



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 理事会

## 第一六八届会议

2021 年 11 月 29 日-12 月 3 日

## 粮食联盟

### 内容提要

2019 冠状病毒病（COVID-19）相关危机显示出采取行动的紧迫性，亟需采用从以往粮食危机中汲取的经验教训。必须立即向各国提供协调的集体行动、全球和多利益相关方政策对话和经验交流、有效的政策援助和适当的技术支持，刻不容缓。本着这一目标，粮食联盟成立，以应对 COVID-19 疫情，并成为意大利担任主席国期间二十国集团粮食安全议程的一个重要内容。

由于粮农组织和二十国集团主席国意大利之间的特殊合作关系，在马泰拉举行的外交和发展部长联席会议将粮食安全置于议程的中心。二十国集团马泰拉会议和二十国集团领导人罗马峰会通过的宣言将粮食联盟作为 COVID-19 疫情应对和恢复的灵活协调机制，同时鼓励各国和合作伙伴加入粮食联盟并合作应对疫情对粮食安全和营养带来的挑战。

### 建议理事会采取的行动

提请理事会认可粮食联盟自 2020 年 11 月启动以来取得的进展。

理事会承认二十国集团领导人罗马峰会、粮农组织的领导作用和粮食联盟的作用，并鼓励粮农组织进一步实施该倡议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

首席经济学家，马克西莫·托雷罗·库伦先生

副总干事贝丝·贝克多女士

[Maximo.ToreroCullen@fao.org](mailto:Maximo.ToreroCullen@fao.org)

[Beth.Bechdol@fao.org](mailto:Beth.Bechdol@fao.org)

## 粮食联盟

1. 2019 冠状病毒病（COVID-19）相关危机显示出采取行动的紧迫性，亟需采用从以往粮食危机中汲取的经验教训。其中最重要的是，需要在全球层面采取协调一致的集体行动，避免可能加剧粮食危机影响的仓促行动，使疫情和衰退雪上加霜。全球和多利益相关方政策对话和经验交流有助于确定新出现的挑战和提供支持。必须立即向各国提供有效的政策援助和适当的技术支持。
2. 为此，**粮食联盟**于 2020 年 11 月成立并启动，以应对疫情，并于 2021 年成为意大利担任主席国期间二十国集团粮食安全议程的重要内容。
3. 粮食联盟向广泛的合作伙伴开放，例如各国政府、国际组织、民间社会组织、学术界和私营部门实体。粮农组织领导该联盟，促进知识交流，动员各方支持，并作为成员之间公开透明对话的中立召集人。
4. 二十国集团外交和发展部长与联合国机构于 2021 年 6 月签署的二十国集团《马泰拉宣言》纳入了一个得到成员认可的段落，其中粮食联盟被建议作为提供政治领导的灵活协调机制。《马泰拉宣言》进一步鼓励合作伙伴和利益相关方加入该联盟或与之合作，其目标是建立一个全球联盟，以促成针对 COVID-19 的协调行动，重点关注已确定的优先专题。
5. 在二十国集团“粮食安全行动呼吁”的背景下，粮农组织于 2021 年 6 月 29 日在马泰拉农业部长会议上发起了一个正式的“粮食联盟—提案征集”活动（于 2021 年 9 月 18 日二十国集团农业部长会议上结束），并鼓励所有成员共同努力，提交提供政治、财政和技术支持的提案。
6. 除《马泰拉宣言》提出的专题领域外，提案征集还围绕与粮农组织“2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划”相关的四个优先重点工作领域设计（包括“全球人道主义应急计划”；“促进经济包容与社会保障，减少贫困”；“减少粮食损失和浪费”和“粮食体系转型”）。通过这一征集活动审议的提案坚持多边主义、多利益相关方、国家自主和聚焦专题的最低要求。
7. 一些感兴趣的成员和合作伙伴在粮农组织的技术支持下提交了提案并采取了措施，以建立跨国联盟。包含工作计划和预算的十个特定项目组合已经选定。这些项目将提交给成员，并为感兴趣的国家和合作伙伴提供成功范例，以便加入进来，并倡导有意针对实地具体需求和要求提供政治、财政和技术支持的利益相关方积极参与。

8. 更重要的是，在二十国集团领导人罗马峰会上，领导人通过的最后宣言<sup>1</sup>支持以下议题：“粮食安全、营养、农业和粮食体系。我们致力于实现所有人的粮食安全和充足营养，不让任何人掉队。为此，我们赞同《马泰拉宣言》及其《行动呼吁》。我们鼓励合作伙伴和利益相关方加入粮农组织发起的粮食联盟或与之合作，以应对2019冠状病毒病对粮食安全和营养的影响。”

9. 将粮食联盟作为一个灵活的协调机制纳入宣言，为进一步动员二十国集团和非二十国集团国家支持最弱势群体，以及围绕优先重点工作领域与各国以及非国家行为主体建立战略联盟提供了机会。

---

<sup>1</sup> <https://www.g20.org/wp-content/uploads/2021/10/G20-ROME-LEADERS-DECLARATION.pdf>