

XIV. Возможное применение рекомендаций по мерам политики в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания, укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения большей согласованности мер политики..... 18

I. Резюме

1. Правительства, организации гражданского общества, научное сообщество, учреждения системы ООН и другие международные организации, организации фермеров и представители частного сектора представили 30 письменных материалов, отражающих опыт применения рекомендаций КВПБ по мерам политики в области: i) продовольственной безопасности и изменения климата (CFS 2021/49/Inf.19); ii) водных ресурсов для продовольственной безопасности и питания (CFS 2021/49/Inf.20).
2. Разрабатываемые КВПБ политические продукты способны внести вклад в реализацию важных глобальных процессов в области устойчивого развития, включая проведение Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по достижению ЦУР, осуществление решений и рекомендаций Саммита ООН по продовольственным системам, проведение Международного десятилетия действий "Вода для устойчивого развития" и три Рио-де-Жанейрские конвенции (КБО ООН, КБР ООН и РКИК ООН).
3. Члены и участники КВПБ могут делать гораздо больше для повышения осведомленности об этих политических продуктах, пропаганды их применения и распространения сведений о конкретных примерах их интеграции в меры политики и рамочные стратегии национального, регионального и местного уровней.
4. Двадцать четыре из 30 полученных документов представляли собой заполненные вопросники и содержали соответствующую информацию, которая была использована при составлении настоящего доклада.
5. Документы были представлены различными заинтересованными сторонами: гражданским обществом (6), научным сообществом (2), учреждениями системы ООН и другими международными организациями (12), правительствами (2), организациями фермеров (1) и представителями частного сектора (1).
6. Представленные документы свидетельствуют, что рассматриваемые рекомендации КВПБ по мерам политики применялись в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе и Центральной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне, на Ближнем Востоке.
7. Отраженные в документах примеры передовой практики и накопленного опыта заслуживают внимания всех заинтересованных сторон, что открывает возможность подчеркнуть их актуальность и обеспечить их совершенствование.
8. Передовая практика и накопленный опыт сводятся, в частности, к следующему (но не ограничиваются перечисленным):
 - i. *Необходимым условием применения рекомендаций КВПБ по мерам политики являются формирование твердой политической воли и приверженности всех ключевых заинтересованных сторон на национальном и субнациональном уровнях.*
 - ii. *Важнейшим условием разработки мер политики и программ, приоритетным образом затрагивающих мелких производителей пищевых продуктов, являются расширение прав и возможностей всех заинтересованных сторон, в том числе мелких фермеров и производителей, и их участие в процессах принятия решений.*

- iii. *Важнейшим условием реализации мер политики, адаптированных к особенностям регионов и основанных на научных и иных объективных данных, является следование целостному межсекторальному (сельское хозяйство, водное хозяйство, лесное хозяйство, рыбное хозяйство, а также здравоохранение, энергетика, транспорт, торговля и пр.) подходу с широким участием большого числа акторов, в числе которых правительства, исследовательские институты, организации фермеров и организации гражданского общества.*
 - iv. *Для обеспечения всестороннего учета рассматриваемых рекомендаций в мерах государственной политики и государственных стратегиях важно укрепить институциональные структуры на всех уровнях и во всех секторах.*
 - v. *Важнейшим фактором является обмен опытом на уровне стран и регионов и между ними, позволяющий другим заинтересованным сторонам узнавать о передовой практике, применять опыт с учетом особенностей собственного контекста и показывать достигнутые результаты, что будет способствовать интеграции рекомендаций КВПБ в национальные и региональные меры политики и программы.*
 - vi. *Важно обеспечить интеграцию практики земле- и водопользования и внедрение адаптированных к местным условиям технологий и практических методов, учитывающих местные агроклиматические и социально-экономические особенности.*
 - vii. *Исключительно важно мобилизовать лидеров, определить активистов, которые будут оказывать лидерам поддержку, и обеспечить создание надежных партнерских механизмов секторального и межсекторального характера, способствующих переводу рекомендаций по мерам политики в плоскость национальных реалий.*
 - viii. *Рекомендуется повышать уровень осведомленности органов, формирующих политику, производителей и других акторов продовольственной системы, а также потребителей, о связях между водными ресурсами, климатом, продовольственной безопасностью и питанием, которые реализуются в различных моделях производства и потребления, и оказывать содействие более широкому распространению информации о рассматриваемых рекомендациях.*
 - ix. *Исключительно важно обеспечить наличие ресурсов в достаточных объемах из различных источников – государственных и частных, национальных и международных.*
 - x. *Существуют основания для разработки гибких мероприятий по развитию потенциала с учетом местных нужд и пробелов в знаниях и формирования ориентированного на практические действия механизма, призванного направить и стимулировать прямые действия в странах и со стороны партнеров по развитию.*
 - xi. *Желательно разработать универсально применимые показатели для измерения воздействия рассматриваемых рекомендаций по мерам политики в пределах определенного временного периода.*
9. Авторы ряда документов сообщили о результатах применения рассматриваемых рекомендаций по мерам политики на региональном, национальном и субнациональном уровнях, при этом некоторые представленные документы содержали указания на взаимосвязанный характер двух комплексов рекомендаций по мерам политики и на необходимость принять меры для устранения несогласованности мер политики в области продовольственной безопасности, питания, водных ресурсов и климата.

10. В значительном числе документов отражен опыт, который не связан непосредственно с рекомендациями КВПБ по мерам политики, но согласуется с ними, что является свидетельством актуальности и ценности рекомендаций КВПБ по мерам политики. Подобный опыт может способствовать извлечению из уроков на будущее и может быть использован при разработке новых рекомендаций КВПБ по мерам политики, однако его актуальность с точки зрения настоящего анализа представляется ограниченной.

11. Настоящий доклад не определяет исходные данные для дальнейшего мониторинга, он лишь фиксирует информацию о том, что, где и кем делается и должно быть сделано, а также об ожидаемых и достигнутых результатах. Это соответствует роли КВПБ, призванного содействовать обеспечению подотчетности и реализации передовой практики.

12. **Текст, приведенный в настоящем резюме курсивом, взят непосредственно из полученных документов.**

II. Общая информация

13. На своей 46-й сессии, состоявшейся в октябре 2019 года, Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) утвердил Многолетнюю программу работы на 2020–2023 годы, согласно которой в октябре 2021 года, в рамках 49-й сессии КВПБ, намечено провести мероприятие, посвященное мониторингу применения двух комплексов рекомендаций Комитета по мерам политики: i) в области продовольственной безопасности и изменения климата (одобрены в 2012 году); ii) в области водных ресурсов для продовольственной безопасности и питания (одобрены в 2015 году).

14. В целях сбора информации для подготовки заседания по данной тематике в рамках 49-й сессии КВПБ, в марте-июне 2021 года на веб-сайте Глобального форума по вопросам продовольственной безопасности и питания был размещен публичный запрос на представление соответствующих информационных материалов.

15. Выбранные рекомендации по мерам политики адресованы прежде всего правительствам и направлены на поддержку их усилий по разработке мер государственной политики, призванных – в русле претворения в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и реализации процесса адаптации к изменению климата и смягчения его последствий – обеспечить повышение уровня продовольственной безопасности и питания в контексте изменения климата и нехватки воды.

16. Те же рекомендации могут применяться и другими заинтересованными сторонами, в том числе межправительственными и региональными организациями, включая учреждения системы ООН, организациями гражданского общества, частным сектором, научным сообществом, международными финансовыми учреждениями, организациями фермеров и благотворительными фондами; они актуальны в свете дискуссий по вопросу преобразования продовольственных систем, поскольку на такие системы приходится 70 процентов потребления забираемой из природы воды и до трети антропогенных выбросов парниковых газов, провоцирующих изменение климата.

17. Основные цели 49-й пленарной сессии КВПБ: i) мониторинг применения на национальном, региональном и глобальном уровнях рекомендаций КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов и климата; ii) оценка актуальности рекомендаций с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности и питания; iii) содействие более широкому применению рекомендаций в контексте национальных обязательств и мер по продвижению к достижению ЦУР.

18. В настоящем докладе обобщается полученная от заинтересованных сторон информация, описываются опыт применения двух комплексов рекомендаций по мерам политики и полученные результаты в отношении производителей и потребителей продовольствия, включая

женщин и молодежь. Приведена информация об основных катализаторах, препятствиях и проблемах, примерах передовой практики, которые необходимо довести до сведения заинтересованных сторон КВПБ, и извлеченных уроках.

19. Кроме того, авторы доклада оценивают актуальность рекомендаций в контексте проведения Десятилетия действий ООН по достижению ЦУР и вклада в достижение определенных ООН целей в области устойчивого развития.

20. Наконец, в докладе обозначены пути содействия более широкому применению рекомендаций по мерам политики в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания, укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения большей согласованности мер политики.

III. Полученные документы

21. В общей сложности получено 30 документы, 24 из которых представляли собой заполненные вопросники; документы содержали полезную информацию, которая была использована для подготовки статистических данных, приведенных в настоящем докладе. Перечень полученных документов приводится в Приложении 1 к настоящему документу. Полученные документы на языках оригинала в полном объеме доступны на веб-странице 49-й сессии КВПБ.

22. В документах отражен опыт, полученный на страновом, региональном и глобальном уровнях. Предъявленным требованиям соответствовали 24 документа, из них 12 отражали положение дел в отдельных странах, 4 – в группах стран и регионах, 8 – на межрегиональном либо глобальном уровне.

23. Документы поступили от разных заинтересованных сторон: 2 документа представили правительства, 6 – организации гражданского общества, 2 – представители научного сообщества, 8 – учреждения системы ООН, 3 – другие международные и региональные организации, 1 – консорциум институтов, ведущих международные сельскохозяйственные исследования, 1 – организация фермеров, 1 – представитель частного сектора.

24. Географический охват представленных документов широк: 13 документов отражают опыт, накопленный в Африке, 5 документов – в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, 3 – в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 – в регионе Европы и Центральной Азии, 4 – на Ближнем Востоке (см. таблицу 1).

Таблица 1. Разбивка представленных документов по регионам

	Уровень страны	Уровень региона или группы стран	Всего
Африка	5	8	13
Азия и Тихий океан		3	3
Европа и Центральная Азия	1		1
Латинская Америка и Карибский бассейн	3	2	5
Ближний Восток	2	2	4
ИТОГО	11	15	26

IV. Осведомленность о рекомендациях по мерам политики и их распространение

25. Во всех представленных документах, за исключением трех, указывается, что подготовившие их стороны приняли меры по доведению информации о рекомендациях до сведения других заинтересованных сторон КВПБ. В частности, в целях повышения уровня осведомленности о рекомендациях по мерам политики заинтересованные стороны проводили практикумы, учебные занятия и семинары, привлекали новых партнеров, использовали интернет и социальные сети. В одном из документов было указано, что представившая его заинтересованная сторона применяла рекомендации КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов для продовольственной безопасности и питания и соответствующий доклад ГЭВУ в качестве справочного материала для подготовки документа для обсуждения, посвященного взаимосвязям между водой и питанием.

V. Классификация накопленного опыта с учетом применения рекомендаций по мерам политики

26. Необходимая информация была представлена в 24 полученных документах¹: информацию о применении рекомендаций КВПБ по мерам политики в области продовольственной безопасности и изменения климата содержали 17 документов, а информацию о применении рекомендаций КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов для продовольственной безопасности и питания – 13 документов.

27. В таблице 2 показано, какие рекомендации из каждого комплекса рекомендаций по мерам политики были признаны наиболее полезными с точки зрения повышения уровня продовольственной безопасности и питания.

Таблица 2. Рекомендации, которые были признаны наиболее полезными

Комплексы рекомендаций КВПБ по мерам политики	Рекомендации, признанные наиболее полезными
Продовольственная безопасность и изменение климата	1, 4
Водные ресурсы для продовольственной безопасности и питания	1, 2, 4

28. Описанный в представленных документах опыт был получен при реализации мер и мероприятий в различных областях:

- Повышение осведомленности.** Цель состояла в информировании заинтересованных сторон о существовании рекомендаций по мерам политики и возможности их применения для решения проблем в области продовольственной безопасности и питания, связанных с изменением климата и водными ресурсами.
- Развитие потенциала.** Цель состояла в укреплении способности заинтересованных сторон применять рекомендации по мерам политики, в том числе в оказании производителям продовольствия содействия в адаптации к изменению климата и нехватке воды в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания.
- Выработка и/или оценка проектов, стратегий, планов действий, нормативно-правовых или политических механизмов.** Цель состояла в выработке и/или оценке проектов, национальных, региональных и глобальных стратегий, планов действий и мероприятий, призванных укрепить потенциал мелких фермеров и производителей продовольствия,

¹ В ряде документов содержалась информация об опыте применения рекомендаций КВПБ по мерам политики как в области изменения климата, так и в области водных ресурсов.

необходимый для перехода к устойчивому водопользованию и практике ведения климатически оптимизированного сельского хозяйства.

□ **Инвестиции (государственные органы или международные учреждения) в интересах повышения устойчивости методов ведения сельского хозяйства.** Цель состояла в том, чтобы задокументировать инвестиции в поддержку модернизации, совершенствования и устойчивого наращивания масштабов систем богарного и поливного земледелия и укрепить невосприимчивость мелких фермеров и производителей продовольствия к воздействию изменения климата и колебаний доступности водных ресурсов.

□ **Разработка и реализация конкретных национальных стратегий и мер политики** в целях содействия обеспечению устойчивости сельского хозяйства, повышению уровня продовольственной безопасности и качества питания с учетом вопросов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, борьбы с угрозой стихийных бедствий и водопользования в сельском хозяйстве.

VI. Достигнутые и ожидаемые результаты

29. В 22 документах представлена информация о достигнутых или ожидаемых результатах применения рекомендаций по мерам политики в плане продовольственной безопасности и питания и постепенного осуществления права на достаточное питание. Полученная информация изложена ниже.

30. Авторы документов отметили, что применение двух комплексов рекомендаций по мерам политики обеспечило производителям и потребителям продовольствия ряд выгод:

- i. Повысился уровень осведомленности о связях между изменением климата, масштабами нищеты в сельских районах, продовольственной безопасностью и питанием.*
- ii. Было оказано содействие достижению общего понимания основных проблем, связанных с воздействием климата и водных ресурсов на уровень продовольственной безопасности и питания, велась пропаганда рекомендаций по практическим действиям.*
- iii. Расширились научные исследования, ведущая роль в которых принадлежит фермерам.*
- iv. Был укреплен потенциал мелких фермеров и производителей продовольствия, необходимый им для перехода к устойчивому водопользованию и внедрения ориентированных на потребности питания методов ведения сельского хозяйства, что, в свою очередь, позволит повысить продуктивность (урожайность) и расширить разнообразие выращиваемых культур, послужит росту доходов и обеспечит достижение лучших результатов в области питания.*
- v. Потребители получили выгоду за счет наличия более питательных, разнообразных и финансово доступных пищевых продуктов.*
- vi. Внедрение климатически оптимизированных моделей ведения бизнеса, укрепление невосприимчивости к воздействию климатических факторов и реализация других стратегий адаптации позволили фермерам увеличить доходы, а в долгосрочной перспективе такие меры будут способствовать укреплению невосприимчивости к климатическим воздействиям и обеспечению финансовой устойчивости источников средств к существованию производителей, в том числе женщин и молодежи, и создаваемых ими кооперативов.*
- vii. Были укреплены организации мелких производителей продовольствия, являющихся обладателями прав, был повышен уровень осведомленности о принадлежащих им правах, в том числе о праве на достаточное питание и праве на воду.*

- viii. *Были укреплены источники средств к существованию уязвимых групп населения, они стали менее восприимчивыми к внешним воздействиям.*
- ix. *Был принят план реализации мер по адаптации к изменению климата.*
- x. *Были созданы условия для реализации процессов принятия объективно обоснованных решений, направленных на повышение уровня продовольственной безопасности и питания.*

31. Кроме того, в документах нашли отражение конкретные выгоды для женщин:

- i. *Были созданы условия для равноправного участия женщин и мужчин, сельским женщинам были предоставлены новые экономические и социальные возможности.*
- ii. *Было оказано содействие в развитии потенциала женщин, были предприняты усилия для их подготовки по ряду направлений, от устойчивого водопользования до обучения приемам ведения сельского хозяйства, просвещения в области питания и т.д.*
- iii. *Было расширено непосредственное участие женщин в практической деятельности, был гарантирован равноправный обмен знаниями между женщинами и мужчинами.*
- iv. *Был обеспечен всесторонний учет гендерной проблематики в рамках деятельности по улучшению водоснабжения и прочей деятельности, направленной на развитие аграрного сектора.*
- v. *Был повышен уровень осведомленности о взаимосвязи между загрязнением воды и состоянием здоровья: часто от загрязнения воды в наибольшей степени страдают женщины.*
- vi. *Была оказана поддержка в разработке инструментов, основанных на учете гендерной проблематики.*
- vii. *Были созданы новые партнерские механизмы и осуществлены ориентированные на гендерные преобразования инвестиции в реализацию мер, затрагивающих комплекс вопросов водопользования, изменения климата и развития.*
- viii. *Было обеспечено расширение прав и возможностей женщин, для которых занятие сельским хозяйством составляет источник средств к существованию, что позволило повысить уровень продовольственной безопасности и питания женщин.*

32. Были обозначены и конкретные выгоды для молодежи:

- i. *Для сельской молодежи открылись новые возможности в социальной и экономической сферах.*
- ii. *Было оказано содействие в реализации мер, направленных на развитие потенциала молодежи, были предприняты усилия для ее подготовки по ряду направлений, от устойчивого водопользования до обучения приемам ведения сельского хозяйства с ориентацией на потребности питания и практике климатически оптимизированного производства молока, просвещения в области питания и т.д.*
- iii. *Были расширены права и возможности молодежи, было оказано содействие во взаимодействии молодежи с директивными органами.*
- iv. *Молодые люди и девушки получили все необходимое, чтобы стать проводниками идей устойчивого реагирования на проблемы, связанные с изменением климата, и оказывать содействие экономическому развитию на местном уровне.*

VII. Вклад в достижение целей в области устойчивого развития

33. В большей части документов отмечается, что применение двух комплексов рекомендаций по мерам политики способствовало (или ожидается, что будет способствовать) достижению ЦУР.

34. Наиболее актуальными целями в области устойчивого развития с точки зрения анализа результатов мониторинга представляются ЦУР 1 "Ликвидация нищеты", ЦУР 2 "Ликвидация голода", ЦУР 6 "Чистая вода и санитария" и ЦУР 13 "Изменение климата".

35. Кроме того, согласно полученным документам, применение рекомендаций способствовало (или ожидается, что будет способствовать) достижению ЦУР 10 "Сокращение масштабов неравенства" (4 документа), ЦУР 12 "Ответственное производство и потребление" (4 документа), ЦУР 15 "Экосистемы суши" (2 документа), ЦУР 5 "Гендерное равенство" (2 документа), а также ЦУР 4 "Качественное образование", ЦУР 16 "Мир, правосудие и эффективные институты" и ЦУР 17 "Партнерские отношения" (упоминаются каждая в одном документе).

Таблица 3. Актуальность с точки зрения вклада в достижение целей в области устойчивого развития

Цели в области устойчивого развития (ЦУР)	Количество документов, признанных актуальными с точки зрения вклада в достижение ЦУР
ЦУР 1 "Ликвидация нищеты"	14
ЦУР 2 "Ликвидация голода"	21
ЦУР 4 "Качественное образование"	1
ЦУР 5 "Гендерное равенство"	2
ЦУР 6 "Чистая вода и санитария"	14
ЦУР 10 "Сокращение масштабов неравенства"	4
ЦУР 12 "Ответственное производство и потребление"	4
ЦУР 13 "Изменение климата"	12
ЦУР 15 "Экосистемы суши"	2
ЦУР 16 "Мир, правосудие и эффективные институты"	1
ЦУР 17 "Партнерские отношения"	1

36. В представленных документах отражены следующие факторы, способствовавшие достижению ЦУР:

ЦУР 1 "Ликвидация нищеты"

- i. Повышение урожайности, диверсификация возделываемых культур, наличие излишков продукции для реализации на рынках.
- ii. Содействие развитию источников доходов и средств к существованию мелких фермеров, скотоводов, рыбаков, лесоводов и всех прочих участников сельскохозяйственной производственно-бытовой цепочки в сельской местности.
- iii. Укрепление жизнестойкости малоимущих слоев населения и уменьшение степени их уязвимости.

ЦУР 2 "Ликвидация голода"

- i. Содействие устойчивому производству достаточного количества безопасных продуктов питания.
- ii. Обеспечение наличия и расширение финансовой доступности питательных пищевых продуктов.
- iii. Содействие обеспечению невосприимчивости производства пищевых продуктов к воздействию климатических факторов, что необходимо для удовлетворения потребностей растущего населения планеты.

ЦУР 6 "Чистая вода и санитария"

- i. Применение более эффективных методов водопользования и повышение продуктивности воды.
- ii. Расширение прав и экономических возможностей домохозяйств для обеспечения их доступа к чистой воде и санитарии.

ЦУР 10 "Сокращение масштабов неравенства"

- i. Сокращение неравенства в доступе к воде и продовольствию.
- ii. Приоритетное внимание многосторонним подходам, предполагающим широкое участие и обеспечивающим учет мнений всех сторон.

ЦУР 12 "Устойчивое потребление и производство"

- i. Создание ответственных производственно-сбытовых цепочек, в меньшей мере подверженных воздействию климатических факторов.
- ii. Содействие функционированию устойчивых систем производства пищевых продуктов и внедрение невосприимчивых к внешним воздействиям методов ведения сельского хозяйства, способных обеспечить повышение продуктивности и устойчивый рост производства.

ЦУР 13 "Изменение климата"

- i. Укрепление потенциала, необходимого для адаптации к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям.
- ii. Мобилизация в глобальном масштабе финансовых средств на реализацию мер по противодействию изменению климата и адаптации к нему.
- iii. Содействие функционированию продовольственных систем, адаптация к изменению климата, укрепление потенциала производителей продовольствия, внедрение методов ведения сельского хозяйства, не оказывающих вредного воздействия на окружающую среду.
- iv. Распространение надлежащей информации и знаний о взаимосвязи между изменением климата и продовольственной безопасностью.

ЦУР 15 "Экосистемы суши"

- i. Повышение качества земель и почв.

ЦУР 16 "Мир, правосудие и эффективные институты"

- i. Укрепление надлежащих национальных институтов, содействие повышению уровня подотчетности и прозрачности таких институтов, обеспечение принятия решений на всех уровнях на началах ответственности, инклюзивности, широкого участия и представительства.

ЦУР 17 "Партнерские отношения"

- i. Содействие на глобальном уровне формированию партнерских механизмов с участием фермеров и кооперативов из развивающихся и развитых стран, способствующих расширению передачи знаний и технологий.

VIII. Основные катализаторы

37. В представленных документах отмечаются следующие внешние факторы, благоприятствовавшие более широкому применению рекомендаций по мерам политики и достижению позитивных результатов:

- i. Фактические проявления изменения климата и их воздействие на уровень продовольственной безопасности и питания.
- ii. Активные действия международных организаций и их партнеров, направленные на обеспечение тесной координации в работе с национальными уполномоченными институтами, что служит укреплению международного сотрудничества.
- iii. Надежная информационная система, позволяющая получить достоверные данные.

- iv. *Расширение прав и возможностей мелких фермеров и мелких производителей продовольствия, которые во многих развивающихся странах выступают в качестве ключевых акторов содействия экономическому росту и сельскохозяйственному развитию.*
- v. *Разработка проектов на основании уже достигнутой динамики и уже мобилизованных сетей.*
- vi. *Политическая воля и благоприятная социально-экономическая среда.*
- vii. *Наличие финансовых ресурсов в достаточных объемах, полученных из международных источников и национальных бюджетов.*
- viii. *Участие заинтересованных сторон и инклюзивный процесс консультаций.*
- ix. *Международные процессы, например Саммит ООН по продовольственным системам.*

IX. Сдерживающие факторы и проблемы

38. В представленных документах были отмечены следующие сдерживающие факторы и проблемы, затрудняющие применение рекомендаций по мерам политики:

- i. *Низкий уровень осведомленности о существовании рассматриваемых рекомендаций КВПБ по мерам политики.*
- ii. *Лишь частичное понимание взаимосвязей между продовольственной безопасностью и питанием и устойчивым использованием природных ресурсов.*
- iii. *Характерная для многих развивающихся стран нестабильность, значительно затрудняющая развитие и потенциально создающая угрозу утраты ранее достигнутых успехов в области развития.*
- iv. *Негативное воздействие изменения климата, привносящее неопределенность и сдерживающее принятие решений об инвестициях в инновационные методы и технологии ведения сельского хозяйства, равно как решений о применении рекомендаций КВПБ.*
- v. *Хроническая нехватка воды и обусловленная изменением климата чрезвычайная ситуация, уже оказывающая негативное воздействие на аграрный сектор.*
- vi. *Препятствием для применения рекомендаций КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов для продовольственной безопасности и питания могут стать высокая себестоимость сельскохозяйственной продукции и удаленность районов ее производства от рынков, обеспечивающих возможность получения доходов.*
- vii. *Недооценка роли мелких производителей продовольствия в национальных стратегиях развития аграрного сектора и их потенциала в плане содействия достижению национальных целей в области продовольственной безопасности и питания.*
- viii. *Традиционные подходы к решению вопросов земле- и водопользования могут стать препятствием для применения соответствующих рекомендаций КВПБ по мерам политики, а также могут потребовать дополнительных усилий для обеспечения участия бенефициаров.*
- ix. *Системы сбора данных часто централизованы, информация не всегда доходит до конечных пользователей.*
- x. *Рекомендации КВПБ неизбежно носят общий характер, что обеспечивает возможность их повсеместного применения, и поэтому требуют перевода в плоскость местных контекстов.*
- xi. *Нехватка финансовых ресурсов.*
- xii. *Отсутствие знаний и низкий уровень потенциала министерств и других ключевых акторов.*
- xiii. *Отсутствие опыта прямого взаимодействия с КВПБ, ограниченная осведомленность о его мандате, работе и политике.*
- xiv. *Ограничения в доступе к земле не способствуют инвестициям со стороны общин.*

- xv. *В научных исследованиях больше внимания уделяется отдельным методам, а не целостному подходу к системам сельскохозяйственного производства.*
- xvi. *Традиционные знания документируются плохо, что ограничивает капитализацию результатов их применения и возможность обмена такими знаниями с другими общинами.*
- xvii. *Добровольный (а не обязывающий) характер рекомендаций КВПБ по мерам политики.*

X. Передовая практика

39. В представленных документах приведен ряд примеров передовой практики, способствовавших получению позитивного опыта, в частности:

- i. *Расширение прав и возможностей заинтересованных сторон на страновом уровне, позволившее им принять активное участие в применении рекомендаций КВПБ в рамках реализации национальных и региональных мер политики и программ.*
- ii. *Разработка гибких мероприятий по развитию потенциала с учетом существующих на местах потребностей и пробелов в знаниях.*
- iii. *Применение адаптированных к местным условиям методов водопользования и водосбережения, технологий хранения воды, повторного использования сточных и дождевых вод, а также содействие комплексному водопользованию.*
- iv. *Применение комплексных методов земле- и водопользования.*
- v. *Применение подходов, основанных на широком участии и учитывающих местные социально-экономические и агроклиматические условия, может в значительной мере способствовать применению рекомендаций по мерам политики в плане разработки жизнеспособных мер и постановки достижимых целей.*
- vi. *Обмен опытом как внутри стран и регионов, так и между ними, в том числе в рамках данного анализа результатов мониторинга, позволяет накапливать опыт применения передовых методов и использовать этот опыт в конкретных условиях. Обмен передовым опытом и информирование о результатах его использования способствуют интеграции рекомендаций по мерам политики в национальные и региональные меры политики и программы.*
- vii. *Поддержка деятельности по осуществлению путем использования систем данных, обеспечивающих доступ к информации.*
- viii. *Реализация пилотных проектов, предусматривающих применение передовых сельскохозяйственных технологий, и разработка рекомендаций для фермеров по их внедрению с представлением осязаемых доказательств получаемой выгоды.*
- ix. *Содействие более широкому распространению информации о рассматриваемых рекомендациях по мерам политики и о взаимосвязях между водными ресурсами, климатом, продовольственной безопасностью и питанием в глобальных процессах в области сельского хозяйства и климата.*
- x. *Укрепление институтов и систем на каждом уровне.*
- xi. *Укрепление роли и повышение ответственности государственных и негосударственных заинтересованных сторон на уровне районов, содействие межучрежденческой координации на уровне районов.*
- xii. *Важнейшим условием реализации мер политики, адаптированных к особенностям регионов и основанных на научных данных и иных практических результатах, является следование целостному межсекторальному (сельское хозяйство, водное хозяйство, лесное хозяйство, рыбное хозяйство, а также здравоохранение, энергетика, транспорт, торговля и пр.) подходу с широким участием большого числа акторов, в числе которых правительственные структуры, исследовательские институты, организации фермеров и гражданского общества.*
- xiii. *Учреждение совета по координации в области изменения климата.*
- xiv. *Ввиду общего характера и широкого спектра рекомендаций КВПБ по мерам политики национальным заинтересованным сторонам следует дать больше времени и*

предоставить необходимую поддержку для перевода указанных рекомендаций в плоскость конкретных действий на соответствующем уровне.

XI. Усвоенные уроки

40. В представленных документах приведены примеры усвоенных уроков:
- i. *Необходимо способствовать укреплению роли и повышению ответственности представителей институтов и директивных органов на всех уровнях, а также бенефициаров, путем реализации обращенных непосредственно к ним инициатив по повышению уровня осведомленности.*
 - ii. *Необходимо повышать уровень осведомленности – в первую очередь органов, формирующих политику, производителей и других участников продовольственных систем – о связях между водными ресурсами и питанием, которые реализуются в различных моделях производства.*
 - iii. *Необходимо координировать действия со всеми государственными и частными институтами.*
 - iv. *Необходимо разработать универсально применимые показатели для измерения воздействия рассматриваемых рекомендаций по мерам политики в пределах определенного временного периода.*
 - v. *Необходимо укрепить партнерские взаимоотношения с другими акторами, что будет способствовать переводу рекомендаций в плоскость национальных реалий и продвижению к достижению глобального консенсуса.*
 - vi. *В государствах-членах необходимо мобилизовать лидеров и определить активистов, способных поддержать их направляющую роль.*
 - vii. *Необходимо оказывать содействие в организации диалогов и осуществлении инициатив странового уровня в поддержку рекомендаций КВПБ по мерам политики.*
 - viii. *Необходимо поддержать обмен опытом между членами и негосударственными акторами, в том числе в формате веб-сайтов, социальных сетей, YouTube, видеообращений и пр.*
 - ix. *Необходимо наладить непосредственное взаимодействие с другими акторами в контексте глобального финансирования деятельности по противодействию изменению климата, в том числе в рамках предстоящей сессии Постоянного комитета по финансам РКИК ООН, и обеспечить, чтобы рекомендации КВПБ по мерам политики были представлены и нашли отражение в других актуальных диалогах и инициативах глобального уровня.*
 - x. *Необходимо рассмотреть вопрос о формировании ориентированного на практические действия механизма, призванного направить и стимулировать прямые действия в странах и со стороны партнеров по развитию.*
 - xi. *Необходимо укрепить взаимодействие с другими учреждениями системы ООН и международными организациями, в том числе правозащитными.*
 - xii. *Необходимо обеспечить формирование твердой политической воли и приверженности всех ключевых заинтересованных сторон на национальном и субнациональном уровнях, что является необходимым условием применения рекомендаций КВПБ по мерам политики.*
 - xiii. *Необходимо тесно работать с производителями сельскохозяйственной и пищевой продукции.*

ХII. Актуальность в контексте проведения Десятилетия действий ООН по достижению ЦУР и других глобальных обязательств

41. Авторы многих представленных документов признают актуальность рекомендаций по мерам политики и их потенциальный вклад в проведение Десятилетия действий ООН по достижению ЦУР.

- i. Рекомендации КВПБ по мерам политики поддерживают повышение уровня осведомленности представителей институтов и директивных органов о важности устойчивого использования природных ресурсов для обеспечения права на питание с одновременным сохранением экосистем. Применяя рекомендации КВПБ по мерам политики, национальные институты развивающихся стран с низким уровнем дохода смогут расширить и укрепить собственное участие и внести более весомый вклад в функционирование механизмов глобального руководства.*
- ii. Междисциплинарный характер рекомендаций КВПБ обеспечит большую согласованность мер политики, стратегий и планов в области водопользования и ПБП; мобилизует сообщества, занятые вопросами водопользования, сельского хозяйства и питания, для совместной работы; будет способствовать совершенствованию межсекторальной координации всех секторов экономики путем обучения и обмена знаниями.*
- iii. Рекомендации КВПБ по мерам политики поддерживают повышение уровня осведомленности семейных фермерских хозяйств и мелких производителей продовольствия, чем способствуют устойчивому использованию природных ресурсов (пресной воды, грунтовых вод и солнечной энергии) в аграрном секторе.*
- iv. Применение рекомендаций КВПБ по мерам политики способствует широкомасштабному сбору точных данных в режиме реального времени в поддержку более эффективного и устойчивого водопользования. Такая надежная и универсальная система данных способствует созданию и пополнению национальных баз данных, служит прочной основой для водопользования и развития аграрного сектора, формирует систему, обеспечивающую эффективный мониторинг хода работы по достижению ЦУР 6.*
- v. Применение рекомендаций КВПБ по мерам политики демонстрирует наличие важных связей между климатом, водой, питанием (и энергией) и предотвращает применение секторальных подходов.*
- vi. Применение рекомендаций КВПБ по мерам политики ярче высвечивает потенциал основанных на природных факторах решений для сельского хозяйства, призванных обеспечивать питание население планеты, сохраняя при этом природу и не способствуя изменению климата, в русле претворения в жизнь многочисленных положений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.*
- vii. Применение рекомендаций КВПБ по мерам политики способствует диалогу в самых разных секторах, укреплению координации и связей между климатом, питанием, продовольственными системами и продовольственной безопасностью, что служит вкладом в проведение Десятилетия действий ООН по достижению ЦУР.*
- viii. На рекомендации КВПБ по мерам политики ссылается Стратегия ПКП ООН 2020 года, описывающая конкретные рекомендации в области связей между водными ресурсами и питанием.*
- ix. Рекомендации КВПБ по мерам политики поддерживают повышение уровня осведомленности заинтересованных сторон, включая представителей институтов, директивные органы и мелких фермеров, о том, каким образом следует совершенствовать методы ведения устойчивого сельского хозяйства, чтобы*

обеспечить надлежащий уровень продовольственной безопасности и питания, не нанося при этом урона окружающей среде.

- x. *Применение рекомендаций КВПБ по мерам политики расширяет возможности обладателей прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека ООН, это важнейший шаг на пути к реализации подхода в области развития, в основу которого положены права человека.*
- xi. *Применение рекомендаций КВПБ по мерам политики свидетельствует об актуальности и эффективности многостороннего, межсекторального и многоуровневого подхода в вопросах адаптации сельского хозяйства к изменению климата и ускоряет реализацию обязательств и мер, направленных на достижение ЦУР.*

ХIII. Актуальность с учетом текущей ситуации

42. В представленных документах подчеркивается актуальность рекомендаций по мерам политики с учетом текущей ситуации, но при этом отмечаются области, требующие совершенствования.

- i. *Два комплекса рекомендаций по мерам политики, как и прежде исключительно актуальны и полезны с точки зрения повышения уровня продовольственной безопасности и питания, дальнейшей постепенной реализации права на достаточное питание, сохранения экосистем, укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям, адаптации к изменению климата и смягчения его негативных последствий.*
- ii. *Пандемия показала, что в рекомендациях по мерам политики следует уделять больше внимания воздействию потрясений, каковым, в частности, стала пандемия COVID-19. От потрясений, подобных пандемии COVID-19, в первую очередь страдают наиболее уязвимые группы населения. В рекомендациях по мерам политики КВПБ следует уделять больше внимания укреплению потенциала уязвимых групп населения, необходимого для обеспечения готовности к неожиданным потрясениям, способным усугубить их уязвимость и сказаться на их способности к восстановлению.*
- iii. *Рекомендации КВПБ по мерам политики указывают на важное значение точных прогнозов для заблаговременной реализации необходимых мер, однако такие меры должны быть расширены, например, за счет создания механизма финансирования непредвиденных расходов, который будет приводиться в действие на основании климатических прогнозов, чтобы выделение ресурсов предшествовало обусловленному изменением климата стихийному бедствию и уязвимые общины получали кризисное финансирование, когда это может дать максимальную отдачу.*
- iv. *Сложилось мнение, что реализовать меры по адаптации проще, чем меры по смягчению последствий, поэтому национальные институты отдают предпочтение именно мерам по адаптации. Исходя из этого, рекомендации КВПБ должны в большей степени фокусироваться на мерах по адаптации, что будет способствовать их применению большим числом директивных органов.*
- v. *Поскольку реализация мер, направленных на ликвидацию голода, может привести к дальнейшей деградации водных ресурсов планеты и, наоборот, расширение доступа к воде и санитарии может замедлить поступательное движение в области обеспечения продовольственной безопасности и питания, рекомендации КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов следует обновить, более четко отразив*

- пути совершенствования координации действий сообществ, занятых вопросами водных ресурсов, продовольственной безопасности и питания.
- vi. В целом рекомендации в области водных ресурсов сохраняют свою актуальность, однако их обновление, особенно с учетом итогов Саммита ООН по продовольственным системам, послужило бы росту интереса и более энергичному их применению.
 - vii. Рекомендации КВПБ по мерам политики должны обеспечить всесторонний учет вопросов водопользования в сельском хозяйстве в качестве фундаментальной составляющей национальных стратегий в области продовольственной безопасности и питания.
 - viii. В рекомендациях КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов для продовольственной безопасности и питания особое внимание должно уделяться компромиссам между конкурирующими секторами и возможностям многократного использования воды, что позволит повысить эффективность водопользования.
 - ix. Чтобы более подробно отразить вопрос о мерах по адаптации, в рекомендации КВПБ по мерам политики в области изменения климата следует включить вопрос о поглощении углерода; кроме того, следует подчеркнуть роль решений, основанных на природных факторах, в контексте осуществления положений статьи 6 Парижского договора.
 - x. В сложившейся ситуации, когда климат изменяется все быстрее, растет число людей, страдающих от конфликтов и затяжных кризисов, появляются новые формы приватизации водных ресурсов, рекомендации КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов для продовольственной безопасности и питания приобретают еще большую актуальность. При этом, однако, необходимы более существенные усилия, которые позволят странам перевести эти рекомендации в плоскость государственной политики, в частности, сформировать новые и пересмотреть действующие правовые механизмы.
 - xi. Рекомендации КВПБ по мерам политики в области изменения климата должны включать рекомендацию по выделению новых финансовых ресурсов на реализацию мер по адаптации. Это необходимо с учетом того факта, что развивающиеся страны не дождались полноценного выполнения обязательств по выделению им средств для финансирования деятельности по предупреждению изменения климата в объеме не менее 100 млрд долл. США в год.
 - xii. Рекомендации КВПБ по мерам политики должны способствовать сотрудничеству в формате "Юг – Юг" и созданию партнерских механизмов, способных мобилизовать дополнительный потенциал, знания и опыт, технологии и ресурсы для укрепления продовольственной безопасности, продовольственных систем и питания в свете меняющегося климата. Укрепление сотрудничества в формате "Юг – Юг" и содействие развитию национального и регионального форматов.
 - xiii. Рекомендации КВПБ по мерам политики должны более полно отражать важнейшую роль подхода, в основу которого положены права человека, в обеспечении продовольственной безопасности и питания, в частности, в реализации права на достаточное питание, и обеспечивать всесторонний учет указанного подхода в рамках всего документа.
 - xiv. Рекомендации КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов должны подчеркивать важность очистки промышленных стоков и повторного использования воды в производственных системах, что положительно скажется на сокращении потребления пресной воды.
 - xv. Рекомендации КВПБ по мерам политики должны служить укреплению государственных и частных инвестиций и государственно-частного сотрудничества,

нацеленного на устойчивое использование природных, в том числе водных, ресурсов и сохранение почв.

- xvi. Рекомендации КВПБ по мерам политики должны способствовать проведению научных исследований и внедрению инноваций в сельских районах, а также распространению информации о полученных результатах среди сельских общин.*
- xvii. Было бы своевременно и полезно обновить доклад ГЭВУ за 2012 год, посвященный вопросам продовольственной безопасности и изменения климата, в части представленных там вариантов мер по адаптации, и обратить внимание – в большей мере, чем в любом докладе МГЭИК – на связанные с изменением климата проблемы в области продовольственной безопасности.*

XIV. Возможное применение рекомендаций по мерам политики в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания, укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения большей согласованности мер политики

43. Наконец, в представленных документах обозначены возможности применения рекомендаций в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания, укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения большей согласованности мер по мерам политики.

- i. При условии обеспечения всестороннего учета рекомендаций КВПБ в мерах политики, проектах и программах, они будут применяться и далее. Для этого необходимо добиться поддержки стран-членов, партнеров по развитию и частного сектора, чтобы рекомендации КВПБ нашли отражение в их работе и принимаемых ими мерах.*
- ii. КВПБ должен отслеживать применение соответствующих рекомендаций по мерам политики, чтобы обеспечить их перевод в плоскость национальных стратегий, программ и мероприятий и убедиться, что их применение на всех уровнях служит достижению большей согласованности мер политики и способствует укреплению невосприимчивости конечных бенефициаров к внешним воздействиям.*
- iii. Рекомендации КВПБ по мерам политики могут применяться в целях обеспечения согласованности мер политики, программ и стратегий в области водных ресурсов и сельского хозяйства.*
- iv. Рекомендации КВПБ по мерам политики способны сформировать более благоприятные условия для комплексного управления использованием природных ресурсов, в том числе земельных и водных.*
- v. Инклюзивный процесс обновления рекомендаций КВПБ по мерам политики в области продовольственной безопасности и изменения климата может послужить дальнейшему привлечению заинтересованных сторон, организаций гражданского общества и правительств.*
- vi. Рекомендации КВПБ по мерам политики в области изменения климата следует обновить, обеспечив поддержку совершенствования моделей применения климатических прогнозов в сельском хозяйстве. Это, в свою очередь, послужит укреплению роли адаптации к изменению климата.*
- vii. В целях более масштабной реализации эффективных стратегий, позволяющих обеспечить адаптацию продовольственных систем к изменению климата и смягчение его последствий, могут использоваться благоприятные условия (многоуровневое управление, межсекторальные институты, многовекторная политика и т.п.).*
- viii. Чтобы обеспечить эффективное управление продовольственными системами и противодействие изменению климата, необходимо создать институты, отвечающие за координацию деятельности различных секторов (образование, сельское хозяйство, экология, социальное обеспечение, потребление, экономика, здравоохранение), различных уровней управления (местный, региональный, национальный и глобальный) и различных акторов (правительства, НГО, государственный сектор, частный сектор, международные организации).*
- ix. Возможно, следует каждые пять лет пересматривать рекомендации КВПБ по мерам политики с участием национальных министерств – по примеру пересмотра ОНВ.*

Приложение 1. Перечень документов с примерами использования рекомендаций КВПБ по мерам политики

1	Рекомендации по мерам политики в интересах расширения сотрудничества между секторами питания, водопользования, климата и соответствующими акторами – Структура "ООН-питание"
2	Ведение сельского хозяйства на засоленных почвах – The Salt Doctors
3	Роль Кооперативного общества по повсеместному оказанию помощи в области продовольственной и пищевой безопасности и изменения климата – Американское кооперативное общество по оказанию помощи во всех странах мира
4	Укрепление потенциала, необходимого для управления использованием природных ресурсов в целях оживления сельского хозяйства в нестабильных контекстах – ФАО
5	Повышение эффективности водопользования для обеспечения устойчивости сельского хозяйства, ориентированного на потребности питания, и повышения уровня продовольственной безопасности и питания – ФАО
6	Повышение эффективности водопользования и продуктивности воды в Африке и на глобальном уровне – ФАО
7	Триединый подход к снижению уровня уязвимости сельских общин Иордании и поддержка сельскохозяйственного производства с учетом взаимосвязи между водой и энергией – ФАО
8	Управление водными ресурсами Ливана на основе объективной информации в целях повышения уровня готовности и обеспечения эффективности водопользования в сельском хозяйстве с применением многофакторной системы мониторинга – ФАО
9	Продуктивность воды, разрыв в урожайности и питание. На примере Эфиопии – ФАО
10	Национальный план управления земельными ресурсами и Национальный план ирригации – правительство Аргентины
11	ВермЭкономи – научное сообщество
12	Инклюзивные климатически оптимизированные модели ведения бизнеса в цепочках производства и сбыта молочной продукции в Кении и Эфиопии – Нидерландское продовольственное партнерство
13	Масштабное применение технологий климатически оптимизированного сельского хозяйства – Нидерландский центр мировых исследований в области продовольствия
14	Деятельность Организации по восстановлению источников средств к существованию и развитию в Сомали – Организация по восстановлению источников средств к существованию и развитию
15	Мониторинг применения рекомендаций КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов и климата – ВПП
16	Мониторинг применения рекомендаций КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов и климата – КГМСХИ
17	Формирование партнерских механизмов сотрудничества для обеспечения устойчивости и климатической эффективности производства продовольствия в будущем с учетом взаимосвязи между водой, продовольствием и энергией – Бельгийский партнерский механизм сотрудничества в интересах климатически оптимизированного лесного хозяйства и производства продовольствия
18	Опыт ГВП в деле мониторинга распространения и применения рекомендаций КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов – Глобальное водное партнерство
19	Опыт Исследовательского центра и Этнобиологического сада в изучении вопросов продовольственной и пищевой безопасности и изменения климата – Автономный университет штата Коауила
20	Целостный подход к укреплению планирования и адаптации в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания – ФАО
21	Мониторинг применения рекомендаций КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов и климата – Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии
22	Центральная роль производителя в процессе коллективного внедрения инновационных методов прямого посева в Аргентине – Аргентинская ассоциация производителей, применяющих технику прямого посева
23	Разработка и реализация Плана адаптации к изменению климата Талааской и Баткенской областей и его интеграция в План стратегического развития районных администраций – ФАО
24	Совет ООН по правам человека отразил вопрос о водных ресурсах для продовольственной безопасности и питания в Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах – Группа по информации и действиям "Продовольствие прежде всего"

25	Мониторинг применения рекомендаций КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов и климата – Национальная федерация фермеров Кении
26	Мониторинг применения рекомендаций КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов и климата – Национальный технологический институт, Варангал, Индия
27	Формирование партнерских механизмов сотрудничества для обеспечения устойчивости и климатической эффективности производства продовольствия в будущем с учетом взаимосвязи между водой, продовольствием и энергией – Бельгийский партнерский механизм сотрудничества в интересах климатически оптимизированного лесного хозяйства и производства продовольствия
28	Обеспечение продовольственной безопасности и питания в Бразилии – правительство Бразилии
29	Мониторинг применения рекомендаций КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов и климата – Panaфриканский институт развития, Камерун
30	Опыт ФАО в деле мониторинга применения рекомендаций КВПБ по мерам политики в области водных ресурсов и климата – ФАО