

网络版附件 4:

实现粮食体系转型，保障粮食安全，改善营养， 确保人人可负担健康膳食的途径

1. 2021 年是联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、联合国儿童基金会（儿基会）、世界粮食计划署（粮食署）和世界卫生组织（世卫组织）联合编写 [《世界粮食安全和营养状况》](#) 的第五年。《2021 年世界粮食安全和营养状况》除根据世界各地在受 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情重创的一年中收集的数据对 2020 年饥饿和粮食不安全状况进行首次全面评估外，还关键性地确定了实现农业粮食体系转型的六大途径。
2. 若干主要驱动因素使世界到 2030 年消除一切形式饥饿和营养不良的目标进展不足，在 COVID-19 疫情暴发前已是如此。目前，疫情和相关防疫措施导致实现这一目标愈加困难。《世界粮食安全和营养状况》提出六大转型途径，专门针对粮食不安全和营养不良的主要驱动因素：冲突、气候多变性、极端气候、经济放缓和衰退。
3. 这些主要驱动因素对粮食安全和营养构成巨大挑战，因为其可能在未来继续且通常共同发挥作用。极端气候的频率和强度预计将会增加。事实证明，收入不平等恶化并加剧了这些驱动因素的负面影响。
4. 各国若要消除一切形式的饥饿、粮食不安全和营养不良，则需要采取创新、精准和整体解决方案，应对和减轻这些主要驱动因素产生的负面影响。各国将需要采取农业粮食体系方法并应用一系列政策和投资组合，以应对与这些主要驱动因素相关的具体挑战。
5. 这些主要驱动因素各不相同，但相互作用，对农业粮食体系的不同方面产生多重叠加影响。必须厘清这些错综复杂的关系并解决其影响，从而有效地实现农业粮食体系转型。提高韧性，抵御冲突、极端气候、经济放缓和衰退，解决贫困和不平等问题，并为提供负担得起的健康膳食提供适当激励，必须成为农业粮食体系转型的关键，从而使世界步入消除一切形式饥饿和营养不良的正轨。
6. 该转变将需要超越部门之间条块分割的政策，采取新方法，承认政策之间的关系和互补性 – 制定跨部门政策、投资和立法组合，全面解决通过农业粮食体系对粮食安全和营养造成损害的关键驱动因素。

7. 在建立政策、投资和立法组合方面，各国首先应针对具体国情开展分析和评估，确定对其粮食安全和营养造成负面影响的关键驱动因素。这将决定各国需要遵循以下六大转型途径中的哪一个：

- a) 在受冲突影响的地区将人道主义、发展和维护和平政策相结合，包括应对冲突的政策、投资和立法，冲突是该国粮食安全和营养状况的主要驱动因素。
- b) 增强整个农业粮食体系的气候韧性，是指侧重于增强韧性以抵御极端气候和气候多变性的政策领域。
- c) 增强最弱势群体抵御经济不景气的韧性，包括应对经济放缓和衰退对粮食安全和营养负面影响的政策。
- d) 在整个粮食供应链中采取干预措施，降低营养食品成本，在农业粮食体系内部制定政策，降低营养食品成本，使营养食品成为健康膳食的一部分。
- e) 解决贫困和结构性不平等问题，确保干预措施惠及穷人并具有包容性，以便其他政策能够为改善粮食安全和营养做出更大贡献。
- f) 强化食物环境并改变消费者行为，倡导健康膳食习惯，对人类健康和环境产生积极影响。

8. 多数国家受多个驱动因素影响，农业粮食体系内外均受到多重影响，其他体系（健康、环境或社会保护体系）受到波及，粮食安全和营养遭受负面影响。同时，其他体系也可以支持农业粮食体系转型。因此，针对国情完成具体分析并确定应遵循的途径后，各国应考虑启动多利益相关方磋商进程，确保组合各要素连贯一致。这是为解决农业粮食体系转型这一复杂问题制定跨部门对策的关键原则。

9. 联合国粮农组织及其《世界粮食安全和营养状况》伙伴，尤其是其他罗马常设机构（农发基金和粮食署），可发挥重要作用，支持各国实施转型途径，制定政策、投资和立法组合，增强应对主要驱动因素的韧性。农业粮食体系以及粮食和农业政策方面的技术专长和知识相结合，对于支持各国评估各项驱动因素和制定一整套精准、连贯的政策和计划至关重要。联合国机构与各国政府、民间社会、私营部门和其他发展伙伴开展合作的同时，还提供了中立平台，帮助促进国家做出政治承诺、体现担当，同时提升能力并在各层面为相关工作筹措资源。