



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

第一三二届会议

2021 年 11 月 8-12 日

《联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和 全面恢复计划》第一阶段实时评价

管理层意见

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

贝丝·贝克多女士

电话：+39 06570 51800

电子邮箱：DDG-Bechdol@fao.org

首席经济学家

马克西莫·托雷罗先生

电话：+39 06570 50869

电子邮箱：Chief-Economist@fao.org

文件可访问：www.fao.org。

1. 管理层欢迎对本组织 2019 冠状病毒病疫情应对和恢复工作所做第一阶段实时评价和积极评估，包括本文件中概述的良好做法和经验教训。
2. 管理层欣见，评价关注四个重点领域，作为 COVID-19 疫情应对工作初步评价的优先领域。管理层赞赏地欢迎，评价结果凸显出本组织以下优势：提供全球公共产品、开展数据和分析工作、推进计划设计、制定明确的战略规划、进行人道主义响应并在实地产生中长期影响。
3. 管理层还称赞，中期报告（第 1 阶段）还强调了有效利用粮农组织权力下放网络，确保采取更加以国家驱动的方法，向有需要的国家和人口提供直接支持，并坚定致力于在各层面开展合作。
4. 管理层赞赏在四个重点领域确定的良好做法、经验教训和改进建议。管理层期待在此基础上再接再厉，推动落实《2022-31 年战略框架》。

管理层意见

5. 管理层针对中期评价报告中体现的部分经验教训提出以下意见。更全面的管理层回应将在评价最终报告发布后提供。

经验教训 1.c: 需投资于系统化和数字化的数据共享机制，利用已有数据和信息（如地理区域和人群方面的信息）作为评估未来危机的依据；进一步增加新数据和信息。

6. **管理层意见:** 粮农组织一直在建立系统性和数字化数据共享机制方面进行投资。地理空间平台和数据实验室证明了本组织在这方面的投资以及在该领域的积极定位。本组织一直使用地理空间平台和数据实验室对 COVID-19 疫情带来的挑战做出立即响应并采取有针对性的干预措施。

经验教训 1.d: 为提高分析可靠性和自主性，必须公开承认并解决分析中的薄弱环节；并从多个来源补充和校正数据。

7. **管理层意见:** 收集和提供的所有数据都是公开数据，可以公开获取，因此在出现错误以及国家和合作伙伴发现任何问题时能够直接及时地反馈。此外，信息由粮农组织成员提供或与各国协商提供，从而加强了各国对国家数据和信息的所有权。

经验教训 2.a: 当问及 COVID-19 的影响时，一些弱势群体往往很少区分 COVID-19 和其他冲击的影响，因为他们同时受到诸多问题影响。

8. **管理层意见:** 粮农组织关注 COVID-19 疫情的影响，并采取粮食不安全体验量表方法，促进区分 COVID-19 疫情的影响和许多弱势群体和社区面临的其他冲击造成的影响。

9. 确实，疫情造成的最严重的影响之一在于衰退和收入减少，粮农组织可以密切跟踪和监测影响并予以应对。《2021 年粮食和农业状况》特别关注该主题，并提供实证和行动指南，帮助农业粮食体系中的行为主体管理其对冲击和压力的脆弱性，加强农业粮食体系支持生计的能力，并在面临干扰时可持续地为所有人提供充足、安全和有营养的食物。

经验教训 3.a: 总部对 COVID-19 相关知识产品的协调审查和批准机制在明确关键信息优先重点和传播可靠信息方面卓有成效，但并不一定能满足及时性需要，也不一定能促进权力下放办事处的流程监测。

10. **管理层意见:** 首席经济学家办公室为及时响应和快速协调建立了同行审查制度，并将意见建议分为三类：（1）优；（2）良；（3）差。对前两类进行快速跟踪并加速审查进程，以便做出及时响应，第三类将需进一步审查，在某些情况下，将被从进程中去除。

经验教训 5.d: 缺乏全面说明来阐明“采取行动所需数据”与“展示提高韧性成果所需数据”之间的联系。

11. **管理层意见:** 所有数据和分析工作都旨在为行动提供指导和建议。《2021 年粮食和农业状况》报告非常关注“展示韧性成果的数据”以及五个反映国家层面农业粮食体系韧性能力的指标。粮农组织开发了一套韧性指标，旨在衡量初级生产的稳健性、粮食供应的程度、世界各国人民获取和有能力负担粮食的程度。这些指标有助于评估国家农业粮食体系吸收任何冲击影响的能力，这是韧性的重要方面。

经验教训 7.a: 在开发知识产品和服务¹时，缺乏将性别问题纳入主流工作和“不让任何人掉队”的指导方针，这通过开发者自身接触到并接受相关原则得到缓解，但却难以在粮农组织主要信息中应用一致、全面的系统性标准。

12. **管理层意见:** 粮农组织制定了一系列政策简报和分析，十分关注 COVID-19 疫情背景下的性别问题主流化和“不让任何人掉队”，以推动在本组织各层面为这一进程提供指导。不仅在全世界范围内提出和沟通了 COVID-19 疫情对女性这一脆弱群体造成的严重影响问题，还就如何解决这一问题向各国政府提供了政策和建议。

¹ 知识产品和服务