



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

畜牧业分委员会

第一届会议

2022 年 3 月 16–18 日

减少野生动物携带疫病病原体向家畜和人类的溢出影响

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

畜牧生产及动物卫生司

首席兽医官

Keith Sumption 先生

电话：+39 06 570 53371

I. 引言

1. 大约 60% 的新发传染病为人畜共患病，其中大多数（72%）起源于野生动物¹。2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情证明，预防和早期发现野生动物-牲畜-人类界面的病原体溢出比事后疫情应对措施更具成本效益²。早期预警和基于证据的

¹ Jones, K. E., Patel, N. G., Levy, M. A., Storeygard, A., Balk, D., Gittleman, J. L., & Daszak, P. (2008). 《全球新发传染病趋势》。《自然》，451(7181), 990–993. <https://doi.org/10.1038/nature06536>

² Dobson, A. P., Pim, S. L., Hannah, L., Kaufman, L., Ahumad, J. A., And, A. W., Bernstein, A., Busch, J., Daszak, P., Engelmann, J., Kinnair, M. F., Li, B. V., Loch-Temzelides, T., Lovejoy, T., Nowak, K., Roehrdan, P. R., & Va, M. M. (2020). 《预防大流行病的生态学与经济学因素：开展投资、防止热带毁林、限制野生生物贸易有助于防止人畜共患病暴发》。《科学》（第 369 卷，第 6502 期，第 379–381 页）。《科学》。

风险缓解需要采取“同一个健康”举措³。生物多样性、生态系统保护和恢复是预防性干预措施⁴。本文件是 COAG:LI/2022/5 号讨论文件的情况说明文件，通过“同一个健康”举措加强国家管理动物疫病和新发人畜共患病风险的国家协调能力。

II. 挑战

2. 由于以下原因，传染病出现并从野生动物溢出到人类和/或家畜⁵：
 - 土地用途变化和人类活动侵占；
 - 农业集约化；
 - 不受管控的野生动物捕获、养殖、贸易及消费；
 - 缺乏及时的溢出监测；
 - 家养和野生动物价值链上的生物安全不到位。
3. 监测和减缓驱动因素和风险仍然具有挑战性，原因是：
 - 负责生物多样性、自然资源管理和环境的政府部委缺乏适当和一致的政策、立法和参与⁶：
 - “同一个健康”主要由公共卫生和动物卫生部门实施；
 - 对“同一个健康”的生态系统维度了解甚少；
 - 土地使用和森林规划中对卫生风险的评估有限；
 - 自然资源管理部门的关键数据（例如土地/森林覆盖的计划或观察到的变化；野生动物数量、收获量、健康状况；人为侵占）缺乏定期共享；
 - 上游和界面监控薄弱；
 - 缺乏“同一个健康”早期预警系统。

³ 粮农组织、世界动物卫生组织和世界卫生组织。2021。《三方（粮农组织、世界动物卫生组织、世卫组织）和联合国环境署联合声明：三方和联合国环境署支持“同一个健康”高级别专家小组（OHHLEP）对“同一个健康”的定义》[线上]。[2021年12月30日引用]。www.fao.org/3/cb7869en/cb7869en.pdf。

⁴ Keesing, F., Belden, L., Daszak, P., Dobson, A., Drew Harvell, C. Holt, R.D., Hudson, P. 等。2010。“生物多样性对传染病发生和传播的影响”。《自然》，468：647–652。https://doi.org/10.1038/nature09575。

⁵ 粮农组织、法国国际发展农业研究中心、国际林业研究中心及国际野生生物保护学会。2020。白皮书：《重建一个更美好的后2019冠状病毒病疫情的世界—减少未来野生动物携带疫病向人类传播：可持续野生动物管理计划》[线上]。[2021年12月30日引用]。http://www.fao.org/3/cb1503en/cb1503en.pdf。

⁶ 世界银行。2018。《同一个健康：加强人类、动物和环境公共卫生系统界面的操作框架》[线上]。[2021年12月30日引用]。https://documents1.worldbank.org/curated/en/703711517234402168/pdf/123023-REVISED-PUBLIC-World-Bank-One-Health-Framework-2018.pdf。

- 野生动物捕获、养殖、贸易和消费缺乏监管和控制⁷：
 - 范围和模式理解不足；
 - 监管框架不足/缺失；
 - 对食用、交易和养殖野生动物的人畜共患病风险了解有限；
 - 对野生动物传染病的监测和控制有限；
 - 不可持续的全面禁令。

III. 解决方案

4. 粮农组织支持成员：

- 建立和加强包容性国家多部门协调举措：
 - 根据三方机构人畜共患病指南，确保自然资源、环境、动物（即野生动物、家养动物、水生动物）和人类卫生部门公平参与“同一个健康”的计划制定和实施工作⁸；
 - 通过专门计划，如跨境动物疫病应急中心⁹和《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》¹⁰，解决“同一个健康”能力和基础设施方面的差距，粮农组织的评估工具表明了这一点；
 - 更好地利用来自林业、野生动物管理、生境退化、气候变化、生态系统和生物多样性丧失的信息，例如根据粮农组织/生态健康联盟关于减少森林生态系统中新发传染病风险的研究（正在编写手稿和政策简报）；粮农组织的亚洲健康、野生动物和生计倡议（正在进行中）；可持续野生动物管理计划¹¹“同一个健康”部分；

⁷ 粮农组织。2020。《“同一个健康”立法：通过法律促进大流行预防工作》[线上]。[2021年12月30日引用]。 <https://www.fao.org/3/ca9729en/ca9729en.pdf>。

⁸ 粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织。2019。《采取多部门“同一个健康”举措：各国应对人畜共患病三方指南》[线上]。[2021年12月30日引用]。 www.fao.org/documents/card/en/c/CA2942EN/

⁹ 粮农组织。2021。ECTAD - 跨境动物疫病应急中心。见：粮农组织。罗马。[2021年12月30日引用]。 <https://www.fao.org/emergencies/fao-in-action/ectad/en/>。

¹⁰ 粮农组织。无日期。资源筹措：《联合国粮农组织2019冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》。见：粮农组织。罗马。[2021年12月30日引用]。 <https://www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/en/>。

¹¹ 粮农组织、法国国际发展农业研究中心、国际林业研究中心及国际野生生物保护学会。2020。《可持续野生动物管理计划》[线上]。[2021年12月30日引用]。 <https://www.swm-programme.info/>。

- 将国家多部门风险评估¹²和管理应用于发展规划（土地利用、农业发展、医疗保健设施）；
 - 通过高质量数据收集，加强来自监测、预警和应对活动的卫生事件数据，确保相关部门能够获得这些数据；
 - 利用 SEPAL（用于土地监测的地球观测数据存取、加工和分析系统）平台监测风险因素和驱动因素，例如完好和有效管理的森林和生物多样性在减缓气候变化和病原体溢出风险方面的作用¹³；
 - 确保自然资源部门提供专门知识、信息和数据，以便及时发现病原体外溢，提高对风险的认识，例如，粮农组织对国家野生动物监测数据共享机制的调查为此提供了支持；
 - 吸引社区参与，促进对风险的理解，推动积极行为改变。
- 为安全和可持续的野生动物捕获、养殖、贸易和消费制定监管框架：
 - 符合国际框架的包容性（即社会可接受、尊重他人）立法改革，与相关国际框架（《濒危野生动植物种国际贸易公约》¹⁴；《生物多样性公约》¹⁵）保持一致，例如可持续野生动物管理法律工具包和中心¹⁶；
 - 监管与野生动物有关的活动和生物安保要求，通过提供安全做法或可接受的替代办法，例如可持续野生动物管理模式和可持续野生动物管理指导原则合作伙伴关系，减轻由此产生的社会经济和环境影响¹⁷。

¹² 世卫组织、粮农组织和世界动物卫生组织。2020。《联合风险评估操作工具：三方人畜共患病指南的一个操作工具》[线上]。[2021年12月30日引用]。 <http://www.fao.org/3/cb1520en/cb1520en.pdf>。

¹³ 粮农组织。无日期。《使用 SEPAL 评估毁林和森林退化以及相关的直接驱动因素》[线上]。[2021年12月30日引用]。 <https://www.fao.org/redd/news/deforestation-et-degradation-en-afrique-centrale>。

¹⁴ 《濒危野生动植物种国际贸易公约》。无日期。《濒危野生动植物种国际贸易公约》[线上]。[2021年12月30日引用]。 <https://cites.org/eng>。

¹⁵ 联合国环境规划署。无日期。《生物多样性公约》[线上]。[2021年12月30日引用]。 <https://www.cbd.int/>。

¹⁶ 粮农组织、法国国际发展农业研究中心、国际林业研究中心及国际野生生物保护学会。2020。法律中心。见：《可持续野生动物管理计划》[线上]。[2021年12月30日引用]。 <https://swm-programme.info/web/guest/legal-hub>。

¹⁷ 粮农组织。2020。《2019 冠状病毒病挑战：人畜共患病和野生动物—可持续野生动物管理合作伙伴关系的四项指导原则，以降低人畜共患病风险，并在人类健康和野生动物管理方面采取更多合作举措》[线上]。[2021年12月30日引用]。 <https://www.fao.org/3/cb1163en/cb1163en.pdf>。