



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一六八届会议

2021 年 11 月 29 日-12 月 3 日

对联合国粮农组织职责具有重要意义的 其他论坛发展情况

内容提要

根据既定做法，兹向理事会通报对联合国粮农组织职责具有重要意义的其他论坛发展情况：

- 1) 《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议关于农业和粮食事项的简报；
- 2) 科学与创新促进农业粮食体系转型；
- 3) 处于粮食安全阶段综合分类第三阶段或以上国家的粮食危机应急和韧性行动；
- 4) 实现农业粮食体系转型，保障粮食安全，改善营养，确保人人可负担健康膳食的途径。

关于上述议题的进一步信息将作为文件 CL 168/INF/4 的网络版附件发布。

建议理事会采取的行动

以上议题提交理事会第一六八届会议，仅供参考。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

治理机构服务司

司长

拉凯什·穆图

电话：+39 06570 55987

电子邮件：CSG-Director@fao.org

文件可访问：www.fao.org。

I. 《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议和 《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议 关于农业和粮食的简报

1. 《生物多样性公约 2011-2020 年战略计划》及其 20 项“爱知生物多样性目标”已于 2020 年到期。原定于 2020 年召开的《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议曾预计推出新版《2020 年后全球生物多样性框架》，包括一套遏制生物多样性损失的新目标和新指标。2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情的迅速蔓延延缓了《全球生物多样性框架》的制定工作。
2. 《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议计划分两部分举行。第一部分已于 2021 年 10 月 11-15 日通过线上方式举行，第二部分将于 2022 年 4 月 25 日-5 月 8 日在中国昆明举行现场会议。会议第一部分包括高级别会议环节，旨在确保政治势头，支持正在进行的卓有成效的《2020 年后全球生物多样性框架》制定工作，框架将在会议第二部分通过。在高级别会议上，各国部长、国际和区域组织代表及非缔约方利益相关方展开了深入讨论，增强了对制定《2020 年后全球生物多样性框架》的雄心。此外，各国部长在 2021 年 10 月 13 日高级别会议上通过了题为“生态文明：共建地球生命共同体”的《昆明宣言》。
3. 原定于 2020 年举行的附属机构第五十二届会议¹和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议²于 2021 年举行。会议旨在最终敲定剩余决定，确保全面落实《巴黎协定》，包括讨论碳市场机制、为应对损失和损害供资、实现 1000 亿美元气候融资目标、确定修订国家自主贡献的共同时间框架。与农业粮食体系尤其相关的是，预计各国将最终完成科罗尼维亚农业联合工作及其路线图下的剩余研讨会（决定：4/CP.23；FCCC/SBI/2018/9 和 FCCC/SBSTA/2018/4）。
4. 由于 COVID-19 疫情，在联合国气候变化对话（2020 年 11 月 23 日-12 月 4 日）和附属机构第五十二届会议（2021 年 5 月 31 日-6 月 17 日）期间，通过线上方式开展了交流，以推进延迟的工作。会议期间进行了非正式讨论；非正式磋商中取得的进展形成了非正式文件，而决定在 2021 年 10 月 31 日-11 月 12 日在格拉斯哥举行的缔约方大会第二十六届会议上正式获得通过。

¹ <https://unfccc.int/event/may-june-2021-climate-change-conference-sessions-of-the-subsiary-bodies>

² <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/glasgow-climate-change-conference>

II. 科学与创新促进农业粮食体系转型

5. 为筹备联合国粮食体系峰会并借鉴行动轨道和各类对话，科学小组于2021年7月8-9日组织了“[2021年联合国粮食体系峰会科学日](#)”，粮农组织担任活动推动方和主办方。“科学日”包括两个半天的线上活动和会外活动。来自研究、政策、民间社会和产业界的2000多名与会人员齐聚一堂，研究如何充分发掘科学、技术和创新潜力，实现农业粮食体系转型。两天的讨论要点已在[报告](#)中发布，强调在科学和知识方面进行投资的机会以及亟需解决的实证短板，以便切实和成功地实现农业粮食体系转型。在“科学日”之前，于2021年[7月5-7日举行了40多场独立的会外活动](#)，伙伴们分享了真知灼见。

6. 《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030年可持续发展议程》建立了联合国技术促进机制，支持实现可持续发展目标。粮农组织是科学、技术和创新促进可持续发展目标联合国机构间任务小组的积极成员。2021年，粮农组织为5月4-5日举行的科学、技术和创新多利益相关方论坛做出贡献，举办了题为“实现可持续发展目标的有效途径：科学、技术和创新促进消除贫困和饥饿、增进人类福祉和加强韧性”的科学、技术和创新论坛第二分论坛，还举办了科学、技术和创新促进可持续发展目标路线图高级别会外活动。粮农组织还为高级别政治论坛做出了积极贡献，举办了关于科学、技术和创新促进可持续发展目标路线图行动伙伴关系对话，还于2021年7月9日举办了关于动员科学、技术和创新力量并加强科学-政策-社会互动的高级别会议。

III. 处于粮食安全阶段综合分类第三阶段或以上国家的粮食危机应急和韧性行动

7. 过去五年，粮农组织和合作伙伴一直在针对处于严重粮食不安全危机或更恶劣处境（粮食安全阶段综合分类第三阶段或以上）的人数稳步上升发出预警。自2020年中以来，粮农组织和世界粮食计划署（粮食署）警告称，在冲突、因COVID-19疫情加剧的经济冲击和气候干扰的多重作用下，该趋势正加速恶化。2020年，该数字飙升至1.55亿，全球应对粮食危机网络和粮食安全信息网目前估计，2021年1-9月，至少有1.61亿人经历了严重的粮食不安全。

8. 截至2021年9月，四个国家超过50万人正在面临类似饥荒或可能发生饥荒的状况（粮食安全阶段综合分类第五阶段）。2021年3月11日，在联合国安全理事会关于冲突和粮食安全的辩论中，联合国秘书长呼吁迅速、协调一致地予以应对，并呼吁联合国成员国和合作伙伴采取行动，预防饥荒和粮食不安全紧急状况的进一步恶化。秘书长成立了预防饥荒高级别工作组，旨在引起国际社会对受影响最严重国家的关注并筹措支持。由联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）、

粮农组织和粮食署牵头的工作组正在积极争取更多资源，以扩大人道主义应对规模，阻止饥荒蔓延，更好地帮助困难人口，并促进数据和实时信息的一致共享。

9. 在工作组内，粮农组织倡导采取预先和迅速行动，保障生计和避免情况进一步恶化，同时注意到绝大多数受影响人口依赖一定形式的农业为生。2021年10月6日，人道协调厅、粮农组织和粮食署与冲突和饥饿行动之友小组合作，召开了支持立即预防和结束饥荒行动线上高级别活动。在线上活动中，与会人员评估了近期为阻止饥荒和饥荒风险蔓延开展的工作。与会人员还讨论了国际社会必须采取的紧急行动，以防止全球严重粮食不安全状况进一步恶化和蔓延。成员国和合作伙伴还听取了预防饥荒高级别工作组开展的工作。主旨发言人和成员国广泛呼吁采取兼顾人道主义、发展、和平的方法并加强行为主体之间的合作，以便长期预防饥荒，同时承认应在人道主义应对中增加对农业生计的资金和支持并对有韧性和包容性农业粮食体系进行投资。

IV. 实现农业粮食体系转型，保障粮食安全，改善营养， 确保人人可负担健康膳食的途径

10. 2021年是联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、联合国儿童基金会（儿基会）、世界粮食计划署（粮食署）和世界卫生组织（世卫组织）联合编写《世界粮食安全和营养状况》的第五年。《2021年世界粮食安全和营养状况》除根据世界各地在受 COVID-19 疫情重创的一年中收集的数据对 2020 年饥饿和粮食不安全状况进行首次全面评估外，还关键性地确定了实现农业粮食体系转型的六大途径。六大转型途径是专门针对粮食不安全和营养不良的主要驱动因素提出，具体包括冲突、气候多变性、极端气候、经济放缓和衰退。各驱动因素的强度和发生频率都在增加，且越来越多地共同发挥作用。粮农组织将与其他罗马常驻机构和联合国系统内各机构开展协调，支持各国在国家层面落实上述途径。