



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

畜牧业分委员会

第一届会议

2022 年 3 月 16-18 日

将牧场和放牧业领域纳入粮农组织工作主流

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

畜牧生产及动物卫生司

区域项目协调员

Gregorio Velasco Gil

电话：(+39) 06 570 54355

I. 引言

1. 农业委员会（农委）第二十七届会议“认可牧场和放牧业对于促进国民经济发展、支持千百万人的生计和粮食安全，及提供生态系统服务十分重要，在干旱和半干旱地区及山区尤其如此”。

2. 农委“进一步认可牧场和放牧业具有大幅促进落实可持续发展目标的潜力”，尤其是可持续发展目标 1（无贫困）、2（零饥饿）和 15（陆地生物），“以及对农村繁荣提供的机会”。农委还“认识到，牧民和牧场面临大量挑战，诸如土地退化和气候变化的冲击，请粮农组织实现牧场和放牧业领域工作主流化，确保在技术和政策计划中予以系统性考虑”¹。

3. 将粮农组织牧场和放牧业领域工作纳入主流，目的是构建全组织愿景，填补数据空白，评估粮农组织干预举措对牧民生计和牧场的影响。这有助于粮农组织各技术部门和各权力下放办事处之间更好协调，从而给予成员国更好支持。

4. 根据粮农组织《2022-31 年战略框架》，支持建设健康和高产的牧场以及发展可持续的放牧业，有助于实现“四个更好”：更好生产、更好营养、更好环境和更好生活²。跨领域加速因素（数据、技术、创新和互补因素）则是强化这一贡献的关键。

II. 将放牧业和牧场领域纳入粮农组织工作主流的行动

5. 2021 年，粮农组织发布了一份参考文件³，让各方对放牧体系有了新的认识，为放牧社区和牧场生态系统以及相关政策制定工作提供了支持。该出版物提出了两大要点：

- 放牧体系象征着农作体系与自然和谐共生。放牧体系通过灵活的对策，例如牲畜迁徙或畜群结构调整，可以适应资源的时间和空间变化。
- 放牧体系一向为畜牧生产方面因循守旧的常规建模和经济分析所误解。

6. 粮农组织放牧业部门间工作组重点组织侧重于气候、土地、农业、林业、经济和统计等不同主题的团队相互学习反思。工作组会议着重探讨放牧业变幻无常的问题，除了把重点放在放牧业以外，还集中讨论了其与粮农组织其他工作领域的联系。

¹ C 2021/21，第 102 和 103 段。

² 粮农组织。2021。《2022-31 年战略框架》[线上]。[2022 年 1 月 14 日引用]。

<https://www.fao.org/3/cb7099zh/cb7099zh.pdf>

³ 粮农组织。2021。《放牧业—以不变应万变》。粮农组织第 185 号畜牧生产及动物卫生文件。罗马。（另见 <https://doi.org/10.4060/cb5855en>）。

7. 粮农组织启动了一项梳理活动，审查六个国家⁴的项目组合。活动盘点了粮农组织和各国与其他机构合作采取的影响放牧体系的干预举措。活动总结的成果和经验教训如下：

- 放牧体系形式多样，既有生产性和创收性体系，也有土地利用体系，均为粮农组织项目所认可。一些项目设法修复迁徙路线，完善公用土地的权属治理，帮助放牧体系与市场接轨，并收集放牧业韧性和价值数据，以此加强放牧体系。
- 这些项目因地制宜，力求对牧民生计和环境产生深远影响。
- 建立健全粮农组织项目和活动的协调机制，有助于实现粮农组织对放牧业和牧场的共同愿景。

8. 粮农组织促进调整和落实有关放牧业的工具、准则和知识创造工作，为与主要利益相关方合作制定政策提供参考。

- 生态农业绩效评价工具、动物饲料平衡表法和完善权属治理自愿准则切合放牧业的需求，实施过程中考虑到了牲畜迁徙的问题⁵。还制定了参与性牧场和草场评估法。
- 粮农组织提供了有关放牧体系实现碳中和的潜力⁶、放牧粮食体系的可持续发展前景和放牧体系对国家国内生产总值的贡献的实证。在区域层面，粮农组织对西非跨境地区放牧业进行了区域性展望，记录了城镇青年牧民迁移，并正在制定将社会保护延伸到牧民的准则。
- 与其他机构合作开发了一套适应牧民需求的早期预警系统⁷，用于防止粮食安全危机，对目标人群展开现金和资产补助。
- 粮农组织正在评估畜牧业对恢复旱地森林和牧场的作用，尤其是粗放型综合放牧对管理和恢复旱地森林、树木和农林牧混作生态系统的作用。

⁴ 阿富汗、印度、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、尼日利亚和苏丹。

⁵ 粮农组织。2016。《改善牧地治理》。第6号权属治理技术指南。罗马。
(另见 <https://www.fao.org/3/I5771E/i5771e.pdf>)。

⁶ Habibou, A.M.、Hiernaux, P.、Lecomte, P.、Ickowicz, A.、Bernoux, M.和 Vayssières, J.。2018。《萨赫勒放牧生态系统各季节碳平衡各异，但全年实现碳中和》。《干旱环境杂志》，162: 62-73。

⁷ 粮农组织。日期不详。预测畜牧业早期预警信息系统。参见：粮农组织[线上]。罗马。2022年1月14日引用。<https://www.fao.org/land-water/water/drought/drought-portal/details/en/c/1201135/>

III. 下阶段工作

9. 有关放牧业和牧场的数据和知识依然欠缺，研究方法并不总能切合其特点。国家政策中对涉及其效益的现有科学实证的体现依然不足。
10. 为应对这些挑战，建议采取以下行动：
 - 以参与性的方式生成有关牧场和放牧业的可靠数据和知识，以便基于实证制定和实施政策。
 - 与粮农组织相关司和权力下放办事处分享粮农组织有关放牧业的参考出版物，并与其合作推广该出版物。
 - 将放牧业和牧场领域工作纳入粮农组织项目周期，以便明确差距，并促进采取后续行动。
 - 在联合国生态系统恢复十年工作方案中改进对牧场这一关键生态系统的监测程序。
 - 编制影响牧场和放牧业的粮农组织工具和方法参考清单，以便明确差距，并根据放牧业特点加以调整。
 - 支持权力下放办事处针对牧民为数众多的国家制定国家规划框架，以便保障牧民的需求和福祉。