



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

第一三二届会议

2021年11月8-12日

粮农组织在人道主义-发展-和平关系方面作用和
工作评价：2014 - 2020年

粮农组织对人道主义-发展联系及其对
和平贡献工作方法的采纳情况

管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

洛朗·托马先生

电话：+39 06570 55042

电子邮件：DDG-Thomas@fao.org

文件可访问：www.fao.org。

引言

1. 管理层欢迎《粮农组织在人道主义-发展-和平关系方面作用和工作评价：2014 - 2020 年》。评价助力编制粮农组织《2022-31 年战略框架》，支持《2030 年议程》，即通过转型建立更加高效、包容、有韧性、可持续的粮食农业系统，实现更好的生产、更好的营养、更好的环境和更好的生活，不让任何人掉队。评价认识到粮农组织职责的重要意义，除在职责范围内推动保持和平外，粮农组织在人道主义和发展方面都拥有丰富的专业知识和经验。评价深入分析了粮农组织在人道主义-发展联系及其对和平贡献背景下的比较优势，以及当前和未来的角色。管理层对评价工作表示赞赏 - 评价是在非常困难的时期开展的。因 2019 年新冠病毒病（COVID-19）疫情，各国纷纷采取限制措施，与粮农组织职工，尤其是权力下放办事处，的面对面交流受到很大限制。
2. 评价提出，通过人道主义-发展联系推动和平的工作方法要在粮农组织内部建立“制度依托”，这样才能确保总部及脆弱和稳定背景下的各权力下放办事处系统性推行此种方法。管理层表示，采纳人道主义-发展联系及其对和平贡献的工作方法需要全组织齐心协力，也需要高级管理层明确的指引、支持和宣传，还需要扎实有效的行动。需要精心设计、认真考量相关方法和做法，对关于上述工作方法的战略定位、全组织认识和广泛宣传予以补充。
3. 管理层承认，在挑战性及高度政治化背景下，粮农组织在其职责范围内要采取紧迫步骤，真正做到“契合目的”地开展工作。在项目和计划开发，以及在起草国别规划框架的过程中，粮农组织将完善并增加常规背景/冲突分析和风险分析的频率及质量。粮农组织管理层将全力支持国家层面高级领导团队，确保全面落实人道主义-发展联系及其对和平贡献的工作方法，优先考虑本组织联络处的相关参与活动，尤其是纽约和日内瓦。
4. 评价着重强调了伙伴关系在各条轴线上的关键作用。管理层认可，粮农组织须夯实各个层级的伙伴关系 - 全球、区域和国家层级，在其职责范围内更好地与人道主义、发展及和平行动方开展合作；包括根据《战略框架》提出的重振业务模式，同包括私营部门和科研机构在内的各方建立转型伙伴关系。
5. 为确保受益人处于各项干预行动的核心地位，管理层认识到在人道主义和发展计划工作中要推广并鼓励以人为本的工作方法，同时确保干预行动的技术切入点能够充分虑及冲突，酌情推动实现保持和平的相关目标。这项工作还将与《战略框架》下跨领域专题主流化工作衔接起来，包括性别、青年，通过包容减少不平等，以及不让任何人掉队。

6. 管理层认识到，营造有利的组织环境，推动落实人道主义-发展联系及其对和平贡献的工作方法，对于巩固当前伙伴关系、打造新的伙伴关系不可或缺，是实现可持续发展目标的必由之路。为此，粮农组织将协调并充分把握更大范围的全组织行动，在重振业务模式下不断完善工作方法。
7. 各项建议均被采纳。针对具体建议的详细回应见下表。

管理层回应矩阵表¹

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
建议 1: 三轴联系在粮农组织里必须确立“机构依托”，确保在全组织层面形成能够统一认识、有效使用的方法，在所有地点落实下去，脆弱国家和稳定背景皆为如此。这项工作需加速变革组织文化和当前认知，确保三轴联系工作方法并非局限在危机背景下开展工作的少数部门和国家团队中。此种变革需要高级领导层提供明确清晰的领导、支持和讯息，还要辅以多项具体行动，包括：		接受	下列分项建议的相关行动将共同构成粮农组织内部人道主义-发展联系以及对和平所做贡献的制度依托，包括围绕这个问题的定位、全组织认识，以及更广泛的宣传。			
	i. 确保三轴联系工作方法充分体现在《2022-31年战略框架》的相关领域内。此种工作方法应当内化到各项成果和计划内容之中，而非“孤立”地集中在韧性和紧急情况领域；要阐明此种工作方法在稳定背景下也同等重要。	接受	确定重点计划领域的指导意见着重指出，谋篇布局要放眼人道主义和发展的联系，及其对和平的贡献。此种方法明确体现在关于紧急情况和韧性的计划重点领域之中，即更好生活之三“农业和粮食紧急情况”，及更好生活之四“韧性农业粮食体系”；人道主义-发展联系及	战略、规划及资源管理办公室，应急行动及抵御能力办公室，各司，各中心，各权力下放办事处	2021	否

¹ 每列内容对应上方括号字母。

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/ 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
			其对和平贡献工作方法将在《战略框架》的编制过程中以及在各类背景下的实施过程中得到进一步阐释和强化（如同一个健康、气候变化、营养工作助力保护最脆弱人群、推动保持和平和支持包容性、性别平等以及社会保护等）。			
	ii. 与其他联合国机构一道，共同采纳经合组织发展援助委员会 ² 关于三轴联系的建议。尽管建议文件不具法律约束力，但却可明确彰显意向，为三轴联系工作方式提供有益标准，支持粮农组织对照标准监测	接受	粮农组织将顺应经合组织发展援助委员会关于此种联系的建议。粮农组织认识到，在脆弱和冲突影响背景下，捐助方和其他伙伴的有效参与具有战略意义。	应急行动及抵御能力办公室，法律及道德问题办公室	2022年 第一季度	否

² 经济合作与发展组织 - 发展援助委员会

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	工作进展并接受同行审议；此外，该建议文件还可以为捐助方政府和联合国机构讨论三轴联系搭建平台。					
	iii. 发布全组织立场文件，清楚阐明该文件代表全组织承诺，说明三轴联系工作方式对粮农组织的意义（澄清对该工作方式的误解，即该方式并非要另起炉灶，创造一类全新的项目或计划），同时举例说明三轴联系工作方式在各个国家和地区的实际运行情况。	接受	编写全组织立场文件，全面阐释人道主义-发展联系及其对和平贡献的工作，确保全组织从总部到权力下放办事处的各个层级做出承诺。立场文件中将明确各方的角色和责任，确定工作方式，梳理好的做法、经验教训以及建议。立场文件将通过包括线上研讨会在内的多种途径广泛宣传。	粮农组织核心领导层，应急行动及抵御能力办公室，全组织交流办公室，各司，各中心，各权力下放办事处	2022年第四季度	是（预算外资源）
	iv. 重申粮农组织对于将人道主义行动视作自身职	接受	粮食紧急情况计划重点领域（更好生活之三）的编制和	应急行动及抵御能力办公室，各司，	2021	否

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	责构成内容的承诺, 确保所有职工对此理解到位, 阐明粮农组织对人道主义原则的承诺, 同时为计划相关人员提供指导意见, 帮助他们在与各国政府合作的同时有效践行人道主义原则。		实施反映了粮农组织对于人道主义行动和原则承诺的核心内容。 在推进该计划重点领域工作的同时, 还将编写面向管理层和技术人员, 以及各层级计划人员的指导意见, 并辅以相关的能力开发活动, 在与国家政府合作的同时不断提高管理水平。	各中心, 各权力下放办事处	2022-2023	
	v. 创造讨论和对话的空间, 将“人道主义”、“发展”与“和平”三条轴线上的职工汇聚起来, 共同探讨如何相辅相成地开展工作。这项工作要围绕特定专题领域组织, 确保三轴联系视角的相关性, 例如社	接受	粮农组织将围绕人道主义-发展联系及其对和平的贡献探索打造内部的实践社群, 并/或立足现有的专题性实践社群更广泛地汇集并连通“人道”、“发展”与“和平”的技术专长, 确保这些联系会持续夯实巩固。	应急行动及抵御能力办公室, 各司, 各中心, 各权力下放办事处	2022	否

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	会保护、粮食安全监测, 以及自然资源管理。					
	vi. 发布总干事公报或内部指导意见, 从国家层面战略定位和计划工作的角度简要说明责任、权限和承诺, 以及所有其他层级需要的支持。	接受	全组织立场文件发布后, 将据此编写总干事公报, 简要说明全球、区域和国家层面的职责和业务指导。	总干办, 应急行动及抵御能力办公室, 各司, 各中心, 权力下放办事处	2023	否
	vii. 基于立场文件和总干事公报, 制定并实施面向粮农组织职工的宣传策略, 支持他们了解三轴联系及其与粮农组织的相关性, 例如通过召开网络会议, 汲取以往的经验教训, 增强这方面的技术实力。	接受	将根据全组织立场文件和总干事公报, 面向粮农组织职工开发关于人道主义-发展联系及其对和平贡献的学习资料包。开发过程将考虑如何与本组织内部的其他变革进程协调立场、协力增效及相辅相成。 这方面的工作包括同技术团队共同开发知识产品, 重点	应急行动及抵御能力办公室, CSHL, 全组织交流办公室, 各司, 各中心, 权力下放办事处	2023	否

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
			介绍粮农组织工作的具体范例。 落实该分项建议还要就冲突敏感型和风险敏感型计划编制开展强制性培训。其他相关培训（如营养、社会保护、韧性农业粮食体系）也将视具体背景酌情开展。			
建议 2: 粮农组织需采取紧迫行动，以便能够真正地“契合目的”，在具有挑战性、高度政治化的冲突环境和脆弱国家中顺利开展工作。 这包括：		接受	以下分项建议的相关行动将通过多种途径推动改进粮农组织在长期危机背景下的工作，包括从经验中学习，加强对背景的了解，关注保护问题，以及加强在人道主义-发展联系及其对和平贡献相关高级别政策论坛中的参与。			
	i. 加强并优先安排面向国家层面高级领导团队的	接受	粮农组织高级管理层承诺全力支持国家层面的高级领导	粮农组织核心领导层	2022	否

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	支持, 并将此形成制度。此种支持必须来自高层 (如助理总干事/副总干事层级), 熟悉当地背景, 且可以及时提供。		团队, 确保粮农组织关于人道主义-发展联系及其对和平贡献的立场 (建议 1 中编制) 能够得到有效贯彻。实施该分项建议对于加强同国家层面驻地协调员/人道协调员办事处的关系非常重要。			
	ii. 更加系统性地汲取粮农组织在此类背景下引导政府关系的经验和教训, 编写面向国家层面高级领导团队的指导意见。	接受	粮农组织将评估并整理在长期危机背景下与政府合作的经验。这项工作可纳入粮农组织当前正在实施的更大范围知识管理举措, 目的是提高本组织工作的相关性, 扩大影响力。	应急行动及抵御能力办公室, 全组织交流办公室, 各司, 各权力下放办事处	2023	否
	iii. 加强粮农组织开展常规背景/冲突和风险分析的能力, 为国家层面的	接受	通过适当的认知、激励、政策和能力, 粮农组织将完善并在提高项目及计划编织中, 以及在国别规划框架起	应急行动及抵御能力办公室, 南南合作及三方合作办公室, 气候变化、生	2022 年及之后	是 (预算外资源)

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	高级领导团队提供支持 (另见建议 4)。		草中, 常规开展背景/冲突和 风险分析的频率和质量。将 进一步强化相关工具并与驻 国家办事处广泛分享。将筹 集额外的预算外资源。	生物多样性及环境办 公室, 战略、规划 及资源管理办 公室, 各权力下放办 事处		
	iv. 制定并推广实施保护政 策以引导粮农组织的各 项工作, 尤其是在冲突 环境和脆弱国家中。	接受	将根据政府间常设委员会其 他成员的政策和良好做法制 定粮农组织保护政策。	应急行动及抵御能 力办公室, 道德操 守办公室	2022	是 (预算 外资源)
	v. 加强粮农组织在纽约和 日内瓦高级别讨论与决 策中的代表性和参与 度, 增加资源拨付, 增 派熟悉三轴联系工作的 人员, 为粮食安全、自 然资源管理 ³ 、生计与 和平的联系提供实证。	接受	粮农组织核心领导层承诺在 驻纽约和驻日内瓦联络办事 处优先推行人道主义-发展联 系及其对和平贡献的方法, 促进两个办事处、总部和权 力下放办事处之间的互动, 聘请并/或部署额外的专业 力量。	粮农组织核心领导 层, 联络办事处, 应急行动及抵御能 力办公室, 人力资 源管理司, 战略、 规划及资源管理办 公室	2022 年 及之后	否

³ 自然资源管理

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	此种安排有助于打造系统性信息反馈的双向通道, 一方面从国家层面上, 让相关信息并入粮农组织的经验和知识, 输送给高级别辩论和决策; 另一方面, 从纽约和日内瓦回流到国家层面, 确保粮农组织驻国家办事处完全了解与自身所处背景相关的决策和分析。					
	vi. 支持驻国家办事处在技术专长领域(如土地权利)同和平行动方开展合作, 如联合国和平建设特派团, 分享粮农组织参加联合国可持续发展小组转型与和平建设	接受	基于人道主义-发展联系及其对和平贡献的全组织框架, 根据粮农组织的职责范围, 并在恪守人道主义原则的前提下, 探索机会支持特定的技术专长领域与传统的和平	应急行动及抵御能力办公室, 各司, 各中心, 各权力下放办事处	2023	否

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	任务小组以及和平建设联络小组的经验, 以及借鉴其他联合国机构的经验, 以及粮农组织自身与和平行动方顺畅合作的经验。		建设及安保行动方开展合作。			
建议 3: 粮农组织须夯实各个层级的伙伴关系 - 全球、区域和国家层级, 以便更好地与人道主义、发展及和平行动方合作, 参与三轴联系的工作方式, 特别是:		接受	下文分项建议的相关行动将支持粮农组织拓宽伙伴关系范围, 更好地落实人道主义-发展联系及其对和平贡献的工作方法; 此外还要落实新的《战略框架》, 推动强调转型性伙伴关系的重振业务模式落地。			
	i. 拓展在粮食安全监测、韧性测量、早期预警/风险分析和预判行动等	接受	在重振业务模式的基础之上, 粮农组织将不断完善并综合运用各专题领域的伙伴	GNAFC ⁴ , 应急行动及抵御能力办公室, 各司	2022年及之后	否

⁴ 全球应对粮食危机网络 (GNAFC)

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	方面的伙伴关系, 让更多类行动方参与进来, 确保分析能够包容受影响人群视角和更加量化的测量结果, 此外还要探索根源性的结构问题。		关系。此举将有助于粮农组织对危机和长期危机形成更加全面的认识, 同时了解受影响人群视角, 确保基于实际需要和工作重点提供支持, 在韧性测量中增加性别和社会维度, 在计划编制过程中更好地落实人道主义-发展联系及其对和平贡献的工作方法。			
	ii. 与投资和参与农业的国内外企业等私营部门一道, 以减少冲突、促进和平的方式推动实施《农业和粮食系统负责任投资原则》 ⁵ , 尤其是在脆弱国家。	接受	根据粮安委《负责任农业投资原则》框架, 粮农组织在长期危机背景下同私营部门合作时将参考并运用这些原则。	应急行动及抵御能力办公室, 沿海渔业倡议, 南南合作及三方合作办公室, 各权力下放办事处	2022	否

⁵ 参考《负责任农业投资原则》和指导意见, 详见 <http://www.fao.org/cfs/home/activities/rai/en/>

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/ 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	iii. 夯实在全球、区域和国家层面上同科研机构建立的战略伙伴关系, 加强行动调研, 以期打造可信、严谨的证据基础, 支持粮农组织内部学习, 同时也为高级别讨论和辩论提供参考。	接受	扎实证据基础的重要性已经得到充分认识。当前, 粮农组织已与各个层级的科研机构建立了伙伴关系; 将进一步深化并加强此种伙伴关系, 以便支持关于人道主义-发展联系及其对和平贡献相关的预算外资源筹措和政策讨论。	伙伴关系及联合国系统协作司, 南南合作及三方合作办公室, 应急行动及抵御能力办公室, 各权力下放办事处	2022	是(预算外资源)
	iv. 与区域经济共同体 ⁶ 合作, 在更长期伙伴关系战略的引导下, 推动从计划编制到政策制定各个层面上三条轴线的工作衔接。	接受	基于当前的长期伙伴关系战略, 粮农组织将加强与区域经济共同体的合作, 倡导在各条轴线上建立联系。	各权力下放办事处	2022	否
	v. 在区域和国家层面探索更加“不同以往”的伙	接受	粮农组织承认, 以往并未与明确关注和平问题的伙伴开	伙伴关系及联合国系统协作司, 应急	2022	否

⁶ 区域经济共同体 (RECs)

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	伴关系, 支持并加强粮农组织参与和平工作, 可以借鉴在全球层面上与国际建设和平联盟合作的经验。粮农组织应绘制参与推动和平的民间社会组织和网络地图, 例如 刚果民主共和国的地方和平委员会 , 全球妇女和平建设者网络 , 或 西部非洲和平建设网络 。		展过合作; 但目前正在着手建设这一领域的全球(如国际建设和平联盟)、区域(如政府间发展局冲突早期预警和响应机制 ⁷)及本地(如寻找共同点联盟)层面的伙伴关系。为拓展此类经验, 粮农组织还将探索其他方案, 包括绘制潜在伙伴的网络和组织地图。	行动及抵御能力办公室, 各权力下放办事处		
建议 4: 为确保国家层面开展的工作有效服务于全球目标, 粮农组织需加强对背景/冲突分析和冲突敏感型计划的认识和		接受	以下分项建议的相关行动将帮助粮农组织通过背景/冲突分析进一步完善计划编制工作, 加强各分析领域之间的联系。			

⁷ 政府间发展局冲突早期预警和响应机制 (CEWARN)

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
参与能力, 要重视工作的交叉性质, 除冲突分析外, 还要开展风险及粮食不安全分析。具体而言:	i. 完善粮农组织的背景/冲突分析指导材料, 推动跨部门分析, 鼓励对性别维度形成更加全面的认识。	接受	现有指导意见在一定程度上体现了跨部门分析的作用; 但粮农组织关于背景/冲突分析的指导意见将更明确地体现多维度分析, 包括性别和年龄。	应急行动及抵御能力办公室, 社会保护司	2022	否
	ii. 加强背景/冲突分析能力(见上文建议3.iii), 投资建设冲突敏感型规划以及通过规划管理冲突和保持和平的能力, 尤其是在区域和国家层面上。如上文建议, 这项工作需要通过战略伙伴关系予以支持。	接受	粮农组织将加大工作力度, 提高背景/冲突分析能力, 完善面向类似举措的现有指导材料, 以便提高冲突敏感型计划编制的的能力, 并辅以相应的政策、激励和问责措施。此外, 还将加强预算外资源筹措、自愿捐款以及伙伴关系建设方面的活动和宣传力度, 推广相关措施, 扩大影响范围。	应急行动及抵御能力办公室, 各权力下放办事处	2022	是(预算外资源)

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	iii. 强化短期重度粮食不安全数据收集和分析工作与长期粮食不安全数据收集和趋势分析工作的联系, 深入了解粮食不安全的结构性原因, 从粮食不安全主要动因的角度开展冲突分析。	接受	目前, “手拉手”倡议、粮食安全阶段综合分类项目以及全球应对粮食危机网络正在努力加强此种联系, 粮农组织也将进一步探索机会, 利用家庭层面收集的细分数据, 加强粮食不安全问题短期和长期分析与结构性根源分析之间的互补性, 包括气候变化的影响。	社会保护司, 营养及粮食系统司, 粮食体系及食品安全司, 统计司, 农业发展经济司, 贸易及市场司, 应急行动及抵御能力办公室, 战略、规划及资源管理办公室, 各权力下放办事处	2023	否
	iv. 加强背景/冲突分析, 并将其纳入预判行动工作主流。	接受	通过面向预算外资源伙伴的适度宣传, 背景/冲突分析与预判行动之间的联系正在不断加强, 相关人员能力也在不断提高。权力下放层面也需开展类似的工作。	应急行动及抵御能力办公室, 业务发展及资源筹集司, 各权力下放办事处	2021	是(预算外资源)
	v. 建立跨部门小组, 形成实践社群, 汇集粮农组织内部明确着眼于冲突	接受	将根据分享建议 1.v, 探索建设实践社群, 或充分运用当前的专题性网络, 推动在人	应急行动及抵御能力办公室, 各司,	2022	否

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	问题的各类举措和各种可用资源, 打通壁垒, 形成网络。		道主义-发展联系及其对和平贡献方面开展工作。具体行动还将包括响应该分项建议, 对冲突进行讨论。	各中心, 各权力下放办事处		
	vi. 粮农组织应在认真反思和主动学习的基础之上, 突破很多冲突敏感型项目的“概念论证”阶段, 推动此类项目的广泛实施。	接受	粮农组织已经走出概念论证阶段, 围绕冲突敏感型计划编制、和平影响, 乃至整体的韧性计划编制确立了指标, 为监测、评价、问责和学习 (MEAL) 框架提供参考。这项行动将改进规划编制, 夯实证据基础, 为日后推广奠定基础。 将部署全组织资源筹措行动, 加强对人道主义-发展联系及其对和平贡献各个链条上冲突敏感型干预措施的资金支持。	应急行动及抵御能力办公室, 各权力下放办事处, 各司	2022-2023	是 (预算外资源)

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
建议 5: 粮农组织需推广并鼓励以人为本的工作方法, 将其视作连接人道主义和发展计划工作的重要纽带, 确保干预行动的技术切入点能够虑及冲突问题, 推动保持和平。以人为本方法要通过计划方法和设计体现在从战略框架到最终结果的方方面面。如何加强战略和信息分析中的三轴联系维度已在建议 3 中有所阐述。粮农组织需通过以下途径加强整个计划周期中的三轴联系工作方式:		接受	在人道主义-发展联系及其对和平贡献的背景下, 以下分项建议的相关行动将推动落实支撑冲突敏感型行动的以人为本工作方法。这项工作还将关联其他的跨领域专题主流化工作, 例如性别、青年人、包容, 不让任何人掉队, 以及通过可持续发展目标 1、2 和 10 管理各种权衡取舍。此外, 粮农组织还将盘点大型的相关国际活动, 完善人道主义-发展联系及其对和平贡献链条上的计划编制工作, 支持建设韧性农业粮食系统, 同时考虑到脆弱背景下的本地特点。	社会保护司, 营养及粮食系统司, 粮食体系及食品安全司, 统计司, 农业发展经济司, 贸易及市场司, 各联络办事处, 战略、规划及资源管理办公室, 各权力下放办事处		否
	i. 确保冲突、背景、粮食安全和韧性分析与数据	接受	注意到之前的分项建议以及粮农组织加强能力建设的愿	应急行动及抵御能力办公室, 战略、	2022-2023	否

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	得到系统全面的使用, 不能仅体现在计划的设计阶段, 而是要贯穿所有活动的实施。		望, 并在适当政策、激励和问责的支持下, 将把适应性计划编制纳入计划实施, 确保充分反映背景的变化。	规划及资源管理办公室, 各权力下放办事处		
	ii. 确保干预行动的设计要与本地行动方及伙伴沟通, 由共同商定的变革理论支撑, 另外还要确立各方认可的目标。	接受	在前文提到的编写指导材料的过程中, 将确保本地行动方与本地伙伴适度参与具体的设计和变革理论工作。	应急行动及抵御能力办公室, 气候变化、生物多样性及环境办公室, 战略、规划及资源管理办公室, 各权力下放办事处	2022-2023	否
	iii. 重新梳理确定对象的方法, 提高这项工作的包容性和多样性; 重新思考对脆弱性的狭隘关注, 转向更具战略性的方法, 将可能有助于加强本地层面粮食系统各	接受	目前正在完善确定对象的方法, 确保具体方法更具冲突敏感性, 能够着眼于农业粮食系统的方方面面, 突破对于脆弱性的单纯关注; 粮农组织将建立相应制度, 同人事部门密切合作, 基于从各干预领域反馈的最新信息改	应急行动及抵御能力办公室, 南南合作及三方合作办公室, 社会保护司, 营养及粮食系统司, 粮食体系及食品安全司, 统计司, 农业发展经济	2022-2023	否

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要追加资金 (是或否) (f)
	个方面的各项活动都纳入进来。		进确定对象的方法。这项工作将与《战略框架》下跨领域专题主流化工作衔接开展。	司, 贸易及市场司, 战略、规划及资源管理办公室, 各权力下放办事处		
	iv. 对粮农组织各个区域和国家的各类参与式方法开展评估, 分享经验和好的做法, 让好的方法形成体系, 逐步推广实施。	接受	有必要对参与式方法开展全组织审查。该分项建议需考虑各区域以及区域内各项计划的差异。参与式方法是落实人道主义与发展纽带的联系及其对和平贡献工作方法的基础。	评价办公室, 应急行动及抵御能力办公室, 伙伴关系及联合国系统协作司, 各司, 各权力下放办事处	2022-2023	否
	v. 确保计划周期从学习和成果监测中汲取养分; 要积极主动地利用学习和成果监测来灵活管理和调整具体工作, 确保实现最佳成果, 应对新的风险和危机, 保护发展成效。	接受	根据分项建议 5.i, 将调整计划周期, 确保利用收获到的经验教训, 以及背景和成果监测来灵活管理和调整具体工作, 以便实现最佳成果, 应对新的风险和危机, 保护发展成效。这项工作将与全组织改进知识管理以及常驻	南南合作及三方合作办公室, 应急行动及抵御能力办公室, 战略、规划及资源管理办公室, 各权力下放办事处	2022-2023	否

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
			罗马机构学习过程衔接 推进。			
	vi. 更好地支持驻国家办事处以及与区域伙伴之间的协调与协作, 加强区域和跨境计划的设计和 实施。	接受	近年来已经开发了若干项跨境举措 (包括在联合国和平建设基金之下)。将基于此类经验, 充分运用收获的经验教训加强各权力下放办事处之间以及粮农组织与外部伙伴之间的合作。	各权力下放办事处, 应急行动及抵御能力办公室, 评价办公室	2022- 2023	否
	此外, 粮农组织计划的技术/行业领域应编写指导意见, 说明如何在人道主义和发展干预行动中逐步增加和平维度。各项干预行动在这方面可以进度不一, 从最基本的“不损害”和冲突敏感性要求, 到明确推动保持和平的各					

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	类活动不一而同。一些范例包括:					
	i. 在环境和社会安全保障之外增加冲突安全保障内容。	接受	将编写冲突敏感性安全保障手册/指导意见, 纳入当前的环境和社会安保政策。	气候变化、生物多样性及环境办公室, 应急行动及抵御能力办公室	2022-2023	否
	ii. 将冲突敏感性与推动保持和平视角系统地纳入全球环境基金 ⁸ 和其他的气候相关计划, 支持解决气候正义问题。	接受	在当前与全球环境基金的合作基础之上, 粮农组织将进一步建立冲突敏感型工作方法体系, 更好地应对气候安全风险。	应急行动及抵御能力办公室, 气候变化、生物多样性及环境办公室, 南南合作及三方合作办公室, 各权力下放办事处	2022-2023	否
	iii. 强调社会凝聚力应当成为社会保护计划编制的重要内容/切入点。	接受	粮农组织正在就社会保护与保持和平之间的联系开展研究。此外, 还明确了粮农组织推动社会凝聚力的路径。	应急行动及抵御能力办公室, 社会保护司, 各权力下放办事处	2022-2023	否

⁸ 全球环境基金 (GEF)

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/ 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	iv. 围绕放牧、动物健康、渔业、水、被迫流离失所、作物和其他部门性干预措施, 基于经验教训开发三轴联系的实用指导意见。	接受	粮农组织将编写适用的部门性指导意见, 同时考虑通过政策、能力、激励和问责确保指导意见得以顺畅实施。	畜牧生产及动物卫生司, 土地及水利司, 植物生产和保护司, 渔业司, 林业司, 社会保护司, 营养及粮食系统司, 应急行动及抵御能力办公室	2022-2023	否
	v. 尽可能推动妇女和青年人发挥和平建设者的作用, 充分发掘他们的潜力, 让他们成为变革的推动力量, 而非暴力的受害对象。	接受	粮农组织将进一步推动妇女、青年人和土著居民发挥和平建设者的作用。	社会保护司, 应急行动及抵御能力办公室	2022-2023	否
建议 6: 为三轴联系工作方式营造有利环境, 包括:		接受	以下分项建议的相关行动将营造更加有利的组织环境, 支持落实人道主义-发展联系及其对和平贡献的工作方法。这些行动将衔接并充分			

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/ 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
			把握更大范围的全组织行动, 在《战略框架》的重振业务模式下不断完善工作方法。			
	i. 阐明恪守原则的领导对于粮农组织意味着什么, 培育国家层面的领导团队并为其赋予权能; 国家层面的领导团队既要有足够的对外视野, 能够在三条轴线上广泛建立战略伙伴关系, 又要训练有素, 能够有效开展技术外交。	接受	权力下放办事处层面的持续调整将确保领导层(尤其是女性和青年人)获得适当的赋权, 在人道主义-发展联系及其对和平贡献工作方法的背景之下巩固现有的战略伙伴关系。	粮农组织核心领导层, 各权力下放办事处	2022-2023	否
	ii. 从项目方法转向计划方法, 从设计阶段就将适应性和灵活性内化到计划之中, 此外还需要开展详实的风险评估, 以	接受	粮农组织将进一步推动国家和区域层面落实计划方法, 加强与捐助方和各成员的合作。	战略、规划及资源管理办公室, 南南合作及三方合作办公室, 业务发展及	2022-2023	否

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	及与捐助方协商确定的灵活筹资模式。			资源筹集司, 各权力下放办事处		
	iii. 参与整个联合国范畴内鼓励三轴联系工作方式的各项举措, 例如《联合国韧性建设共同指导》和集体成果。粮农组织应汲取兄弟机构的经验教训, 如粮食计划署和儿基会, 了解他们在推广和采纳三轴联系工作方式方面的做法。	接受	粮农组织将继续参与各类倡议、网络和平台, 如机构间常设委员会、联合国气候安全机制、联合国可持续发展目标、联合国和平建设支持办公室, 着力应对农业粮食体系方方面面的问题。通过这些机制, 粮农组织进一步了解了人道主义-发展联系及其对和平贡献的工作方法, 并与其他联合国机构交流了经验。	粮农组织核心领导层, 各司, 各联络办事处, 各权力下放办事处	2022-2023	否
	iv. 倡导鼓励并奖赏创新性、反思性计划编制的工作文化, 以及“勇于担当”的态度, 与当前	接受	当前正在推进内部改革, 目标是通过变革管理进程倡导培育此种文化。	粮农组织核心领导层, 人力资源管理司	2022-2023	否

《关于粮农组织对人道主义、发展与和平联系贡献的评价：2014-2020年》的管理层回应						日期
评价建议 (a)	分项建议	管理层回应 (b) 接受, 部分接受或 否决	需要采取的行动, 及/或 关于部分接受或否决的说明 (c)	责任单位 (d)	时间框架 (e)	是否需要 追加资金 (是或否) (f)
	墨守成规的工作文化重新达成平衡。					
	v. 开展一定程度的技能评估, 并据此制定技能培养计划, 培育系统思维、跨领域合作、达成共识和伙伴关系调解等能力, 推进三轴联系的工作方式。	接受	粮农组织于 2020 年开展了全面的学习需求评估, 其中吸纳了来自高级别管理委员会、联检组 ⁹ 和其他相关机构的指导意见。在此基础上, 粮农组织将制定技能培养计划, 培育系统思维、跨领域合作、达成共识和伙伴关系调解等能力, 推进三轴联系的工作方式。	人力资源管理司	2022-2023	是 (预算外资源)

⁹ 高级别管理委员会 (HLCM)；联合国系统联合检查组 (JIU)