



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# COMITÉ DE AGRICULTURA

## Subcomité de Ganadería

### Primera reunión

16-18 de marzo de 2022

## Integración de los pastizales y el pastoreo en la labor de la FAO

*Las preguntas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:*

Gregorio Velasco Gil

Coordinador regional de proyectos

División de Producción y Sanidad Animal

Tel.: +39 06 570 54355

## I. Introducción

1. En su 27.º período de sesiones, el Comité de Agricultura (en adelante, “el Comité”) reconoció la importante función de los pastizales y el pastoreo, que contribuían a las economías nacionales y respaldaban los medios de vida y la seguridad alimentaria de millones de personas, además de proporcionar servicios ecosistémicos, particularmente en tierras áridas y semiáridas y en zonas montañosas.

2. El Comité reconoció además el potencial de los pastizales y el pastoreo para contribuir significativamente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente el ODS 1 (Fin de la pobreza), el ODS 2 (Hambre cero) y el ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres), y las oportunidades que ofrecían para fomentar la prosperidad rural. El Comité reconoció igualmente los numerosos desafíos que enfrentaban los pastores y los pastizales, como la degradación de la tierra y las repercusiones del cambio climático, y solicitó a la FAO que integrara su labor sobre los pastizales y el pastoreo de modo que se tuvieran en cuenta sistemáticamente en sus programas técnicos y sobre políticas<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> C 2021/21, párrs. 102 y 103.

Los documentos pueden consultarse en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).

3. La integración de los pastizales y el pastoreo en la labor de la FAO tiene como objetivo crear una visión institucional que subsane la falta de datos y permita evaluar el efecto de las intervenciones de la Organización en los pastizales y los medios de vida de los pastores. Ello permite mejorar la coordinación entre las unidades y oficinas técnicas de la FAO y las oficinas descentralizadas, y, por consiguiente, brindar un mayor apoyo a los Miembros.

4. De acuerdo con el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031, apoyar los pastizales saludables y productivos y el pastoreo sostenible contribuye a las *cuatro mejoras* (una producción, una nutrición, un medio ambiente y una vida mejores)<sup>2</sup>. Los aceleradores transversales —datos, tecnología, innovación y complementos— son clave para potenciar esta contribución.

## II. Medidas para la integración del pastoreo y los pastizales en la FAO

5. En 2021, la FAO publicó un documento de referencia<sup>3</sup> en el que se ofrece una comprensión renovada de los sistemas de pastoreo, al tiempo que se brinda apoyo a las comunidades de pastores y los ecosistemas de pastizales, así como a la elaboración de políticas conexas. Esta publicación incluye dos mensajes principales:

- Los sistemas pastorales constituyen un ejemplo de sistemas agrícolas que colaboran con la naturaleza. Se adaptan a la variabilidad temporal y espacial de los recursos mediante estrategias flexibles como la movilidad del ganado o la composición de los rebaños.
- Tradicionalmente, los sistemas pastorales han sido objeto de interpretaciones equivocadas debido a una adaptación incorrecta de las metodologías convencionales para la elaboración de modelos y el análisis económico de la producción ganadera.

6. El Grupo de trabajo interdepartamental de la FAO sobre pastoreo se centra en la reflexión y el aprendizaje mutuos entre equipos que tratan temas tan diversos como el clima, la tierra, la agricultura, la actividad forestal, la economía y la estadística. Las reuniones de este grupo abordan el pastoreo con respecto a la variabilidad y la forma en que podría relacionarse con otros aspectos de la labor de la FAO, más allá de la actividad centrada en el pastoreo.

7. La FAO puso en marcha una evaluación para examinar las carteras de proyectos de seis países<sup>4</sup>. En la evaluación se realiza un inventario de las intervenciones de la FAO y de los países (en colaboración con otras instituciones) que tienen repercusiones en los sistemas de pastoreo. Las principales conclusiones y enseñanzas extraídas son:

- En los proyectos de la FAO, los sistemas de pastoreo se tratan de diversas formas, que van desde sistemas productivos y generadores de ingresos hasta sistemas de uso de la tierra. Algunos proyectos tratan de potenciar estos sistemas mediante la rehabilitación de las rutas de movilidad, la mejora de la gobernanza en la tenencia de las tierras comunales, la vinculación de los sistemas de pastoreo con los mercados y la recopilación de datos sobre la resiliencia y el valor del pastoreo.
- Estos proyectos tienen un enfoque regional con miras a lograr una gran repercusión en los medios de vida de los pastores y el medio ambiente.
- El desarrollo y la mejora del mecanismo de coordinación de los proyectos y actividades de la FAO contribuirán a lograr una visión compartida del pastoreo y los pastizales dentro de la Organización.

---

<sup>2</sup> FAO. 2021. Marco estratégico para 2022-2031 [en línea]. [Consultado el 14 de enero de 2022]. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.fao.org/3/cb7099es/cb7099es.pdf>

<sup>3</sup> FAO. 2021. *Pastoralism – Making variability work*. Estudio FAO: Producción y sanidad animal n.º 185. Roma. (Disponible también en <https://doi.org/10.4060/cb5855en>).

<sup>4</sup> Afganistán, India, Kenya, Kirguistán, Nigeria y Sudán.

8. La FAO promueve la adaptación y aplicación de instrumentos, directrices y generación de conocimientos relativos al pastoreo a fin de orientar la elaboración de políticas con las principales partes interesadas.

- El Instrumento para la evaluación del desempeño agroecológico (TAPE), la metodología para los balances de alimentación animal y las directrices voluntarias destinadas a mejorar la gobernanza de la tenencia se adaptaron al pastoreo y se utilizan en los análisis de movilidad del ganado<sup>5</sup>. Asimismo, se elaboró un instrumento de evaluación participativa de los pastizales y las praderas.
- La FAO aportó pruebas sobre la capacidad de los sistemas de pastoreo para ser neutros en cuanto a emisiones de carbono<sup>6</sup>, la sostenibilidad de los sistemas alimentarios de pastoreo y la contribución de estos al producto interno bruto nacional. A nivel regional, la Organización realizó una previsión territorial sobre el pastoreo en una zona transfronteriza de África occidental, documentó la migración de jóvenes pastores en los pueblos y está elaborando directrices para ampliar la protección social a las poblaciones pastorales.
- En colaboración con otras instituciones, se desarrolló un sistema de alerta temprana<sup>7</sup> adaptado a los pastores, con miras a prevenir crisis de seguridad alimentaria y realizar transferencias de efectivo y activos a las poblaciones destinatarias.
- La FAO está llevando a cabo una evaluación del papel de la ganadería en la restauración de los bosques y pastizales de tierras secas, en particular de la función del pastoreo extensivo integrado en la gestión y restauración de los bosques, árboles y ecosistemas agrosilvopastoriles de las tierras secas.

### III. Medidas futuras

9. Los datos y conocimientos sobre el pastoreo y los pastizales siguen siendo escasos, y los métodos de investigación no siempre se adaptan a sus especificidades. Las pruebas científicas existentes sobre sus beneficios continúan teniendo escaso reflejo en las políticas nacionales.

10. Para afrontar estos desafíos, se proponen las siguientes medidas:

- Generar datos y conocimientos fiables en materia de pastizales y pastoreo mediante enfoques participativos para formular y poner en práctica políticas basadas en hechos comprobados.
- Compartir y difundir la publicación de referencia de la FAO sobre el pastoreo entre las divisiones y oficinas descentralizadas pertinentes de la Organización.
- Incluir el pastoreo y los pastizales en el ciclo de proyectos de la FAO a fin de determinar deficiencias y permitir la aplicación de medidas de seguimiento.
- Mejorar los protocolos de seguimiento de los pastizales como ecosistemas fundamentales, en el marco del programa de trabajo del Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas.
- Elaborar una lista de referencia de los instrumentos y métodos de la FAO que inciden en los pastizales y el pastoreo a fin de detectar deficiencias y adaptarlos a las especificidades de la actividad pastoril.
- Brindar apoyo a las oficinas descentralizadas en la formulación de marcos de programación nacionales en países con poblaciones pastorales importantes a fin de abordar las necesidades y el bienestar de estos grupos.

---

<sup>5</sup> FAO. 2016. *Mejorar la gobernanza de las tierras de pastoreo*. Guía Técnica sobre la gobernanza de la tenencia n.º 6. Roma. (Disponible en: <https://www.fao.org/3/i5771es/I5771ES.pdf>).

<sup>6</sup> Habibou, A.M.; Hiernaux, P.; Lecomte, P.; Ickowicz, A.; Bernoux, M. y Vayssières, J. 2018. *Contrasted seasonal balances in a Sahelian pastoral ecosystem result in a neutral annual carbon balance*. *Journal of Arid Environments*, 162: 62-73.

<sup>7</sup> FAO. Sin fecha. Predictive Livestock Early Warning Information System (PLEWS). En: FAO [en línea]. Roma. Consultado el 14 de enero de 2022. Disponible en inglés en el siguiente enlace: <https://www.fao.org/land-water/water/drought/drought-portal/details/en/c/1201135/>