



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ЖИВОТНОВОДСТВУ

Первая сессия

16–18 марта 2022 года

Приоритизация в работе ФАО вопросов, касающихся пастбищных земель и пастбищного животноводства

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Грегорио Веласко Хилю (Gregorio Velasco Gil),

координатору региональных проектов,

Отдел животноводства и охраны здоровья животных (NSA)

Тел.: (+39) 06 570 54355

I. Введение

1. Комитет по сельскому хозяйству (Комитет) на своей 27-й сессии признал важную роль пастбищных земель и пастбищного животноводства в содействии развитию экономики стран и поддержании источников средств к существованию и продовольственной безопасности миллионов людей, а также важность обеспечиваемых ими экосистемных услуг, особенно в засушливых, полузасушливых и горных районах.

2. Комитет далее признал, что пастбищные земли и пастбищное животноводство способны внести существенный вклад в достижение целей в области устойчивого развития, прежде всего ЦУР 1 (ликвидация нищеты), ЦУР 2 (ликвидация голода) и ЦУР 15 (сохранение экосистем суши), и открывают возможности для обеспечения процветания сельских районов. Комитет отметил наличие целого ряда проблем, касающихся пастбищного животноводства и пастбищных земель, таких как деградация земельных ресурсов и воздействие изменения климата, и поручил ФАО уделять приоритетное внимание работе в области

пастбищных земель и пастбищного животноводства, с тем чтобы обеспечить систематический учет соответствующих вопросов в ее технических и стратегических программах¹.

3. Уделение приоритетного внимания работе в области пастбищных земель и пастбищного животноводства даст возможность сформировать общеорганизационную концепцию для заполнения пробелов в данных и оценки воздействия мероприятий ФАО на обеспечение источников средств к существованию в пастбищном скотоводстве и состояние пастбищных земель. Это позволит лучше координировать деятельность, проводимую техническими отделами, подразделениями и децентрализованными представительствами ФАО, и, соответственно, оказывать членам более полную поддержку.

4. В Стратегической рамочной программе на 2022–2031 годы указывается, что поддержка здоровых и продуктивных пастбищных земель и пастбищного животноводства способствует реализации "четырех направлений улучшений": улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни². Ключевую роль в повышении этого вклада играют сквозные катализаторы – данные, технологии, инновации и средства обеспечения.

II. Меры по приоритизации в работе ФАО вопросов, касающихся пастбищного животноводства и пастбищных земель

5. В справочном документе, опубликованном ФАО³ в 2021 году, излагается новое видение систем пастбищного скотоводства и наряду с этим возможности поддержки пастбищно-скотоводческих общин, пастбищных экосистем и нормативного регулирования этой сферы. В данной публикации представлены два основных тезиса:

- пастбищно-скотоводческие системы являются типичным примером систем ведения сельского хозяйства в тесном взаимодействии с природой. Они адаптируются к временной и пространственной изменчивости ресурсов с помощью гибких стратегий, таких как мобильность поголовья и структура стада;
- традиционные модели и экономический анализ животноводческого производства, как правило, основаны на ошибочном восприятии пастбищно-скотоводческих систем и не учитывают их специфики.

6. Междепартаментская рабочая группа ФАО по пастбищному скотоводству занимается взаимодополняющим анализом с участием различных групп, рассматривающих под разными углами зрения такие темы, как климат, земельные ресурсы, сельское хозяйство, лесное хозяйство, экономика и статистика. На своих заседаниях основное внимание эта группа уделяет вопросам пастбищного скотоводства в контексте концепции изменчивости и в возможной взаимосвязи с другими аспектами работы ФАО помимо пастбищного скотоводства.

7. ФАО инициировала анализ проделанной работы по портфелю проектов в шести странах⁴. В ходе этого анализа проведена инвентаризация мероприятий по линии ФАО и национальных органов (в сотрудничестве с другими структурами), воздействующих на пастбищно-скотоводческие системы. По результатам анализа были представлены следующие выводы и извлеченные уроки:

- в проектах ФАО пастбищно-скотоводческие системы рассматриваются в самых разных формах: от систем производства продукции и извлечения дохода до систем землепользования. Некоторые проекты направлены на их укрепление посредством

¹ С 2021/21, пункты 102 и 103.

² ФАО. 2021. *Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы* [онлайн] [по состоянию на 14 января 2022 года]. <https://www.fao.org/3/cb7099ru/cb7099ru.pdf>.

³ ФАО. 2021. *Pastoralism – Making variability work*. FAO Animal Production and Health Paper No. 185. Rome (также размещено по адресу: <https://doi.org/10.4060/cb5855en>).

⁴ Афганистан, Индия, Кения, Киргизия, Нигерия и Судан.

восстановления маршрутов перемещения скота, совершенствования управления правами владения и пользования общими землями, установления связи между пастбищно-скотоводческими системами и рынком и сбора данных об устойчивости к внешним воздействиям и ценности пастбищного скотоводства;

- эти проекты реализуют региональный подход к оказанию масштабного воздействия на источники средств к существованию кочевых скотоводов и окружающую среду;
- развитие и совершенствование механизма координации проектов и деятельности ФАО будет способствовать выработке в ФАО единого видения проблематики пастбищного скотоводства и пастбищных земель.

8. ФАО содействует адаптации и внедрению инструментов и руководящих принципов и накоплению знаний о пастбищном скотоводстве для информационного обеспечения процесса выработки политики с ключевыми заинтересованными сторонами.

- Инструмент оценки эффективности агроэкологических методов (ТАРЕ), методология составления баланса кормов для животных и добровольные руководящие принципы по совершенствованию системы регулирования прав владения и пользования были адаптированы к особенностям пастбищного скотоводства и применяются с учетом мобильности поголовья⁵. Также разработан инструмент оценки пастбищных и лугопастбищных угодий, проводимой с привлечением широкого ряда заинтересованных сторон (ПРАГА).
- ФАО представила фактологические данные о потенциальной углеродной нейтральности пастбищно-скотоводческих систем⁶, об устойчивости пастбищно-скотоводческих продовольственных систем и их вкладе в национальный валовой внутренний продукт. На региональном уровне ФАО составила территориальный перспективный прогноз по пастбищному скотоводству в трансграничном районе Западной Африки, описала процесс миграции молодых скотоводов в города, а сейчас работает над рекомендациями о распространении мер социальной защиты на население, занимающееся пастбищным скотоводством.
- В партнерстве с другими структурами была разработана адаптированная к особенностям пастбищного скотоводства система раннего предупреждения⁷, призванная предотвращать возникновение кризисов в области продовольственной безопасности и обеспечивать передачу денежных средств и активов целевым группам населения.
- ФАО проводит оценку роли животноводства в восстановлении лесов и пастбищ в засушливых районах, в частности роли комплексного экстенсивного выпаса в содержании и восстановлении лесов, деревьев и агролесопастбищных экосистем в засушливых районах.

III. Следующие шаги

9. Данных и знаний о пастбищном скотоводстве и пастбищных землях по-прежнему не хватает, а научно-исследовательские методы не всегда отвечают их особенностям. Существующие научные данные об их пользе все еще находят мало отражения в политике государств.

10. Для решения данных проблем предлагаются следующие действия:

⁵ ФАО. 2016. *Improving governance of pastoral lands*. Governance of Tenure Technical Guide No. 6. Rome (также размещено по адресу: <https://www.fao.org/3/I5771E/i5771e.pdf>).

⁶ Habibou, A.M., Hiernaux, P., Lecomte, P., Ickowicz, A., Bernoux, M. & Vayssières, J. 2018. Contrasted seasonal balances in a Sahelian pastoral ecosystem result in a neutral annual carbon balance. *Journal of Arid Environments*, 162: 62–73.

⁷ ФАО. Без даты. Predictive Livestock Early Warning Information System (PLEWS). В: *FAO* [онлайн]. Rome. По состоянию на 14 января 2022 года. <https://www.fao.org/land-water/water/drought/drought-portal/details/en/c/1201135/>.

- накопление достоверных данных и знаний о пастбищных землях и пастбищном скотоводстве с помощью коллективных подходов к разработке и осуществлению научно обоснованных мер политики;
- распространение и популяризация справочной публикации ФАО о пастбищном скотоводстве во взаимодействии с соответствующими отделами и децентрализованными представительствами ФАО;
- включение вопросов пастбищного скотоводства и пастбищных земель в проектный цикл ФАО для выявления пробелов и принятия последующих мер;
- совершенствование протоколов мониторинга пастбищных земель как важнейших экосистем в рамках программы работы Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем;
- составление справочного перечня инструментов и методологии ФАО, актуальных для пастбищных земель и пастбищного скотоводства, с тем чтобы выявить имеющиеся пробелы и адаптировать их к специфике пастбищного скотоводства;
- содействие децентрализованным представительствам в разработке страновых рамочных программ для стран со значительной долей населения, занятого в пастбищном скотоводстве, для удовлетворения его потребностей и обеспечения благополучия.