



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцать третья сессия

Лодзь, Польша, 10–13 мая 2022 года

**Сводный доклад по результатам оценок, проведенных ФАО в регионе
Европы и Центральной Азии в период 2020–2021 годов**

Резюме

Управление ФАО по оценке (OED) проводит оценки и готовит сводные доклады по результатам оценок, чтобы способствовать освоению знаний в масштабах Организации и обеспечивать совершенствование ее деятельности. В 2022 году при составлении Регионального сводного доклада по результатам оценок, проведенных OED в регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА), была поставлена задача извлечь из оценок уроки, которые могут помочь составить информационную основу обсуждения стратегического позиционирования и вклада ФАО в достижение результатов в регионе. Доклад также направлен на повышение полезности и расширение использования оценок OED в интересах Организации и ее руководящих органов. Настоящий Региональный сводный доклад 2022 года по результатам оценок, проведенных в Европе и Центральной Азии, опирается на информацию, содержащуюся в предыдущем сводном докладе, подготовленном в 2020 году по поручению 32-й сессии Региональной конференции ФАО для Европы, состоявшейся 2–4 ноября 2020 года.

В сводном докладе воспроизводятся общие темы трех региональных инициатив в ЕЦА, сквозной темой которых является гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Он построен на выборке оценок OED, завершенных в период с января 2020 года по декабрь 2021 года включительно. Для того, чтобы повысить полезность Регионального сводного доклада, OED использовал Стратегическую рамочную программу ФАО на 2022–2031 годы и приоритетные направления осуществления программ (ПНОП) в качестве основы для обобщения результатов анализа.

ФАО внесла свой вклад в достижение результатов на приоритетных направлениях осуществления программ, охватываемых тремя региональными инициативами. Она способствовала укреплению потенциала мелких производителей, товарных семейных фермерских хозяйств и пастбищных скотоводов посредством целого ряда мероприятий по наращиванию потенциала, в том числе по вопросам обеспечения доступа к технологиям для развития инновационных методов растениеводства, подготовки кадров, формирования производственно-сбытовых цепочек, совершенствования систем научных

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org

исследований, образования и распространения знаний, а также обеспечения доступа к платформам знаний.

ФАО предоставила техническую экспертную поддержку в разработке национальной политики и стратегий по модернизации и укреплению региональной системы обеспечения безопасности пищевых продуктов и приведению законодательной базы в соответствие с международными требованиями к агропродовольственному сектору. Координация на национальном уровне в области продовольственной безопасности и питания и сотрудничество ФАО с другими партнерами по развитию относятся к областям, требующим дальнейшего совершенствования.

ФАО укрепила потенциал в области снижения риска бедствий (СРБ), смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Для практического применения подходов и инструментов СРБ нужна долгосрочная поддержка в достижении устойчивых результатов. Высокая стоимость ресурсов, управленческие сложности и медленная институционализация результатов в национальных стратегиях и планах являются ключевыми факторами, ограничивающими тиражирование мероприятий.

Важнейшая роль данных и статистики очевидна в работе ФАО в регионе. ФАО содействовала реализации ряда инициатив в области цифровых технологий и информационных систем в качестве мощных инструментов для поддержки передовой аналитики, разработки политики и отчетности, а также межучрежденческой координации.

Гендерная проблематика учитывается при разработке ряда проектов и программ в регионе. Однако недостаточность мониторинга и соблюдения существующей национальной законодательной базы препятствует прогрессу.

В Региональном сводном докладе указывается на необходимость инициатив, в которых в качестве отдельной целевой группы непосредственно выделяется молодежь, а также на потребность в дополнительных мерах политики, способствующих социальной интеграции сельского населения, в соответствии с принципом "никто не должен остаться без внимания".

В большинстве мероприятий ФАО используется проектный, а не программный подход. Предпринимаемые регионом усилия по разработке теории изменений в рамках региональных инициатив могут помочь в применении более программного подхода. Обеспечение устойчивости результатов сопряжено с определенными трудностями, а среди факторов, препятствующих обеспечению устойчивости, чаще всего упоминаются ограниченность финансовых возможностей и потенциала у национальных партнеров.

Из-за компактности своей структуры страновые представительства вынуждены в значительной степени полагаться на поддержку Регионального представительства и Субрегионального представительства, а также на поддержку технических отделов в штаб-квартире. Пандемия COVID-19 высветила важность наличия мощного технического потенциала в децентрализованных представительствах.

ФАО рассматривается в регионе как заслуживающий доверия партнер, который привносит в партнерские отношения обширный багаж знаний и технических навыков, а также финансовые ресурсы. Новые и наметившиеся глобальные и региональные проблемы требуют более новаторских партнерских отношений, особенно с частным сектором и гражданским обществом.

В соответствии с рекомендациями Регионального сводного доклада 2020 года Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной Азии (ФАО-ЕЦА) предприняло шаги по совершенствованию мониторинга и оценки в регионе. Это позволит активизировать использование оценочных фактологических данных при разработке программ и проектов и укрепить процесс управления знаниями в регионе.

Ключевые выводы, приведенные в Региональном сводном докладе:

- важное значение для достижения результатов имеют стратегические и инклюзивные партнерства;
- достоверные данные и информационные технологии могут ускорить достижение результатов в регионе;
- в проектных разработках должны быть четко сформулированы предположения о политическом и институциональном контексте;
- отдельные проекты имеют большие перспективы устойчивости, если они включены в среднесрочную или долгосрочную программу для достижения большей отдачи;
- гибкость имеет важное значение в периоды кризиса и неопределенности.

Проект решения Региональной конференции

Региональной конференции предлагается:

- принять к сведению содержание доклада, подготовленного OED;
- призвать Региональное представительство для Европы и Центральной Азии, опираясь на ключевые уроки, принять меры для решения новых проблем и устранения препятствий и пробелов, выявленных в докладе.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат ПКЕ

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

I. Введение

A. Общая информация

1. Управление ФАО по оценке (OED) проводит оценки, обеспечивая подотчетность Организации перед членами и осуществляя анализ результатов деятельности по выполнению установленных Организацией стратегических целей, а также эффективности работы Организации в целом. Проводимые OED оценки играют важную роль, способствуя освоению знаний в масштабах Организации и создавая объективную основу для принятия решений по совершенствованию ее программ и проектов. В настоящем докладе обобщены результаты оценок работы ФАО в Европе и Центральной Азии, завершенных в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года. Он опирается на информацию, содержащуюся в предыдущем сводном докладе, подготовленном в 2020 году по поручению 32-й сессии Региональной конференции ФАО для Европы, состоявшейся 2–4 ноября 2020 года¹.

B. Цели, охват и задачи

2. Основная цель сводного обзора – способствовать освоению знаний в масштабах Организации и обеспечивать совершенствование ее деятельности. Сводный доклад содержит информацию для Комитета по программе и Региональной конференции для Европы о результатах оценок, проведенных и завершенных OED в период 2020–2021 годов, а также об извлеченных уроках, при одновременном сопоставлении результатов с фактическими данными, представленными в Региональном сводном докладе 2020 года. Региональные, субрегиональные и страновые представительства ФАО в Европе и Центральной Азии (ЕЦА) могут использовать извлеченный опыт для обоснования и совершенствования процесса разработки своих проектов и программ в регионе. Еще одна цель обзора – расширить использование докладов OED об оценке на региональном уровне и создать спрос на оценки, имеющие региональную направленность.

3. В региональный сводный обзор вошли все категории оценок, проведенных и завершенных ФАО в период 2020–2021 годов. Эти оценки включали оценки проектов на страновом, региональном и глобальном уровнях, оценки страновых рамочных программ и тематические или программные оценки. Для расширения имеющейся ограниченной выборки оценок в анализ были включены две промежуточные оценки.

4. В ходе обзора была поставлена задача вычленивать из оценок уроки, которые могут помочь составить информационную основу обсуждения стратегического позиционирования и вклада ФАО в достижение результатов в регионе ЕЦА, а также подготовить соображения и предложения по планированию будущей работы на региональном уровне. Составление регионального сводного обзора была частью более общей задачи повышения полезности и расширения использования оценок членами руководящих органов, в частности, на региональном уровне.

5. Региональный обзор призван ответить на следующие ключевые вопросы:

- | |
|---|
| <p>i. Результаты, достигнутые благодаря поддержке ФАО в регионе. Каковы основные результаты в работе по региональным приоритетам / тематическим областям, достигнутые благодаря поддержке ФАО в регионе и в странах региона?</p> <p>ii. Новые проблемы и нерешенные вопросы. Какие проблемные области и нерешенные вопросы, выявленные в ходе оценок, требуют внимания/учета со стороны Региональной конференции ФАО?</p> |
|---|

¹ Сводный доклад по результатам оценок, проведенных ФАО в регионе Европы и Центральной Азии в период 2014–2019 годов, представленный на тридцать второй сессии Региональной конференции ФАО для Европы, 2–4 ноября 2020 года, ERC/20/6.

iii. **Извлеченные уроки.** Какие уроки, извлеченные из проведенных оценок, можно использовать в качестве информационной основы при разработке будущих программ/мероприятий в регионе?

С. Методология

6. В ходе обзора были определены и проанализированы результаты деятельности ФАО в рамках трех региональных инициатив и их компонентов в регионе Европы и Центральной Азии и в качестве сквозной темы дополнительно изучена гендерная проблематика. ОЕД собрал все оценки, завершённые в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года, которые касались стран региона ЕЦА. Были изучены доклады по ним, с тем чтобы оценить их значимость с точки зрения региональных инициатив и приоритетов, которые были подтверждены на Региональной конференции для Европы в 2020 году. В общей сложности в качестве выборки для анализа было отобрано 15 докладов.

7. Был проведен второй раунд отбора по выделенной выборке в соответствии со следующими критериями:

- i. глобальные или тематические оценки должны включать примеры реализации в регионе ЕЦА;
- ii. содержание проекта/программы должно демонстрировать прямую связь с региональными инициативами.

8. После отбора оценок каждый доклад был прочитан и закодирован с помощью программы для качественного анализа Nvivo – передового инструмента управления данными, который позволяет выполнять запросы и визуализировать данные эффективным и организованным образом. Затем структура кодирования использовалась для проведения анализа и обобщения данных, при этом в качестве основы для упорядочения результатов использовались приоритетные направления осуществления программ (ПНОП). Более подробно методология описана в *Приложении 1*. Перечень докладов, вошедших в окончательную выборку, приведен в *Приложении 2*.

9. Сводный обзор должен был строиться по строгому принципу и усовершенствованной методологии с учетом уроков, извлеченных при составлении сводного доклада в 2020 году. Ниже приведены основные ограничения:

- i. сводный доклад основывается на докладах об оценке и, как таковой, не охватывает весь спектр деятельности ФАО в регионе Европы и Центральной Азии. Поскольку оценки проводятся ретроспективно, ряд проектов и программ должны были быть завершены до 2020 года. Поэтому в сводный доклад не включается информация о проектах и программах, которые еще находятся в процессе реализации;
- ii. результаты систематизированы вокруг ПНОП, и поскольку проекты и программы были приняты раньше, чем система ПНОП, которая все еще развивается, ФАО-ЕЦА находится в процессе увязки своей работы с ПНОП и может прийти к систематизации, отличной от той, которая использовалась при составлении регионального сводного доклада;
- iii. результаты, представленные в сводном докладе, в большинстве случаев относятся к конкретной стране и не могут быть распространены на весь регион. Количество докладов, использованных в сводном обзоре, увеличилось до 15 по сравнению с восемью докладами, которые использовались в предыдущем обзоре. При этом размер выборки остается небольшим, что также ограничивает возможности обобщений по всему региону.

D. Структура доклада

10. Вслед за введением в разделе II дается краткий обзор региональных инициатив и их компонентов, а также описывается, как результаты оценок могут быть отображены в рамках ПНОП Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы. В разделе III представлен вклад ФАО в достижение результатов в регионе, в разделе IV рассматриваются факторы, способствующие достижению результатов, и факторы, сдерживающие их, раздел V посвящен нерешенным вопросам и новым проблемам, а раздел VI содержит выводы и извлеченные уроки. При изложении результатов в разделе III для отсылки к докладам об оценке используются коды Nvivo. В *Приложении 2* приведены полные названия докладов и страны, рассмотренные в них.

II. Региональный контекст

11. Для того, чтобы региональный сводный обзор был полезен для региона и ориентирован на перспективу, в качестве основы для обобщения в нем использовались региональные инициативы² и Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы, а также ПНОП.

A. Региональные инициативы и приоритеты

12. На 32-й сессии Региональной конференции ФАО для Европы была вновь подчеркнута важность региональных инициатив (РИ) как основного программного инструмента, позволяющего увязать деятельность Организации с решением приоритетных задач региона. С 2014 года Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной Азии (ФАО-ЕЦА) ведет работу по укреплению комплексного программного подхода к разработке и реализации проектов содействия странам – участницам программ в процессе реализации стратегических целей (СЦ), РИ и страновых рамочных программ (СРП), содействуя достижению согласованных итогов и практических результатов, намеченных в Среднесрочном плане и Программе работы и бюджете (ПРБ). Региональные инициативы образуют программный фундамент для повышения качества цепочки результатов, обеспечивающий межсекторальный подход к программе работы в регионе, с тем чтобы i) вести работу по решению основных проблем, с которыми сталкиваются страны региона; и ii) отслеживать вклад ФАО в достижение СЦ и целей в области устойчивого развития (ЦУР).

13. Три региональные инициативы:

- i. РИ-1: расширение прав и возможностей мелких землевладельцев, семейных фермерских хозяйств и молодежи в целях расширения источников средств к существованию и сокращения масштабов нищеты в сельских районах. Эта Региональная инициатива реализуется на основе комплексного, междисциплинарного и территориально-ориентированного подхода к вопросам развития, адаптированного к потребностям региона Европы и Центральной Азии. В нем учитываются неоднородность региона и особые проблемы, с которыми он сталкивается. Основная цель состоит в том, чтобы решить ключевые проблемы сельского населения, оказывая поддержку мелким землевладельцам и семейным фермерским хозяйствам в целях укрепления источников средств к существованию. Региональная инициатива 1 способствует достижению ЦУР 1, 2, 5, 8 и 10.
- ii. РИ-2: преобразование продовольственных систем и содействие доступу на рынок и интеграции. Основная цель данной региональной инициативы состоит в оказании членам поддержки в улучшении условий торговли агропродовольственной продукцией

² OED было проинформировано о том, что в три региональные инициативы были внесены некоторые изменения. Для целей регионального сводного доклада OED использовало описания, которые приводились в предыдущем сводном докладе, поскольку это были последние официальные описания, доступные на момент составления регионального сводного доклада.

для малых и средних сельскохозяйственных предприятий в стремлении к созданию более инклюзивных и эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем. Улучшение условий торговой политики для современных агропродовольственных рынков требует развития потенциала в области торговых соглашений и внутренних, региональных и международных санитарных и фитосанитарных правил. Региональная инициатива 2 способствует достижению ЦУР 2, 8, 12 и 17.

- iii. РИ-3: устойчивое управление природными ресурсами и сохранение биоразнообразия в условиях изменения климата. Региональная инициатива 3 обеспечивает механизм поддержки членов ФАО в укреплении устойчивости к последствиям изменения климата и стихийным бедствиям с целью развития устойчивых продовольственных систем. Это способствует достижению ЦУР 2, 12, 13 и 15. Конкретные мероприятия нацелены на решение многоплановых задач, таких как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и обязательства в соответствии с Парижским соглашением (предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады или ПОНВ). Инициатива также направлена на создание региональных механизмов по оказанию странам помощи в получении доступа к средствам климатического финансирования, таким как Зеленый климатический фонд (ЗКФ) и Глобальный экологический фонд (ГЭФ), по вопросам устойчивого землепользования, генетических ресурсов, управления водными ресурсами и климатически оптимизированного сельского хозяйства.

14. На своей 32-й сессии Региональная конференция ФАО для Европы рекомендовала ФАО также доработать региональные инициативы в контексте новых тенденций и приоритизации, например: i) принятия инновационных подходов и использования достижений современной науки и техники, включая цифровые решения, с учетом необходимости работы в новых ситуациях и решения новых проблем; ii) ориентации на преобразования продовольственных систем с учетом динамичных связей между секторами, субъектами и странами и необходимости обеспечения устойчивого использования природных ресурсов, сельскохозяйственного производства, продовольственной безопасности и питания, а также невосприимчивости к внешним воздействиям; iii) упора на принцип "никто не должен быть забыт" и концентрации организацией своих основных усилий на наращивании поддержки, оказываемой малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ), наименее развитым странам (НРС) и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ), с уделением особого внимания европейским и центральноазиатским РСНВМ. Конференция сделала особый акцент на инициативе "Рука об руку" как новом подходе к развитию сельского хозяйства, который играет важную роль в повышении ответственности стран за достигнутые результаты и укреплении их потенциала, необходимого для ускорения темпов работы по ликвидации нищеты и голода, а также для содействия развитию сельских районов и экономическому росту.

15. На 32-й сессии Региональной конференции ФАО для Европы было подчеркнuto, что пандемия COVID-19 создает дополнительную угрозу достижению ЦУР, наглядно продемонстрировав важность создания жизнеспособных и устойчивых продовольственных систем, способных функционировать в любых условиях; признано, что мелкие и семейные фермерские хозяйства играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности в период пандемии; и вновь поддержан призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций обеспечить восстановление на качественно новом уровне после пандемии COVID-19.

В. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы и механизм регионального сводного обзора

16. В Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы намечена программа активизации преобразований агропродовольственных систем, призванных способствовать достижению ЦУР 2 и ускорению прогресса по ряду других целей и задач. В Стратегической рамочной программе сформулирована стратегическая задача этой программы преобразований

по "...переходу к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания"³. Эти *четыре направления улучшений* описывают ожидаемые долгосрочные результаты ФАО в области развития. Они увязаны с ЦУР и представляют собой организационный принцип, показывающий, как ФАО намеревается внести свой вклад в достижение ЦУР 1 (ликвидация нищеты), ЦУР 2 (ликвидация голода) и ЦУР 10 (сокращение неравенства) и претворять в жизнь положения Повестки дня на период до 2030 года в целом.

17. В Стратегической рамочной программе сформулированы 20 ПНОП, определяющие направленность программ ФАО, которые она будет реализовывать по *четырем направлениям улучшений*. ПНОП – это нацеленные на решение конкретных вопросов технические темы, междисциплинарные по своей природе. Они отражают сравнительные и дополнительные преимущества ФАО с точки зрения ее вклада в достижение среднесрочных итогов и выполнение соответствующих задач ЦУР. Хотя каждое ПНОП может быть непосредственно связано только с каким-то одним из *четырех направлений улучшений*, оно может в то же время способствовать реализации трех остальных направлений улучшений. Помимо ПНОП, в Стратегической рамочной программе предусмотрены четыре катализатора, которые способствуют ускорению хода работы и реализации *четырех направлений улучшений*. Эти катализаторы – технологии, инновации, данные и средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал и институты). Стратегическая рамочная программа также охватывает сквозные темы, касающиеся гендерной, молодежной и интеграционной проблематики и подлежащие учету в деятельности Организации по всем направлениям осуществления программ в целях реализации программного принципа ООН "никто не должен остаться без внимания".

18. В таблице 1 представлены региональные инициативы и их компоненты, с указанием *четырех направлений улучшений* и ПНОП. В таблице приведены только те ПНОП, которые относятся к выборке докладов об оценке, использованных при составлении сводного доклада. Таблица отражает классификацию ОЕД для целей составления сводного доклада и не отражает официальную классификацию, одобренную членами и Организацией.

Таблица 1. Региональные инициативы, их компоненты и связанные с ними приоритетные направления осуществления программ

Компонент Региональной инициативы	Четыре направления улучшений	Приоритетные направления осуществления программ
Региональная инициатива 1. Поддержка мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств в целях укрепления источников средств к существованию в сельских районах и сокращения масштабов нищеты		
Поддержка в формировании мер политики и инновационных практических методов в целях наращивания устойчивого сельскохозяйственного производства	Улучшение производства	УП 1: Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства УП 2: "Голубая" трансформация УП 4: Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам

³ ФАО. 2021. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы, стр.17.

Компонент Региональной инициативы	Четыре направления улучшений	Приоритетные направления осуществления программ
Поддержка в целях укрепления источников средств к существованию в сельских районах и расширение доступа к природным ресурсам	Улучшение качества жизни	УКЖ 2: Инклюзивные преобразования в сельских районах
Региональная инициатива 2. Совершенствование агропродовольственной торговли и рыночной интеграции		
Поддержка внутреннего продовольственного рынка, диверсификация и стимулирование продовольственного экспорта в целях развития более инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем	Улучшение качества питания	УКП 4: Сокращение потерь и порчи пищевой продукции
Развитие потенциала торговых соглашений ВТО и эффективного использования процедур ВТО	Улучшение качества питания	УКП 5: Прозрачность рынков и торговли
Внедрение глобальных стандартов качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе решение вопросов, касающихся санитарного контроля, здоровья животных и фитосанитарных проблем	Улучшение качества питания Улучшение производства	УКП 3: Безопасные пищевые продукты для всех УП 3: "Единое здоровье"
Региональная инициатива 3. Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменения климата		
Эффективные сбор/предоставление данных, инструменты и услуги, обеспечивающие эффективное принятие решений в области устойчивого управления природными ресурсами, адаптации к изменению климата и снижения риска стихийных бедствий		Рассматривается как часть сквозных данных и статистики
Стимулирование устойчивого управления природными ресурсами и содействие повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и других отраслях-землепользователях, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему.	Улучшение состояния окружающей среды	УОС 1: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем УОС 3: Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин		
Сквозная тема	Улучшение качества жизни	УКЖ-1: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин

19. Важно учесть, что настоящий обзор не является оценкой региональных программ, приоритетов или региональных инициатив, а представляет собой обобщение результатов,

тенденций и уроков оценок, проведенных ОЕД в регионе ЕЦА и вошедших в выборку. Это также первое мероприятие ОЕД по сопоставлению результатов ФАО в регионе с учетом новых ПНОП, основанное на Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы. Концепция ПНОП является новой и еще развивается, поэтому проведенная ОЕД классификация результатов в соответствии с ПНОП базируется на толковании ОЕД ПНОП. ФАО-ЕЦА может прийти к другой классификации, поскольку оно уточняет увязку своей работы со Стратегической рамочной программой.

III. Результаты, достигнутые благодаря поддержке ФАО

20. В этом разделе рассматриваются результаты, достигнутые благодаря поддержке ФАО региона Европы и Центральной Азии в рамках региональных инициатив. Как и в случае с региональным обзором 2020 года, оценки в выборке отражают разнообразие в типе и уровне представленных результатов. Следует отметить, что анализ отражает только результаты, представленные в выборке докладов об оценке ОЕД, и не отражает результаты, достигнутые в рамках других мероприятий ФАО.

А. Региональная инициатива 1. Поддержка мелких землевладельцев, семейных фермерских хозяйств и молодежи в целях укрепления источников средств к существованию в сельских районах и сокращения масштабов нищеты

<https://www.fao.org/europe/regional-initiatives/smallholders-family-farms/ru/>

21. Региональная инициатива 1 направлена на ликвидацию нищеты в сельских районах, повышение невосприимчивости к внешним воздействиям сельского населения и, в особенности, мелких землевладельцев, а также на достижение инклюзивного роста экономики сельских районов на основе устойчивого использования природных ресурсов и развития товарных семейных фермерских хозяйств. Результаты сводного обзора в рамках РИ-1 сгруппированы по следующим ПНОП:

- i. УП 1: инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства – формирование возможностей (в том числе для мелких и уязвимых производителей) для развития устойчивых систем производства продукции растениеводства, животноводства и лесного хозяйства и обеспечение их поддержки на основе инноваций и технологий;
- ii. УП 2: "голубая" трансформация – развитие инклюзивных и устойчивых "голубых" продовольственных систем, условия для существования которых обеспечиваются более совершенными мерами политики и программами, предполагающими комплексное управление на научной основе, применение инновационных технологий и участие частного сектора;
- iii. УП 4: равноправный доступ мелких производителей к ресурсам – доступ к экономическим и природным ресурсам, рынкам, услугам, информации, образованию и технологиям;
- iv. УКЖ 2: инклюзивные преобразования в сельских районах – инклюзивные преобразования и возрождение сельских районов с ускоренным за счет реализации целенаправленных мер политики, стратегий и программ обеспечением равноправного участия бедных, уязвимых и социально обособленных слоев населения и получением ими равных благ.

Итог 1. ФАО способствовала укреплению потенциала мелких производителей, товарных семейных фермерских хозяйств и пастбищных скотоводов посредством целого ряда мероприятий по наращиванию потенциала, в том числе по вопросам обеспечения доступа к технологиям для развития инновационных методов растениеводства, подготовки кадров, формирования производственно-сбытовых цепочек, совершенствования систем научных исследований, образования и распространения знаний, а также обеспечения доступа к платформам знаний. В ходе обобщения также были найдены примеры

мероприятий, направленных на интеграцию уязвимых групп сельского населения в целях укрепления их источников средств к существованию. Межсекторальные и ориентированные на потребности людей подходы способствовали повышению ответственности за мероприятия со стороны различных групп заинтересованных сторон, особенно на уровне общин. Некоторые мероприятия потребуют более длительной поддержки и выделения ресурсов со стороны правительств для обеспечения устойчивости.

Приоритетное направление осуществления программ УП 4: равноправный доступ мелких производителей к ресурсам

22. В ходе сводного обзора были выявлены примеры поддержки, направленной на обеспечение равноправного доступа мелких производителей к ресурсам за счет укрепления мер политики, стратегий и данных, а также путем предоставления прямых услуг фермерам и фермерским организациям и наращивания их потенциала.

23. *Поддержка в разработке мер политики и стратегий в интересах мелких производителей.* Программа развития сельского хозяйства и сельских районов в рамках политики европейского соседства (ENPARD III), реализация которой находится на третьем этапе, служит поддержке правительств и конечных бенефициаров⁴. В Грузии ENPARD III поддерживает разработку инструментов политики, позволяющих Министерству охраны окружающей среды и сельского хозяйства поощрять и поддерживать развитие производственно-сбытовых цепочек и устойчивую конкурентоспособность сельского хозяйства. ФАО в рамках проекта "Улучшение снабжения кормами и расширение переработки в молочном секторе Армении" оказала помощь в разработке инвестиционной стратегии и дорожной карты для молочного сектора с упором на продуктивность животноводства и кормопроизводства, а также плана привлечения местных и иностранных инвестиций⁵.

24. Кроме того, ENPARD III предоставляет фермерам, кооперативам и другим заинтересованным сторонам в сельских районах доступ к финансированию, ресурсам и услугам для создания устойчивых конкурентоспособных производственно-сбытовых цепочек. Фермеры получили техническую и материальную поддержку с учетом их индивидуальных потребностей. Программа находится на стадии реализации, поэтому окончательные результаты пока не видны. В ходе промежуточной оценки были отмечены негативные последствия пандемии COVID-19, которые привели к увеличению расходов и удорожанию ресурсов, а также меры, принятые ФАО по пересмотру аспектов программы для смягчения негативных последствий.

25. *Расширение доступа пастбищных скотоводов к знаниям и политическому пространству.* Глобальный Центр знаний ФАО о пастбищном животноводстве (ЦЗПЖ) предоставляет организациям гражданского общества, занимающимся скотоводством, институциональное пространство для взаимодействия, участия в политических процессах, доступа к информации и внесения вклада в базу знаний о скотоводстве⁶. Поддержка со стороны ЦЗПЖ способствовала расширению Европейской сети пастухов. ЦЗПЖ координировал и финансировал проведение регионального совещания, кульминацией которого стало учреждение Ассамблеи пастбищных животноводов Центральной Азии. Общинные диалоги в Центральной Азии привели к созданию новой сети женщин – пастбищных животноводов. Оценка работы ЦЗПЖ показала, что Центр расширил доступ животноводческих организаций гражданского общества к знаниям через хранилище знаний, обмена и обсуждения, исследования, а также организацию обучения и научно-исследовательской деятельности. В ходе оценки также было отмечено, что ЦЗПЖ облегчил доступ представительных организаций гражданского общества к ряду политических процессов высокого уровня, таких как Глобальная программа устойчивого животноводства. В числе необходимых улучшений, выявленных в ходе оценки – потребность в освещении более актуальных тем и расширении аналитической работы в хранилище знаний, а также необходимость оказания более систематической поддержки

⁴ Доклад 5Р

⁵ Доклад 2С

⁶ Доклад 3Т

пастбищно-животноводческим организациям гражданского общества по вопросам участия в политических процессах, особенно на региональном и национальном уровнях.

26. *Положительные результаты проектов ПТС.* Некоторые мероприятия ФАО, связанные с проектами ПТС в регионе, дали положительные результаты, например, в плане совершенствования цепочек по производству и сбыту ряда товаров в Армении и Кыргызстане (зерно, молочные продукты, фрукты и овощи, рыба, животноводческая продукция, мясо верблюдов и молочные продукты, пчеловодство, финиковая пальма, оливки и недревесная лесная продукция). Это является залогом на будущее, поскольку проекты ПТС все чаще используются для решения проблем производственно-сбытовых цепочек. Другими примерами положительных результатов проектов ПТС являются меры политики и стратегии, которые создают условия для инвестиций в Северной Македонии и Таджикистане⁷.

Приоритетное направление осуществления программ УП 4: инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства

27. *ФАО содействовала внедрению инноваций и использованию технологий устойчивого производства* в отдельных секторах, например, в производстве винограда, ягод и в животноводстве. Поддержка ФАО позволила добиться некоторых положительных результатов с перспективой достижения устойчивости. Полная заинтересованность и ответственность на национальном уровне по-прежнему является необходимым условием создания институциональных рамок и оказания операционной поддержки для закрепления достигнутых результатов. В последующих пунктах приведены примеры вклада ФАО в достижение результатов.

28. ФАО предложила сочетать наращивание технического потенциала с разработкой и осуществлением мер политики в проекте "Сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов винограда в Армении" (GGRCU)⁸. Этот новаторский проект сыграл ключевую роль в укреплении национального потенциала в области устойчивого управления генетическими ресурсами винограда. ФАО внесла свой вклад в посадку коллекции винограда, а также в закладку материнского виноградника для оказания помощи в производстве посадочного материала винограда и демонстрационных виноградников с использованием современных технологий выращивания винограда. Совершенствование работы винодельческого сектора теперь включено в Стратегию развития Армении. Опираясь на результаты проекта GGRCU, последующий проект обеспечил наращивание потенциала для внедрения системы сертификации производства посадочного материала винограда, а также дал рекомендации по совершенствованию законодательства, регулирующего винодельческую промышленность и защиту растений.

29. По линии ENPARD III в Грузии вводится инновационная система "Нулевая обработка почвы". ФАО обеспечивала надзор, обучение и техническую поддержку⁹. Другим примером поддержки ФАО инноваций в Грузии является внедрение новых культур и сортов в овощеводство на демонстрационных делянках и в фермерских полевых школах. ФАО оказала поддержку мелким производителям во внедрении нового инновационного подхода в производстве ягод в Республике Молдова. ФАО предоставила технические консультации и поддержку в анализе данных, относящихся к коммерческому производству¹⁰.

30. ФАО оказала поддержку странам региона в сохранении и развитии местных адаптированных пород домашнего скота в рамках регионального проекта "Сохранение и развитие пород крупного рогатого скота двойного назначения в Восточной Европе".¹¹ В Армении было оказано содействие в реализации плана развития племенного дела, направленного на сохранение и генетическое развитие кавказской бурой породы крупного рогатого скота. Оказанная поддержка и меры по развитию генетических ресурсов содействовали реализации

⁷ Доклад 4Т

⁸ Доклад 2С

⁹ Доклад 5Р

¹⁰ Доклад 1С

¹¹ Доклад 2С

Национальной стратегии использования и развития генетических ресурсов сельскохозяйственных животных. Доступ к кавказской бурой породе крупного рогатого скота с лучшей устойчивостью к местным условиям и лучшим качеством может значительно укрепить источники средств к существованию мелких животноводческих хозяйств и сохранить породу. Однако подобные мероприятия требуют более длительной поддержки и выделения ресурсов как со стороны правительства, так и со стороны учреждений-исполнителей для достижения устойчивых и каталитических результатов.

Приоритетное направление осуществления программ УП 2: "голубая" трансформация

31. Есть несколько примеров вклада ФАО в "голубую" трансформацию в ФАО-ЕЦА. В их числе – укрепление национального потенциала по совершенствованию управления морскими и рыбными ресурсами и их использования, экспериментальное внедрение электронного наблюдения и сбора данных, а также поддержка разработки национальных стратегий.

32. *Укрепление потенциала в области управления водными ресурсами.* ФАО оказала поддержку правительству Армении в разработке механизма бережного использования ограниченных водных ресурсов при производстве рыбы. Внедрение механизма было эффективным, поскольку с использованием новых технологий производство в рыбных хозяйствах увеличилось¹². Однако, так как система является относительно энергоемкой, рост стоимости рыбы может поставить под угрозу устойчивость вводимых ресурсов. Также были налажены партнерские отношения с частным сектором для эффективной реализации альтернативного использования водных ресурсов в Армении в рамках проекта по производству рыбы.

33. *Переход к "голубой" экономике.* Реализуемый в рамках инициативы ФАО "Голубой рост" (ИГР) проект "Голубая надежда" нацелен на укрепление потенциала государственных органов, ключевых организаций и заинтересованных сторон в Турции¹³. Проект "Голубая надежда" сочетает в себе рыболовство, туризм и социальную интеграцию, а также служит хорошим примером стимулирования развития аквакультуры. Хотя некоторые мероприятия проекта еще не реализованы, проект хорошо известен в регионе и может стать примером передовой практики. Одно из запланированных мероприятий направлено на совершенствование *рыболовного туризма* в регионе и касается развития рыболовства и туризма. Это запланированное мероприятие сопряжено с трудностями из-за правил, запрещающих вывозить туристов на рыболовных судах, с необходимостью инвестиций в инфраструктуру и со сложностями в координации усилий различных вовлеченных государственных учреждений. Проект позволяет увеличить доходы общин при одновременном снижении потребления природных ресурсов. Молодежь также заинтересована в этом проекте в виду его потенциала получения диверсифицированного дохода.

Приоритетное направление осуществления программ УКЖ 4: инклюзивные преобразования в сельских районах

34. В сводном обзоре были приведены примеры деятельности ФАО, нацеленной на проведение справедливой и комплексной политики развития сельского хозяйства и сельских районов в целях укрепления источников средств к существованию в сельских районах. ФАО борется с неравенством в регионе, разрабатывая проекты по улучшению условий жизни, сокращению масштабов нищеты и укреплению социальной интеграции, уделяя особое внимание уязвимым группам населения.

35. *Укрепление потенциала для выработки подхода к развитию сельских районов на основе общинного развития.* Региональная конференция ФАО для Европы (2020 год) подчеркнула необходимость решить проблему неравенства в продовольственных системах, содействовать внедрению более полно учитывающих интересы людей подходов и расширять права и возможности уязвимых и социально обособленных групп, с тем чтобы сделать здоровое

¹² Доклад 2С

¹³ Доклад 5Тб

питание общедоступным. В Молдове программа ФАО охватывала аспекты, связанные с сельской бедностью, гендерной проблематикой и уязвимыми группами населения, включая в соответствующих случаях молодежь¹⁴. ФАО поддержала наращивание потенциала местных органов власти по удовлетворению потребностей сельского населения и взаимодействию с гражданским обществом. На уровне общин ФАО осуществила три пилотных проекта, направленных на улучшение источников средств к существованию, сокращение масштабов нищеты и усиление социальной интеграции, уделяя особое внимание уязвимым группам населения. Национальным агентством по развитию сельских районов были подготовлены планы развития общин для использования министерством и распространения в максимально большем числе населенных пунктов. ФАО оказала поддержку общинам в обучении тому, как подбирать такие проекты и как проводить консультации с гражданским обществом и деловым сектором с учетом интересов всех населенных пунктов в этих районах. За этим последовал новый проект с Европейским союзом и Фондом солидарности по созданию местных инициативных групп на основе стратегий, разработанных в рамках проекта ФАО.

36. В Грузии в рамках ENPARD III ФАО и ПРООН работают с местными муниципалитетами и местными инициативными группами (МИГ) над реализацией местных инициатив в области развития, например, производственно-сбытовых цепочек и развития сельского хозяйства в целях обеспечения максимального воздействия на занятость, доходы и устойчивое управление природными ресурсами¹⁵. МИГ создаются НПО и являются частью расширенной структуры управления программой, призванной содействовать синергии между действиями на местном и национальном уровнях в рамках Стратегии развития сельского хозяйства и сельских районов Грузии. ФАО сотрудничает с МИГ и вовлекает их в планирование и реализацию информационно-консультационной деятельности и компонента паритетного грантового финансирования ENPARD. Работа в рамках ENPARD III продолжается, однако есть признаки того, что взаимодействие ФАО с местными муниципалитетами и МИГ нуждается в укреплении.

37. *Поддержка в укреплении устойчивости к внешним воздействиям уязвимых категорий населения из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев.* В Грузии большое количество внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), проживающих во всех регионах страны, и они уязвимы из-за ограниченного объема ресурсов в их распоряжении и малой доступности финансирования. Поэтому решающее значение имеет вовлечение ВПЛ в сельское хозяйство для снижения их уязвимости, и ФАО с 2009 года реализует программы для ВПЛ, финансируемые Европейским союзом¹⁶. ФАО поддержала продолжение деятельности информационно-консультационных служб для ВПЛ, в том числе в период карантина из-за пандемии COVID-19. ФАО и министерство сельского хозяйства разработали протоколы, которые могут использоваться при возникновении чрезвычайных ситуаций в будущем для защиты наиболее уязвимых групп сельского населения. В Турции ФАО оказала поддержку правительству в повышении самообеспеченности и укреплении источников средств к существованию в сельском хозяйстве за счет создания возможностей трудоустройства для сирийских беженцев в сельскохозяйственном секторе. Проект предусматривал профессиональную подготовку в секторах сельского хозяйства, пищевой промышленности и животноводства, и оценка проекта показала, что он ориентирован на наиболее уязвимые и изолированные группы беженцев. Также был сделан вывод о том, что проект является успешным примером реагирования ФАО на чрезвычайные ситуации.

38. *Инициатива ФАО "Рука об руку" как новый инклюзивный подход по охвату самых уязвимых групп.* В Молдове были созданы и укреплены партнерства для сокращения масштабов нищеты в сельских районах¹⁷. Так, ФАО внесла свой вклад в реформу сельского хозяйства, системы информационно-консультационных служб и образования в Молдове путем разработки концептуальной основы для реформирования *Инновационной сельскохозяйственной системы*.

¹⁴ Доклад 1С

¹⁵ Доклад 5Р

¹⁶ Доклад 5Та

¹⁷ Доклад 1С

Все реформы были сосредоточены на инновационных знаниях – программе, приносящей знания и вовлекающей различных участников, включая частный сектор, в то время как гражданское общество уделяло больше внимания потребностям фермеров. В рамках проекта "Реформирование научно-исследовательской, образовательной и инновационной системы агропродовольственного сектора" ФАО приняла участие в рабочей группе, в которую вошли представители научно-исследовательских, информационно-консультационных, образовательных, фермерских организаций, Национального агентства по развитию сельских районов (ACSA) и соответствующих проектов Европейского союза в сотрудничестве с правительством Чехии и ПРООН. В рамках проекта было налажено образцовое межотраслевое сотрудничество между государственными должностными лицами и другими заинтересованными сторонами из сельскохозяйственного и образовательного секторов. Были созданы профессиональные сети участников процесса в стране. ФАО оказала информационно-пропагандистскую поддержку и разработала первоначальную стратегию, основным принципом которой было предоставление знаний, отвечающих потребностям фермеров. Это способствовало вовлечению всех многообразных групп заинтересованных сторон в процесс реформ, предоставив им возможность оценивать его различные компоненты.

В. Региональная инициатива 2. Преобразование продовольственных систем и содействие доступу на рынок и интеграции

<https://www.fao.org/europe/regional-initiatives/iatmi/ru/>

39. Региональная инициатива 2 направлена на оказание поддержки членам в совершенствовании торговой политики в агропродовольственной сфере для мелких и средних производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия в целях формирования более инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем. Результаты сводного обзора сгруппированы по следующим приоритетным направлениям осуществления программ:

- i. УКП 4: Сокращение потерь и порчи пищевой продукции (ППП) – Правительствами и межправительственными организациями внедрены и реализуются ясные, конкретные и учитывающие специфику условий дорожные карты, нацеленные на активизацию работы по сокращению потерь и порчи пищевых продуктов всех субъектов продовольственной товаропроводящей цепочки, продовольственной среды и потребителей, а также на наделение их правами и возможностями.
- ii. УКП 3: Безопасные пищевые продукты для всех – Правительства внедрились и осуществляют в отношении всех национальных агропродовольственных систем комплексные многоотраслевые меры политики и законодательство, направленные на обеспечение безопасности пищевых продуктов.
- iii. УП 3: "Единое здоровье" – Укрепление и повышение эффективности национальных и международных комплексных систем охраны единого здоровья человека, животных, растений и окружающей среды посредством совершенствования профилактики вредных организмов и болезней, раннего предупреждения и управления рисками, в том числе связанными с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП), на национальном и международном уровнях.
- iv. УКП 5: Прозрачность рынков и торговли – Повышение прозрачности рынков и обеспечение равноправного участия в функционировании рынков, глобальных производственно– сбытовых цепочек и в международной торговле за счет координации политики и развития кадрового и институционального потенциала в области выработки фактологически обоснованных решений.

Итог 2. ФАО предоставила техническую экспертную поддержку в разработке национальной политики и стратегий по модернизации и укреплению региональной системы обеспечения безопасности пищевых продуктов и приведению законодательной базы в соответствие с международными требованиями к агропродовольственному сектору. ФАО внесла свой вклад в формирование условий для развития

агропродовольственной торговой политики, создала возможности для диверсификации торговли и поддержала разработку политики и механизмов, направленных на повышение конкурентоспособности агропродовольственного сектора. Координация на национальном уровне в области продовольственной безопасности и питания и сотрудничество ФАО с другими партнерами по развитию относятся к областям, требующим дальнейшего совершенствования.

Приоритетное направление осуществления программ УКП 4: сокращение потерь и порчи пищевой продукции

40. *Укрепление потенциала в целях сокращения и предотвращения потерь и порчи пищевой продукции.* Сокращение и предотвращение потерь и порчи пищевой продукции (ППП) является одним из приоритетов работы ФАО-ЕЦА. ФАО внесла свой вклад в предотвращение ППП путем повышения осведомленности благодаря обучению и поддержке стратегий национального уровня в Молдове в рамках двух взаимодополняющих проектов: "Стратегии сокращения потерь и порчи продовольствия" (региональный проект) и "Развитие устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям инклюзивных продовольственных систем" (глобальный уровень)¹⁸. ФАО внесла свой вклад в совершенствование сбора данных и оценки воздействия, а также в развитие потенциала. ФАО также провела обучение для участников из министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды и Национального бюро статистики по измерению потерь и порчи пищевой продукции и отчетности по ЦУР 12.3¹⁹. В рамках регионального проекта был подготовлен доклад о предотвращении и сокращении потерь и порчи пищевой продукции с рекомендациями по приоритетным мероприятиям для стран, включая Молдову²⁰.

41. В рамках регионального проекта Армения получила от ФАО содействие в разработке национальной стратегии по ППП, адаптированной к конкретным потребностям страны и согласованной с существующей национальной политикой в области развития сельского хозяйства, продовольственной безопасности и смягчения последствий изменения климата. ФАО также оказала поддержку в проведении оценки ППП в отдельных цепочках поставок продовольствия для понимания причин и последствий потерь. Результаты исследования были использованы для разработки национальной стратегии, которая пока не принята.

42. В рамках проекта "Глобальная инициатива по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов" была создана партнерская сеть "Сохранить продовольствие". Это позволило ФАО применить региональный подход, помогающий странам изучать эту проблему и обмениваться опытом и информацией по ППП. Среди извлеченных уроков – опыт Северной Македонии с принятием законодательных поправок, аналогичных опыту Молдовы. Глобальный проект создал возможности для частных компаний из пищевой и упаковочной промышленности по оказанию экспертного содействия, проведению обучения и предоставлению оборудования, а также получению возможностей для ведения своего бизнеса.

Приоритетное направление осуществления программ УКП 3: безопасные пищевые продукты для всех

43. *Укрепление потенциала в области политики, законодательства и программ по обеспечению безопасности пищевых продуктов.* ФАО играет ведущую роль в развитии в Молдове потенциала по совершенствованию систем безопасности пищевых продуктов, с тем чтобы они основывались на научных принципах и рекомендациях и охватывали все сектора

¹⁸ Доклад 1С

¹⁹ Доклад 1С

²⁰ ОЕД отмечает, что ФАО-ЕЦА реализует в регионе комплексную программу по сокращению потерь и порчи пищевой продукции, направленную на оказание странам поддержки в разработке стратегий в области ППП, проведение обширных кампаний по повышению осведомленности, разработку региональных руководящих документов и учебных материалов для поддержки стран, а также создание регионального сообщества практиков в области ППП. В настоящее время продолжается выполнение этой деятельности; она не была включена в сводный доклад, так как по ней еще не была проведена оценка.

продовольственной цепочки. Ее вклад включал совершенствование законодательной базы в области контроля пищевых продуктов, повышение осведомленности в вопросах безопасности пищевых продуктов, содействие применению анализа рисков безопасности пищевых продуктов и внедрению передовой международной практики применения систем управления безопасностью пищевых продуктов. На политическом уровне ФАО предоставила правовой экспертный потенциал для разработки национальной политики и стратегий, а также дорожную карту законодательного сопровождения модернизации и укрепления национальной системы безопасности пищевых продуктов²¹. Поддержка ФАО была направлена на развитие конкурентоспособного сельского хозяйства и агропродовольственного сектора в соответствии с требованиями Европейского союза и международными нормами. На осуществлении поддержки ФАО негативно сказалась неоднократная смена министров сельского хозяйства. В Армении ФАО оказала содействие в разработке правительственной стратегии экономического развития сельскохозяйственного сектора и создании механизмов мониторинга реализации политики продовольственной безопасности²².

44. *Укрепление потенциала по интеграции мер социальной защиты в программы обеспечения продовольственной безопасности и питания.* ФАО оказала поддержку отдельным странам Кавказа и Центральной Азии в экспериментальном внедрении комплексного подхода к продовольственной безопасности и питанию и интеграции результатов в ключевые политические процессы на национальном, региональном и глобальном уровнях²³. Наиболее успешными пилотными проектами были "Укрепление продовольственных систем для социальной защиты, учитывающей особенности питания (Cash Plus)" в Армении и Кыргызстане, а также "Модель паритетного грантового финансирования", и оба проекта имеют хороший потенциал для масштабирования и тиражирования. Пилотный проект "Cash Plus" сочетал в себе денежные выплаты с сельскохозяйственной деятельностью, предоставлением ресурсов, активов, обучения, а также услугами по распространению знаний и социальной поддержке. Внутренние оценки в двух пилотных странах выявили улучшение разнообразия рациона питания и положительное влияние на устойчивость к кризису, вызванному пандемией COVID-19. Обучение бенефициаров способствовало внедрению здоровых методов приготовления пищи.

45. Пилотный проект паритетного грантового финансирования в Таджикистане был направлен на оказание помощи мигрантам и их семьям в использовании денежных переводов для малых инвестиций в сельское хозяйство и агробизнес. Проект успешно продемонстрировал прибыльные и устойчивые бизнес-процессы за счет использования денежных переводов, дополненных паритетным грантовым проектным содействием. Для наблюдения за потенциалом возможностей трудоустройства и создания рабочих мест бенефициарами и их ростом требуется время. Опрос бенефициаров, проведенный в июне 2020 года, показал устойчивость к проблемам, вызванным пандемией COVID-19, и менее резкое ухудшение финансового положения домохозяйств, получающих помощь, по сравнению с теми, кто такой помощи не получал.

46. Пилотные проекты по национальным программам школьного питания в Армении и Таджикистане оказались наименее успешными. Эти проекты были направлены на улучшение доступа детей к здоровому разнообразному питанию и включение образования по вопросам питания в школьные программы. Двумя основными проблемами, с которыми столкнулись пилотные проекты, стало изменение приоритетов правительства и выбор школ, уже поддерживаемых ВПП.

²¹ Среди законодательных документов следует отметить Национальный план реагирования на чрезвычайные ситуации в области пищевой безопасности, Стратегию реагирования на трансграничные болезни животных и положения, касающиеся национальных структур Кодекса. Были внесены поправки в такие законодательные документы, как Закон об установлении общих принципов и требований законодательства о безопасности пищевых продуктов; Стандарты охраны здоровья и безопасности животных; а также стандарты и Закон о процедурах уведомления и регистрации звеньев всей пищевой цепочки и требованиях к гигиене пищевых продуктов.

²² Доклад 2С

²³ Доклад 2Р

47. *Возможность взаимного обучения и обмена опытом внутри стран и между ними.* На региональном уровне ФАО обобщила передовой опыт и уроки, извлеченные из политического диалога по программам социальной защиты и школьного питания, учитывающим вопросы продовольственной безопасности и питания (ПБП), на основе тематических исследований из региона. ФАО оказала поддержку в распространении методических и коммуникационных материалов, проведении политических диалогов и ознакомительной поездки в рамках сотрудничества Юг-Юг по вопросам паритетного грантового финансирования.

Приоритетное направление осуществления программ УПЗ: "Единое здоровье"

48. *Укрепление систем "Единое здоровье" с помощью интегрированных и унифицированных региональных платформ.* В Региональном сводном обзоре ФАО-ЕЦА за 2020 год отмечено, что поддержка ФАО в укреплении потенциала по фитосанитарным вопросам оказывалась в основном в форме обучения. ФАО применяет более системный подход в рамках проекта "Укрепление потенциала национальных служб фитосанитарного контроля в четырех странах Восточной Европы"²⁴. Проект содействовал пересмотру национальной политики в области растениеводства и производства семян, внедрению экологически безопасных методов, разработке технического руководства по внедрению процедур надзора за вредителями для использования фитосанитарным персоналом и инспекторами.

49. Региональный проект ФАО "Усиление борьбы с вредителями в Армении, Беларуси, Молдове и Украине" создал основу для укрепления национальных служб фитосанитарного контроля, обеспечил обучение фитосанитарных инспекторов международным стандартам и расширил возможности национальных ветеринарных служб по выявлению и профилактике нодулярного дерматита. Несмотря на хорошие результаты, министерство сельского хозяйства Молдовы отметило, что следует уделять больше внимания страновому уровню, поскольку региональные проекты недостаточно нацелены на учет различных приоритетов стран²⁵.

50. ФАО внесла свой вклад в *снижение распространения устойчивости к противомикробным препаратам (УПП)* в агропродовольственном секторе в шести странах – получателях помощи в регионе. ФАО оказала Армении помощь в создании национального потенциала по оценке рисков, управлению ими и коммуникации в области безопасности пищевых продуктов, который соответствует общепринятым мировым передовым практикам и принципам, а также торговым требованиям Всемирной торговой организации (ВТО) и Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Повысился потенциал эпиднадзора благодаря предоставлению оборудования и ресурсов для тестирования УПП, создана новая платформа для управления и использования данных по УПП. Однако производители неохотно делятся данными по УПП из-за потенциальных последствий для торговли, особенно если они являются крупными экспортерами продовольствия или ищут возможности участия в международной торговле. Изучается альтернатива, позволяющая странам конфиденциально сообщать данные национального эпиднадзора на платформе УПП. Для сохранения анонимности данные будут представляться в региональных отчетах в сводном виде. ФАО также помогла повысить информированность заинтересованных сторон об УПП. В Армении и Украине ФАО и национальные органы власти повысили информированность об УПП среди крупных кооперативов коммерческих производителей, но относительно мало взаимодействовали с мелкими фермерами. В Украине при содействии ФАО крупные птицеводческие кооперативы начали снижать использование противомикробных препаратов или вообще отказались от них, чтобы продавать свою продукцию в Европейском союзе²⁶.

51. *Устойчивость платформ "Единое здоровье".* Мероприятия ФАО по УПП на страновом уровне способствовали созданию межсекторальных платформ "Единое здоровье", повышению информированности и развитию потенциала, создавая прочную основу для будущего сотрудничества и работы по вопросам УПП. Однако правительства некоторых стран не готовы или не в состоянии инвестировать средства в борьбу с УПП и имеют ограниченные

²⁴ Доклад 2С

²⁵ Доклад 1С

²⁶ Доклад 2С

возможности для продолжения работы без поддержки ФАО. Конкурирующие риски для общественного здравоохранения, такие как COVID-19, ограничивают национальные финансовые ресурсы и создают угрозу непрерывности работы ФАО по УПП на страновом уровне. Опросы заинтересованных сторон в Украине показали, что правительство вряд ли обеспечит достаточное финансирование мероприятий, связанных с УПП, без существенно более убедительных доказательств серьезности проблемы УПП.

Приоритетное направление осуществления программ УКП 5: прозрачность рынков и торговли

52. Сводный обзор выявил примеры того, что ФАО вносит вклад в повышение прозрачности рынка и равноправного доступа к нему и к участию в международной торговле для Молдовы и Грузии. В Молдове ФАО оказала поддержку в наращивании потенциала соответствующих министерств для разработки политики поощрения экспорта, политических мер и институциональной поддержки, необходимых для совершенствования продовольственного экспорта. ФАО способствовала разработке стратегии Молдовы по продвижению своей сельскохозяйственной продукции. В Грузии ФАО разработала инновационную модель предоставления инвестиционных грантов, доступ к которой фермеры могут получить по запросу. Долгосрочная устойчивость модели зависит от доступа к финансированию и сохранения заинтересованности со стороны партнера-исполнителя, который возьмет на себя управление после выхода ФАО из проекта.

53. ФАО оказала поддержку Министерству охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии в разработке Системы рыночной информации, в которой указываются цены на сельскохозяйственную продукцию для более чем 60 наименований товаров в 59 муниципалитетах. Система способна собирать еженедельные данные о ценах на большинство товаров. Хранилище данных с его полным набором баз данных из различных источников предоставляет данные, которые могут быть проанализированы для использования при разработке мер политики.

С. Региональная инициатива 3. Устойчивое управление природными ресурсами и сохранение биоразнообразия в условиях изменения климата

<https://www.fao.org/europe/regional-initiatives/prirodnymi-resursami/ru/>

54. Региональная инициатива 3 направлена на укрепление способности стран рационально использовать свои природные ресурсы и одновременно управлять последствиями изменения климата и снижать риск бедствий в сельском, лесном и рыбном хозяйстве. Результаты сводного обзора сгруппированы по следующим приоритетным направлениям осуществления программ:

- i. УОС 1: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем – Создание благоприятных условий для преобразования агропродовольственных систем и повышения их невосприимчивости к внешним воздействиям в интересах обеспечения устойчивости и достижения целей Парижского соглашения путем разработки и внедрения практических методов, мер политики и программ, основанных на принципах климатически оптимизированного сельского хозяйства.
- ii. УОС 3: Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – Сохранение биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и содействие устойчивому использованию, сохранению и восстановлению морских, наземных и пресноводных экосистем и обеспечиваемых ими услуг путем применения целенаправленных мер политики и практических методов.

Итог 3. ФАО укрепила потенциал в области снижения риска бедствий (СРБ), смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним путем проведения обзоров систем СРБ, обучения и исследований по оценке потребностей. Инновационные методы в

агролесоводстве демонстрируют обнадеживающие признаки устойчивости, в то время как расширение применения устойчивых методов управления земельными ресурсами требует больше времени и дополнительного финансирования. Для практического применения подходов и инструментов СРБ нужна долгосрочная поддержка в достижении устойчивых результатов. Высокая стоимость ресурсов, управленческие сложности и медленная институционализация результатов в национальных стратегиях и планах являются ключевыми факторами, ограничивающими тиражирование мероприятий.

Приоритетное направление осуществления программ УОС 1: адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем

55. *Укрепление потенциала по СРБ.* ФАО оказала поддержку Молдове в обеспечении готовности к стихийным бедствиям и кризисам и управлении ими²⁷. Она оказала Молдове поддержку в проведении всестороннего анализа национальной системы снижения риска бедствий в сельском хозяйстве, опираясь на технический опыт ФАО и международных специалистов по СРБ и изменению климата. Анализ охватывал меры политики, институциональные механизмы, системы и услуги. Этот обзор послужил основой для усиления реагирования страны на стихийные бедствия. ФАО также оказала поддержку Молдове в оценке существующей системы борьбы с градом и выявлении тех аспектов системы, которые необходимо модернизировать. Ожидается, что эта оценка послужит основой для разработки стратегий по адаптации к изменению климата и повышению устойчивости к внешним воздействиям.

56. *Поддержка мер по адаптации к изменению климата.* В Армении адаптация к изменению климата была включена в отдельные программные мероприятия ФАО. Например, ФАО поддержала пилотные мероприятия, способствующие развитию устойчивого сельского хозяйства и производства продовольствия в регионах, наиболее пострадавших от изменения климата. ФАО также содействовала в разработке ориентированных на конкретные страны рекомендаций и методик оценки потребностей в связи со стихийными бедствиями в сельскохозяйственном секторе. С помощью различных учебных мероприятий, практических демонстрационных полей, видеороликов и комплексных руководств по выращиванию сельскохозяйственных культур ФАО пропагандировала передовые методы ведения сельского хозяйства, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, а также управление СРБ. Результаты, достигнутые на опытных участках, послужили основой для правительственной программы субсидирования займов, направленной на стимулирование применения систем капельного орошения и противогородовых сеток. Эти мероприятия имеют большое значение для Армении. Однако их нелегко воспроизводить из-за высоких затрат на вводимые ресурсы, сложности в институциональных механизмах и медленных темпов институционализации этих мероприятий, обусловленных низкой готовностью и способностью правительства к этому. Что касается фермеров-бенефициаров, то, несмотря на регистрируемое повышение урожайности, они не в состоянии поддерживать внедрение методов адаптации к изменению климата из-за высоких затрат. Аналогичным образом, практическое использование подходов и инструментов СРБ требует долгосрочной поддержки для достижения устойчивых результатов.

Приоритетное направление осуществления программ УОС 3: биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

57. ФАО внесла свой вклад в *укрепление потенциала устойчивого использования лесных ресурсов* в Кыргызстане в рамках проекта "Устойчивое управление лесными и земельными ресурсами в горных районах в условиях изменения климата"²⁸. В ходе реализации проекта была проведена комплексная оценка политики в области лесного и сельского хозяйства, результаты которой были использованы для обоснования изменения этой политики и законодательства, а также поправок к Лесному кодексу. Рекомендации по результатам оценок также послужили основой для ПТС ФАО "Проект Лесной политики", направленного на разработку Концепции

²⁷ Доклад 1С

²⁸ Доклад 1Р

развития лесов до 2040 года и первого Национального плана действий на 2018–2022 годы, который правительство утвердило в 2019 году. В партнерстве с GIZ была внедрена концепция совместных лесных советов, а идея совместного управления лесным хозяйством была включена в Концепцию развития лесного хозяйства до 2040 года.

58. *Содействие устойчивому управлению земельными и почвенными ресурсами.* ФАО поддержала несколько инициатив по улучшению управления земельными и почвенными ресурсами в Кыргызстане²⁹. Сюда входит интеграция принципов устойчивого управления лесами и земельными ресурсами в местные планы землепользования; первое в Кыргызстане исследование национальных коэффициентов содержания углерода по восьми наиболее распространенным видам лесных деревьев и кустарников; и разработка карт почвенной и пастбищной растительности с рекомендациями по восстановлению деградированных земель и пастбищ для сельских муниципалитетов и местных пастбищных комитетов. Кыргызстан также стал одной из пилотных стран для проведения *Совместной оценки степени деградации земель и уровня устойчивого управления земельными ресурсами*³⁰. Босния и Герцеговина, Турция и Узбекистан приняли участие в глобальном проекте "Поддержка в принятии решений по внедрению и расширению масштабов устойчивого землепользования"³¹.

59. Как и следовало ожидать, достигнутые благодаря поддержке ФАО результаты варьируются в зависимости от условий в разных странах. В Боснии и Герцеговине отмечается активное участие и поддержка внедрения практики устойчивого землепользования, а также приверженность органов местного самоуправления продолжению процесса их внедрения с использованием собственных ресурсов. Правительства кантонов финансируют составление карт пригодности земель для обеспечения устойчивого управления земельными ресурсами. В Кыргызстане органы местного самоуправления не использовали карты почв и пастбищ в планах землепользования главным образом потому, что внимание было направлено на реагирование на пандемию COVID-19, и они получили ограниченную поддержку от центральных правительственных учреждений, которые находились в процессе преобразований. Сообщалось, что правительственные партнеры в Кыргызстане играют незначительную роль в проведении совместной оценки, и эта ситуация может быть решена путем вовлечения местных муниципалитетов в ее осуществление. В Турции и Узбекистане есть положительные результаты, которые выражаются в стратегических инвестициях в управление земельными ресурсами на местном уровне, и хорошие перспективы для оказания положительного долгосрочного воздействия на земельные ресурсы и их использование. В ходе оценки был сделан вывод о том, что расширение масштабов и тиражирование потребуют дополнительного времени и финансовых ресурсов, равно как и включение вопросов устойчивого землепользования в политику, стратегии, программы и планы на всех уровнях.

Д. Использование статистики и данных

Итог 4. Важнейшая роль данных и статистики очевидна в работе ФАО в регионе. ФАО содействовала реализации ряда инициатив в области цифровых технологий и информационных систем в качестве мощных инструментов для поддержки передовой аналитики, разработки политики и отчетности, а также межучрежденческой координации. Чтобы обеспечить прогресс в достижении ЦУР и преобразовать продовольственные системы, ФАО необходимо расширять применение инновационных подходов, включая использование современных достижений науки и техники, цифровые решения и инновационные модели мышления и сотрудничества³².

²⁹ Доклад 1Р

³⁰ Доклад 3Р

³¹ Доклад 4Р

³² 32-я сессия Региональной конференции ФАО для Европы (см. <https://www.fao.org/3/nc289ru/nc289ru.pdf> стр. 7, q) поручила ФАО оказать странам поддержку в определении надлежащих мер политики и наращивании необходимого потенциала и знаний, в том числе путем предоставления статистических данных и аналитических инструментов и обмена передовым опытом на региональном и межрегиональном уровне.

60. *Укрепление статистического потенциала.* ФАО оказала поддержку в проведении Комплексного обследования сельского хозяйства (АГРИС) в Армении, Грузии и Казахстане, при этом значительная часть поддержки была оказана штаб-квартирой ФАО при участии Регионального представительства, Субрегионального представительства и соответствующих страновых представительств. В Армении сельскохозяйственная перепись рассматривалась как "переломный момент", и ее данные были использованы для разработки Стратегии развития сельского хозяйства и сельских районов страны на 2019–2029 годы. Оценка работы ФАО в области статистики показала, что распространение данных сельскохозяйственной переписи расширило доступ к данным, а доступность данных привела к лучшему пониманию растениеводческого производства и расширению диалога между национальными статистическими организациями и министерствами сельского хозяйства³³.

61. *Повышение эффективности мониторинга достижения ЦУР.* ФАО оказывает поддержку странам региона в приведении их национальных планов, мониторинга и отчетности в соответствие с показателями ЦУР. Армения получила поддержку в национализации показателей ЦУР, в то время как Грузии была оказана помощь в согласовании показателей с национальными планами, а также в мониторинге и составлении отчетности по показателям ЦУР. В Молдове ФАО предоставила техническое содействие министерству сельского хозяйства и Национальному бюро статистики в сборе и обработке национальных и региональных данных, а также в расчете стандартных коэффициентов выполнения и разработке типологии сельскохозяйственных ферм в соответствии со стандартами Европейского союза. ФАО также оказала поддержку министерству в повышении осведомленности заинтересованных сторон о реализации и мониторинге ЦУР и, таким образом, в решении проблем, возникающих при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³⁴.

62. *Сбор данных и фактологической информации имеет важное значение для оценки рисков безопасности пищевых продуктов.* Работа по сбору и анализу данных о преимуществах и препятствиях на пути преобразования агропродовольственных систем предусмотрена в Региональной инициативе 2. В Грузии вкладом ФАО в применение цифровых технологий в сельском хозяйстве стало создание Национальной системы идентификации и отслеживания животных (НСИОЖ). Программное обеспечение НСИОЖ было разработано и введено в национальное использование в декабре 2019 года³⁵. Правительство подготовило и приняло новое законодательство в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных. ФАО продолжает оказывать техническую помощь в реорганизации деятельности Национального продовольственного агентства на местах, с тем чтобы обеспечить максимальную отдачу от НСИОЖ. До НСИОЖ информация, связанная со здоровьем животных, управлялась в базе данных Excel, что ограничивало хранение, надежность и анализ данных и доступ к ним. НСИОЖ нацелена на исправление этих недостатков.

63. *Данные для разработки фактологически обоснованных мер политики.* В Грузии ФАО осуществила комплекс мероприятий в сфере сбора данных в целях разработки научно обоснованной сельскохозяйственной политики. В рамках Программы ENPARD ФАО оказала поддержку, позволившую Национальному статистическому агентству (GEOSTAT) повысить качество текущего ежеквартального обследования сельскохозяйственных предприятий и отслеживать показатели ЦУР, связанные с сельским хозяйством. ФАО оказала поддержку в создании онлайн-хранилища, где было размещено большинство информационных материалов, подготовленных министерством и другими партнерами. Материалы собираются и проходят техническую доработку перед загрузкой в онлайн-библиотеку информационных материалов (elibrary.mera.gov.ge), где есть функция фильтра поиска и загрузки³⁶.

³³ Доклад 6Т

³⁴ Доклад 1С

³⁵ Доклад 5Та

³⁶ Доклад 5Та

Е. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

Итог 5. Гендерная проблематика учитывается при разработке ряда проектов и программ в регионе. Конструктивные партнерства с организациями гражданского общества способствовали повышению осведомленности и активизации информационно-пропагандистской деятельности по гендерным вопросам в некоторых странах ЕЦА. Однако недостаточное внимание к нормативным ценностям, а также слабый мониторинг и необеспечение соблюдения существующей национальной законодательной базы препятствуют прогрессу. Как указано в региональном сводном докладе 2020 года, гендерному анализу на этапе разработки проектов уделяется недостаточное внимание, и по-прежнему не хватает данных с разбивкой по полу.

64. Вклад ФАО в обеспечение гендерного равенства в регионе ЕЦА варьируется от подготовки страновых гендерных оценок в Грузии, Украине и Узбекистане до мероприятий по развитию потенциала в области учета гендерной проблематики, охвативших почти 200 технических сотрудников ФАО из региональных, субрегиональных и страновых представительств и национальных партнеров из 18 стран. В ходе сводного обзора были выявлены примеры, подтверждающие возрастание роли мероприятий по повышению осведомленности и пропаганде гендерных вопросов, таких как доступ женщин к земле, ИТ-услуги, расширение экономических прав и возможностей уязвимых женщин в организациях фермеров и производителей, в Грузии, Турции и Кыргызской Республике.

65. Республика Молдова добилась прогресса в продвижении гендерного равенства и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин путем совершенствования национальной законодательной базы и разработки важных мер политики в области гендерного равенства. Однако сложной задачей остается обеспечение соблюдения и мониторинг этих законов и политики. Программа ФАО в стране отвечает нормам и ценностям ООН и имеет несколько положительных примеров эффективной приоритизации гендерной проблематики с учетом конкретных потребностей, приоритетов и опыта женщин и девочек. Страновое представительство ФАО приложило усилия для обеспечения равного доступа мужчин и женщин к производственным ресурсам и услугам и контроля над ними, а также возможностей для наращивания потенциала. Проект "Техническая поддержка стратегий и мероприятий, учитывающих гендерные аспекты и принципы социальной интеграции" основан на вкладе организации "ООН-женщины" в развитие потенциала гендерных рабочих/координационных групп в министерствах Республики Молдова (FAO, 2019f). В рамках глобального проекта "Развитие устойчивых, невосприимчивых к внешним факторам и инклюзивных продовольственных систем" данные об участниках проекта на различных мероприятиях по наращиванию потенциала были дезагрегированы по полу, возрасту и типу заинтересованных сторон.

66. Трехуровневая модель проекта "Наращивание потенциала по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в ряде стран Кавказа и Центральной Азии" была разработана как главным образом гендерно нейтральная, за исключением пилотного проекта по паритетному грантовому финансированию. В пилотном проекте программы паритетного грантового финансирования женщины и молодежь являются основной целевой группой этого мероприятия. Получателями грантов (паритетного грантового финансирования) среди женщин в основном были свекрови, которые традиционно принимают основные решения в таджикских домохозяйствах, а не жены или дочери мигрантов. В ходе оценки было отмечено, что гендерная проблематика была лишь частично включена в цели и результаты проекта. Отсутствие всеобъемлющего исследования гендерной роли было отмечено в пилотных проектах "Cash Plus", которые можно было бы лучше адаптировать к местным условиям с лучшей оценкой воздействия пилотных проектов и ограничением риска причинения вреда (например, увеличение нагрузки из-за дополнительных сельскохозяйственных работ помимо обычных семейных обязанностей женщин в сравнении с достигнутыми производственными результатами).

67. Данные с разбивкой по признаку пола в регионе пока систематически не собираются. В Армении программа ФАО при необходимости учитывала аспекты, связанные с сельской бедностью, гендерной проблематикой и уязвимыми группами населения, включая молодежь. Однако воздействие этих мероприятий на достижение нормативных ценностей не было должным образом задокументировано. ФАО принимает во внимание нормативные ценности и принципы Организации Объединенных Наций, решая проблемы справедливости и удовлетворения потребностей уязвимых сообществ и населенных пунктов, и осуществляет целевые мероприятия, которые основываются на оценке потребностей и ориентированы на потребности наиболее уязвимых групп (например, общин, наиболее нуждающихся в поддержке). Хотя подробный гендерный анализ часто не проводился, в большинстве случаев это было связано с тем фактом, что гендерные вопросы не являлись неотъемлемой частью отдельных мероприятий. Страновая программа в Кыргызстане показала, что сбор данных с разбивкой по признаку пола все еще находится на стадии развития и не носит систематического характера во всех видах деятельности ФАО.

68. В проекте "Поддержка в принятии решений по внедрению и расширению масштабов устойчивого землепользования"³⁷ Босния и Герцеговина составила исключение, т.к. для нее была разработана стратегия учета гендерной проблематики и уязвимых групп. Важно подчеркнуть, что проект касался не только технических инструментов, но и был направлен на поддержку принятия решений по актуализации (в мерах политики, стратегиях, инвестиционных механизмах) и расширению масштабов устойчивого землепользования (УЗП), и он может оказать значительное влияние на права, роли и обязанности женщин и мужчин. Когда методы землепользования меняются, процесс изменений может оказать значительное воздействие, как положительное, так и отрицательное, на различные группы землепользователей. Лица, принимающие решения, должны быть осведомлены о таких потенциальных изменениях, а системы поддержки принятия решений должны иметь возможность отслеживать и оценивать эти изменения.

IV. Факторы, способствующие и препятствующие достижению результатов

Итог 6. Качество технического опыта ФАО является общепризнанным сравнительным преимуществом и ключевым фактором, способствующим достижению результатов в регионе. Поощряется развитие партнерств, благодаря которым появляется множество примеров успешного сотрудничества за пределами национальных границ. Основные трудности связаны с ограниченностью финансовых ресурсов правительств, изменениями в политическом контексте, отсутствием ответственности за выполнение обязательств в странах и недостаточной синергией между проектами.

Факторы, способствующие достижению результатов

69. *Технический опыт ФАО.* Сравнительное преимущество и актуальность технического опыта ФАО в области сельского хозяйства и развития сельских районов получили широкое признание в регионе. ФАО занимает особое место и играет ведущую роль в регионе в предоставлении консультаций по разработке политики, а также в экспериментальном осуществлении и реализации программных мероприятий в технических областях, требующих специальных технических возможностей и знаний. Например, в Молдове ФАО рассматривается как давний партнер государственных структур и продвигает инновации в области устойчивого сельскохозяйственного производства, наращивает потенциал в сельскохозяйственном секторе в соответствии с региональными и глобальными стандартами, помогает в разработке политики и использует передовой международный опыт. В Армении ФАО сыграла важную роль в пропаганде политики и разработке стратегий в сочетании со своим уникальным техническим потенциалом. Новаторские проекты в области генетических ресурсов винограда и посадочного материала винограда, устойчивого к филлоксеру, сыграли ключевую роль в укреплении

³⁷ Доклад 4Р

национального потенциала в области устойчивого управления ресурсами. В Грузии ФАО играет ведущую роль в поддержке разработки политики в области сельского хозяйства.

70. *Технологии стали фактором, способствовавшим реализации* нескольких проектов, обеспечивая инструменты для осуществления надзора, сбора данных и совершенствования производства. Исследование, проведенное в Кыргызстане Центром по проблемам изменения климата и Институтом леса Национальной академии наук, стало первым в стране, в котором были определены национальные коэффициенты содержания углерода для восьми наиболее распространенных видов лесных деревьев и кустарников.

71. *Партнерства в интересах развития долгосрочных, инклюзивных решений.* Партнерские отношения ФАО с организациями гражданского общества, органами местного самоуправления, частным сектором и международными донорами играют весомую роль в успехе региональных инициатив, в частности, в тех случаях, когда роль ФАО в качестве координатора имела решающее значение и была необходима мобилизация совместных ресурсов для оценки потребностей и пробелов в агропродовольственном секторе в качестве ключевого требования для обеспечения положительных результатов. Применение подхода "Рука об руку" как на национальном, так и на общинном уровне обеспечило информационно-пропагандистскую поддержку и разработку стратегий, основным принципом которых было предоставление знаний для удовлетворения потребностей фермеров. В Армении страновая программа способствовала развитию регионального сотрудничества между странами региона в рамках инициатив по линии сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества (ЮЮТС). Партнерство ФАО, например, с Центром агробизнеса и развития сельских районов (ЦАРС) привело к осуществлению нескольких исследовательских проектов по оценке молочного сектора и выявлению нерешенных вопросов в производственно-сбытовых цепочках в Армении и Грузии в сотрудничестве с Ассоциацией фермеров Грузии (АФГ). Мероприятия ФАО способствовали развитию партнерств и сетевых связей благодаря сотрудничеству с другими проектами и инициативами в регионе.

72. Партнеры из числа НПО, такие как "Зеленый крест", "Мильеконтакт" и Форум Международной ассоциации по ГХГ и пестицидам (МФГП), активно работали в регионе. Все они были партнерами проекта Глобального экологического фонда ФАО (ГЭФ) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и имели признанную репутацию в мобилизации средств и осуществлении мероприятий. Все партнеры привнесли значительный опыт и софинансировали бюджет программы вместе с созданной на национальном уровне сетью партнеров, которые поддерживали реализацию программы.

73. ФАО сотрудничала с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в Армении, в частности с ПРООН, в реализации совместных проектов, финансируемых ГЭФ, и в поддержке проведения первой сельскохозяйственной переписи в 2014–2016 годах. Примером успешного партнерства стал проект "Укрепление безопасности населения и построение жизнестойкого общества в неблагополучных общинах Армении", который предполагал беспрецедентный уровень сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций в стране, когда для реализации этого проекта свои усилия объединили шесть учреждений ООН. В рамках этого проекта также были налажены партнерские отношения с другими организациями, такими как банк ACVA-Credit Agricole Bank³⁸.

74. *Децентрализованное развитие технического потенциала* стало мощным стимулирующим фактором, несмотря на ограниченность персонала и ресурсов, имеющихся в ФАО-ЕЦА. Как отмечалось в региональном сводном докладе 2020 года, страны региона уже осуществили локализацию показателей ЦУР. В настоящем сводном докладе 2022 года подтверждается, что Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной Азии успешно укрепило методы сбора данных и статистики в целях повышения в регионе культуры управления, ориентированного на конкретные результаты, для эффективной оценки и

³⁸ Доклад 2С

получения результатов³⁹. Комплексное обследование сельского хозяйства (АГРИС) в Армении, Грузии и Казахстане и сельскохозяйственная перепись в Армении являются примерами работы по реализации, проводимой штаб-квартирой ФАО-ЕЦА при участии региональных и/или страновых представительств и направленной на определение стратегий развития стран. Инвестиции в национальный экспертный потенциал увеличили отдачу от проектов и улучшили результаты. Например, наем национальных консультантов способствовал обеспечению устойчивости и укреплению национального резерва специалистов.

75. В ряде случаев осуществлялся *обмен знаниями*, подкрепленный эффективной коммуникационной стратегией, который способствовал повышению осведомленности и распространению информации о новых технологиях, что необходимо для содействия тиражированию и расширению масштабов проектной деятельности. Распространение учебных и методических материалов на русском и местных языках охватило заинтересованные стороны на всех уровнях и принесло им пользу. Однако необходимы более скоординированные усилия по обмену передовым опытом и распространению знаний, чтобы использовать результаты и извлеченные уроки для достижения большего каталитического эффекта.

Факторы, препятствующие достижению результатов

76. Препятствия, выявленные в настоящем сводном обзоре 2022 года, аналогичны тем, которые были отмечены в региональном сводном обзоре 2020 года. Однако в самых последних оценках есть указания на то, что работа ФАО в регионе была сосредоточена на преодолении структурных недостатков.

77. Реализация многих проектов по-прежнему затруднена, часто из-за проблем, связанных с изменениями в государственных структурах и финансированием, как указывалось в Региональном сводном докладе 2020 года. Эффективности работы ФАО по оказанию поддержки по-прежнему препятствуют недостаточность финансовых и людских ресурсов у учреждений-партнеров, отсутствие четкого представления об их сферах компетенции, возможностей в плане использования помощи, получаемой от различных партнеров по развитию. Однако следует отметить, что более поздние оценки выявили несколько успешных примеров моделей межсекторального и многоуровневого подхода, которые продемонстрировали положительные примеры координации и универсальности проектирования, а также гибкого управления проектами для адаптации к меняющимся обстоятельствам.

78. Уже существующие проблемы усугубились пандемией COVID-19, что привело, например, к нарушению цепочек поставок, или к задержке использования ФППШ в Армении для проведения обучения по ответственному УПП и биобезопасности, или к задержке принятия положений о выбросах и поглотителях парниковых газов в лесном хозяйстве в Кыргызстане. Однако ФАО проявила гибкость в решении этих проблем с целью смягчения долгосрочных последствий и воздействия на результаты проектов. Так, в Республике Молдова Механизм гибкого многостороннего партнерства (МГМП) позволил ФАО быстро адаптироваться к пандемии COVID-19 и перестроить некоторые виды деятельности⁴⁰. В случае Грузии хорошо скоординированные усилия правительства позволили свести последствия ограничений, связанных с пандемией COVID-19, к минимуму. ФАО совместно с министерством подготовила план действий на случай возможной вспышки пандемии, которая может привести к принятию

³⁹ На 32-й сессии Региональной конференции ФАО для Европы была прямо подчеркнута необходимость инвестирования в сбор данных для разработки фактологически и научно обоснованных мер политики.

⁴⁰ Например, первоначально Республика Молдова не была включена в качестве страны-бенефициара торгового компонента проекта "Развитие устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям инклюзивных продовольственных систем". В связи с пандемией в рамках торгового компонента было организовано специальное онлайн-обучение на тему "Торговля, продовольственная безопасность и питание", проведенное Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) (UNITAR, n.d.). Онлайн-курс был разработан для оказания помощи представителям министерств сельского хозяйства и других государственных органов в разработке и реализации политики и программ в области торговли, сельского хозяйства и продовольственной безопасности в странах бывшего СССР, включая Республику Молдова.

решения о введении очередного карантина⁴¹. Пилотный проект по паритетному грантовому финансированию в Таджикистане показал, что бенефициары, получающие помощь, демонстрируют больше оптимизма и жизнестойкости, а также лучшие перспективы в отношении своего финансового положения и положения с работой, несмотря на пандемию COVID-19, чем те, на кого эта инициатива не распространяется.

79. Даже в случае мероприятий, которые считаются успешными, по-прежнему необходимы полная заинтересованность и ответственность на национальном уровне, с тем чтобы обеспечить создание институциональных механизмов и оказание оперативной поддержки для поддержания достигнутых результатов. ФАО-ЕЦА уже приняло энергичные меры (свыше десяти проектов по линии Фонда ПТС) по решению этого вопроса на страновом уровне и в направлении интеграции программ в три региональные инициативы. Было сочтено, что другим новым вопросам, таким как урбанизация, децентрализация, миграция и др., следует уделять больше внимания в теории изменений в рамках стратегических целей, а также на страновом уровне. Пока четко не проработаны ни развитие экспорта, ни его диверсификация, однако ожидается, что в ближайшее время в ускоренном порядке будут разработаны механизмы поддержки.

80. Компактность структуры страновых отделений остается сдерживающим фактором, как указано в Региональном сводном докладе 2020 года⁴². Становые отделения вынуждены в большой степени полагаться на техническую поддержку со стороны ФАО-ЕЦА и СЕС, хотя эти представительства в свою очередь также испытывают ограниченность потенциала и ресурсов, усугубляемую пандемией COVID-19. Однако проект "Наращивание потенциала по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в ряде стран Кавказа и Центральной Азии" является примером передовой практики в мобилизации экспертного потенциала штаб-квартиры, необходимого для реализации проекта и его эффективного применения на региональном и национальном уровне, что способствовало наращиванию технического потенциала децентрализованных отделений. Необходимо сделать еще больше для обеспечения сохранения созданного потенциала и оказания дополнительной поддержки страновым группам, в которых ФАО-ЕЦА могло бы играть более конструктивную роль.

V. Нерешенные вопросы и новые проблемы

81. В этом разделе рассматриваются нерешенные и проблемные вопросы, выявленные по результатам обобщения докладов об оценке. Поскольку региональный сводный доклад составляется на основе выборки докладов об оценке, он не охватывает все программы и мероприятия ФАО в регионе ЕЦА. Таким образом, нерешенные вопросы, выявленные в региональном сводном обзоре, могут быть не реальными пробелами, а отражением проанализированной выборки докладов об оценке. Некоторые из рассматриваемых вопросов были затронуты в региональном сводном докладе 2020 года.

Итог 7. ФАО сотрудничает в регионе со многими партнерами и наладила эффективные партнерские отношения. Она могла бы более эффективно использовать свои сравнительные преимущества в налаживании многосторонних партнерских отношений и диалогов. Взаимодействие с частным сектором представляется ограниченным.

82. ФАО установила и развивает эффективные партнерства в регионе с правительствами стран, ключевыми партнерами по развитию, в том числе учреждениями Организации

⁴¹ ФАО и Министерство сельского хозяйства Грузии совместно подготовили план действий на случай возможной вспышки пандемии, которая может привести к решению о введении очередного карантина. План включает в себя уже опробованную онлайн-координационную платформу со всеми 46 местными и региональными центрами распространения знаний в сотрудничестве с неправительственными фермерскими организациями, действующими на местах. Протоколы действий на случай чрезвычайной ситуации для защиты наиболее уязвимых групп (в сельскохозяйственных сельских районах) включают скоординированную между городом и селом "систему разрешений", позволяющую скоординировано и неограниченно перемещать сельскохозяйственную продукцию на рынки в случае введения общего карантина. К основным рискам, которые необходимо устранить, относится обеспечение наличия продуктов питания, зависящих от импорта.

⁴² В теории перемен ФАО-ЕЦА в качестве фактора риска обозначено распыление сил и средств ФАО в регионе.

Объединенных Наций и негосударственными субъектами. На эффективность этих партнерств повлияли существующие благоприятные условия, возможности и уровень зрелости партнеров в регионе. Организация могла бы использовать свои сравнительные преимущества при оказании содействия обсуждению мер политики / многостороннему диалогу между гражданским обществом, правительством и международными партнерами по вопросам продовольственной безопасности, питания и более общим проблемам устойчивого развития сельского хозяйства, где ФАО могла бы предложить свой технический опыт.

83. Частному сектору должны быть предоставлены возможности внести свой вклад в достижение результатов и их устойчивость. Например, существуют возможности для привлечения частного сектора к укреплению функционального потенциала кооперативов и других местных фермерских организаций. Однако важно привлекать частный сектор на этапе проектирования, чтобы закладывать основу для формирования совместной ответственности за результаты.

84. Хотя министерства сельского хозяйства являются основными партнерами ФАО в стране, достижение ЦУР требует сотрудничества с другими министерствами, и взаимодействие ФАО с этими министерствами часто не такое интенсивное, как ее партнерство с министерствами сельского хозяйства. Эту проблему можно решить путем сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, которые поддерживают партнерские отношения с другими министерствами. Сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций особенно важно для оказания поддержки странам в адаптации к изменению климата и управлении природными ресурсами, и оно будет иметь решающее значение в свете того, что странам региона необходимо повышать устойчивость к стихийным и техногенным бедствиям.

Итог 8. Отсутствие ответственности на национальном уровне и ограниченный институциональный потенциал в регионе влияют скорость и качество реализации проектов. Эти факторы также приводят к недостаточной устойчивости результатов мероприятий ФАО.

85. Полная заинтересованность и ответственность на национальном уровне является необходимым условием для создания институциональных рамок и оказания операционной поддержки в закреплении достигнутых результатов. Частые изменения в государственных приоритетах в области развития в регионе являются постоянной проблемой, препятствующей институционализации и тиражированию результатов проектов. Некоторые правительства в недостаточной степени продвигают разработанные дорожные карты и берут на себя ответственность за их реализацию, иногда из-за изменений в общей стратегии и пересмотра приоритетов деятельности. Ограниченность потенциала и ресурсов страновых представительств (в основном из-за размера и ресурсов), о которых говорилось в пункте 80, требует дополнительного внимания. Процессы разработки политики были нарушены неэффективностью общей координации и политического диалога.

86. Неэффективная координация – один из аспектов, ослабляющих реализацию проектов. Изменения в политическом и административном руководстве министерств иногда приводят к организационным изменениям и замене национальных координаторов проектов. Это вызывает перерывы и задержки в реализации. Существуют также официальные координационные структуры, например, советы по ПБП, которые не являются эффективными площадками для координации на высоком уровне и политического диалога. Среди факторов, способствующих низкой эффективности советов по ПБП, – постоянное изменение политической обстановки; низкий политический интерес со стороны некоторых правительств, отражающийся в высокой текучести кадров среди ключевых сотрудников; отсутствие постоянного штата специалистов информационно-пропагандистского профиля, необходимого для обеспечения политического диалога на высоком уровне; и отсутствие единого понимания концепций, связанных с ПБП.

87. На устойчивость программ ФАО повлияли многие факторы, в частности изменения контекста развития, а также нехватка ресурсов и возможностей у национальных учреждений для продолжения или распространения передовой практики и достигнутых результатов. Во

многих случаях ресурсы для поддержки продолжения деятельности отсутствовали, а наращивание масштабов часто зависело от нахождения новых доноров. Структурные изменения в правительствах и высокая текучесть кадров и мобильность государственного персонала в некоторых странах ограничили потенциал эффективного осуществления недавно принятых стратегий и национальных планов, препятствуя устойчивости достигаемых результатов.

88. Другие аспекты, препятствующие устойчивости, связаны с ограниченной воспроизводимостью из-за стоимости ресурсов, сложностями в управлении и медленной институционализацией результатов в национальных стратегиях и планах. Так, в Армении практическое использование и применение подходов и инструментов по снижению риска бедствий остается сложной задачей и требует постоянной долгосрочной поддержки для достижения устойчивых результатов. В Кыргызстане основным риском для устойчивости является дефицит недорогих услуг для сохранения полученных выгод или отсутствие доступа бенефициаров к ним.

89. Продолжительность многих сельскохозяйственных проектов обычно составляет до трех лет, что является еще одним препятствием на пути к устойчивости. По мнению фермеров, для достижения каких-либо ощутимых результатов и обеспечения качественной модели для тиражирования требуется более длительная поддержка производственно-сбытовых цепочек в секторах молочных продуктов, животноводства или садоводства, с тем чтобы они достигли долгосрочной устойчивости. В частности, ключевые факторы успеха проектов ПТС связаны с синергетическим взаимодействием с национальными инициативами и многосторонними заинтересованными сторонами, включая частный сектор.

Итог 9. В регионе по-прежнему существуют пробелы в мониторинге и оценке на страновом уровне

90. Региональный сводный обзор 2020 года указывает на необходимость создания последовательной и всеобъемлющей системы мониторинга и оценки как на национальном, так и на региональном уровнях. Такая постановка вопроса была подтверждена на 32-й сессии Региональной конференции ФАО для Европы.

91. В ходе настоящего сводного обзора были выявлены положительные примеры успешного решения этого вопроса. Например, по линии ENPARD ФАО оказала поддержку министерству сельского хозяйства в разработке надежной системы мониторинга и оценки (МиО). В Кыргызстане мероприятия в области МиО в рамках проекта "Устойчивое управление лесными и земельными ресурсами в горных районах в условиях изменения климата" в основном использовались для отслеживания результатов и содействия извлечению уроков из применения инновационных подходов. Вместе с тем, ФАО необходимо усилить мониторинг прогресса, препятствий и рисков на пути осуществления программ в регионе. В частности, ФАО необходимо создать систему управления рисками для систематического мониторинга изменений в процессе развития и выявления потенциальных рисков и проблем, которые могут повлиять на результаты программы. Результаты мониторинга в сочетании с периодическим анализом контекста развития должны систематически использоваться для устранения потенциальных рисков и ограничений и информирования о своевременных корректировках подходов к управлению программами.

92. Более эффективная система МиО помогла бы Организации эффективно использовать извлеченные уроки и полученные знания для постоянного совершенствования программ в консультации с ключевыми партнерами для достижения эффективных и устойчивых результатов. На страновом и региональном уровнях существуют системы мониторинга и отчетности. Однако их необходимо усилить, чтобы получить достоверные, оценочные фактические доказательства достижения итогов и долговременных результатов, которые можно было бы связать с работой ФАО. ОЕД отмечает позитивные, конкретные шаги, предпринятые ФАО-ЕЦА для усиления мониторинга и оценки на региональном и страновом уровнях. К ним относятся направление регионального специалиста по оценке и активное содействие использованию фактологических данных для разработки проектов.

Итог 10. Использование при разработке проектов подхода, основанного на теории изменений

93. В региональном сводном докладе 2020 года содержалась рекомендация о необходимости усовершенствовать существующую систему подотчетности на региональном и тематическом уровнях, с тем чтобы все проекты опирались на продуманную теорию изменений. Это позволило бы улучшить увязку между компонентами региональных инициатив, а также между самими региональными инициативами. В документе "Результаты и приоритетные направления работы ФАО в регионе"⁴³, представленном на 32-й сессии Региональной конференции, подчеркивается важность дальнейшей работы над теорией изменений, лежащей в основе каждой региональной инициативы.

94. В ходе сводного обзора были выявлены примеры гибкого планирования проектов, которое позволило ФАО перестроить деятельность для преодоления сложных политических условий и, в частности, трудных ситуаций, вызванных пандемией COVID-19. Трехуровневая модель проекта по укреплению продовольственной безопасности и питания на Кавказе и в Центральной Азии хорошо подходила для учета и усиления вертикальных и горизонтальных взаимосвязей между видами деятельности, а также для внедрения соответствующих инновационных подходов, чтобы влиять на работу ФАО во всем мире. Тем не менее, теория изменений, основанная на широком участии, могла бы позволить лучше понять различные направления изменений, а также определить соответствующие ожидания, общие и обусловленные конкретными условиями риски и движущие факторы.

Необходимо отметить, что ФАО-ЕЦА недавно приступило к процессу разработки теорий изменений для каждой региональной инициативы. Это могло бы послужить хорошей основой для содействия межсекторальному диалогу и увязки с внешними процессами, чтобы обеспечить стабильные темпы выполнения и предотвращать сбои. Теории изменений на уровне проекта должны быть встроены в теории изменений для региональных инициатив или связаны с ними, там, где это целесообразно.

Итог 12. В регионе отсутствует политика, способствующая социальной интеграции сельских районов

95. На 32-й сессии Региональная конференция ФАО для Европы призвала членов решить проблему неравенства в продовольственных системах, содействовать внедрению более полно учитывающих интересы людей подходов и расширять права и возможности уязвимых и социально обособленных групп, с тем чтобы сделать здоровое питание общедоступным, руководствуясь принципами социальной устойчивости и важности уделения внимания каждому человеку. В сводном докладе делается вывод о том, что в регионе по-прежнему отсутствует инклюзивная политика в отношении сельских районов.

Итог 13. Ограниченность роли органов местного самоуправления

96. Местные органы власти/муниципалитеты имеют решающее значение для эффективного осуществления таких инициатив, как устойчивое землепользование, поддержка скотоводства, снижение риска стихийных бедствий и повышение устойчивости к бедствиям и кризисам. Сельские муниципалитеты оказывают значительное влияние на жизнь сельского населения, но зачастую им не хватает возможностей (финансовых, кадровых и властных), чтобы играть ключевую роль в сокращении масштабов сельской бедности и содействии социальной интеграции в сельских районах. Судя по выборке оценок, использованных в региональном сводном обзоре, органы местного самоуправления, по-видимому, играют незначительную роль или вообще не играют никакой роли в мероприятиях ФАО.

Итог 14. Значительная часть молодежи не охвачена проводимыми в регионе мероприятиями

97. Региональная инициатива 1 предусматривает охват молодежи в качестве целевой группы. Однако в ходе регионального сводного обзора в оценках, включенных в него, не было

⁴³ ERC/20/5 Rev.1

обнаружено никаких упоминаний о молодежи, за исключением мероприятий по переходу к "голубой экономике". Невключение молодежи и молодежных организаций – это упущенная возможность вовлечь сельскую молодежь в развитие "цифрового сельского хозяйства" и другие возможности, особенно возможности в "зеленой экономике", которые могут улучшить их перспективы на лучшую жизнь. Молодежь все чаще требует, чтобы ее голоса были услышаны при принятии решений по вопросам климата. Региональному представительству ФАО в Европе и Центральной Азии следует уделять больше внимания включению молодежи во все три региональные инициативы. Оно должно разрабатывать мероприятия, ориентированные на молодежь как отдельную категорию бенефициаров, и должно создавать благоприятные условия для того, чтобы голоса молодежи были услышаны на региональных, национальных и местных форумах. Работа с учебными заведениями (профессиональными колледжами, университетами) является еще одним каналом работы с молодежью.

VI. Выводы и извлеченные уроки

Выводы

98. **Вывод 1.** ФАО внесла свой вклад в достижение результатов на приоритетных направлениях осуществления программ, охватываемых тремя региональными инициативами в Европе и Центральной Азии. Она эффективно использовала свои сравнительные преимущества, сосредоточившись на передаче специализированных технических знаний и предлагая инновационные подходы и решения. ФАО внесла свой вклад в укрепление потенциала государственных структур, а также потенциала фермеров, фермерских организаций и других объединений гражданского общества в регионе. Фактические данные, проанализированные в ходе регионального сводного обзора, указывают на то, что работа ФАО в рамках Региональной инициативы 3, которая сосредоточена на проблеме изменения климата и устойчивом управлении природными ресурсами, набирает обороты, хотя и медленно. Это неудивительно, поскольку Региональная инициатива 3 была принята совсем недавно – в 2019 году. Однако Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 2021 года подтвердила настоятельную необходимость принятия мер по борьбе с изменением климата, и важно, чтобы Региональной инициативе 3 уделялось необходимое внимание в региональном портфеле ФАО-ЕЦА.

99. **Вывод 2.** Хотя региональные инициативы обеспечивают определенную согласованность портфеля деятельности ФАО в регионе, в большинстве мероприятий ФАО используется проектный, а не программный подход. Предпринимаемые регионом усилия по разработке теории изменений в рамках региональных инициатив могут помочь в применении более программного подхода. Устойчивость результатов многих мероприятий недостаточна. ФАО поддержала в регионе несколько пилотных проектов, которые дали положительные результаты, а в некоторых случаях и относительно хорошие перспективы для устойчивого развития на основе расширения или тиражирования. Однако это исключения. В ходе проведения Регионального сводного обзора постоянно обнаруживались трудности, связанные с устойчивостью результатов. Нехватка ресурсов и низкий потенциал национальных учреждений были наиболее часто упоминаемыми факторами, негативно влияющими на устойчивость⁴⁴. На уровне общин высокая стоимость ресурсов часто определялась как фактор, ограничивающий способность фермеров внедрять новые методы или подходы, которым они научились. На устойчивость результатов могут также влиять фундаментальные проблемы проектирования, в частности, в плане продуманности стратегий выхода при разработке проектов и проверки их осуществимости.

100. **Вывод 3.** ФАО-ЕЦА сыграло решающую роль в обеспечении стратегического и технического руководства страновыми представительствами в регионе. Становые

⁴⁴ Комментарии, представленные ФАО-ЕЦА, указывают на то, что ключевыми факторами устойчивости проекта являются его масштаб и продолжительность. Хотя в докладах об оценке, изученных в ходе сводного обзора, эти факторы прямо не указаны, этот аспект можно принять во внимание.

представительства имеют ограниченную структуру и в плане технической поддержки в значительной степени полагаются на Региональное представительство, Субрегиональное представительство и соответствующие отделы в штаб-квартире. Пандемия COVID-19 высветила важность наличия мощного технического потенциала в децентрализованных представительствах ФАО на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Она также продемонстрировала ценность усиления потенциала страновых представительств компетентными национальными консультантами. Реальность такова, что численность персонала в децентрализованных представительствах вряд ли изменится в ближайшем будущем. Это требует нового подхода к работе и инновационных проектов/программ.

101. **Вывод 4.** Отличительной чертой работы ФАО в регионе стали эффективные партнерства, и, несомненно, ФАО рассматривается как заслуживающий доверия партнер, который привносит в партнерские отношения обширный багаж знаний и технических навыков, а также финансовые ресурсы. ФАО установила партнерские отношения с национальными правительственными учреждениями, донорами и партнерами по финансированию, организациями гражданского общества, научными кругами и частным сектором. Партнерские отношения с органами местного самоуправления оказались не столь эффективными, как взаимодействие с партнерами ФАО на национальном уровне. ФАО установила плодотворные партнерские отношения с гражданским обществом и, частично, с частным сектором. В целом партнерские отношения ФАО можно классифицировать как традиционные. Новые и наметившиеся глобальные и региональные проблемы требуют более новаторских партнерских отношений, особенно с частным сектором и гражданским обществом.

102. **Вывод 5.** ФАО добилась заметного прогресса в управлении знаниями в регионе и оказала ценную поддержку в развитии национального статистического потенциала, а также предоставила пользователям на национальном и местном уровнях широкий спектр информационных продуктов. Оценки в сводной выборке указывали на отсутствие стратегии управления знаниями в части документирования результатов и передовой практики, а также извлечения уроков для обоснования будущих программ. Это отсутствие стратегии управления знаниями увязывается со слабостью мониторинга и оценки на страновом уровне, и этот вопрос был поднят в Региональном сводном докладе 2020 года. ФАО-ЕЦА предприняло шаги по совершенствованию мониторинга и оценки, включая использование полученных в ходе оценок данных при разработке проектов и программ.

Извлеченные уроки

103. В ходе обобщения был извлечен ряд уроков, которые следует учитывать при устранении препятствий, пробелов и новых проблем, а также для укрепления эффективной практики.

Урок 1. Важное значение для достижения результатов имеют стратегические и инклюзивные партнерства

104. Результаты, которых ФАО добилась в регионе, были достигнуты благодаря ее партнерским отношениям с правительствами стран региона, организациями производителей, сотрудничеству с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в первую очередь с ПРООН, и взаимодействию с другими партнерами по развитию и учреждениями по финансированию развития. ФАО считается надежным партнером, обладающим высоким уровнем технического опыта. В регионе имеются значительные возможности для стратегического партнерства с частным сектором. Перед лицом новых и зарождающихся глобальных и региональных проблем можно ожидать, что подходы с участием многих заинтересованных сторон, стратегическое партнерство и совместная реализация приобретут большее значение, чем это имело место до настоящего времени.

Урок 2. Достоверные данные и информационные технологии могут ускорить достижение результатов в регионе

105. Сводный доклад высветил важную роль, которую данные и информационные технологии играют в повышении результативности каждой из трех региональных инициатив.

Повышение качества сельскохозяйственных обследований, совершенствование мониторинга и отчетности по показателям ЦУР, а также Национальная система идентификации и отслеживания животных являются одними из примеров, приведенных в рассмотренных оценках. Имеются возможности более широкого использования информационных технологий для улучшения анализа данных, а также для обеспечения их доступности и понятности для фермеров, фермерских организаций и других объединений гражданского общества.

Урок 3. В проектных разработках должны быть четко сформулированы предположения о политическом и институциональном контексте

106. В своих проектах ФАО исходит из прогноза относительно стабильных политических условий и предположений о готовности и способности учреждений-партнеров продолжать и/или расширять масштабы успешных мероприятий или реализовывать меры политики и законодательство, которые были разработаны при содействии ФАО. Региональный сводный обзор показал, что изменения в политическом контексте задерживают или даже срывают реализацию, а предположения об институциональном потенциале не всегда оказываются верны. Четкое изложение этих предположений при разработке проекта с использованием подхода, основанного на теории изменений, может помочь ФАО предвидеть и снижать риски. Например, ФАО могла бы разрабатывать проекты или мероприятия, увязывая их с более крупными инициативами, которые могут привлечь будущие инвестиции от других партнеров по развитию.

Урок 4. Отдельные проекты имеют большие перспективы устойчивости, если они включены в среднесрочную или долгосрочную программу для достижения большей отдачи

107. Сводный обзор показал, что, хотя были проекты, в том числе пилотные, которые дали положительные результаты, во многих случаях устойчивость этих результатов вызывала сомнения. В этих проектах не было надлежащего планирования институционализации мероприятий или проектов в рамках соответствующих министерств или государственных ведомств, поскольку они, как правило, разрабатывались как отдельные проекты, а не как проекты, являющиеся частью более крупной среднесрочной и долгосрочной программы. Есть случаи, когда в проектных документах указаны стратегии выхода, но проекты не институционализированы в соответствующем министерстве или организации-бенефициаре из-за нехватки финансирования и других ресурсов для принятия ответственности за проект.

Урок 5. Гибкость имеет важное значение в периоды кризиса и неопределенности

108. Необходимость гибкости в периоды кризиса и неопределенности была четко продемонстрирована в момент, когда мир продолжает реагировать на пандемию COVID-19 и ее последствия. В ходе сводного обзора были выявлены примеры, когда ФАО смогла адаптировать и изменить деятельность по проектам, чтобы справиться со сбоями, вызванными пандемией COVID-19. Схемы проектов должны быть гибкими, чтобы их можно было легко адаптировать во времена кризисов и сбоев.

Библиография

Оценка проектов

FAO. 2020. *Cluster evaluation of FAO's contribution to the Pastoralists Knowledge Hub*. Rome, FAO. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1270437/>

FAO. 2020. *Terminal evaluation of the project "Decision support for mainstreaming and scaling up of sustainable land management"*. Rome. FAO. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1264122/>

FAO. 2020. *Mid-term evaluation of "Participatory assessment of land degradation and sustainable land management in grassland and pastoral systems"*. Rome. FAO. Размещено по адресу: <https://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1300748/>

ФАО. 2021. *Оценка проекта "Наращивание потенциала по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в ряде стран Кавказа и Центральной Азии"*. Рим. ФАО. Размещено по адресу: <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CB5118RU>

FAO. 2021. *Mid-term evaluation of the project FAO support to Georgian agricultural sector under ENPARD III*. Rome. FAO. Пока не опубликовано.

FAO. 2022. *Terminal evaluation of the project "Sustainable management of mountainous forest and land resources under climate change conditions"*. Rome. FAO. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb8471en>

Оценки страновых рамочных программ

FAO. 2020. *Evaluation of FAO's country programme in Armenia 2016–2020*. Rome. FAO. <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1312191/>

FAO. 2021. *Evaluation of FAO's contribution to the Republic of Moldova 2016–2019*. Rome. FAO. <http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb5485en>

Программные/тематические оценки

FAO. 2019. *Evaluation of the FAO Strategy for Partnerships with the Private Sector*. Rome. FAO. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1240710/>

FAO. 2020. *Evaluation on FAO's contribution to Sustainable Development Goal 2 – end hunger, achieve food security and improved nutrition and promote sustainable agriculture. Phase 2*. Rome, FAO. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1315235/>

FAO. 2020. *Evaluation of the FAO Strategy for Partnerships with Civil Society Organizations*. Rome. FAO. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1317307/>

FAO. 2020. *Evaluation of the FAO Technical Cooperation Programme*. Rome. FAO. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1315994/>

FAO. 2020. *Evaluation of FAO's statistical work*. Rome. FAO. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1287514/>

FAO. 2021. *Evaluation of FAO's support to climate action (SDG 13) and the implementation of the FAO Strategy on Climate Change (2017)*. Rome, FAO. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1378891/>

FAO. 2021. *Evaluation of FAO's role and work on antimicrobial resistance (AMR)*. Rome, FAO. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1372564/>

Приложение 1. Методология

В разделе кратко описывается методология, которая использовалась при составлении регионального сводного доклада.

Изучение документации по оценкам

ОЕД провел "кабинетный" анализ 15 оценок, завершенных в период с 2019 по 2021 год. Данные оценки были выбраны потому, что они содержали фактические данные о результатах, достигнутых в регионе Европы и Центральной Азии. Цель изучения состояла в том, чтобы отобрать наиболее значимые фактические данные, которые будут использованы при составлении сводного доклада. Каждый доклад об оценке был проверен на соответствие следующим критериям, а результаты проверки заносились в Excel:

- год завершения проекта/программы – не позднее 2016 года;
- глобальные или тематические оценки должны включать примеры реализации в Европейском регионе;
- содержание проекта/программы должно быть напрямую связано с региональными инициативами;
- для увеличения размера выборки и дополнения анализа были включены промежуточные оценки.

Проекты, реализованные в регионе, и оценки страновых программ автоматически включались в выборку для анализа. Программные и тематические/стратегические оценки включались в анализ только тогда, когда обнаруживалась какая-либо ссылка на ФАО-ЕЦА. Региональный сводный доклад 2020 года охватывал только региональные инициативы 1 и 2, а также гендерную проблематику в качестве сквозной темы.

В таблице ниже указано количество оценок, которые повлияли на результаты анализа по трем региональным инициативам.

Категория	Количество завершенных оценок
Региональная инициатива 1	6
Региональная инициатива 2	4
Региональная инициатива 3	4
Гендерная проблематика (сквозная тема)	15

Присвоение данным кода

Система кодирования была разработана на основе ключевых вопросов и описана ниже:

Ключевые вопросы	Индикаторы / критерии / на что обращать внимание при анализе
1. Каковы основные результаты в работе по региональным приоритетам/тематическим областям, достигнутые благодаря поддержке ФАО в регионе и в странах региона?	Данные, свидетельствующие о вкладе ФАО в достижение результатов, имеющих отношение к темам и приоритетам региона Факторы, способствующие достижению результатов

	<p>Факторы, препятствующие достижению результатов</p> <p>Устойчивость результатов</p>
2. Какие проблемные области и нерешенные вопросы, выявленные в ходе оценок, требуют внимания/учета со стороны Региональной конференции ФАО?	<p>Новые проблемы, которые необходимо решить для получения результатов в регионе и достижения ЦУР</p> <p>Пробелы в ответных мерах/программах ФАО, которые необходимо устранить для получения результатов в регионе и достижения ЦУР</p>
3. Какие уроки, извлеченные из проведенных оценок, можно использовать в качестве информационной основы при разработке будущих программ/мероприятий в регионе?	<p>Выявление уроков, которые:</p> <ul style="list-style-type: none"> • актуальны для региональных условий; • полезны – вероятно, изменят ситуацию, если их применить; • носят позитивный и негативный характер; • четко задокументированы и основываются на фактологических данных.

Каждому докладу в выборке был присвоен код, и в сводном докладе он был отнесен к одной из трех региональных инициатив. Программное обеспечение Nvivo использовалось для извлечения данных из каждого доклада об оценке с использованием разработанной системы кодирования. Извлеченные данные по каждой из региональных инициатив были затем проанализированы для выявления общих проблем или тем и сопоставления их с приоритетными направлениями осуществления программ (ПНОП) Стратегической рамочной программы. Поскольку разработка проектов и программ предшествовала появлению ПНОП, приходилось принимать решения о наилучшем соответствии конкретного проекта или программы одному или нескольким ПНОП.

Добавление 2. Коды докладов

Код доклада Nvivo	Название доклада	Страны
Оценки проектов на страновом уровне		
1P	Устойчивое управление лесными и земельными ресурсами в горных районах в условиях изменения климата	Кыргызстан
2P	Наращивание потенциала по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в ряде стран Кавказа и Центральной Азии	Армения, Кыргызстан, Таджикистан
3P	Коллективная оценка степени деградации земельных ресурсов и уровня устойчивого управления лугопастбищными угодьями	Кыргызстан
4P	Поддержка в принятии решений по внедрению и расширению масштабов устойчивого землепользования	Босния и Герцеговина, Турция, Узбекистан
5P	Промежуточная оценка проекта "Поддержка ФАО сельскохозяйственного сектора Грузии в рамках ENPARD III"	Грузия
Глобальные проекты		
1PR	Кластерная оценка вклада ФАО в работу Центра знаний ФАО о пастбищном животноводстве	Кыргызстан
Другие (тематические, ОСП)		
1C	Оценка вклада ФАО в Республику Молдова в 2016–2019 годах	Республика Молдова
2C	Оценка страновой программы ФАО в Армении (2016–2020 годы)	Армения
1T	Оценка вклада ФАО в борьбу с изменением климата (ЦУР 13) и осуществления Стратегии ФАО в отношении изменения климата (2017 год)	
2T	Оценка роли и работы ФАО по решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам (УПП)	Армения, Украина
3T	Оценка Стратегии установления партнерских отношений между ФАО и организациями гражданского общества	Кыргызстан
4T	Оценка Программы технического сотрудничества ФАО	Армения, Кыргызстан, Северная Македония
5T	Оценка вклада ФАО в достижение Цели 2 в области устойчивого развития: "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства" (Оценка ЦУР 2)	Тематическое исследование по Грузии, Тематическое исследование по Турции

6Г	Оценка работы ФАО в области статистики	Армения, Грузия, Казахстан, Таджикистан
7Г	Оценка Стратегии установления партнерских отношений между ФАО и частным сектором	