



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

畜牧业分委员会

第一届会议

2022 年 3 月 16-18 日

农业委员会畜牧业分委员会多年工作计划

内容提要

经大会第四十二届会议批准，农业委员会在第二十七届会议上设立了畜牧业分委员会¹。根据《职权范围》，分委员会的职权包括但不限于“编写多年工作计划，供农委审议和批准”²。

本文件载列分委员会《多年工作计划》草案供分委员会审议。《多年工作计划》旨在指导分委员会开展 2022-25 年工作。《多年工作计划》概述了拟由分委员会开展工作的主要领域，将由分委员会下届会议审查和更新。

建议分委员会采取的行动

提请分委员会审查并酌情修订分委员会《2022-25 年多年工作计划》草案，供农业委员会审议和批准。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

畜牧生产及动物卫生司

高级畜牧生产官员

Badi Besbes

电话：+39 06570 53406

¹ C/2021/REP，第 47 段。

² C/2021/21，第 21 段和附录 E。

草 案

畜牧业分委员会多年工作计划（2022-25 年）

I. 引 言

1. 农业委员会（农委）第二十七届会议上设立了畜牧业分委员会（分委员会），由该政府间论坛负责就畜牧业问题和优先事项展开讨论并建立共识，同时就完善畜牧业对减缓贫困、粮食安全和营养、可持续生计以及实现《2030 年议程》的贡献所需技术和政策计划及活动，向农委并通过农委向粮农组织理事会和大会提供咨询³。根据《职权范围》，分委员会的职权包括但不限于“编写多年工作计划，供农委审议和批准”⁴。

2. 《多年工作计划》提出了供分委员会 2022-25 年考虑的畜牧业主要问题和优先事项。《多年工作计划》是规划分委员会今后工作和会议的主要工具。

II. 供分委员会处理的畜牧业主要问题和优先事项

3. 全球超过 8 亿人长期处于饥饿之中，还有数十亿人面临其他形式营养不良。各国在实现可持续发展目标 2（零饥饿）方面进展不足⁵。陆生动物源性食品营养丰富，能够提供能量和众多必需营养元素，例如蛋白质、脂肪酸和微量营养元素⁶。在全球膳食摄入中，畜产品贡献了 33% 的蛋白质和 17% 的热量，但该比例在不同地区存在差异。牲畜物种和品种可以适应各类环境，因此畜牧业能够显著推进消除饥饿和营养不良，不宜生产作物的地区也能从中受益。

4. 全球有十分之一的人口生活在极端贫困之中。尽管近几年该比例持续下降⁷，但自从 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情暴发以来，贫困人口由减转增⁸。畜牧业推进了减缓贫困和创造就业：全球十多亿人依靠畜牧业维生。在畜牧生产者中，以牧民等小规模畜牧养殖户居多。他们在投入和产出市场的议价能力薄弱，享受社会保护制度的机会有限。很多小规模畜牧生产者都是女性，她们获得自然及生产资源、信贷、信息和市场的机会往往较少。此外，务农青年越来越少。

³ C/2021/21，第 19 段。

⁴ C/2021/21，第 21 段和附录 E。

⁵ 粮农组织。2021。《2021 年粮食及农业相关可持续发展目标指标进展跟踪：关于粮农组织所监管指标的报告》。罗马。共 143 页。（另见 <https://www.fao.org/sdg-progress-report/2021/zh/>）。

⁶ 粮农组织。2018。《世界畜牧业：实现可持续发展目标，促进畜牧业转型》。罗马。共 220 页。（另见 <https://www.fao.org/documents/card/zh/c/ca1201en/>）。

⁷ 联合国。2019。《2019 年可持续发展目标报告》。纽约。

（另见 https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019_Chinese.pdf）。

⁸ <https://blogs.worldbank.org/developmenttalk/covid-19-leaves-legacy-rising-poverty-and-widening-inequality>。

5. 人畜共患病对人类健康造成沉重负担，每年约有 270 万人因此丧生。疫病也阻碍各国参与国际贸易。畜牧生产中不当和过度使用抗微生物药物导致了抗微生物药物耐药性增加。兽药和其他残留物进入环境后污染了土壤和水。提高畜牧生产短期利润的做法，都有可能削减动物福利，从而影响动物免疫力和生产力。畜牧生产及动物卫生专家、公共卫生官员和私营部门围绕“同一个健康”方针开展协作，正是解决这些问题的关键所在。

6. 畜牧业是第一农业用地部门，消耗的谷物约占全球产量的三分之一。在某些地区，为满足饲料需求，不惜毁林扩大耕地。畜牧业加剧了温室气体排放（约占人为温室气体排放总量的 14.5%）⁹，消耗了全世界大量淡水资源。眼下，牲畜遗传多样性不断减少¹⁰。通过运用基于自然的解决方案、最佳做法和创新，能够减轻畜牧业对环境的负面影响，并更好提供生态系统服务。畜牧业对于农业应对气候变化尤为关键，能够推进生物多样性保护和重要的生态系统功能运行。

III. 《多年工作计划》作为分委员会工作规划工具的作用

7. 《多年工作计划》有助于分委员会规划落实商定产出、达成目标、履行职责。《多年工作计划》将指导秘书处明确优先事项、发掘伙伴合作机遇、支持资源筹措。

8. 根据《职权范围》，分委员会“应就与畜牧业有关的技术和政策事项以及有待本组织在畜牧业领域开展的工作向农委提供咨询意见”。本文件中“牲畜”字样指“食用和用于农业的所有陆生动物”¹¹。

9. 按照农委主席团建议，拟议《多年工作计划》为期四年，定期审查并作必要修改。

⁹ Gerber, P.J.、Steinfeld, H.、Henderson, B.、Mottet, A.、Opio, C.、Dijkman, J.、Falcucci, A.等。2013。《以畜牧业应对气候变化：对排放量和减缓气候变化机遇的全球评估》。罗马，粮农组织。共 139 页。（另见 <http://www.fao.org/3/a-i3437e.pdf>）。

¹⁰ 粮农组织。2015。《世界粮食和农业动物遗传资源状况第二份报告》。罗马。共 606 页。（另见 <https://www.fao.org/3/i4787e/i4787e.pdf>）。

¹¹ C/2021/21，第 21 段和附录 E。

IV. 分委员会《多年工作计划》的主要专题和交付成果

10. 粮农组织旨在优化畜牧业对可持续发展目标的贡献。《多年工作计划》推动实施粮农组织《2022-31 年战略框架》，支持向更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系转型，分为三大专题领域：

- 建设可持续畜牧体系，加强粮食安全和营养，促进包容性经济增长；
- 采取“同一个健康”方针，改善动物、公共和环境卫生；
- 自然资源利用、气候变化和生物多样性。

11. 农委第二十七届会议在 COAG/2020/5 号文件¹²中介绍了以上专题领域，分委员会据此制定了第一届会议议程。这些领域的工作已于 2021 年启动，并将于 2022-25 年进一步展开。

A. 建设可持续畜牧体系，加强粮食安全和营养，促进包容性经济增长

12. 农委第二十七届会议“请粮农组织就畜牧业对粮食安全、可持续粮食体系、营养和健康膳食的贡献进行全面、科学和循证的全球评估”¹³。

13. 评估将涵盖源自对区域或全球具有重要意义的陆生物种（哺乳动物、禽类、昆虫）和所有畜牧体系的动物源性食品的所有主要来源。评估将立足于农业粮食体系，旨在提供均衡全面的政策指导，支持畜牧业可持续转型，最大限度推进《2030 年议程》。

14. 计划于 2021 到 2024 年间基于四份参考文件开展评估，参考文件标题暂定如下：1) 陆生动物源性食品对普及健康膳食以改善营养和健康效果的贡献：对现有知识和差距的实证及政策综述；2) 决定陆生动物源性食品供应、需求和消费的因素：历史分析与展望；3) 畜牧业对粮食安全和可持续农业粮食体系的贡献：裨益、协同效应和权衡取舍；4) 以渐进或转型变革可持续改造畜牧业以更好促进粮食安全、健康膳食和营养的方案。参考文件 1 已完成编写并提交分委员会第一届会议审议。视必要资源到位情况，参考文件 2、3 和 4 计划提交今后届会审议。后续还将编写综述文件。

¹² 见 <https://www.fao.org/3/nd382zh/nd382zh.pdf>。

¹³ C /2021/21，第 14 段。

15. 小规模畜牧生产体系及相关价值链是经济和社会发展的原动力，可保障粮食安全和营养，创造就业机会，并对地方经济形成其他乘数效应。然而，小规模生产者面临若干挑战，包括获得生产及自然资源、服务、信息、技术和创新的机会不足，生产力因此受到阻碍。

16. 农委第二十七届会议“请粮农组织根据可靠的科学实证编写一份关于良好做法的技术文件，包括考虑粮安委第四十三届会议通过的关于这一主题的相关政策建议¹⁴，作为考虑就提高小规模养殖户生产水平的自愿准则启动成员谈判的基础¹⁵”。

17. COAG:LI/2022/3 号文件《良好实践方式可持续提高小规模养殖户生产水平》已提交分委员会第一届会议审议。文件介绍了小规模生产体系的独特性和重要性、小规模养殖户面临的挑战以及提高这类体系生产力的方案。为制定一份国际文书，为对话、政策进程和行动提供指引，提高小规模畜牧养殖户生产水平，需要开展包容性、参与性和全球性进程。制定这类文书也可视为分委员会在该重要工作领域取得的成果。

B. 采取“同一个健康”方针，改善动物、公共和环境卫生

18. 粮农组织与世界卫生组织、世界动物卫生组织和联合国环境规划署密切合作，共同推行“同一个健康”方针，努力在动物、人类和环境界面全方位应对疫病威胁。

19. 在该工作领域，分委员会将监测“同一个健康”和生物安全方针在畜牧业的主流化进展。其中包括定期报告粮农组织对成员国实施“生物安全渐进管理路径”和加强国家“同一个健康”早期预警框架的支持情况。详见 COAG:LI/2022/5 号文件《通过“同一个健康”举措加强国家管理动物疫病和新发人畜共患病风险的协调能力》。

20. 农委第二十七届会议“强调粮农组织在促进粮食和农业部门谨慎和负责任地使用抗微生物药物方面共担责任的重要性”。农委“进一步鼓励粮农组织探索替代药物成分，以替代抗微生物药物作为生长促进剂使用”¹⁶。

¹⁴ 世界粮食安全委员会。2016。《可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》。政策建议。粮农组织。共 8 页。（另见 <https://www.fao.org/3/bq854c/bq854c.pdf>）。

¹⁵ C/2021/21，第 14 段。

¹⁶ C 2021/21，第 23-26 段。

21. 关于促进负责任使用抗微生物药物的替代饲养方式的 COAG:LI/2022/7 号文件，已提交分委员会第一届会议审议。文件概述了畜牧业使用抗微生物药物生长促进剂的现状及相关后果，并介绍了有助于减少或取代抗微生物药物生长促进剂的饲喂方法，以及采用这类方法所需满足的要求和采取的集体行动。经分委员会同意后，将开发数据库以监测与抗微生物药物生长促进剂有关的政策和法律及其对动物卫生、福利和生产力的影响，并汇总替代性饲喂方法。

C. 自然资源利用、气候变化和生物多样性

22. 粮农组织是若干涉及气候变化和自然资源的可持续发展目标具体目标的监管机构。粮农组织不断强化知识和实证基础，为此开展评估，并评价提升畜牧业环保成效的技术方案的影响。在《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）缔约方会议第二十六届会议上，附属科学技术咨询机构和附属履行机构认识到，畜牧管理体系极易受到气候变化影响，畜牧体系实现可持续管理并得到完善以后，就能促进提高气候变化抵御能力和减少温室气体排放¹⁷。

23. 粮农组织研发了相关工具、方法和方案，用于评估畜牧体系对环境的影响，并明确国家层面的最佳做法¹⁸。粮农组织提高了政府、私营部门和供资机构利用这些工具编制国家温室气体清单、获得气候融资和制定投资计划的能力。

24. 肠道发酵是甲烷这一短期气候污染物的主要来源。各行各业尤其是畜牧业减少甲烷排放后，有机会更快带来气候效益。为此，在《气候公约》缔约方会议第二十六届会议上，110 余个国家在美国和欧盟牵头下共同做出“全球甲烷承诺”，争取到 2030 年在 2020 年基础上实现甲烷减排 30%¹⁹。粮农组织已经证明，采用饲养、卫生和畜牧以及粪肥管理方面已有最佳做法和技术，有助于实现多达 30% 的温室气体减排²⁰。

¹⁷ FCCC/SB/2021/L.1。

¹⁸ 见粮农组织。2021。生态农业绩效评价工具。参见：粮农组织[线上]。罗马。[2021年12月13日引用]。<https://www.fao.org/agroecology/tools-tape/zh/>和粮农组织。2021。全球畜牧业环境评估模型。参见：粮农组织[线上]。罗马。[2021年12月13日引用]。<https://www.fao.org/gleam/resources/zh/>

¹⁹ 见 <https://www.globalmethanepledge.org/>。

²⁰ Gerber, P.J.、Steinfeld, H.、Henderson, B.、Mottet, A.、Opio, C.、Dijkman, J.、Falcucci, A.等。2013。《以畜牧业应对气候变化：对排放量和减缓气候变化机遇的全球评估》。罗马，粮农组织。共 139 页。（另见 <http://www.fao.org/3/a-i3437e.pdf>）。

25. 提倡再生性放牧方法并恢复退化牧场，有助于土壤固碳和碳回归土壤，还有利于改善生物多样性和水质，对粗放型放牧体系特别有益。通过完善粪肥管理，能够避免养分流失，促进土壤健康，并生产可再生能源。

26. COAG:LI/2022/4 号文件《将畜牧业纳入国家气候行动，同时考虑其对气候变化的适应和韧性，以及对生物多样性和生态系统服务的贡献》已提交分委员会第一届会议审议。文件审查了畜牧业促进气候行动、强化生物多样性和加强生态系统服务的潜力。文件还概述了粮农组织如何支持成员国提振采取气候行动和可持续发展畜牧业的雄心壮志。

27. 在该工作领域，分委员会将监测粮农组织对成员国将畜牧业相关减缓和适应目标纳入国家气候政策的支持情况。分委员会还将着重报告制定区域畜牧业减缓和适应战略的区域磋商情况、国家畜牧业气候变化政策的制定进展以及关于减少肠道甲烷排放的国家可行性研究结果。

V. 《多年工作计划》活动安排

28. 已起草《多年工作计划》协助分委员会聚焦农委明确的优先事项。《多年工作计划》有助于详尽明确今后四年的重要节点和产出，为知情讨论留出足够的时间。建议每届会议聚焦三到四项主要产出或重要节点。

29. 需要以限时活动的形式描述建议的每项主要产出和重要节点的筹备工作，并应在分委员会届会上报告相应进展。本文件附录表 1 为分委员会今后三届会议活动安排。这构成了《多年工作计划》的支柱。分委员会不妨在每届会议上审查《多年工作计划》，并就下届会议需要解决哪些问题以及如何解决提供指导。

30. 根据《议事规则》和《职权范围》，分委员会在主席团监督下开展的活动包括但不限于与相关机构和伙伴协作，规划并执行工作计划，建立与众多利益相关方的沟通渠道，监测取得的进展，并向农委汇报工作。

附录

表 1：农业委员会畜牧业分委员会《多年工作计划（2022-2025 年）》主要产出和重要节点

专题领域	第一届会议 (2022 年 3 月 16-18 日)		第二届会议		第三届会议
建设可持续畜牧体系，加强粮食安全和营养，促进包容性经济增长	评估 ⁱ ： 关于陆生动物源性食品对健康膳食贡献的参考文件 1 ⁱⁱ		评估： 其他计划编写的文件 (见第 14 段)	介绍评估结果的全球/区域研讨会	评估：综述报告
	提高小规模畜牧养殖户生产水平的良好做法		应分委员会和农委要求，审查自愿准则或其他文书的制定进展		自愿准则或其他文书草案
采取“同一个健康”方针，改善动物、公共和环境卫生	畜牧业中的“同一个健康”和生物安全		“同一个健康”和生物安全的目标及指标		审查“同一个健康”和生物安全主流化进展
	采用替代性方法解决畜牧业使用抗微生物药物生长促进剂问题		制定自愿准则或其他文书		
自然资源利用、气候变化和生物多样性	将畜牧业纳入国家气候政策		气候变化缓解和适应方法及指标		审查将畜牧业纳入国家气候变化政策的进展
管理《多年工作计划》	通过《多年工作计划》		《多年工作计划》中期审查		

ⁱ 对畜牧业对粮食安全、可持续粮食体系、营养和健康膳食贡献的全球评估。

ⁱⁱ 陆生动物源性食品对普及健康膳食以改善营养和健康效果的贡献：对现有知识的实证及政策综述。