



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ЖИВОТНОВОДСТВУ

Первая сессия

16–18 марта 2022 года

Сокращение в будущем переноса возбудителей болезней от диких животных на домашних животных и людей

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Киту Сампшену (Keith Sumption),

старшему сотруднику по вопросам ветеринарии,

Отдел животноводства и охраны здоровья животных (NSA)

Тел.: +39 06 570 53371

I. Введение

1. Около 60 процентов новых инфекционных болезней имеет зоонозную природу, большинство которых (72 процента) берут начало в дикой природе¹. Опыт пандемии COVID-19 показал, что профилактика и раннее выявление переноса возбудителей болезней от диких животных на домашних животных и людей более экономически эффективна, чем противодействие пандемии². Реализация систем раннего предупреждения и фактологически обоснованного снижения рисков диктует необходимость применения подхода "Единого

¹ Jones, K. E., Patel, N. G., Levy, M. A., Storeygard, A., Balk, D., Gittleman, J. L., & Daszak, P. (2008). *Global trends in emerging infectious diseases*. *Nature*, 451(7181), 990–993. <https://doi.org/10.1038/nature06536>

² Dobson, A. P., Pim, S. L., Hannah, L., Kaufman, L., Ahumad, J. A., And, A. W., Bernstein, A., Busch, J., Daszak, P., Engelmann, J., Kinnair, M. F., Li, B. V., Loch-Temzelides, T., Lovejoy, T., Nowak, K., Roehrdan, P. R., & Va, M. M. (2020). *Ecology and economics for pandemic prevention: Investments to prevent tropical deforestation and to limit wildlife trade will protect against future zoonosis outbreaks* (на английском языке). *In Science* (Vol. 369, Issue 6502, pp. 379–381). *Science*.

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

здоровья"³. К числу профилактических относятся мероприятия в области биоразнообразия, защиты и восстановления экосистем⁴. Настоящий информационный документ дополняет дискуссионный документ COAG:LI/2022/5 "Укрепление согласованного национального потенциала управления в условиях рисков болезней животных и новых зоонозов на основе подхода "Единое здоровье".

II. Проблемы

2. Инфекционные болезни возникают и переносятся от диких животных на людей и/или домашних животных в результате⁵:

- изменения характера землепользования и антропогенного вмешательства;
- интенсификации сельского хозяйства;
- бесконтрольной заготовки, разведения объектов дикой природы, торговли ими и их потребления;
- несвоевременного выявления переноса; и
- недостатков в работе по обеспечению биологической защиты во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек продукции животноводства и диких животных.

3. Сохраняются проблемы в плане мониторинга факторов и рисков и смягчения их действия в связи со следующими причинами:

- не соответствующие масштабам этих факторов и рисков согласованные меры политики, законодательства и участие министерств, отвечающих за вопросы биоразнообразия, рационального использования природных ресурсов и окружающей среды⁶;
 - подход "Единое здоровье" реализуется главным образом в государственном секторе и секторе охраны здоровья животных;
 - мало изучены экосистемные аспекты концепции "Единого здоровья";
 - оценка рисков для здоровья при планировании землепользования и лесопользования проводится в ограниченном объеме;
 - не налажен регулярный обмен основными данными (например, по планируемым или зарегистрированным изменениям почвенного/лесного покрова; популяциям диких видов; объемам заготовок; состоянию здоровья; антропогенному вмешательству) между секторами, использующими природные ресурсы;
 - слабо налажен надзор в начальных звеньях цепочек и на стыках между ними; и

³ ФАО, Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). 2021. *Joint Tripartite (FAO, OIE, WHO) and UNEP Statement: Tripartite and UNEP support OHHLEP's definition of "One Health"* (на английском языке) [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года] www.fao.org/3/cb7869en/cb7869en.pdf.

⁴ Keesing, F., Belden, L., Daszak, P., Dobson, A., Drew Harvell, C. Holt, R.D., Hudson, P. et al. 2010. Impacts of biodiversity on the emergence and transmission of infectious diseases (на английском языке) *Nature*, 468: 647–652. <https://doi.org/10.1038/nature09575>.

⁵ ФАО, Центр международного сотрудничества в области агрономических исследований в целях развития (СИРАД), Международный научно-исследовательский центр лесоводства (МНИЦЛ) и Общество сохранения диких животных (ОСДЖ). 2020. "Белая книга: восстановление по принципу "лучше, чем было" в мире после COVID-19 – сокращение в будущем передачи переносимых дикими животными болезней людям: программа "Устойчивое управление дикой природой" (УУДП) (на английском языке) (*White paper: Build back better in a post-COVID-19 world – Reducing future wildlife-borne spillover of disease to humans: Sustainable Wildlife Management (SWM) Programme*) [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года]. <http://www.fao.org/3/cb1503en/cb1503en.pdf>.

⁶ Всемирный банк. 2018. "Единое здоровье: действенный механизм укрепления систем комплексной охраны здоровья людей, животных и окружающей среды" (на англ. языке) (*One Health: Operational Framework for Strengthening Human, Animal, and Environmental Public Health Systems at their Interface*) [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года]. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/703711517234402168/pdf/123023-REVISED-PUBLIC-World-Bank-One-Health-Framework-2018.pdf>.

- отсутствуют комплексные системы раннего предупреждения на принципах концепции "Единого здоровья".
- Отсутствуют или недостаточны нормативно-правовая база и средства контроля в области заготовки, разведения объектов дикой природы, торговли ими и их потребления⁷:
 - нет достаточного понимания масштабов и структуры;
 - недостаточна/отсутствует нормативно-правовая база;
 - ограничено понимание рисков зоонозных болезней, связанных с потреблением продуктов дикой природы, торговлей ими и их разведением;
 - ограничены масштабы мониторинга инфекционных болезней объектов дикой природы и борьбы с ними; и
 - существуют не отвечающие принципам устойчивости общие запреты.

III. Решения

4. ФАО оказывает поддержку своим членам в следующих областях:
- Формирование и укрепление предполагающих широкое участие национальных инициатив, направленных на координацию между секторами:
 - обеспечение участия на равноправной основе секторов, занимающихся вопросами природных ресурсов, окружающей среды, обеспечения здоровья животных (т.е. диких, домашних и водных) и людей в разработке и осуществлении программ на основе концепции "Единого здоровья" в соответствии с трехсторонним руководством по зоонозам⁸;
 - устранение выявленных в результате применения инструментария ФАО для проведения оценок пробелов в потенциале и инфраструктуре для реализации подхода "Единое здоровье" за счет целевых программ, например, по линии Центра чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными болезнями животных⁹ и Программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19¹⁰;
 - совершенствование использования информации по вопросам лесного хозяйства, рационального использования объектов дикой природы, деградации среды обитания, изменения климата, экосистем и утраты биоразнообразия, например, по материалам совместного исследования ФАО / альянса EcoHealth по снижению риска новых инфекционных болезней в лесных экосистемах (рукопись и концептуальная записка в процессе подготовки); инициативы ФАО в областях здоровья, дикой природы и источников средств к существованию в Азии (в процессе осуществления); и программы "Устойчивое управление дикой природой (УУДП)"¹¹ в рамках концепции "Единого здоровья";

⁷ ФАО. 2020. «Нормативно-правовая база подхода "Единое здоровье": вклад в предотвращение пандемий на основе законодательных мер» (на английском языке) (*One Health legislation: Contributing to pandemic prevention through law*) [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года]. <https://www.fao.org/3/ca9729en/ca9729en.pdf>.

⁸ ФАО, МЭБ и ВОЗ. 2019. «Многосекторальный подход "Единое здоровье": трехстороннее руководство по решению вопросов зоонозных болезней в странах» (на английском языке) (*Taking a Multisectoral One Health Approach: a Tripartite Guide to Addressing Zoonotic Diseases in Countries*) [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года]. www.fao.org/documents/card/en/c/CA2942EN/.

⁹ ФАО. 2021. ЭКТАД – Центр чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными болезнями животных ФАО. См.: ФАО. Рим. [по состоянию на 30 декабря 2021 года] <https://www.fao.org/emergencies/fao-in-action/ectad/ru/>.

¹⁰ ФАО. Дата не указана. Мобилизация ресурсов: "Программа ФАО ответных мер и восстановления в связи с COVID-19". См.: ФАО. Рим. [по состоянию на 30 декабря 2021 года] <https://www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/ru/>.

¹¹ ФАО, СИРАД, МНИЦЛ и ОСДЖ. 2020. Программа "Устойчивое управление дикой природой (УУДП)" (*SWM Sustainable Wildlife Management Programme*) (на английском языке) [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года]. <https://www.swm-programme.info/>.

- использование при разработке планов развития национальных многоотраслевых средств оценки рисков¹² и управления в условиях рисков (в отношении землепользования, развития сельского хозяйства и объектов здравоохранения);
 - совершенствование данных о случаях возникновения болезней (полученных по результатам мероприятий в области наблюдения, раннего предупреждения и принятия ответных мер) за счет сбора качественных данных и обеспечения доступа к ним профильных секторов;
 - мониторинг на основе платформы СЕПАЛ факторов формирования и движущих сил рисков, например, роли девственных и рационально используемых лесов и биоразнообразия в смягчении влияния изменения климата и снижении риска переноса возбудителей болезней¹³;
 - обеспечение предоставления экспертных знаний и опыта, информации и данных сектором природных ресурсов для своевременного выявления случаев переноса возбудителей болезней и лучшего понимания рисков, например, с использованием механизмов ФАО по обмену данными отслеживания состояния объектов дикой природы стран; и
 - работа с общинами для формирования понимания рисков (в целях позитивного изменения поведения).
- Разработка нормативно-правовой базы, обеспечивающей безопасные заготовки, разведение объектов дикой природы, торговлю ими и их потребление на принципах устойчивости:
 - инклюзивная (т.е. приемлемая для членов общества и уважительная) реформа законодательства, согласующаяся с международно-правовыми механизмами (Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения [СИТЕС]¹⁴; Конвенцией о биологическом разнообразии [КБР]¹⁵), например, на основе комплекса правового инструментария и центра УУДП¹⁶; и
 - нормативное регулирование связанных с объектами дикой природы мероприятий и требований в области биобезопасности, смягчение их социально-экономических последствий за счет обучения безопасным приемам работы или предоставления приемлемых альтернатив, например, моделей УУДП и совместного партнерства на принципах УУДП¹⁷.

¹² ВОЗ, ФАО и МЭБ. 2020. "Рабочий инструмент совместной оценки рисков (РИ СОР): Рабочий инструмент Трехстороннего руководства по решению проблемы зоонозов [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года]. <https://www.fao.org/3/cb1520ru/cb1520ru.pdf>.

¹³ ФАО. Дата не указана. "Оценка обезлесения, деградации лесов и связанных с этим факторов прямого действия с использованием платформы СЕПАЛ" (на английском языке) (Assessment of deforestation and forest degradation and related direct drivers using SEPAL) [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года]. <https://www.fao.org/redd/news/deforestation-et-degradation-en-afrique-centrale>.

¹⁴ СИТЕС. Дата не указана. "Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения" [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года]. <https://cites.org/eng>.

¹⁵ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Дата не указана. "Конвенция о биологическом разнообразии" [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года]. <https://www.cbd.int/>.

¹⁶ ФАО, СИРАД, МНИЦЛ и ОСДЖ. 2020. Legal hub. См.: Программа "Устойчивое управление дикой природой (УУДП)" (SWM Sustainable Wildlife Management Programme) (на английском языке) [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года]. <https://swm-programme.info/web/guest/legal-hub>.

¹⁷ ФАО. 2020. "Вызовы COVID-19: зоонозы и дикая природа – четыре базовых принципа Совместного партнерства по устойчивому управлению дикой природой, направленных на снижение риска зоонозных болезней и формирования новых совместных подходов к работе по вопросам здоровья человека и рационального использования объектов дикой природы". (на английском языке) (*The COVID-19 challenge: Zoonotic diseases and wildlife – Collaborative Partnership on Sustainable Wildlife Management's four guiding principles to reduce risk from zoonotic diseases and build more collaborative approaches in human health and wildlife management*) [сетевой ресурс] [по состоянию на 30 декабря 2021 года]. <https://www.fao.org/3/cb1163en/cb1163en.pdf>.