行动计划要求的压力下，地理空间信息平台调整为开放的信息共享平台，提供对数以百万计数据“层”的访问，这些数据可以加以组合，形成一类新的复合标准决策分析工具，目前正在重塑粮农组织向其成员和其他利益相关方提供的全球公共产品。这些工具包括用于生成行动计划类型的随机盈利能力前沿分析、用于减少黄曲霉毒素泛滥影响的行动计划储存地点工具、用于结合土壤、作物和气候信息以估计不同地点水需求的作物水需求工具，以及用于沙漠蝗监测、预测和评估以及裂谷热决策支持的新工具。与欧洲航天局、谷歌地球引擎、私营公司 Atlas AI、清华大学地球系统科学研究中心和哥白尼气候变化服务中心（AgERA5）合作，正在迅速提高通过该平台提供的数据数量和质量，同时也增加新的分析能力。这种能力、范围和技术能力迅速扩张，并不是由于大量资本投资和使用大量专用人力资源，而是由于管理层决定重新部署现有资源并积极寻求与世界级研究机构建立战略联盟。

96. 类似逻辑是，高级管理层承诺在不动用预算资源或不大幅改变本组织各部门资源分配的情况下，支持行动计划。虽然本组织各部门目前直接参与行动计划下的计划支持活动，但把运用部门资源说成是对行动计划做出“贡献”着实欠妥。相反，更准确的说法是，行动计划是本组织工作方式的一种无形变化，为参与其中的各中心、各司和各办事处，以及位于区域、次区域和驻国家办事处的部门和小组提供了明确结构和运作规范，在此范围内，他们可以更有效地整合力量，能够实现超越一己之力所能及的规模和影响。

97. 将“手拉手”行动计划明确为《2022-31 年战略框架》一项计划重点领域，提供了制度框架用于采取更全面、更系统的方法解决现有体制瓶颈问题，并为释放行动计划全部潜力制定一套所需的制度支持。计划重点领域核心团队和扩展团队作为整个组织的智囊团，发展各领域所需的制度能力。就行动计划而言，这将超越纯粹的技术问题，涉及到重要的运作议题。

98. 工作计划预计将围绕加强行动计划框架的五大支柱展开：

- a) 地理空间信息平台及其相关分析工具（具有地理坐标参照的福祉和营养分析、行动计划分类、CDMA 工具等）。
- b) 在地理空间分析和区域方法基础上，将农业粮食体系各层面纳入差异化战略。
- c) 有效为捐助方和投资方牵线搭桥，动员全球气候基金和全球环境基金参与，采用类似行动计划的“全球计划”管理方法。
- d) 与主要利益相关方（国家生产者和中小型企业、私营部门、研究机构、联合国机构、民间社会和其他非政府组织）建立伙伴关系。
- e) 以重点指标为指导的一流监测和评价体系，丰富有效的数据收集，系统支持的信息共享和透明度，季度和年度审查以及（接近）实时的影响评价。

99. 在粮农组织首席经济学家直接监督下，治理部门牵头协调这项广泛的计划重点领域工作，并对 45 个受行动计划支持的国家进行全面日常计划监督和管理。指定该部门为计划重点领域牵头部门，反映行动计划的根本性质和意图，即提供多样化的综合手段解决诸多协调问题，这些问题威胁着在《2030 年可持续发展议程》的要求框架内促进农业粮食体系转型的所有努力。

VI. 加强人道主义-发展-和平联系的发展支柱

100. 去年反复面临的一项突出挑战是，需更新粮农组织对于危机和冲突国家采用的发展方法，以便加强人道主义-发展-和平联系的发展支柱。阿富汗、海地、所有萨赫勒国家、叙利亚和也门经历了极端的经济、环境、自然、政治和军事冲击（大多数情况下是多方面冲击），除后两个国家之外，其他国家一直难以在紧急响应领域之外取得进展。阿富汗、海地和许多萨赫勒国家的普遍情况是，虽然充满严重风险，但也出现重要机遇，能够应用“手拉手”行动计划的方法和支持举措（特别是在技术方面），可通过远程援助支持创新方案，促进包容、可持续、有韧性的农业粮食体系发展。