

网络版附件 1:

《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议和 《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议 关于农业和粮食的简报

1. 《生物多样性公约 2011-2020 年战略计划》及其 20 项爱知生物多样性目标已于 2020 年到期。原定于 2020 年召开的《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议曾预计发布新版《2020 年后全球生物多样性框架》，包括一套遏制生物多样性损失的新目标和新指标。2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情的迅速蔓延延缓了《全球生物多样性框架》的制定工作。
2. 《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议最终将分两部分举行。第一部分已于 2021 年 10 月 11-15 日通过线上方式举行，第二部分将于 2022 年 4 月 25 日-5 月 8 日在中国昆明举行现场会议。第一部分的主要成果包括通过《昆明宣言》，呼吁采取紧急和综合行动，在全球经济各部门体现生物多样性相关考虑，做出新承诺，为落实《2020 年后全球生物多样性框架》提供资金支持。《昆明宣言》正在确保政治势头，支持正在进行的谈判，以便制定有效的《2020 年后全球生物多样性框架》，并于会议第二部分通过该《框架》。
3. 虽然《2020 年后全球生物多样性框架》预计将在《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议第二部分商定，但《生物多样性公约》缔约方和一系列利益相关方正在通过开放性工作组进行讨论，推进制定《2020 年后全球生物多样性框架》的筹备工作¹。粮农组织继续积极参与开放性工作组的工作。2021 年 8 月 23 日-9 月 3 日举行的开放性工作组第三次会议围绕《2020 年后全球生物多样性框架》更新版草案预稿展开讨论²。
4. 2021 年 7 月 6-7 日，粮农组织与《生物多样性公约》秘书处共同举办了“粮食和农业对《2020 年后全球生物多样性框架》作用”全球对话。介绍对话成果的共同主席联合报告已提交开放性工作组第三次会议审议³。

¹ <https://www.cbd.int/conferences/post2020>

² CBD/WG2020/3/3; CBD/WG2020/3/3/ADD1; CBD/WG2020/3/3/ADD2

³ 粮食和农业对《2020 年后全球生物多样性框架》作用全球对话共同主席联合报告，《生物多样性公约》开放性工作组第三次会议，<https://www.cbd.int/doc/c/0723/09c0/0bc015189d2e877acfcc1595/global-dialogue-cochair-report-en.pdf>

5. 开放性工作组第三次会议批准了会议报告草案和若干联络小组报告⁴。代表们一致认为，上述报告将为工作组复会后讨论奠定基础，工作组预计将于 2022 年 1 月在瑞士日内瓦召开现场会议。
6. 《2020 年后全球生物多样性框架》⁵草案第一稿包含 21 个以行动为导向的目标。若干目标涉及粮农组织的核心职责，包括关于减少农业和其他来源污染的目标 7；关于可持续渔业、农业、水产养殖业和林业的目标 9 和 10。粮农组织还特别关注其他目标，包括生态系统恢复（目标 2）、保护区（目标 3）、野生和驯化物种遗传多样性（目标 4）、调整或消除对生物多样性有害的激励措施（目标 18）。
7. 粮农组织为联合国方案问题高级别委员会（方案高委会）第四十一届会议批准并于 2021 年 5 月 4 日经联合国系统行政首长协调理事会认可的《联合国生物多样性共同办法》⁶的制定工作做出了贡献。通过这份文件，联合国系统承诺将生物多样性纳入其规划工作主流，并促进采取集体行动，解决造成生物多样性损失的根源性问题，恢复生物多样性，以期实现 2050 年“与自然和谐相处”的愿景。
8. 原定于 2020 年举行的附属机构第五十二届会议⁷和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议⁸最终于 2021 年举行。
9. 由于 COVID-19 疫情，大会做出重新安排。在“6 月气候变化势头”（2020 年 6 月 1-10 日）、联合国气候变化对话（2020 年 11 月 23 日-12 月 4 日）、附属机构第五十二届会议（2021 年 5 月 31 日-6 月 17 日）以及在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议预备期间，通过线上方式开展了交流，以推进延迟的工作。会议期间进行了非正式讨论。非正式磋商中取得的进展形成了非正式文件，而决定预计在下一次正式现场会议上通过，即 2021 年 10 月 31 日-11 月 12 日在英国苏格兰格拉斯哥举行的缔约方大会第二十六届会议。
10. 粮农组织作为观察员一直关注非正式讨论，特别是关于科罗尼维亚农业联合工作、关于碳市场机制的第 6 条、透明度、全球适应目标、《多哈工作方案》（青年参与气候讨论）以及当地社区和土著人民平台的讨论。
11. 与农业粮食体系尤其相关的是科罗尼维亚农业联合工作及其路线图（决定：4/CP.23；FCCC/SBI/2018/9 和 FCCC/SBSTA/2018/4）。在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议上，各国政府分析了科罗尼维亚路线图最近三次

⁴ <https://www.cbd.int/conferences/post2020/wg2020-03/documents>

⁵ CBD/WG2020/3/5

⁶ <https://unsceb.org/un-common-approach-biodiversity>

⁷ <https://unfccc.int/event/may-june-2021-climate-change-conference-sessions-of-the-subsiary-bodies>

⁸ <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/glasgow-climate-change-conference>

研讨会的成果，并通过科学技术咨询附属机构和实施附属机构联合机制商定了科罗尼维亚结论⁹，以便继续开展农业工作，旨在通过缔约方大会第二十七届会议关于建立融资机制以支持实地行动的决定。结论案文中特别提到粮农组织，预计粮农组织将推动关于设计缔约方大会第二十七届会议之后可能实施机制的讨论。

12. 粮农组织将继续支持各国在整个 2022 年推进科罗尼维亚农业联合工作的讨论，通过研讨会、网络研讨会和一系列信息材料，包括对提交材料的分析、研讨会摘要、简报和多媒体材料，促进知识交流。此外，粮农组织一直在主办科罗尼维亚专家对话（第六届科罗尼维亚专家对话将于 2022 年 4/5 月举行），以推进《气候公约》下的非正式讨论，并帮助酌情在缔约方大会第二十七届会议上做出决定。

13. 此外，各国同意制定规则，加强碳市场完整性（《巴黎协定》第 6 条）¹⁰，并建立新的全球碳抵消机制，防止碳信用的重复计算。关于《强化透明度框架》，各国商定了实施模式、程序和指南的指导原则¹¹。粮农组织将提议详细分析这些规则及其对持续支持各国国家自主贡献的落实、《长期低碳战略》的制定、与农业和土地使用部门有关的《两年度更新报告》的影响，并使其符合新的要求。

14. 各国还制定并启动了《格拉斯哥-沙姆沙伊赫全球适应目标两年综合工作计划》¹²。粮农组织将与实施附属机构主席、科学技术咨询附属机构主席、适应委员会主席以及即将召开的缔约方大会第二十七届会议主席国埃及接触，继续开展宣传工作，推动更好地将农业和土地使用考虑纳入《格拉斯哥-沙姆沙伊赫两年工作计划》。

15. 《多哈工作方案》由《格拉斯哥气候赋权行动十年工作计划》所取代¹³，并提及气候赋权行动的六个要素，包括教育、培训、公众认识、公众参与、公众获取信息、气候变化国际合作。各国还通过了《促进工作组落实当地社区和土著人民平台三年工作计划（2022-2024）》¹⁴，该计划强调包容性参与和基于人权的方针。自两项工作计划制定以来，粮农组织一直支持其落实，并将继续支持各国和《气候公约》更好地将农业粮食体系、农业部门和粮食安全纳入考虑。

⁹ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sb2021_L01_adv.pdf

¹⁰ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Art._6.2%20draft_decision.pdf
https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Art.6.4%20draft_decision.v4.pdf
https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Art.%206.8%20decision_5.pdf

¹¹ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021_L21_adv.pdf

¹² https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma3_auv_4ac_Global_Goal.pdf

¹³ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sbi2021_L.18E.pdf

¹⁴ <https://unfccc.int/documents/307767>

16. 各国在《格拉斯哥气候公约》前言中明确承认，在采取行动应对气候变化时，必须确保包括海洋在内的所有生态系统的完整性¹⁵。2022年将举行一年一度的“海洋与气候变化对话”，并将向缔约方大会第二十七届会议提交一份总结报告。

17. 最后，一些国家小组在缔约方大会第二十六届会议上做出多项承诺，旨在减少甲烷排放和扭转毁林趋势。其中包括《全球甲烷承诺》¹⁶、《中美格拉斯哥联合宣言》¹⁷和《关于森林和土地使用的格拉斯哥领导人宣言》¹⁸。粮农组织将与各国和伙伴组织合作，并应各国要求支持各国履行承诺。

¹⁵ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop26_auv_2f_cover_decision.pdf

¹⁶ <https://www.globalmethanepledge.org/>

¹⁷ <https://www.state.gov/u-s-china-joint-glasgow-declaration-on-enhancing-climate-action-in-the-2020s/>

¹⁸ <https://ukcop26.org/glasgow-leaders-declaration-on-forests-and-land-use/>