



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ЖИВОТНОВОДСТВУ

Первая сессия

16–18 марта 2022 года

Многолетняя программа работы Подкомитета по животноводству Комитета по сельскому хозяйству

Резюме

Подкомитет по животноводству был учрежден в соответствии с решением, принятым Комитетом по сельскому хозяйству на его 27-й сессии и одобренным Конференцией на ее 42-й сессии¹. Согласно своему кругу ведения Подкомитет, в частности, "готовит многолетнюю программу своей работы для рассмотрения и утверждения Комитетом [по сельскому хозяйству]"².

В настоящем документе содержится представляемый на рассмотрение Подкомитета проект Многолетней программы работы (МПР) Подкомитета. МПР призвана направлять работу Подкомитета в период 2022–2025 годов. Предполагается, что МПР, в которой изложены предлагаемые основные направления работы Подкомитета, будет вновь рассмотрена и обновлена на его следующей сессии.

Проект решения Подкомитета:

Подкомитету предлагается рассмотреть проект МПР Подкомитета на 2022–2025 годы и при необходимости внести в него изменения с последующей передачей на рассмотрение и утверждение Комитета по сельскому хозяйству.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Бади Бесбесу (Badi Besbes),
старшему специалисту по животноводству

Отдел животноводства и охраны здоровья животных (NSA)

Тел.: +39 06570 53406

¹ С 2021/REP, пункт 47

² С/2021/21, пункт 21 и Приложение Е

ПРОЕКТ

Многолетняя программа работы Подкомитета по животноводству (2022–2025 годы)

I. Введение

1. На своей 27-й сессии Комитет по сельскому хозяйству (КСХ) учредил Подкомитет по животноводству (Подкомитет) в качестве межправительственного форума для обсуждения вопросов и приоритетов в области животноводства и формирования консенсуса по ним, а также для подготовки рекомендаций КСХ, а через него – Совету и Конференции ФАО по техническим и стратегическим программам и мероприятиям, необходимым для оптимизации вклада животноводческого сектора в сокращение масштабов нищеты, обеспечение продовольственной безопасности и питания, создание устойчивых источников средств к существованию и реализацию Повестки дня на период до 2030 года³. Согласно своему кругу ведения Подкомитет, в частности, "готовит многолетнюю программу своей работы для рассмотрения и утверждения Комитетом [по сельскому хозяйству]"⁴.

2. В настоящей Многолетней программе работы (МПР) представлены основные вопросы и приоритетные задачи в области животноводства, которыми Подкомитет будет заниматься в период 2022–2025 годов. МПР является ключевым инструментом планирования будущей работы и сессий Подкомитета.

II. Основные вопросы и приоритеты в области животноводства, представляющие интерес для Подкомитета

3. Более 800 миллионов человек в мире страдают от хронического голода, и миллиарды – от других форм неполноценного питания. Страны отстают от графика достижения Цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР) "Ликвидация голода"⁵. Продукты животного происхождения из наземных биоресурсов питательны, высококалорийны и содержат множество незаменимых питательных веществ, таких как белки, жирные кислоты и микронутриенты⁶. В мировом масштабе продукция животноводства обеспечивает 33 процента белка и 17 процентов калорийности рационов питания, но эти усредненные данные не отражают положения дел в регионах. Виды и породы скота адаптированы к широкому диапазону условий окружающей среды, поэтому животноводство может существенно способствовать искоренению голода и неполноценного питания даже в регионах, не подходящих для растениеводства.

4. Десятая часть мирового населения проживает в условиях крайней нищеты. В последние годы этот показатель начал снижаться⁷, однако из-за пандемии COVID-19 масштабы нищеты вновь возросли⁸. Животноводство вносит вклад в сокращение масштабов нищеты и создание рабочих мест: оно служит источником средств к существованию более чем для миллиарда

³ C/2021/21, пункт 19

⁴ C/2021/21, пункт 21 и Приложение E

⁵ ФАО. 2021. *Мониторинг достижения связанных с продовольствием и сельским хозяйством показателей ЦУР, 2021 год. Доклад о достижении показателей, которые курирует ФАО*. Рим (также доступно по адресу <http://www.fao.org/sdg-progress-report/ru/#chapeau>).

⁶ ФАО. 2018. *World Livestock: Transforming the livestock sector through the Sustainable Development Goals*. Rome. 220 pp. (также доступно по адресу <https://doi.org/10.4060/ca1201en>).

⁷ Организация Объединенных Наций. 2019. *Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год*. Нью-Йорк. (также доступно по адресу https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019_Russian.pdf).

⁸ <https://blogs.worldbank.org/developmenttalk/covid-19-leaves-legacy-rising-poverty-and-widening-inequality>.

человек во всем мире. Мелкие животноводы, в том числе практикующие пастбищное животноводство, составляют значительную часть производителей животноводческой продукции. Они занимают слабые позиции как на рынках производственных ресурсов, так и на рынках сбыта и имеют ограниченный доступ к программам социальной защиты. Среди мелких животноводов много женщин, которым зачастую сложнее получить доступ к природным и производственным ресурсам, кредитам, информации и рынкам. Участие молодежи в сельском хозяйстве также снижается.

5. Нагрузка зоонозов на здоровье населения высока: согласно оценкам, в год от зоонозных инфекций умирают 2,7 миллиона человек. Болезни также препятствуют участию стран в международной торговле. Неправильное использование противомикробных препаратов и злоупотребление ими в животноводстве способствует росту устойчивости к противомикробным препаратам (УПП). Остатки ветеринарных препаратов и прочих веществ попадают в окружающую среду, загрязняя почву и воду. Методы увеличения краткосрочной прибыли животноводства могут ухудшить благосостояние животных, снизить их иммунитет и продуктивность. Ключевую роль в решении этих проблем играет сотрудничество между специалистами в области животноводства и ветеринарии, работниками системы здравоохранения и представителями частного сектора в рамках подхода "Единое здоровье".

6. Животноводство является крупнейшим пользователем сельскохозяйственных угодий и потребляет около трети производимых в мире зерновых. В некоторых районах расширение пахотных земель за счет лесов обусловлено потребностью в кормах. На сектор животноводства приходится заметная доля выбросов парниковых газов (ПГ) (примерно 14,5 процента от общего объема антропогенных выбросов ПГ)⁹, а также значительный объем потребляемой в мире пресной воды. Генетическое разнообразие сельскохозяйственных животных постоянно сокращается¹⁰. Негативное воздействие животноводства на окружающую среду может быть уменьшено, а оказание экосистемных услуг – повышено за счет экологических решений, внедрения передового опыта и инноваций. Животноводство – ключ к решению связанных с изменением климата проблем в сельском хозяйстве, оно может способствовать сохранению биоразнообразия и важных экосистемных функций.

III. Роль МПР в качестве инструмента планирования работы Подкомитета

7. МПР призвана помочь Подкомитету в планировании работы по достижению согласованных практических результатов, решению поставленных задач и выполнению его мандата. МПР будет служить ориентиром для определения приоритетов Секретариата, предусматривать возможности для сотрудничества с партнерами и мобилизации ресурсов.

8. В соответствии со своим кругом ведения Подкомитет будет вырабатывать для КСХ рекомендации по техническим и политическим вопросам, связанным с животноводством, а также по вопросам деятельности ФАО в области животноводства. В настоящем документе термин "животноводство" охватывает всех наземных животных, используемых для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства¹¹.

9. По рекомендации Бюро КСХ предлагаемая МПР рассчитана на четырехлетний период, будет регулярно пересматриваться и при необходимости корректироваться.

⁹ Gerber, P.J., Steinfeld, H., Henderson, B., Mottet, A., Opio, C., Dijkman, J., Falcucci, A. *et al.* 2013. *Tackling climate change through livestock: a global assessment of emissions and mitigation opportunities*. Rome, FAO. 139 pp. (также доступно по адресу <http://www.fao.org/3/a-i3437e.pdf>).

¹⁰ FAO. 2015. *The second report on the state of the world's animal genetic resources for food and agriculture*. Rome. 606 pp. (также доступно по адресу <https://www.fao.org/3/i4787e/i4787e.pdf>).

¹¹ C/2021/21, пункт 21 и Приложение E

IV. Основные направления и результаты, предусмотренные МПР Подкомитета

10. Цель ФАО заключается в том, чтобы обеспечить оптимальный вклад животноводческого сектора в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР). МПР призвана способствовать осуществлению Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и переходу к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам и включает три основных тематических направления:

- роль устойчивых систем животноводства в обеспечении продовольственной безопасности и питания и содействии инклюзивному экономическому росту;
- обеспечение здоровья животных, человека и окружающей среды на основе подхода "Единое здоровье"; и
- использование природных ресурсов, изменение климата и биоразнообразия.

11. Эти тематические направления были представлены на 27-й сессии КСХ в документе COAG/2020/5¹² и легли в основу повестки дня первой сессии Подкомитета. Работа по этим направлениям была начата в 2021 году и продолжится в период 2022–2025 годов.

A. Роль устойчивых систем животноводства в обеспечении продовольственной безопасности и питания и содействии инклюзивному экономическому росту

12. На своей 27-й сессии КСХ поручил ФАО подготовить всеобъемлющую, научно и фактологически обоснованную глобальную оценку вклада животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, устойчивых продовольственных систем, питания и здоровых рационов¹³.

13. Эта оценка будет охватывать все основные источники пищевой продукции животного происхождения из наземных биоресурсов (различные виды млекопитающих, птиц, насекомых), имеющие региональное или глобальное значение, а также все системы животноводства. При этом будет применяться подход, предусматривающий воздействие на всю агропродовольственную систему, который позволит выработать сбалансированные, комплексные рекомендации по мерам политики и оказанию поддержки устойчивому преобразованию сектора животноводства с целью наиболее эффективного содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года.

14. В основу этой оценки, которую планируется подготовить в период с 2021 по 2024 год, лягут четыре вспомогательных документа со следующими рабочими названиями: 1) роль пищевой продукции животного происхождения из наземных биоресурсов в обеспечении здоровых рационов для улучшения показателей в области питания и здоровья – обзор фактологической информации и политики, имеющихся знаний и пробелов; 2) факторы, влияющие на предложение, спрос и потребление пищевой продукции животного происхождения из наземных биоресурсов – исторический анализ и прогнозы; 3) вклад животноводства в обеспечение продовольственной безопасности и устойчивости агропродовольственных систем – преимущества, синергетические связи и компромиссы; и 4) варианты устойчивого преобразования сектора животноводства на основе постепенных или радикальных изменений в интересах более эффективного содействия обеспечению продовольственной безопасности, здоровых рационов и питания. Первый вспомогательный документ уже подготовлен и представлен на рассмотрение первой сессии Подкомитета. Второй, третий и четвертый вспомогательные документы планируется представить на

¹² Документ доступен по адресу <https://www.fao.org/3/nd382ru/ND382RU.pdf>.

¹³ C/2021/21, пункт 14

последующих сессиях при условии наличия необходимых ресурсов. Затем будет подготовлен обобщающий документ.

15. Маломасштабные системы производства животноводческой продукции и связанные с ними производственно-сбытовые цепочки служат экономическим и социальным двигателем, обеспечивая продовольственную безопасность, питание, занятость и оказывая другие виды умножающего воздействия на местную экономику. Вместе с тем мелкие производители сталкиваются с целым рядом трудностей, включая ограниченный доступ к производственным и природным ресурсам, услугам, информации, технологиям и инновациям, что снижает их производительность.

16. КСХ поручил ФАО разработать технический документ о передовой практике с опорой на достоверные научные данные, в том числе с учетом соответствующих политических рекомендаций, принятых Комитетом по всемирной продовольственной безопасности на его 43-й сессии¹⁴, в качестве основы для рассмотрения вопроса о начале переговоров между членами в целях согласования руководства по повышению производительности труда мелких животноводов¹⁵.

17. На рассмотрение первой сессии Подкомитета представлен документ COAG:LI/2022/3 "Передовая практика устойчивого повышения производительности труда мелких животноводов". В нем описаны характеристики и важная роль маломасштабных систем производства, проблемы, с которыми сталкиваются мелкие производители, а также способы повышения производительности таких систем. Подготовка международного документа, призванного направлять диалог, политические процессы и действия, нацеленные на повышение производительности труда мелких животноводов, должна осуществляться на инклюзивной основе с участием широкого круга заинтересованных сторон в глобальном масштабе. Разработка такого документа могла бы стать еще одним результатом работы Подкомитета в рамках данного направления.

В. Обеспечение здоровья животных, человека и окружающей среды на основе подхода "Единое здоровье"

18. ФАО тесно сотрудничает с Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной организацией по охране здоровья животных и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде для совместного осуществления подхода "Единое здоровье", направленного на комплексную борьбу с угрозами болезням, связанных с контактами между животными, человеком и окружающей средой.

19. В рамках данного направления работы Подкомитет будет следить за ходом внедрения подхода "Единое здоровье" и принципов обеспечения биобезопасности в секторе животноводства. В частности, будет регулярно представляться информация о поддержке, которую ФАО оказывает своим членам в деле применения методики поэтапного решения проблемы биобезопасности и совершенствовании национальных систем раннего предупреждения в рамках подхода "Единое здоровье". С более подробной информацией можно ознакомиться в документе COAG:LI/2022/5 «Укрепление национального потенциала по координации управления рисками, связанными с болезнями животных и новыми зоонозами, на основе подхода "Единое здоровье"».

20. На своей 27-й сессии КСХ подчеркнул, что на ФАО лежит значительная доля ответственности за обеспечение осторожного и надлежащего применения противомикробных препаратов в агропродовольственных секторах. Комитет далее призвал ФАО изучить

¹⁴ Комитет по всемирной продовольственной безопасности. 2016. *Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания. Рекомендации по мерам политики*. ФАО. 8 с. (также доступно по адресу <https://www.fao.org/3/bq854r/bq854r.pdf>).

¹⁵ C/2021/21, пункт 14

возможность замены противомикробных препаратов другими веществами в качестве стимуляторов роста¹⁶.

21. На рассмотрение первой сессии Подкомитета представлен документ COAG:LI/2022/7 "Альтернативные методы откорма, способствующие ответственному использованию противомикробных препаратов". В нем приведена общая информация об использовании антибактериальных стимуляторов роста (АСР) в секторе животноводства и о последствиях этой практики, описаны методы откорма, которые могут способствовать сокращению использования АСР или их замене, и изложены необходимые для внедрения таких методов условия и коллективные действия. Если Подкомитет примет соответствующее решение, будет создана база данных, содержащая информацию о связанных с АСР мерах политики, статусе легализации АСР и последствиях их применения для здоровья, благополучия и продуктивности животных, а также реестр альтернативных методов откорма.

С. Использование природных ресурсов, изменение климата и биоразнообразие

22. ФАО курирует ряд показателей достижения ЦУР, относящихся к изменению климата и природным ресурсам. Она укрепляет базу знаний и фактических данных, разрабатывая инструменты оценки и оценивая влияние различных технических решений на улучшение экологических показателей сектора. В ходе 26-й Конференции Сторон (КС 26) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам и Вспомогательный орган по осуществлению признали, что системы животноводства крайне уязвимы к изменению климата и что управляемые на устойчивой основе усовершенствованные системы животноводства могут способствовать повышению устойчивости к изменению климата и сокращению выбросов ПГ¹⁷.

23. ФАО разрабатывает инструменты, методы и протоколы для оценки воздействия систем животноводства на окружающую среду и определения передовых методов¹⁸ на страновом уровне. ФАО содействует наращиванию потенциала правительств, частного сектора и финансовых учреждений в области использования этих инструментов для формирования национальных кадастров ПГ, обеспечения доступа к климатическому финансированию и разработки инвестиционных планов.

24. Интестинальная ферментация является одним из главных источников выбросов метана – короткоживущего климатического загрязнителя. Сокращение выбросов метана позволяет быстрее добиться улучшения климатических показателей, особенно в секторе животноводства. Именно поэтому в ходе КС 26 РКИК ООН более 110 стран присоединились к представленной Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом инициативе "Глобальное обязательство по метану", предусматривающей снижение выбросов метана к 2030 году на 30 процентов по сравнению с уровнем 2020 года¹⁹. По данным ФАО, внедрение передовых приемов и технологий кормления, ветеринарии и разведения скота, а также обращения с навозом может способствовать сокращению выбросов ПГ на целых 30 процентов²⁰.

¹⁶ C/2021/21, пункты 23–26

¹⁷ FCCC/SB/2021/L.1

¹⁸ ФАО. 2021. Инструмент оценки эффективности агроэкологических методов (ТАРЕ). См.: ФАО [онлайн]. Рим [по состоянию на 13 декабря 2021 года]. <https://www.fao.org/agroecology/tools-tape/ru/> и ФАО. 2021. Модель экологической оценки мирового животноводства (ГЛЕАМ). См.: ФАО [онлайн]. Рим [по состоянию на 13 декабря 2021 года]. <http://www.fao.org/gleam/resources/ru/>

¹⁹ См. <https://www.globalmethanepledge.org/>.

²⁰ Gerber, P.J., Steinfeld, H., Henderson, B., Mottet, A., Opio, C., Dijkman, J., Falcucci, A. *et al.* 2013. *Tackling climate change through livestock: a global assessment of emissions and mitigation opportunities*. Rome, FAO. 139 pp. (также доступно по адресу <http://www.fao.org/3/a-i3437e.pdf>).

25. Содействие практике регенеративного выпаса скота и восстановлению деградированных пастбищных земель может помочь связыванию углерода в почве и возвращению углерода обратно в почву, при этом повысив биоразнообразие и качество воды, особенно в экстенсивных системах выпаса. Оптимизация систем уборки, хранения и использования навоза позволит избежать потери питательных веществ, будет способствовать улучшению здоровья почв и производству возобновляемой энергии.

26. На рассмотрение первой сессии Подкомитета представлен документ COAG:LI/2022/4 "Интеграция сектора животноводства в систему национальных мер борьбы с изменением климата с учетом его адаптации и обеспечения устойчивости к изменению климата, а также вклада в биоразнообразие и в оказание экосистемных услуг". В нем рассматривается потенциальный вклад животноводческого сектора в борьбу с изменением климата, повышение биоразнообразия и расширение экосистемных услуг. В нем также приводится информация о поддержке, которую ФАО оказывает своим членам в целях увеличения масштабов принимаемых ими мер по борьбе с изменением климата и содействию устойчивому развитию сектора животноводства.

27. В рамках данного направления работы Подкомитет будет следить за усилиями ФАО по оказанию своим членам поддержки, направленной на включение в национальную климатическую политику связанных с животноводством задач по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. В частности, он будет представлять информацию о проведении региональных консультаций по разработке региональных стратегий смягчения последствий и адаптации в животноводческом секторе, о разработке национальной политики в области изменения климата для сектора животноводства, а также о подготовке национальных технико-экономических обоснований сокращения выбросов метана, источником которого является интестинальная ферментация.

V. Планирование мероприятий в рамках МПР

28. МПР составлена таким образом, чтобы дать Подкомитету возможность сосредоточиться на приоритетных задачах, сформулированных КСХ. В течение четырехлетнего периода на каждый этап и результат будет отведено достаточное количество времени для проведения предметных обсуждений и тщательной проработки соответствующих вопросов. Предлагается, чтобы каждая сессия была посвящена рассмотрению трех–четырёх основных результатов или этапов работы.

29. Подготовительная работа по каждому из предлагаемых результатов и этапов будет представлять собой комплекс мероприятий с конкретными сроками осуществления, и информация о ходе их осуществления будет доводиться до сведения Подкомитета на его сессиях. В таблице 1, содержащейся в приложении к настоящему документу, приведен график работы трех ближайших сессий Подкомитета. Этот график составляет основу МПР. На любой из своих сессий Подкомитет может пересмотреть МПР, указав, какие вопросы должны быть рассмотрены на следующей сессии и каким образом.

30. В соответствии со своими правилами процедуры и кругом ведения и под руководством Бюро Подкомитет, в числе прочего, будет планировать и осуществлять программу своей работы в сотрудничестве с соответствующими органами и партнерами, устанавливать каналы связи с различными заинтересованными сторонами, отслеживать достигнутый прогресс и отчитываться перед КСХ о проделанной работе.

Приложение

Таблица 1. Основные результаты и этапы, предусмотренные Многолетней программой работы Подкомитета по животноводству Комитета по сельскому хозяйству (2022–2025 годы)

Тематические направления	Первая сессия (16–18 марта 2022 года)		Вторая сессия		Третья сессия
Роль устойчивых систем животноводства в обеспечении продовольственной безопасности и питания и содействии инклюзивному экономическому росту	Оценка ⁱ : первый вспомогательный документ ⁱⁱ , посвященный роли пищевой продукции животного происхождения из наземных биоресурсов в обеспечении здоровых рационов		Оценка: другие запланированные документы (см. пункт 14)	Глобальный/ региональный семинар для представления результатов оценки	Оценка: обобщающий доклад
	Передовая практика повышения производительности труда мелких животноводов		Обзор хода разработки рекомендаций или иного документа – по запросу Подкомитета и Комитета		Проект рекомендаций или иного документа
Обеспечение здоровья животных, человека и окружающей среды на основе подхода "Единое здоровье"	Подход "Единое здоровье" и обеспечение биобезопасности в секторе животноводства		Цель и показатели применения подхода "Единое здоровье" и обеспечения биобезопасности		Обзор хода применения подхода "Единое здоровье" и обеспечения биобезопасности
	Альтернативные методы, способствующие решению проблемы использования в животноводстве противомикробных препаратов в качестве стимуляторов роста		Разработка рекомендаций или иного документа		

ⁱ Глобальная оценка вклада животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, устойчивых продовольственных систем, питания и здоровых рационов

ⁱⁱ Роль пищевой продукции животного происхождения из наземных биоресурсов в обеспечении здоровых рационов для улучшения показателей в области питания и здоровья – обзор фактологической информации, политики и имеющихся знаний

Использование природных ресурсов, изменение климата и биоразнообразии	Интеграция животноводства в национальную климатическую политику		Методы и показатели смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему		Обзор хода интеграции животноводства в национальную политику в области изменения климата
Многолетняя программа работы (МПР)	Утверждение МПР		Среднесрочный обзор МПР		