



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 计划委员会

第一三二届会议

2021 年 11 月 8—12 日

《农村青年行动计划》

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

包容性农村转型及性别平等司司长

本杰明·戴维斯先生

电话：+39 06570 56812

电子邮箱：[Benjamin.Davis@fao.org](mailto:Benjamin.Davis@fao.org)

### 内容提要

- 2017 年粮农组织大会批准制定《农村青年行动计划》的呼吁，旨在提升农村地区对青年男女的吸引力。
- 2020 年《农村青年行动计划》（《行动计划》）在农业委员会（农委）主持下完成编写并获得农委第二十七届会议批准。
- 《行动计划》是与罗马常驻粮农机构、其他联合国机构和各青年组织磋商制定的，该《行动计划》为期五年（2021-2025 年），对标五个主题领域（或支柱），旨在通过为青年男女平等赋权，保护儿童及其他受到排斥的青年群体，来推动实现可持续发展目标。
- 计划委员会第一三〇届会议（2021 年 3 月 22-26 日）鼓励粮农组织将《行动计划》纳入全组织机制，以充分监测在提高青年工作包容性方面的进展，和全面落实《行动计划》的五个支柱，支持实现可持续发展目标。此外，还要求更新《行动计划》，以便与粮农组织《2022-31 年战略框架》保持一致。
- 粮农组织《2022-31 年战略框架》指出，作为农业粮食体系未来管理者的青年，需要尤其得到重视，方可确保包容性经济发展，抵御未来的危机和冲击，促进实现可持续发展目标。不仅如此，《行动计划》正被纳入《2022-25 年中期计划》和《2022-23 年工作计划和预算》，用以指导实施、监测及报告针对青年和对青年问题有敏感意识的活动。
- 2021 年 9 月 3 日组织了一次与计划委员会成员的非正式磋商会，商讨在计划委员会第一三〇届会议期间对《行动计划》提出的修订意见。《行动计划》已考虑到并妥为纳入了计委第一三〇届会议要求进行的修订内容。

### 征求计划委员会的指导意见

- 提请计划委员会欢迎《农村青年行动计划》（《行动计划》）的最新修订，这些修订采纳了计委第一三〇届会议（2021 年 3 月 22-26 日）期间提出并经过非正式磋商会（2021 年 9 月 3 日）讨论的意见。
- 还请计划委员会建议即将举行的理事会会议批准《行动计划》。

### 建议草案

计委：

- 对于《行动计划》纳入第一三〇届会议所建议的修订表示赞赏；
- 欢迎粮农组织将《行动计划》纳入其《2022-25 年中期计划》并与《2022-31 年战略框架》保持一致；
- 建议理事会批准《行动计划》，并期待后续进展报告。

## I. 背景

1. 粮农组织大会第四十届会议在 2017 年批准制定《行动计划》，旨在提升农村地区对青年男女的吸引力。
2. 农业委员会（农委）第二十六届会议（2018 年）讨论了农村地区青年男女失业和缺乏体面工作的原因和状况，以及这一点如何导致了农村地区务农群体老龄化、人口外流以及经济、文化和环境衰退。农委强调，支持青年对于乡村振兴和确保实现可持续发展目标至关重要，并进一步确定以地域方法作为乡村振兴和为青年创造体面就业机会的总体框架<sup>1</sup>。
3. 2020 年《农村青年行动计划》（《行动计划》）在农业委员会（农委）主持下完成编写并获得农委第二十七届会议批准。
4. 在关于《行动计划》的后续进展报告中，具体而言，在计划委员会（计委）第一三〇届会议（2021 年 3 月 22-26 日）期间，计委对《行动计划》实施方面已取得的进展表示赞赏，同时鼓励粮农组织将其纳入全组织机制。《行动计划》已吸纳了计委第一三〇届会议要求并在 2021 年 9 月 3 日与计委成员非正式磋商会上介绍的修订意见。

## II. 青年与全组织机制中的《行动计划》

5. 粮农组织在《2022-31 年战略框架》中把性别、青年和包容性主题确定为需在粮农组织所有计划性工作中纳入考量的重大跨领域问题，需要得到特别关注。此举意在推动更加系统性地将这些问题纳入粮农组织全部工作的主流并得到落实。
6. 已确定的“四个更好”——更好生产、更好营养、更好环境和更好生活——将反映农业粮食体系相互关联的经济、社会和环境层面，体现了一项组织原则，引导粮农组织如何在希望直接促进可持续发展目标的同时，将青年事宜纳入自身工作的主流并具体纳入 20 个计划重点领域中。
7. 粮农组织《2022-25 年中期计划》认为，作为农业粮食体系未来管理者的青年，需要尤其得到重视，方可确保包容性经济发展，抵御未来的危机和冲击，促进实现可持续发展目标。此外，《2022-25 年中期计划》认为，《行动计划》将为针对青年和对青年问题有敏感意识的活动实施、监测及报告提供指导<sup>2</sup>。
8. 除了提供关于计划重点领域的全方位衡量标准，粮农组织结果框架还包含一项针对青年的专项关键绩效指标，该指标与《行动计划》相关联。

---

<sup>1</sup> 粮农组织。COAG/2018/06

<sup>2</sup> 粮农组织《2022-2025 年中期计划》和《2022-2023 年工作计划和预算》（C 2021/3）  
<http://www.fao.org/3/ne576en/ne576en.pdf>

### III. 《农村青年行动计划》（2021-2025 年）

9. 为加强有关《行动计划》的合作和协同效应，粮农组织于 2019 年在制定《行动计划》过程中与另两家罗马常设粮农机构：国际农业发展基金会（农发基金）和世界粮食计划署（粮食署）开展了磋商；也与几个作为青年发展问题机构间网络联合成员的其他联合国机构开展了磋商，具体包括：国际劳工组织（劳工组织）、《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、联合国难民事务高级专员（难民事务高级专员）、联合国人口基金（人口基金）、联合国国际儿童基金会（儿基会）、联合国工业发展组织（工发组织）、联合国妇女署和世界旅游组织。还与下述各方开展了磋商：粮农组织各司处和区域儿童与青年联络点、“青年联合国”网络、粮食署青年网络，以及其他全球和区域青年网络，如零饥饿青年联盟、儿童和青年主要群体、青年农业发展专业人士和世界粮食论坛。磋商成果都反映在《行动计划》中。另外，《行动计划》尽最大可能利用粮农组织的各项计划和项目，尤其是有关青年的举措。

10. 在青年参与方面，《行动计划》倡导赋权和青年领导力，并推动青年参与决策进程，特别是面向被边缘化的和处境不利的青年、偏远地区的青年以及在使用互联网等沟通渠道方面受限的青年。在此过程中，粮农组织与其他联合国机构以及相关伙伴在全球、区域和国家各级展开合作，协调一致地设计以青年为中心且性对性别问题有敏感认识的进程并予以加强。

11. 尽管粮农组织出于统计目的采用了联合国的“青年”定义，即年龄为 15 至 24 岁的人群，但是在区域或国家一级的业务活动中，《行动计划》采用的是各成员国的“青年”定义。

12. 《行动计划》吸纳了计委第一三〇届会议提出的建议，可继续作为一份动态文件根据新出现的问题予以修订。

#### A. 目标

13. 《行动计划》的目标是为农村青年男女平等赋权，保护儿童及其他受到排斥的青年群体，通过农业和非农业活动振兴农村地区，不让任何人掉队，从而推动实现可持续发展目标。将通过下述措施实现该目标：改善政策指导，为各国政府及其他利益相关方提供支持，使粮农组织的规范性计划和实地计划面向青年相关问题，由此加强青年对决策进程的参与，增加青年获得教育、体面就业和农村服务的机会。

14. 《行动计划》主要致力于落实可持续发展目标 1（消除贫困）、2（消除饥饿）和 8（可持续经济增长和就业），可持续发展目标 4（教育）、5（性别平等）、6（水资源）、7（能源）、13（气候行动）、10（减轻不平等）、11（可持续社区），以及 14 和 15（陆地和海洋生物）。

### B. 《行动计划》的支柱和成果

15. 《行动计划》确立了五大支柱，遵循了农委<sup>3</sup>批准的五大重点专题和主要成果，如下所列：

a) 支柱 1：在综合景观和地域方法背景下，支持青年参与农村发展<sup>4</sup>。

- i. 农村可持续发展需要考虑到不同的土地利用方式、生计需求和社会经济因素，这些在不同程度上共同影响着社会和生态成果。综合景观和地域方法旨在满足生活在给定“地域”中所有族裔男女老少的需求、利益和价值，同时要达到生物物理和生态方面的目标和要求。该方法承认空间、社会政治及环境方面的多样性，支持公平的决策和治理体系。此类方法针对经济、社会和环境之间的相互联系，借助参与性方法确定既定空间内资产和资源的最优用法，以确保可持续的转变，创造协同效应并减少权衡取舍。这种方法因而适于应对相互关联的多重挑战，比如农村地区的气候紧急情况、自然资源和生态系统退化以及经济衰落。考虑到当前 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情正在进一步加剧这些挑战，尤其是在农村地区，上述方法需要确保可持续、有韧性的转变，既尊重不同地域的特殊情况，又保证不让任何人掉队<sup>5</sup>。这就要求采取经济包容措施和目标明确的社会保护措施，以便在应对当下紧急情况的同时确保“重建更美好家园”。青年在应对这些全球性挑战方面已展现出与日俱增的重要影响。
- ii. 《行动计划》旨在提高青年对综合景观和地域方法的认识，支持加强青年参与，为景观注入主人翁精神，并为青年成为积极的变革推动者创造条件。将制定准则来确保各种方式、工具和方法对青年和儿童问题具有敏感意识，并将强化公共政策支持措施，以激励青年参与景观和地域发展战略及计划的制定、管理和实施。

---

<sup>3</sup> FAO.COAG/2018/06

<sup>4</sup> 景观和地域方法强调农村发展政策需因地制宜的性质。

<sup>5</sup> 粮农组织。2017 年。《有利于生活的景观：促进可持续粮食和农业的景观管理方法》。

[www.fao.org/3/i8324en/i8324en.pdf](http://www.fao.org/3/i8324en/i8324en.pdf)

还将制定以青年为重点的能力建设工具，用以制定、实施和评价农村发展公共政策，包括在加强家庭农业方面所需的那些政策。还将强化各项计划，保护 18 岁以下个人及青少年免受包括危险用工在内的最恶劣形式童工问题，促进粮农组织的“消除农业童工框架”。还将提供指导，帮助各国政府在对青年问题敏感的社会保护措施方面开展能力建设。

iii. 成果 1.1：推出能充分考虑青年男女需求和期望的综合景观和地域方法。指示性产出：

- 通过参与性进程制定对青年和儿童问题具有敏感意识的综合景观和地域战略，在制定、管理和实施过程中融入青年群体的愿景。
- 制定体制和法律框架及战略，旨在促进自然资源管理的改善，确保青年的土地获取有保障，推动农场转让和代际流动。
- 提高各国政府能力，帮助它们在景观和地域方法中纳入对青年问题有敏感意识的抵御能力建设和紧急响应工作。

iv. 成果 1.2：农村社区和相邻城区青年的自我组织能力得到强化。指示性产出：

- 青年在农村决策进程中的参与得到加强，促进青年作为创新者和变革推动者的作用。
- 可持续自然资源管理和粮食供应网络的代际可持续性得到加强。
- 向青年农业企业家推广创新的可持续解决方案，特别是通过全球、区域和国家论坛。

b) 支柱 2：在可持续发展的社会、环境和经济三大支柱范围内，在包容性绿色经济中促进青年就业<sup>6</sup>。

- i. 全世界多数生态系统和自然资源都遭到过度开采和退化，却仍需继续为不断增加的人口供应粮食、清洁用水、能源及其他必要的经济、社会和环境产品及服务。诸如气候变化等挑战，以及 COVID-19 疫情大流行等新出现的冲击进一步加剧了这种

---

<sup>6</sup> 根据“里约+20”的原则（<https://sustainabledevelopment.un.org/rio20/futurewewant>）和一致同意的定义：“绿色经济具有低碳、资源效率高、社会包容的特点。”

情况。需要做出重大转变，推行可持续的生产系统和消费结构，以便各国实现可持续发展目标。这就要求付出大量努力，特别是在农村地区，建设抵御能力，降低投资风险，发展相关的生态经济<sup>7</sup>基础设施，并创造市场机会，比如通过提供碳交易等环境服务，以及推广包括但不限于公平贸易、地理标识及有机生产在内的创新方法。

- ii. 可持续创新在农业和非农业的农村就业领域及农业价值链上有可能创造数以百万计的工作机会。然而，此类干预措施必须对青年问题具有敏感意识，而且所创造的工作和市场机会必须对青年男女公平、非歧视、可行且具有吸引力，这一点至关重要。这就要求在业界、学界、政府和地方机构以及青年组织之间建立伙伴关系，以便开展必需的研究和技能培训，并在农业社区和各种城乡联系中打造生态经济产业集群。
- iii. 将通过《行动计划》为各国政府提供政策指导和技术支持，帮助它们查明农业部门转型中的最优切入点，打造新的农业价值链，创造对青年敏感的可持续就业机会。将特别关注价值链的分析和发展，价值链旨在应对性别不平等的问题，提高女性青年和最为边缘化的青年群体的参与度，加强收益的平等分配。
- iv. 成果 2.1：推动能在绿色经济转型过程中确保注重青年和性别问题的政府政策。指示性产出：
  - 制定可持续的生态经济政策和战略，以促进对青年和性别问题敏感的包容性农业粮食体系和可持续体面就业。
  - 通过制定即便是在社交隔离期间也有效的分配和信息措施，使政策和技术指导得到采纳。
  - 提供指导意见，赋予青年权能，推动环境服务相关事项。
- v. 成果 2.2：能帮助青年男女公平实现可持续就业、参与生态经济的各项举措得到支持。指示性产出：
  - 含农业旅游业和生态旅游等非粮食部门在内的价值链各部门引入可持续创新，包括各种技术和实践。

---

<sup>7</sup> 生态经济指生态资源的生产、利用、养护和再生，包括相关的知识、科学、技术和创新，用以在所有经济部门提供可持续的解决方案（信息、产品、流程、服务），并实现可持续经济转型。—《2020 年全球生物经济峰会公报》



- 制定注重青年问题的方法，并用于评估可持续生产系统和价值链的政策影响、业务合理性、资源效率及文化敏感性。
  - 国家、区域和全球各级的伙伴关系得到强化，支持打造对青年和性别问题敏感的可持续生态经济。
- c) 支柱 3：加强农村青年使用创新方法和技术的力量。
- i. 正规教育（如学校、大学、职校、培训机构）、非正规教育（如社区团体、农场学校、有计划的举措）及非正式教育（如代际知识转移、同行交流、社区论坛）对于能力发展和知识分享至关重要，它们为从学校到就业的可持续过渡带来所必需的行为改变，并保证青年男女的平等参与。教育不仅能改善就业机会，而且可以应对非正式就业等问题，因为随着受教育水平的提高，就业机会的非正式程度就会降低<sup>8</sup>。
  - ii. 创新，包括信息和通信技术领域的创新，使得农场和价值链信息交流的机会增多，可支持研究、创新与传统及土著知识之间的相互借鉴。信息和通信技术也创造了各种投入物和服务的获取机会，有助于确定潜在的市场和就业机会，在城乡地区之间建立联系。此外，信息和通信技术还可以提供多种符合 COVID-19 疫情背景下社交隔离要求的备选方案。不过，信息和通信技术将根据具体的农村情况定制，同时考虑到青年男女的需求，并且需要利用现有基础设施发挥功能，例如基于目前的宽带和智能手机覆盖范围，才能做到切实有效。知识以及应用现代节省劳动力技术的能力也有助于减轻工作负担，引发青年男女参与农村价值链的兴趣。
  - iii. 在伙伴关系和合作的基础上，将制定教育计划、课程及其他产品，以支持可持续生产转型，提供所需的创业和就业技能。粮农组织尤其将加强支持国家推广服务、职业学校及其他能力建设计划，如农民田间学校，确保关注青年问题，并符合当下及未来的学习需求。《行动计划》还将支持确保粮农组织各项举措中的创新能够促进教育和能力建设举措。

---

<sup>8</sup> 劳工组织。2018 年。《非正式经济中的男性和女性：统计概况》（第三版）  
[https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS\\_626831/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_626831/lang--en/index.htm)



- iv. 成果 3.1: 在充分考虑各类青年群体（如残障青年、土著青年、少数民族青年和边缘化群体中的青年）具体背景和需求的前提下，制定出关注青年和性别问题的教育和培训计划。指示性产出：
- 政策指导有助于各国政策制定者和地方机构制定对青年问题有敏感意识的农业价值链相关教育和能力建设计划。
  - 开发或调整推广资源及教育资源，把握将地方传统知识和土著知识与新型创新联系起来的明确机遇。
  - 为学校和青年组织开发教育资源，可增进农业方面的知识和兴趣，培养环境和社会意识，确保对平衡膳食和可持续生活方式的接纳。
  - 利用新的研究和汲取的经验教训来创造更有效的能力建设战略、计划、举措、课程及青年主导的知识和支持机制。
- v. 成果 3.2: 通过信息通信技术、涉农企业支持计划、青年农民田间和生活学校、教育俱乐部及相关机制，使青年男女的能力得到提高。指示性产出：
- 农业数字创新中枢得到加强，填补关键的知识缺口，促进青年采用数字技术和创新实践。
  - 通过各项计划及帮助青年与全球性农业科技公司之间建立联系的相关举措，提高青年的创业技能。
  - 通过优化青年农民田间和生活学校、远程学习工具及其他机制，包括各种伙伴关系，学习和信息方面得到改善。
  - 在改善包括代际知识转移在内的非正式教育机制方面提供指导，用以强化青年能力建设举措。
- d) 支柱 4: 推动面向青年和农业创业者的各项农村服务。
- i. 实现可持续发展目标需要大力增加对可持续农业的投资。在此背景下，吸引青年从事农业并赋予他们开展可持续投资的权能至关重要，因为这对粮食安全、经济发展、创造就业和减少被迫迁徙产生重大积极影响。加强青年对各项服务的获取十分关键，包括（小额）信贷和（小微）金融服务，以及有关土地购买的服务。其他关键服务包括：企业发展、市场信息、公平获取诸如电子商务平台和电子银行业等创新方面的咨询服务。可持续的干预措施还需要将针对青年的投资激励纳入国家投资

促进战略，与青年组织协作，加强提供服务和参与政策对话的能力。此外，利用农村青年导向的特定激励计划，可以增进青年对农村地区的情感联系，促进他们在农村地区就业扎根。农村基础设施，包括网络连通性及其他服务，如社会、卫生和教育服务，也将对为农业部门和旅游业等部门创造机会起到重要作用。转型至可持续、有抵御能力的未来还将需要各项青年政策及目标明确的社会保护与安全网措施，应对一再发生或可预见的冲击，比如气候变化和近期的 COVID-19 疫情。还将需要其他一些配套措施，包括创造机会为家庭护理设施、家庭规划和社会援助提供激励。

- ii. 粮农组织的“支持农业和粮食体系负责任投资”总体计划通过与青年一起就投资激励和服务开展战略规划、能力建设及政策对话，为各成员国提供了支持。粮农组织还与工发组织合作开展了联合旗舰举措“非洲青年的机会：加快农业和涉农企业的就业创造”（OYA）及其他一些举措，比如“农业和涉农产业发展与创新的加速器”（3ADI+）、“非洲涉农企业和涉农产业发展举措”（3ADI）、AgrInvest 计划，以及多项非农活动和环保业务，如农业旅游业和生态旅游业<sup>9</sup>。此外，目前正在定稿一份《关注青年问题的价值链分析指南》，并在选定国家进行实地检验。关于《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》和《可持续土壤管理自愿准则》的工作对于营造有利环境也非常关键。
- iii. 成果 4.1：青年创业和体面就业得到推动，投资得到加强。指示性产出：
  - 明确、制定、传播并且执行政策措施和激励措施，提升青年获取农业资产、金融服务及进入市场的机会。
  - 通过对经济机会的循证评估，包括分析各项政策、服务和社会保护措施中的缺口，吸引对青年问题有敏感意识的投资。

---

<sup>9</sup> 粮农组织、农发基金、农业和农村合作技术中心。2014 年。《青年与主要挑战和具体解决方案》  
[www.fao.org/3/a-i3947e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i3947e.pdf)

- 通过多方利益相关者智库、农业中枢、辅导计划及其他青年参与性进程，为青年参与农业粮食体系的能力提供支持。
  - 制定公共政策，激励青年参与农业及农业价值链，为青年创造新的经济机会，并为农场继承和代际流动的改善提供支持。
- iv. 成果 4.2：青年群体、组织和网络在获取农村服务（包括农业措施）方面获得支持。指示性产出：
- 国家和地方机构在创新方面的能力得到强化，此类创新将可持续生产与消费者和市场联系起来，以改善膳食，减少营养不良现象。
  - 青年男女获取土地、资金和市场的途径增多，包括通过设立多方合作伙伴孵化器平台创造的途径。
  - 青年，包括土著青年在内，通过粮农组织各项自愿准则的参与性方法，参与发起有关青年获取土地和自然资源的工作。
  - 政策指导确保包括社会保护计划在内的人道主义响应和应急响应对青年问题有敏感意识，并推动农村的长期可持续转型。
- e) 支柱 5：提高粮农组织开展农村青年相关工作的机构能力。
- i. 《行动计划》的主要目标之一就是在粮农组织应对青年相关问题的工作中启用一种更加系统性的战略方法。虽然和过去相比有了显著改善，但仍需加强某些技术领域，确保对青年和儿童问题有敏感意识。粮农组织人员，包括各区域办事处和驻国家代表处人员，未必有能力制定符合各国国情的计划，也不一定有能力开展全面充分的青年参与进程。此外，驻国家代表处往往不具备在新的联合国国别进程中应对青年问题的条件，以及确保不同农村青年群体的需求和意见都得到体现的条件。还需要相关指导，以支持在粮农组织的技术性计划和项目中纳入儿童和青年问题。要确定合适的机制，就需要考虑到粮农组织尚无专门的协调部门（或官员），也没有为该项工作专门安排正常计划预算。

- ii. 加强与相关组织之间的伙伴关系有助于缓解上述内部限制，而且赋权于青年，让他们成为合作伙伴，则能在全球、区域、国家层面，更重要的是乃至基层，形成显著优势。发展各个组织的优势将能扩大工作范畴，加强宣传工作。因此，《行动计划》将在体制能力和参与性青年网络方面加大合作力度。这将包括制定联合举措，改进区域进程和国家实施过程中的协调工作，制定联合知识产品和培训材料，以及政策简报和指导意见简报之类的资源。
- iii. 成果 5.1：粮农组织的能力得到强化，能充分利用现有计划，以战略性方式处理农村青年相关事务。指示性产出：
  - 通过提供指导和开展职工能力建设，使粮农组织的计划和项目对青年和儿童问题具有敏感意识，并且适于青年参与。
  - 将有关青年的指标纳入可持续性和可持续发展目标评估框架，采用相关证据来监测和加强各项计划和举措的影响。
  - 粮农组织各司、区域和国家网络的青年和儿童问题联络点得到加强，以交流和传播与青年相关的信息，并制定更多的综合性计划。
- iv. 成果 5.2：建立伙伴关系，支持青年参与联合国各项进程，以便建立一项专门的青年参与网络/机制。指示性产出：
  - 联合国的组织间合作机制在儿童和青年问题上得到加强，尤其是在区域和国家层面与罗马常设粮农机构之间就相关举措开展合作。
  - 通过相互关联的网络和参与性互动机制，使青年得以参与粮农组织的进程及相关的联合国进程。
  - 注重青年和儿童问题的战略规划工作得到宣传，并筹措到支持青年跨学科响应的资金。

16. 实施工作的主要伙伴名单见第 9 段。

#### IV. 结 论

17. 众多活动和进程中都强调，有必要发起一项全组织的《农村青年行动计划》。粮农组织认为，青年需要得到特别重视，方可确保包容性经济发展，抵御未来的危机和冲击，充分促进可持续发展目标的实现。此外，正如《纪念联合国成立75周年宣言》所强调的那样，粮农组织所有的努力都必须以人为本，并特别关注弱势群体，包括确保作为“和平与发展缺失的一环”的青年的充分参与并与合作<sup>10</sup>。

18. 考虑到该计划的横向属性，《行动计划》的架构涉及到现有各项计划中的一系列活动和综合性进程。然而，为了启动实施《行动计划》、将青年问题作为跨领域主题纳入粮农组织《2022-31年战略框架》并将《行动计划》纳入粮农组织《2022-25年中期计划》、充分监测和报告有关青年的具体活动、按需求加强机构能力、将农村青年工作充分纳入粮农组织的“四个更好”和20个相关计划重点领域，就将需要额外的资源来设立专门的“青年服务台”。如能确保获得额外的资金，将可以扩大《行动计划》工作范围，与各方伙伴合作增加跨领域的规范性活动和业务活动。就此而言，《行动计划》自最初制定起就一直是一份不断调整的动态文件，以便在飞速变化的世界环境中应对各种需求和机会。

19. 计划委员会不妨对《行动计划》纳入计委第一三〇届会议（2021年3月22-26日）<sup>11</sup>提出的拟议修订内容表示赞赏，这些修订内容已在非正式磋商（2021年9月3日）中介绍。同时，计委还不妨请理事会批准《行动计划》。

---

<sup>10</sup> 粮农组织《2022-31年战略框架》<https://www.fao.org/3/nc577zh/nc577zh.pdf>

<sup>11</sup> [粮农组织文件清单](#)