



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

## COMITÉ DE FINANZAS

**191.º período de sesiones**

**Roma, 16-20 de mayo de 2022**

**Informe sobre el Fondo especial para actividades de emergencia y  
rehabilitación (SFERA)**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

**Sr. Rein Paulsen**  
**Director de la Oficina de Emergencias y Resiliencia (OER)**  
**Tel.: +39 06570 53803**  
**Correo electrónico: [OER-Director@fao.org](mailto:OER-Director@fao.org)**

Los documentos pueden consultarse en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).

### RESUMEN

- El Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA) permite que la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) adopte medidas rápidas y eficaces en respuesta a las amenazas y emergencias alimentarias y agrícolas. El Fondo consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la FAO en la evaluación de las necesidades y la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3; y iii) un componente programático que mancomuna recursos en apoyo de un marco programático para situaciones de emergencia a gran escala o que complementa estratégicamente programas que ya están en curso, en particular el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, así como el servicio de acción preventiva impulsado por alertas tempranas institucionales.
- Desde su creación en 2004 hasta el 31 de diciembre de 2021, el SFERA recibió 335 millones de USD. En el marco del componente programático, 154,4 millones de USD se asignaron a programas de gran envergadura (por ejemplo, la respuesta contra la plaga de langosta del desierto, catástrofes repentinas, la respuesta ante El Niño, la gripe aviar altamente patógena, las crisis prolongadas y la enfermedad por coronavirus [COVID-19]), 68 millones de USD se desembolsaron con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas y 18,1 millones de USD, con cargo al servicio de acción preventiva. En el marco del fondo rotatorio, 37,2 millones de USD se utilizaron para crear o reforzar las capacidades de intervención en situaciones de emergencia de las oficinas en los países y apoyar las evaluaciones de las necesidades y la elaboración de programas y 15,8 millones de USD se asignaron al servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3.
- Desde la creación del SFERA, se han anticipado 494,8 millones de USD en relación con su componente de capital circulante para financiar proyectos inmediatos de emergencia. De este importe, se anticiparon 22,7 millones de USD durante el período al que se refiere el presente informe. Los anticipos pendientes a 31 de diciembre de 2021 ascendían a 7,3 millones de USD.
- El saldo en efectivo del SFERA a 31 de diciembre de 2021 era de 34,1 millones de USD, lo que permite brindar apoyo a dos situaciones de emergencia a gran escala, de una duración relativamente corta, acelerando el proceso de adquisiciones en respuesta a las necesidades más urgentes. En general, la cuantía de los recursos recibidos mediante el SFERA potencia la capacidad de la FAO para responder rápidamente a situaciones de emergencia. Sin embargo, la asignación de recursos adicionales al SFERA permitirá hacer frente a las crecientes necesidades con objeto de anticipar las crisis y responder a ellas.

### ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DE FINANZAS

- Este documento se facilita a título informativo.

## I. Antecedentes

1. Durante su 102.º período de sesiones celebrado en mayo de 2003, el Comité de Finanzas respaldó la creación del Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA), con la finalidad de permitir “a la Organización iniciar rápidamente operaciones de emergencia para participar en las actividades interinstitucionales de evaluación de las necesidades y coordinación, estableciendo una Dependencia de Coordinación de Servicios de Emergencia [...], que prepara un marco programático y proyectos y que anticipa fondos cuando se ha obtenido la promesa de un donante de suministrar insumos”<sup>1</sup>.

2. En este informe anual se proporciona una descripción sucinta de las principales operaciones iniciadas con financiación del SFERA para el periodo de 12 meses que venció el 31 de diciembre de 2021. El informe contiene datos financieros sobre este período, así como sobre el período transcurrido desde que el Fondo entró en funcionamiento.

## II. Estructura del SFERA

3. El SFERA consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en la evaluación de las necesidades, la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3<sup>2</sup>, y iii) un componente programático para apoyar la labor sobre los programas de emergencia a gran escala específicos, o complementar estratégicamente programas que ya están en curso mediante el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, así como el servicio de acción preventiva impulsado por alertas tempranas institucionales.

**Cuadro 1. Componentes y servicios del SFERA**

Componente de capital circulante	Componente de fondo rotatorio	Componente programático
<ul style="list-style-type: none"> <li>Anticipos para permitir una respuesta rápida</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Servicio de capacidad de coordinación e intervención en situaciones de emergencia</li> <li>Servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas</li> <li>Servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Servicio de programas de gran envergadura (por ejemplo, catástrofes repentinas, gripe aviar altamente patógena, el Sahel, El Niño, crisis prolongadas y la enfermedad por coronavirus [COVID-19])</li> <li>Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas</li> <li>Servicio de acción preventiva</li> </ul>

4. El **componente de capital circulante** reduce el tiempo de reacción ante situaciones de emergencia permitiendo a la FAO emprender actividades y adquirir los activos más indispensables antes de que se reciban los fondos de los asociados que aportan recursos. Al permitir una respuesta rápida, este componente contribuye a mitigar la repercusión de las amenazas y emergencias y a acelerar la recuperación de los afectados.

<sup>1</sup> FC 102/14.

<sup>2</sup> Catástrofes y crisis repentinas a gran escala que exigen una respuesta institucional.

5. El **componente de fondo rotatorio** apoya los esfuerzos de los equipos nacionales de emergencia de la FAO para identificar las necesidades más acuciantes de las poblaciones afectadas, fortalecer la capacidad de respuesta y formular y coordinar programas de intervención técnicamente adecuados. A través del servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3, la FAO puede prepararse y responder a las dificultades extraordinarias a las que se enfrenta el sector agrícola durante una emergencia de este tipo.

6. El **componente programático** permite que la asistencia sea más rápida y programática y que pueda adaptarse a las necesidades cambiantes sobre el terreno. El enfoque de financiación compartida del SFERA proporciona la flexibilidad necesaria para adaptar las actividades y la ayuda a los ámbitos geográficos y temáticos más necesitados. Asimismo, el enfoque programático permite adaptar las operaciones a las situaciones cambiantes, simplificando las actividades con vistas a garantizar que la asistencia más adecuada llegue más rápidamente a las poblaciones afectadas. El componente programático consta también del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, por el que se canalizan los fondos mancomunados para destinarlos a la adquisición y entrega inmediatas de insumos urgentes. Con el servicio de acción preventiva, la FAO está capacitada para actuar de forma temprana una vez que se haya detectado una amenaza inminente, antes de que las pérdidas generadas por la catástrofe sean prolongadas en el sector agrícola o se pongan en peligro los medios de vida.

### III. Recursos del SFERA

7. **Ingresos:** Desde su creación en abril de 2004, el SFERA ha recibido un total de 335 millones de USD. De esta cantidad, 236,9 millones de USD fueron aportados por los Miembros que se indican en el **Cuadro 2**, incluidos 9,5 millones de USD procedentes de los asociados que aportan recursos que transfirieron al SFERA los saldos de proyectos de emergencia concluidos. Durante el período comprendido entre enero y diciembre de 2021, las cantidades depositadas en el SFERA ascendieron a 23,024 millones de USD.

**Cuadro 2. Recaudación de fondos para el SFERA**

Contribuyentes	Desde su creación (en miles de USD)	Enero-diciembre de 2021 (en miles de USD)
Alemania	4 062	1 745
Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	156	0
Arabia Saudita	1 377	0
Australia	107	0
Austria	1 131	0
Banco Mundial	21	0
Bélgica	68 473	6 108
Canadá	11 373	234
Chequia	36	0
Chile	5	0
China	500	0
Costos operacionales directos (COD)	85 987	9 621
España	520	0
Finlandia	3 747	0
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia	683	180
Francia	9 495	223
Fundación Bill y Melinda Gates	10 000	0
Fundación Louis Dreyfus	108	0
Grecia	227	0
Irlanda	7 424	0
Italia	1 490	0

Japón	430	0
Jordania	60	0
Kuwait	50	0
Luxemburgo	8	0
Malta	23	12
Mónaco	59	0
Noruega	34 472	0
Nueva Zelanda	13	0
Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios	324	324
Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP)	481	0
Otros (menos de 5 000 USD)	41	4
Países Bajos	9 681	1
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	87	0
Programa Mundial de Alimentos	129	0
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	38 105	1 416
República Democrática Popular Lao	14	0
Santa Sede	30	0
Sudáfrica	452	0
Suecia	38 644	3 157
Suiza	4 942	0
<b>Total de miembros</b>	<b>236 991</b>	<b>12 900</b>
COD/Fondo de la OPEP	86 468	9 620
Fundación Bill y Melinda Gates	10 000	0
Fundación Louis Dreyfus	108	0
Total de las Naciones Unidas	1 399	503
<b>Total recibido</b>	<b>334 965</b>	<b>23 024</b>

A 31 de diciembre de 2021. Fuente: compilado a partir de registros auxiliares en concordancia con el libro mayor.

8. Las necesidades se han incrementado drásticamente en los últimos años. En 2020 y 2021, aumentó significativamente el número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria aguda. En septiembre de 2021, unos 161 millones de personas padecían inseguridad alimentaria aguda, en comparación con los 155 millones registrados al principio del año, como consecuencia de tres factores principales: i) los conflictos; ii) las conmociones económicas agravadas por la pandemia de la COVID-19; y iii) los choques climáticos. Se prevé que las cifras definitivas correspondientes a 2021 sean mucho más altas que las de 2020, y esta tendencia al alza acelerada representa una seria advertencia para los próximos años. La magnitud de las necesidades es abrumadora y deben aumentarse los recursos financieros a fin de detener el crecimiento constante del hambre aguda. Es necesario adoptar medidas humanitarias urgentes a gran escala para prevenir la hambruna. Incluso antes de que se declare oficialmente la situación de hambruna ya es demasiado tarde. En la hambruna que asoló Somalia en 2010/11, la mitad de las personas que fallecieron lo hizo antes de que se alcanzaran los umbrales de la hambruna. Para prevenir la hambruna lo primero que hay que hacer es dotar a las personas más vulnerables de los medios para producir alimentos en los lugares donde más se necesita. Entre el 60 % y el 80 % de las personas que actualmente experimentan niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda son agricultores, ganaderos, pescadores y técnicos forestales de zonas rurales que dependen de la agricultura para sobrevivir. En zonas incomunicadas de muy difícil acceso y en zonas rurales aisladas, no se puede restar importancia a la función decisiva de la producción alimentaria local y doméstica para mantener vivas a las familias. Tampoco puede pasarse por alto la importancia de mantener el ganado. Para una familia al borde de la supervivencia, un solo vaso de leche al día puede suponer la diferencia entre la vida y la muerte.

9. La producción agrícola es posible incluso en contextos difíciles de crisis. Por ejemplo, en Sudán del Sur, gracias a los lanzamientos desde el aire por parte de la FAO de lotes de pesca y semillas de hortalizas, las personas que han huido de los enfrentamientos y se esconden en tierras pantanosas remotas pueden pescar, cultivar y mantenerse con vida. En el Afganistán, la atención veterinaria, los piensos y las transferencias monetarias de la FAO proporcionan un medio de supervivencia para ganaderos vulnerables que se ven atrapados por los conflictos y los fenómenos climáticos extremos. En el norte de Nigeria, los lotes de semillas de la Organización, entregados en función de las temporadas de crecimiento y combinados con fertilizantes, ayudan a las familias a cultivar alimentos durante todo el año. Este apoyo, junto con el suministro de animales, piensos y materiales para la producción avícola, ha ayudado a las personas que se enfrentan a la violencia de Boko Haram desde hace años a tener controlada la hambruna. La FAO trabaja sobre el terreno prestando la asistencia en materia de medios de vida que tan urgentemente se necesita con miras a ayudar a las personas del medio rural a seguir produciendo alimentos y accediendo a los mismos. Como mecanismo flexible y rápido, el SFERA es fundamental para facilitar este apoyo.

10. Las necesidades de financiación para crisis humanitarias se han multiplicado por 10 pasando de 3 400 millones de USD en 2004 a casi 35 200 millones de USD en 2021. A 30 de junio de 2005, el saldo<sup>3</sup> del SFERA era de 9,9 millones de USD<sup>4</sup>. Si el saldo del SFERA hubiera evolucionado paralelamente a las necesidades humanitarias, se situaría en torno a los 100 millones de USD.

11. En vista del número creciente de crisis e intervenciones, los recursos recibidos en 2021 fueron decisivos para el funcionamiento eficaz del fondo de operaciones al hacer posible que se llevaran a cabo intervenciones rápidas y a escala. Con un saldo de 34,1 millones de USD, el SFERA puede brindar apoyo a dos situaciones de emergencia de nivel 3, de una duración relativamente corta, acelerando el proceso de adquisiciones en respuesta a las necesidades más urgentes. En general, la cuantía de los recursos recibidos mediante el SFERA potencia la capacidad de la FAO para responder rápidamente a situaciones de emergencia. Sin embargo, la asignación de recursos adicionales asignados al SFERA permitirá hacer frente a las crecientes necesidades con objeto de anticipar las crisis y responder a ellas.

#### IV. Uso de los fondos del SFERA

12. Desde la creación del SFERA en 2004, se anticiparon 494,8 millones de USD para proyectos en relación con su **capital circulante**, después de que los asociados que aportan recursos se hubieran comprometido, pero antes de que se recibieran las aportaciones en efectivo. De esta cantidad, 7,3 millones de USD están pendientes de cobro en espera de recibir las aportaciones de los asociados financiadores.

13. De los 335 millones de USD aportados al SFERA desde su creación, se aprobaron 53 millones de USD en relación con el **componente de fondo rotatorio** (6,4 millones de USD en el período objeto del presente informe). En relación con el **componente programático** se asignaron un total de 240,5 millones de USD, de los cuales 154,4 millones se aportaron en el marco del servicio temático y regional. En el **Cuadro 3** se especifica el uso de los fondos.

---

<sup>3</sup> El saldo del SFERA es la diferencia entre las contribuciones recibidas, más los anticipos pendientes, y las aplicaciones de los fondos. El saldo representa la cantidad de recursos disponibles para la respuesta oportuna de la FAO ante situaciones de emergencia.

<sup>4</sup> Véase el documento FC 110/11.

**Cuadro 3. Componentes de financiación**

	<b>Desde su creación (en miles de USD)</b>	<b>Enero-diciembre de 2021 (en miles de USD)</b>
<b>Anticipos</b>		
Componente de capital circulante		
Anticipos totales efectuados durante el período	494 847	22 725
Reembolsos de anticipos efectuados durante el período	487 564	25 127
<b>Anticipos pendientes</b>	<b>7 283</b>	
<b>Aplicaciones</b>		
Creación y refuerzo de unidades de coordinación de emergencias	20 156	2 086
Misiones de evaluación de las necesidades y elaboración de programas	17 054	2 192
Preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3	15 847	2 100
<b>Total del componente rotatorio</b>	<b>53 057</b>	<b>6 378</b>
<b>Componente programático</b>		
Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas	68 028	5 410
Servicio de acción preventiva	18 083	5 587
<b>Servicio temático y regional</b>		
Campaña contra la langosta del desierto	51 105	2 014
Campaña de lucha contra la gripe aviar	45 928	
Tifones y huracanes	15 598	
Cuerno de África (programas regionales)	13 748	
Campaña relativa al tsunami	10 002	
Crisis prolongadas	4 786	
El Niño	4 552	
El Sahel (programas regionales)	3 552	
COVID-19	2 934	
Iniciativa para frenar la crisis generada por el aumento de los precios de los alimentos	1 168	
Gusano cogollero del maíz	1 001	
<b>Total parcial del servicio temático y regional</b>	<b>154 374</b>	<b>2 014</b>
<b>Total parcial de los componentes programáticos</b>	<b>240 485</b>	<b>13 011</b>
<b>Total general de las aplicaciones</b>	<b>293 542</b>	<b>19 389</b>
<b>Saldo del SFERA</b>	<b>34 136</b>	

**A. Componente de capital circulante**

14. **Anticipos:** Durante el período al que se refiere el presente informe, el 76 % de los anticipos con cargo al SFERA iba destinado a apoyar proyectos financiados por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y el Banco Mundial, según se indica en el **Cuadro 4**.

**Cuadro 4. Anticipos con cargos al SFERA de asociados que aportan recursos**

Asociado que aporta recursos	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Alemania	0	100
Banco Mundial	4 813	1 050
Comisión Europea	0	7 874
Estados Unidos de América	12 554	12 554
Italia	2 045	545
Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios	500	0
Programa Mundial de Alimentos	0	5
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	1 142	1 142
Suecia	1 672	1 857
<b>Total</b>	<b>22 725</b>	<b>25 127</b>

15. Los anticipos financiaron principalmente importantes programas que abarcaban el Afganistán, la República Centroafricana, Somalia y Sudán del Sur y que representaban más del 97 % de los anticipos realizados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2021, tal como se muestra en el **Cuadro 5**.

**Cuadro 5. Anticipos con cargo al SFERA para programas en los países**

País(es)	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Sudán del Sur	7 500	7 500
Somalia	4 924	6 024
Afganistán	4 859	3 359
República Centroafricana	4 813	0
Filipinas	500	0
Nicaragua	100	100
Ucrania	30	30
Mundial	0	6 600
Yemen	0	1 050
Viet Nam	0	274
Nigeria	0	185
Pakistán	0	5
<b>Total</b>	<b>22 725</b>	<b>25 127</b>

16. Estaba previsto que el período de escasez de 2021 de **Sudán del Sur** fuera el más grave que el país hubiera vivido; según el pronóstico, el 60 % de la población se enfrentaría a niveles de crisis o peores niveles de inseguridad alimentaria, en particular 2,4 millones de personas que harían frente a situaciones de emergencia. Los anticipos del SFERA permitieron a la FAO aplicar inmediatamente el Programa sobre medios de vida en situaciones de emergencia de Sudán del Sur, un amplio programa que protege los medios de vida de las comunidades más vulnerables, mejora su producción alimentaria y fortalece su resiliencia. En el marco del programa, la Organización suministró insumos con arreglo a la estacionalidad para la producción de cultivos y hortalizas y las actividades pesqueras durante la campaña principal, la segunda campaña y el período de escasez. También reforzó los servicios de sanidad animal vacunando a los animales contra enfermedades prioritarias y contribuyendo a la vigilancia y el seguimiento de las enfermedades de los animales, así como a la presentación de informes al respecto. Asimismo, se proporcionaron pequeños rumiantes a los hogares ganaderos, que habían perdido una gran cantidad de animales debido a las inundaciones, para restablecer sus medios de vida basados en la ganadería. Además, la FAO ejecutó programas de nutrición basados en los mercados en los que las madres de niños pequeños recibieron cupones para comprar hortalizas, huevos, leche y pescado en los mercados locales con miras a mejorar la nutrición de sus familias y fortalecer las cadenas de valor locales. También se distribuyeron cupones para que las familias pudieran comprar aves de corral y pequeños rumiantes.



17. **Somalia** es muy vulnerable a los choques climáticos, que se han vuelto cada vez más frecuentes en los últimos años. En 2021, el país sufrió graves inundaciones y un período seco prolongado que dieron lugar a grandes pérdidas de cosechas, lo que tuvo consecuencias devastadoras para los medios de vida basados en la agricultura. Para crear resiliencia a estas perturbaciones, la FAO utilizó los anticipos del SFERA con miras a reforzar los diques fluviales erosionados con gaviones metálicos a través de programas de dinero por trabajo, lo que mejoró la protección contra las inundaciones y brindó oportunidades de empleo a corto plazo a los miembros de comunidades vulnerables del estado de Hirshabelle. Asimismo, se rehabilitaron los canales a lo largo del río Shebelle a fin de restablecer el acceso de los agricultores al agua para el riego. Los anticipos del SFERA también permitieron a la FAO fomentar la capacidad de las comunidades locales y el Gobierno para gestionar la infraestructura hidráulica y mitigar el riesgo de inundaciones a través del proyecto de Gestión de la información sobre aguas y tierras de Somalia. Se ofrecieron a los hogares agropastoriles y de zonas ribereñas semillas de cultivos y hortalizas de calidad, capacitación sobre buenas prácticas agrícolas y varias horas de uso de tractores y de riego. Además, se prestaron servicios veterinarios por todo el país para tratar a los animales con carencias de nutrientes, parásitos, heridas y enfermedades; estos servicios fueron fundamentales, teniendo en cuenta que las condiciones de sequía reducen la disponibilidad de pastos e impulsan la propagación de enfermedades animales infecciosas. La FAO también brindó apoyo a la Unidad de Análisis de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición llevando a cabo evaluaciones estacionales de la seguridad alimentaria y la nutrición y difundiendo la información para mejorar las intervenciones en situaciones de emergencia.

18. En 2021, el **Afganistán** sufrió una de las peores crisis alimentarias a escala mundial, habida cuenta de que más de la mitad de su población se enfrentaba a niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda. El 80 % de los afganos depende de la agricultura para su sustento y los sistemas de subsistencia agrícolas estaban al borde del colapso. Gracias a los anticipos del SFERA, la FAO movilizó rápidamente una respuesta de emergencia con miras a proteger y restablecer los medios de vida basados en la agricultura, respaldar la producción alimentaria local y crear resiliencia. La Organización suministró a los agricultores vulnerables semillas de trigo y fertilizantes, además de impartir capacitación sobre la producción de cultivos climáticamente inteligente y que incluye la dimensión de la nutrición, a fin de velar por que las semillas se plantaran a tiempo para el invierno. Asimismo, la FAO proporcionó a los ganaderos pienso concentrado y llevó a cabo campañas de sanidad animal para vacunar y tratar a los animales, con lo que salvaguardaba los bienes pecuarios esenciales de los ganaderos afganos. Se emprendieron actividades de dinero por trabajo encaminadas a rehabilitar la infraestructura de riego y de protección contra las inundaciones. Los anticipos del SFERA también permitieron a la FAO realizar transferencias monetarias incondicionales a los afganos más vulnerables, en particular los hogares sin tierras, las mujeres, los ancianos y las personas con discapacidad, para que pudieran satisfacer sus necesidades básicas más inmediatas. Se distribuyeron lotes de horticultura doméstica junto con capacitación técnica sobre cultivo de hortalizas y gestión integrada de plagas con objeto de aumentar rápidamente el acceso a alimentos frescos y mejorar la nutrición.

19. La **República Centroafricana** ha soportado conflictos desde 2012 y la pandemia de la COVID-19 empeoró su frágil economía. En 2021, más del 40 % de la población se enfrentaba a niveles de crisis o peores niveles de inseguridad alimentaria. Los anticipos del SFERA permitieron a la FAO suministrar rápidamente a los hogares que padecían inseguridad alimentaria semillas de cultivo, fertilizantes y lotes de horticultura doméstica antes de la campaña agrícola principal. Asimismo, se proporcionaron pequeños animales de cría para mejorar los medios de vida y la nutrición de los hogares vulnerables. Además, gracias a los anticipos del SFERA, la FAO pudo movilizar recursos adicionales para mantener los efectos positivos de la intervención.

## **B. Componente de fondo rotatorio**

20. El **servicio de coordinación de emergencias** del componente de fondo rotatorio del SFERA facilita el rápido despliegue de expertos de servicios de emergencia, así como el refuerzo de los equipos existentes, con el objeto de financiar actividades adicionales o suplir deficiencias de financiación en períodos breves. En el **Cuadro 6** se indica la asignación de recursos por país.

**Cuadro 6. Servicio de coordinación de emergencias del SFERA**

País(es)	Asignación aprobada (en miles de USD)
Burkina Faso y Senegal	15
Camboya	5
Camerún	110
Chad	158
Etiopía, Haití, Iraq, Líbano, Malí, Mozambique, Palestina, República Democrática del Congo, Somalia, Sudán del Sur, Uganda y Yemen	95
Fiji	38
Haití	175
Iraq	20
Madagascar	50
Nepal	15
Níger	209
República Árabe Siria	43
República Democrática del Congo	107
República Dominicana	70
Sudán	87
Tayikistán	20
Timor-Leste	50
Uganda	5
Venezuela	100
<b>Total</b>	<b>1 372</b>

21. El **servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas** del fondo rotatorio financia actividades de evaluación de las necesidades al comienzo de una crisis con el fin de ayudar a la FAO y a sus asociados a obtener la información necesaria para formular programas de respuesta rápida, así como estrategias de resiliencia a más largo plazo. Durante el período objeto del presente informe, se realizaron ejercicios de evaluación de las necesidades y de elaboración de programas en los países que se indican en el **Cuadro 7**.

**Cuadro 7. Asignaciones para las misiones de evaluación de las necesidades**

País(es)	Asignación aprobada (en miles de USD)
Afganistán	52
Bangladesh	37
Chad	99
Filipinas	50
Guinea	61
Haití	17
Madagascar	212
Mauritania y Senegal	20
Mozambique	82
Nigeria	50
República Democrática del Congo	107
Ribera Occidental y Franja de Gaza	50
Sri Lanka	20
Tayikistán	27
Uganda	55
Yemen	142
<b>Total</b>	<b>1 081</b>

22. El **servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3** se creó en relación con el componente del fondo rotatorio a raíz de lo aprobado por el Comité de Finanzas en su 147.º período de sesiones, en noviembre de 2012<sup>5</sup>. Este servicio se centra en: i) medidas para afrontar situaciones de urgencia y actividades de refuerzo de la capacidad de la FAO para responder a emergencias de gran magnitud; y ii) la intervención en situaciones de emergencia de nivel 3 y el refuerzo institucional.

### *Preparación*

23. En el ámbito de la **“Creación de capacidad para la preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3”** se creó la Unidad de Desarrollo de la Capacidad con el objetivo de elaborar, poner a prueba y reformular programas de capacitación en operaciones. La Unidad brindó apoyo a la transición de la capacitación presencial a una modalidad en línea de conformidad con las medidas de seguridad relacionadas con la COVID-19 normalizando la capacitación en línea a escala mundial del personal de la FAO en materia de operaciones de emergencia y resiliencia. De marzo a mayo de 2021, se elaboró e impartió con carácter experimental una capacitación en línea completa basada en simulaciones y dirigida a 16 participantes de la Oficina Regional de la FAO para el Cercano Oriente y África del Norte (RNE) y la Oficina Regional para África. La capacitación se realizó en línea a través de módulos de capacitación basados en tres sesiones interactivas relacionadas con el mercado (recursos humanos, presupuestos y cadena de suministro) y una simulación teórica hipotética relativa a una catástrofe de aparición lenta. Según las mediciones de las evaluaciones llevadas a cabo antes y después de la capacitación, la capacidad de los participantes aumentó hasta un nivel en el que casi todos podían trabajar de forma independiente y la mitad del grupo podía dirigir o formar a otras personas sobre las esferas temáticas de la capacitación. El incremento de la capacidad se correspondía con la meta y estaba en consonancia con el aumento registrado en la formación presencial. El 100 % de los participantes calificó la capacitación como “muy pertinente” o “pertinente”; el 81 % de los participantes calificó la facilitación como “excelente”, y el 87,5 % calificó la formación como “aprendizaje prioritario” o “buen aprovechamiento del tiempo”.

24. Se llevó a cabo una formación de instructores que brindó apoyo a la ejecución del proyecto regional de la RNE titulado “Towards Risk Informed Response to Natural Disasters in Conflict Affected Areas” (Hacia una respuesta basada en los riesgos ante las catástrofes naturales en zonas afectadas por conflictos). El proyecto tiene por objeto poner a prueba enfoques y documentar experiencias en relación con la aplicación de medidas de reducción de riesgos de catástrofes (RRC) en zonas afectadas por conflictos en el Iraq, la República Árabe Siria y el Yemen. Una de las actividades del proyecto es el fomento de la capacidad de las partes interesadas nacionales y locales en materia de RRC. Habida cuenta de los desafíos y las restricciones relacionados con la COVID-19, los equipos nacionales del Iraq, la República Árabe Siria y el Yemen se ajustaron a la realización de parte de la capacitación de forma virtual. El equipo del proyecto y la Iniciativa regional de fomento de la resiliencia para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de la RNE buscó el apoyo de la Unidad de Desarrollo de la Capacidad para impartir una capacitación dirigida a los equipos de ejecución del proyecto a fin de que pudieran: i) entender las diversas consideraciones a la hora de elaborar e impartir capacitación en línea (en comparación con el formato presencial); ii) elaborar una capacitación en línea en la que se diera respuesta a las conclusiones de las evaluaciones sobre los países y se utilizaran los materiales de enseñanza distribuidos en materia de RRC; y iii) presentar proyectos de planes o sesiones de capacitación, formular observaciones al respecto y compartir consejos útiles y buenas prácticas entre sí. Doce personas participaron en la formación de instructores, en particular personal de la FAO y empleados externos. El personal de la FAO procedía de las oficinas de la Organización en el Yemen, la República Árabe Siria y el Iraq y el personal externo, de diversas organizaciones no gubernamentales y autoridades nacionales.

---

<sup>5</sup> FC 147/8.

### **Respuesta**

25. Los fondos asignados en la esfera del **“Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3”** financian intervenciones de respuesta inmediata de la FAO partiendo de un enfoque de “utilidad a ultranza”, que se define como el compromiso de recursos a falta de evaluaciones de las necesidades y planes de respuesta detallados. Durante el período al que se refiere el presente informe, se aprobaron recursos partiendo de un enfoque de “utilidad a ultranza” para las actividades relacionadas con la intervención en situaciones de emergencia en el Afganistán y Etiopía.

**Cuadro 8. Asignaciones destinadas al refuerzo institucional y la intervención en situaciones de emergencia de nivel 3**

<b>Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3</b>	<b>Cuantía (en miles de USD)</b>
Afganistán	500
Etiopía	500
<b>Total</b>	<b>1 000</b>

26. Los fondos del SFERA de nivel 3 asignados al **Afganistán** en septiembre de 2021 permitieron movilizar y desplegar rápidamente recursos internos en apoyo de la ampliación del programa para responder a la crisis humanitaria sin precedentes que sufría el país. Se brindó apoyo general de gestión administrativa junto con asistencia en relación con el Plan de Respuesta Humanitaria de 2022 y la formulación de proyectos. Asimismo, se ofreció apoyo técnico y administrativo con miras a encontrar soluciones en cuanto al flujo de fondos y la tramitación de pagos en el complejo contexto operativo. Los fondos también se utilizarán para reforzar las funciones de cumplimiento, adquisiciones, promoción y comunicación habida cuenta de que el programa prevé llegar al doble de personas (50 millones) en 2022.

27. Los fondos del SFERA de nivel 3 asignados a **Etiopía** en abril de 2021 cubrieron una serie de necesidades durante las fases más urgentes de la crisis humanitaria que afecta a la región de Tigray. Los fondos contribuyeron a la creación de oficinas descentralizadas de la FAO en Tigray y el fortalecimiento de las mismas. Concretamente, se ha fortalecido el equipo de logística y se le ha proporcionado el equipo esencial para gestionar el elevado volumen de insumos humanitarios que debe distribuirse sobre el terreno en un entorno muy complejo.

### **C. Componente programático**

28. En el marco del componente programático del SFERA, se asignaron 5,4 millones de USD en el contexto del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas y 5,6 millones de USD en relación con el servicio de acción preventiva.

#### **Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas**

29. En el marco de este servicio, se recibieron 5,4 millones de USD de financiación de Bélgica, Suecia e Irlanda. Las contribuciones de estos asociados que aportan recursos por medio de este servicio han respaldado a los equipos nacionales de la FAO para responder rápidamente a crisis de gran envergadura mediante la adquisición y entrega inmediatas de insumos urgentes. Los fondos se asignaron a 10 países para las intervenciones humanitarias agrícolas de emergencia más apremiantes.

**Cuadro 9. Financiación proporcionada con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas**

<b>País(es)</b>	<b>Tipo de intervención</b>	<b>Cuantía (en miles de USD)</b>
<b>Asignaciones de la contribución de Bélgica</b>		
Etiopía	Apoyo de emergencia a los medios de vida para las comunidades afectadas por el conflicto en la región de Tigray	500
Franja de Gaza	Apoyo de emergencia a los ganaderos vulnerables de la Franja de Gaza a través de la distribución de forraje para animales	610
Haití	Protección y recuperación de los medios de vida de las poblaciones afectadas por el terremoto que azotó Haití el 14 de agosto	500
Líbano	Asistencia de urgencia para combatir la langosta del desierto	100
Líbano	Apoyo al esfuerzo del Ministerio de Agricultura del Líbano por controlar la dermatosis nodular contagiosa	3*
Madagascar	Asistencia de urgencia en el sector agrícola para los hogares que sufren inseguridad alimentaria aguda a fin de mitigar las repercusiones de la segunda ola de COVID-19, agravadas por los peligros climáticos y biológicos recurrentes en el sur de Madagascar	400
Níger	Mejora de la seguridad alimentaria mediante el apoyo a los medios de vida de 9 500 hogares vulnerables del medio rural en Diffa, Maradi, Tahoua y Tillabéri	500
República Árabe Siria	Apoyo de emergencia a la República Árabe Siria para combatir la langosta del desierto	200
República Democrática del Congo	Apoyo de emergencia para acoger a las comunidades afectadas por la erupción volcánica en Kivu del Norte	250
Venezuela	Asistencia de urgencia en el sector agrícola para las poblaciones vulnerables que sufren inseguridad alimentaria a causa de la COVID-19	350
<b>Total de Bélgica</b>		<b>3 413</b>
<b>Asignaciones de la contribución de Suecia</b>		
Burkina Faso	Asistencia de urgencia para la subsistencia a fin de mejorar la seguridad alimentaria de los hogares en zonas afectadas por conflictos y propensas a la hambruna de Burkina Faso	700
Níger	Intervención en situaciones de emergencia en relación con los medios de vida agrícolas y ganaderos de la población más vulnerable afectada por la inseguridad alimentaria en el Níger	700
<b>Total de Suecia</b>		<b>1 400</b>
<b>Asignaciones de la contribución de Irlanda</b>		
Níger	Mejora de la seguridad alimentaria, la nutrición y la resiliencia de las comunidades de Diffa afectadas por perturbaciones naturales, el cambio climático y el conflicto de la cuenca del lago Chad	597
<b>Total</b>		<b>5 410</b>

\* Los 3 000 USD fueron un complemento del proyecto que se inició en 2020.

30. En **Burkina Faso**, el número de desplazados internos superó los 1,2 millones cuando el conflicto armado se intensificó en 2021. Las sequías e inundaciones también sacudieron al país, reduciendo la superficie de terrenos agrícolas y los pastizales. Esto afectó a las rutas de trashumancia y provocó conflictos entre las comunidades de agricultores y ganaderos por los limitados recursos naturales. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO rápidamente contribuyó a la rehabilitación de las tierras degradadas a través de programas de dinero por trabajo y aumentó la superficie de tierra cultivable. Asimismo, ayudó con prontitud a los desplazados internos y los miembros de las comunidades de acogida distribuyendo semillas certificadas de arveja de vaca y hortalizas. Los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA también permitieron a la FAO empoderar a las mujeres realizando transferencias monetarias incondicionales e impartiendo capacitación sobre actividades generadoras de ingresos y gestión financiera.

31. En mayo de 2021, el volcán Nyiragongo entró en erupción cerca de Goma en la **República Democrática del Congo**. Las coladas destruyeron casas y existencias de alimentos y causaron el desplazamiento forzoso de cientos de miles de personas. Los desplazamientos internos masivos y repentinos ejercieron una enorme presión en las comunidades de acogida, que ya sufrían altos niveles de inseguridad alimentaria aguda. Además, la lluvia de cenizas puso en peligro la cosecha del verano y la salud del ganado. Gracias a los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO pudo suministrar con prontitud a los miembros de las comunidades de acogida semillas de hortalizas de ciclo corto que pudieran cosecharse durante el período de escasez. Asimismo, se proporcionaron semillas de maíz y frijol y pequeñas herramientas agrícolas para que las familias pudieran prepararse para la siguiente temporada de siembra. La FAO también distribuyó cuyes, aves de corral y cabras reproductoras entre los hogares vulnerables afectados con miras a ofrecerles una fuente de proteínas para mejorar su nutrición.

32. El conflicto en la región de Tigray de **Etiopía** provocó una crisis humanitaria en la que más de 2 millones de personas fueron desplazadas y más de 5 millones se enfrentaban a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda. El conflicto se desató en el momento de mayor actividad de la campaña agrícola principal antes de que muchos hogares hubieran recogido sus cosechas y se estimó que más del 90 % de las cosechas se perdió. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO rápidamente proporcionó semillas de tef, cebolla y tomate mejoradas y tolerantes a la sequía, junto con servicios de extensión, para que los hogares vulnerables pudieran recuperar sus medios de vida y producir alimentos nutritivos durante el período de escasez. Además, la Organización contribuyó a la coordinación de la asistencia en materia de seguridad alimentaria y medios de vida a escala regional recopilando y divulgando información sobre las intervenciones agrícolas. También brindó respaldo técnico a los asociados, en particular el gobierno regional, con vistas a mejorar la respuesta humanitaria.

33. La escalada de violencia en la **Franja de Gaza** dio lugar a la destrucción de muchos activos agrícolas esenciales y los ganaderos sufrieron grandes daños y pérdidas en sus rebaños. Se preveía que las pérdidas aumentarían aún más, dado que los pequeños productores no podían acceder a forraje para alimentar a sus animales. Para prevenir la pérdida irreversible de bienes pecuarios vitales, la FAO utilizó los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para distribuir rápidamente piensos para el ganado entre los pequeños ganaderos vulnerables.

34. El 14 de agosto de 2021, un terremoto de magnitud 7,2 sacudió el suroeste de **Haití**. Días después, las lluvias torrenciales provocaron inundaciones y corrimientos de tierras que dañaron los cultivos de verano y la infraestructura agrícola, mataron e hirieron a cabezas de ganado, y alteraron las cadenas de suministro de insumos agrícolas. La FAO utilizó los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para hacer llegar rápidamente a los hogares vulnerables de las comunidades de montaña variedades resilientes al clima de frijol y maíz, así como esquejes de yuca y batata, para plantarlos antes de la campaña agrícola de invierno. Asimismo, se proporcionaron semillas de hortalizas y herramientas junto con capacitación sobre producción de hortalizas. Se distribuyeron cabras entre los hogares encabezados por mujeres y niñas a fin de mejorar sus medios de vida y nutrición. Además, la FAO fortaleció la capacidad de los servicios veterinarios formando a los veterinarios y creando clínicas veterinarias móviles para tratar a los animales enfermos.

35. Se detectaron langostas del desierto en la **República Árabe Siria** en abril de 2021 en la provincia de Deir-ez-Zor, que rápidamente se propagaron a las provincias de Alepo, Ar-Raqqa, As-Sweida, Dara'a, Homs y Qunietra. Los fuertes vientos también hicieron que la plaga migratoria de los cultivos cruzara la frontera con el **Líbano**. Para contener inmediatamente los brotes, la FAO utilizó los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para adquirir y entregar plaguicidas y equipo de control, en particular pulverizadores a muy bajo volumen montados sobre vehículos, pulverizadores de mochila y pulverizadores de mano, al Ministerio de Agricultura y Reforma Agraria de la República Árabe Siria y al Ministerio de Agricultura del Líbano. Esto protegió la producción agrícola de los agricultores cuyos medios de vida ya habían resultado devastados por años de conflictos y recesión económica. Además, la financiación respaldó la capacitación técnica del personal de los ministerios, lo que fortaleció la capacidad local para predecir, supervisar y controlar los brotes de langosta del desierto.

36. El sector ganadero del **Líbano** se enfrentó a la amenaza de las enfermedades transfronterizas de los animales en 2020 y 2021. Dado que al otro lado de la frontera en la República Árabe Siria se sucedían brotes de dermatosis nodular contagiosa (DNC), era fundamental vacunar al ganado contra la enfermedad para proteger los medios de vida de los criadores de ganado lechero y vacuno de carne. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO adquirió con prontitud la vacuna contra la DNC y, junto con el Ministerio de Agricultura, ayudó a vacunar a un gran número de reses, con lo que salvaguardó la salud y productividad del ganado y los medios de vida de los hogares de pastores.

37. En 2021, más de un millón de personas en el Gran Sur de **Madagascar** se enfrentaban a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda como resultado de choques climáticos recurrentes, en particular la sequía prolongada que empezó en 2019. El aumento pronunciado de las infecciones por COVID-19 de abril de 2021 amenazó con empeorar la situación, ya que se preveía que las restricciones encaminadas a impedir que la enfermedad se propagara limitarían la prestación de ayuda humanitaria. Gracias a los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO actuó con prontitud suministrando a las familias de agricultores vulnerables semillas de hortalizas, legumbres y cultivos tolerantes a la sequía y de ciclo corto, junto con pequeñas herramientas agrícolas. Además, se realizaron transferencias monetarias a las familias a fin de satisfacer sus necesidades inmediatas mientras crecían los cultivos. La FAO también invirtió en los ganaderos, proporcionándoles razas mejoradas de aves de corral y cabras y organizando una campaña de sanidad animal fundamental en la que se vacunó y trató a miles de animales.

38. En el **Níger** se brindó un apoyo excepcional en 2021 con miras a responder a los efectos de las condiciones secas, los fuegos de matorrales, las inundaciones y los conflictos. Los incendios destruyeron miles de hectáreas de pastizales, lo que puso en peligro la capacidad de los ganaderos de alimentar a sus rebaños. Gracias a los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO protegió los pastizales expuestos a un alto riesgo de incendio construyendo cortafuegos a través de programas de dinero por trabajo. La FAO también prestó apoyo a los hogares agropastoriles y pastoriles que vivían en zonas con escasez de forraje proporcionándoles piensos de alta calidad en el período de escasez y atención veterinaria, en particular servicios de vacunación y tratamiento contra parásitos. Las inundaciones que afectaron al Níger en 2021 mataron ganado y destruyeron la producción agrícola. Utilizando los fondos del SFERA, la FAO distribuyó rápidamente semillas para la estación húmeda, semillas de cultivos de regadío y semillas de hortalizas, junto con herramientas agrícolas, destinadas específicamente a hogares encabezados por una mujer y a personas desplazadas. La Organización también proporcionó a los hogares de pastores pequeños rumiantes. Se realizaron transferencias monetarias (cash+) a los hogares más vulnerables y se les suministraron insumos agrícolas con vistas a velar por que satisficieran sus necesidades inmediatas al tiempo que participaban en actividades de subsistencia. Debido al conflicto de la cuenca del lago Chad, un gran número de personas desplazadas internamente y refugiados llegó a Diffa, la región más vulnerable del país. Esto ha ejercido presión en las comunidades de acogida, que ya eran vulnerables y estaban afectadas por sequías e inundaciones. A fin de fortalecer los medios de vida y mejorar la nutrición y la seguridad alimentaria, la FAO distribuyó lotes de hortaliza doméstica y sensibilizó acerca de la nutrición, la prevención de la COVID-19 y la equidad de género. Se establecieron escuelas de campo agropastoriles para promover las buenas prácticas en materia de agricultura climáticamente inteligente, reducción de riesgos de catástrofes y gestión sostenible de los recursos naturales.

39. Las crisis políticas y económicas han impulsado la inseguridad alimentaria y la malnutrición en **Venezuela** y estaba previsto que la inseguridad alimentaria empeorara en 2021, habida cuenta de que las repercusiones de la pandemia de la COVID-19 hicieron que la economía se contrajera aún más. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO distribuyó rápidamente insumos agrícolas para las estaciones húmeda y seca a hogares vulnerables de los estados de Táchira y Zulia, destinados específicamente a personas migrantes, hogares encabezados por mujeres y miembros de las comunidades de acogida. Además, la FAO respaldó la multiplicación de semillas locales contratando a organizaciones de agricultores indígenas para producir semillas y ofreciéndoles capacitación técnica.

Los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA también contribuyeron al modelo de producción integrada orientado a la nutrición y basado en cultivos domésticos proporcionando cultivos de ciclo corto y estables, herramientas y sistemas de riego a una escuela de campo para agricultores y a organizaciones dirigidas por mujeres, además de promover intercambios técnicos entre los agricultores locales.

### Servicio de acción preventiva

40. La acción preventiva es un enfoque con arreglo al cual las alertas tempranas se traducen en actividades que reducen los efectos de las catástrofes. Estas actividades pueden consistir en diferentes medidas de prevención y mitigación, que varían en función del peligro previsto, el contexto y los sectores en riesgo. A continuación figuran algunos de los parámetros fundamentales que caracterizan la acción preventiva:

- Programación: Las intervenciones de acción preventiva deberían ejecutarse antes de que se perciban los efectos de los peligros. Más específicamente, en caso de sucesos repentinos, las intervenciones de acción preventiva deberían llevarse a cabo antes de que se produzca el peligro (por ejemplo, antes de que un ciclón toque tierra), mientras que en lo que concierne a los fenómenos de aparición lenta, estas deberían realizarse antes del punto álgido de la catástrofe.
- Pronóstico: Las intervenciones de acción preventiva deberían originarse a raíz de una alerta temprana o de pronósticos en combinación con el análisis de la situación que exista en ese momento.
- Objetivo: La acción debe tener por objeto proteger la seguridad alimentaria y los medios de vida agrícolas contra los efectos de los peligros que puedan cernerse sobre las familias más vulnerables y fomentar su resiliencia ante futuras catástrofes.

41. La FAO figura entre los organismos que abanderan los esfuerzos mundiales para examinar y mejorar los enfoques de acción preventiva con miras a evitar las crisis alimentarias. El freno del deterioro de la seguridad alimentaria está íntimamente relacionado con la protección de los medios de vida y los medios de las personas para sostenerse y su seguridad alimentaria. La acción temprana de la Organización tiene como objetivo salvaguardar los activos y medios de vida agrícolas de los efectos de las situaciones de peligro, con miras a prevenir la adopción de estrategias de supervivencia nocivas que conduzcan al hambre y la indigencia.

42. El servicio de acción preventiva del SFERA posibilita que las oficinas en los países accedan al tipo de financiación preasignada necesaria para la ejecución oportuna de las intervenciones de acción preventiva. Permite liberar fondos en caso de señales de alerta temprana precisas de una catástrofe inminente, también conocidas como desencadenantes. Los mecanismos de estos desencadenantes están adaptados al contexto y a los peligros prioritarios. Se basan en umbrales cuantitativos (por ejemplo, derivados de partes meteorológicos, previsiones relativas a la seguridad alimentaria y datos de teledetección) y se confirman mediante información cualitativa y la opinión de expertos.

43. En 2021, la FAO llevó a cabo intervenciones de acción preventiva en 14 países financiadas con cargo al servicio de acción preventiva del SFERA, tal como se muestra en el **Cuadro 10**. En el marco de este servicio, se recibieron 5,6 millones de USD de Bélgica, Alemania y Suecia. Los datos demuestran que una financiación rápida, flexible y anticipada puede permitir abordar las necesidades humanitarias con un costo menor a través de una forma de asistencia más digna y que empodera a las personas.

**Cuadro 10. Financiación proporcionada con cargo al servicio de acción preventiva**

País(es)	Tipo de intervención	Cuantía (en miles de USD)
<b>Asignaciones de la contribución de Suecia</b>		
Kenya	Acción preventiva para mitigar los efectos previstos de las precipitaciones inferiores a la media sobre la seguridad alimentaria y los medios de vida en el noreste de Kenya	579
República Centrafricana	Establecimiento de existencias estratégicas de insumos agrícolas para mitigar las consecuencias humanitarias previstas	600
<b>Total de Suecia</b>		<b>1 179</b>



<b>Asignaciones de la contribución de Bélgica</b>		
Afganistán	Freno de los posibles efectos de las condiciones secas o la sequía causadas por el fenómeno La Niña en el Afganistán	580
Bangladesh	Protección de los recursos de subsistencia de las comunidades de zonas propensas a las inundaciones a través de medidas preventivas en el norte de Bangladesh	200
El Salvador, Guatemala y Honduras	Puesta en marcha de medidas preventivas para proteger los medios de vida agrícolas y la seguridad alimentaria de los efectos de la sequía en El Salvador, Guatemala y Honduras	500
Interregional (Mauritania y Senegal)	Medidas integradas encaminadas a prever, prevenir y controlar brotes de plagas en zonas agrícolas en Mauritania y el Senegal	300
República Democrática del Congo	Establecimiento de existencias estratégicas de insumos agrícolas para mitigar las consecuencias humanitarias previstas del conflicto en la República Democrática del Congo	585
San Vicente y las Granadinas	Acción preventiva para mitigar el riesgo de erupciones volcánicas en San Vicente y las Granadinas	102
<b>Total de Bélgica</b>		<b>2 268</b>
<b>Asignaciones de la contribución de Alemania</b>		
Madagascar	Acción preventiva dirigida a evitar un recrudecimiento de la plaga de la langosta migratoria de Madagascar	961
Myanmar	Acción preventiva para mitigar una posible crisis alimentaria que afecte a las comunidades vulnerables del estado de Rakhine y la región de Ayeyarwady	600
República Árabe Siria	Acción preventiva encaminada a proteger a los productores de trigo frente a las precipitaciones inferiores a la media que se prevén para la segunda mitad de 2021 en las zonas afectadas por la crisis de la República Árabe Siria	580
<b>Total de Alemania</b>		<b>2 141</b>
<b>Total</b>		<b>5 588</b>

44. En septiembre de 2020, la célula mundial del fenómeno de oscilación austral/El Niño incluyó al **Afganistán** entre los países con mayor riesgo de verse afectados por la sequía causada por La Niña en la primera mitad de 2021. Esta información se analizó junto con los datos nacionales y subregionales, que apuntaban a precipitaciones inferiores a la media, altas temperaturas y condiciones secas persistentes en todo el país. Esto coincidía con la campaña principal del trigo, que proporciona alimentos básicos esenciales después del período de escasez. Inmediatamente se activó el fondo del servicio de acción preventiva del SFERA con el apoyo del Gobierno de Bélgica, lo que permitió a la FAO y sus asociados empezar a prestar asistencia a las comunidades vulnerables en enero de 2021, esto es, seis meses antes de que se declarara oficialmente la situación de sequía. La FAO suministró lotes de protección de los cultivos de trigo y el ganado, puso en marcha programas de dinero por trabajo encaminados a rehabilitar y reparar los sistemas locales de riego y sensibilizó acerca de las prácticas de prevención de la COVID-19.

45. En **Bangladesh** las inundaciones se suceden con periodicidad anual y el riesgo incide gravosamente en las familias cuando empieza la estación del monzón. En julio de 2020, la FAO y sus asociados en Bangladesh utilizaron las técnicas más avanzadas de recopilación de datos y análisis predictivo para prever cuándo las inundaciones alcanzarían su punto crítico, con lo que pudieron intervenir con antelación. Esto ayudó a las familias de agricultores a proteger su ganado y sus bienes básicos antes del embate de las inundaciones. Para facilitar la preparación para la campaña de 2021, la FAO utilizó el servicio de acción preventiva del SFERA para garantizar que se hubiera preparado todo lo necesario para llevar a cabo intervenciones oportunas antes de la alerta de inundaciones, que se activa con un margen de solo cinco días. Afortunadamente, la estación de las crecidas fue moderada en la cuenca del río Jamuna en Bangladesh durante 2021, por lo que la FAO optó por emplear su enfoque de “utilidad a ultranza” para utilizar los fondos con miras a brindar apoyo a hogares de otras partes del país que estaban sufriendo inundaciones.

46. En la **República Centroafricana**, el activismo renovado de los grupos armados en el período previo a las elecciones generales de diciembre de 2020 y febrero de 2021 debilitó la ya precaria situación humanitaria, lo que provocó desplazamientos a gran escala y el encarecimiento de los precios alimentarios. En abril de 2021, estaba previsto que un gran número de personas recientemente desplazadas regresara a sus aldeas sin ningún activo productivo ni insumos agrícolas para cultivar durante la siguiente campaña agrícola. Gracias a la contribución de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo se activó el fondo del servicio de acción preventiva del SFERA, lo que permitió a la FAO establecer por adelantado existencias de insumos agrícolas con miras a distribuirlos rápidamente entre los hogares repatriados y de las comunidades de acogida vulnerables a fin de evitar un mayor deterioro de la seguridad alimentaria.

47. Siguen preocupando las condiciones de seguridad en la **República Democrática del Congo**, que provocan constantes desplazamientos de la población. En vista del alto riesgo de que se produjeran más brotes de violencia a lo largo de 2021 y de la situación de seguridad alimentaria ya alarmante, la FAO puso en marcha un proyecto de acción preventiva a principios de 2021 que se financió con cargo al servicio de acción preventiva del SFERA con el apoyo del Gobierno de Bélgica. El proyecto tenía por objeto mitigar las consecuencias inmediatas de los desplazamientos causados por el conflicto en la seguridad alimentaria impulsando la producción de alimentos a través de la distribución de semillas de cultivos y herramientas en beneficio de las personas desplazadas, los repatriados y las comunidades de acogida. Para velar por que la intervención fuera oportuna, se establecieron por adelantado existencias estratégicas de insumos agrícolas en las zonas en las que podían producirse nuevos episodios de violencia o conflicto y su distribución venía impulsada por la información de alerta temprana disponible en el plano subnacional.

48. El cambio climático y las modificaciones en la infraestructura hidroagrícola están modificando profundamente los ecosistemas del Sahel. Una de las consecuencias observadas es la mayor proliferación de roedores, que dañan los cultivos y ponen en peligro la producción agrícola y los medios de vida conexos. En una evaluación rápida llevada a cabo en marzo de 2021 se puso de manifiesto que había una gran cantidad de roedores en el valle del río Senegal a lo largo de la frontera entre el **Senegal y Mauritania** y se alertó de la rápida proliferación que se preveía debido a la reanudación temprana de las actividades reproductivas. Se preveía el riesgo de que los roedores causaran graves daños en amplias zonas de campos de arroz de riego, lo que tendría un efecto dominó en la seguridad alimentaria. Gracias a la contribución del Gobierno de Bélgica se activó el servicio de acción preventiva del SFERA con miras a brindar apoyo a los gobiernos de los dos países en las operaciones de control. A través del proyecto también se suministraron semillas de arroz de calidad a los hogares vulnerables a fin de alentar a que se reanudara la plantación de arroz y a que se aplicaran medidas comunitarias de control de los roedores.

49. En marzo de 2021, los pronósticos apuntaban a una temporada de lluvias inferiores a la media (de abril a junio) en partes nororientales de **Kenya**, la segunda estación húmeda consecutiva con precipitaciones insuficientes, lo que, sumado a las repercusiones de la langosta del desierto, habría impulsado aún más el rápido deterioro de los recursos pastoriles en la zona y habría supuesto una amenaza importante para la seguridad alimentaria de los hogares de pastores. Gracias a la contribución de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo se activó el servicio de acción preventiva del SFERA con objeto de proteger los bienes pecuarios antes de que las consecuencias de la sequía se materializaran a través de la provisión de efectivo, pienso y apoyo a la sanidad animal (cash+) a los hogares vulnerables de pastores de los condados de Garissa, Mandera, Río Tana y Wajirand.

50. En abril de 2021, los modelos meteorológicos mundiales analizados por el grupo de alerta temprana y análisis de riesgos del Comité Permanente entre Organismos indicaron un riesgo de déficit de lluvias en América central durante los meses siguientes, lo que podía tener grandes repercusiones en la temporada de primera (de mayo a septiembre). Esto se sumó a la actualización de marzo de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, en la que se revelaba un aumento drástico de la inseguridad alimentaria debido a las consecuencias de la COVID-19 y la temporada de huracanes de 2020. Los efectos potenciales de la sequía prevista sobre la seguridad alimentaria se han clasificado como elevados, especialmente en el Corredor Seco y en las zonas con altos niveles de migración debido a la mayor vulnerabilidad de la población.

Gracias a la contribución del Gobierno de Bélgica se activó el servicio de acción preventiva del SFERA para anticipar y mitigar los efectos de la sequía durante la temporada de primera, así como garantizar la continuación de las actividades agrícolas posteriormente en la temporada de postrera. En la intervención se prestó asistencia a los agricultores de subsistencia vulnerables de **El Salvador, Guatemala y Honduras** aumentando las capacidades de almacenamiento y gestión del agua, brindando apoyo a la sanidad animal y proporcionando insumos agrícolas urgentes y tolerantes a la sequía.

51. En la región del Gran Sur de **Madagascar**, una grave sequía que se prolongó tres años consecutivos arrasó con las cosechas e impidió que la gente accediera a los alimentos, lo que dio lugar a una situación crítica de inseguridad alimentaria aguda y malnutrición. En octubre de 2020, estaba previsto que un brote importante de langosta migratoria de Madagascar afectara la próxima campaña agrícola (de noviembre de 2020 a marzo de 2021), lo que tendría graves repercusiones en los medios de vida, la nutrición y la seguridad alimentaria de aproximadamente un millón de personas. Gracias al apoyo del Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania se activó de forma inmediata el servicio de acción preventiva del SFERA con miras a prevenir la propagación de las langostas migratorias a través del apoyo técnico, operacional y de fomento de la capacidad destinado a las operaciones de prospección y control. Estas se llevaron a cabo en estrecha colaboración con el Ministerio de Agricultura, en particular el Centro Nacional de Lucha contra la Langosta, la Dirección de Protección Vegetal y las direcciones regionales de agricultura y ganadería. En enero de 2022, la FAO y sus asociados habían realizado prospecciones en el 60 % de las zonas de concentración y habían tratado alrededor de 3 500 hectáreas de tierras. Estaba previsto que estas medidas evitaran una grave catástrofe: en recrudescimientos anteriores de la plaga de langostas se había perdido hasta el 40 % de las cosechas.

52. En abril de 2021, la crisis política en **Myanmar** ya había desplazado a miles de personas vulnerables y había afectado a sus medios de vida, lo que acentuó las preocupantes tendencias ascendentes de los precios de mercado de los productos alimenticios básicos. Se preveía un mayor deterioro de la seguridad alimentaria durante los siguientes meses como resultado de: i) el aumento de la migración del medio urbano al rural y las consiguientes presiones sobre hogares individuales y recursos disponibles a escala local como la tierra y el agua; y ii) las perturbaciones que afectaban a las fuentes de ingresos y los servicios bancarios, que ponían en peligro el acceso a insumos agrícolas para la próxima campaña agrícola durante la estación del monzón. Gracias a la contribución del Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania se activó el servicio de acción preventiva del SFERA a fin de respaldar de forma oportuna los medios de vida de las familias vulnerables y mitigar las repercusiones en la seguridad alimentaria y la nutrición. La intervención redundó en beneficio de los hogares vulnerables, a quienes proporcionó insumos agrícolas junto con capacitación sobre buenas prácticas agrícolas.

53. En **San Vicente y las Granadinas**, el nivel de alerta respecto del volcán La Soufrière había sido alto desde finales de 2020. A principios de 2021, se puso en marcha una serie de medidas preventivas en estrecha colaboración con el Gobierno para mitigar los posibles efectos devastadores de una erupción sobre los medios de vida agrícolas. En abril de 2021, las señales de advertencia resultaron ser acertadas y se produjo una gran erupción explosiva. Teniendo en cuenta que el riesgo de que se mantuviera la actividad volcánica continuaba siendo alto, la FAO activó el servicio de acción preventiva del SFERA para seguir aplicando medidas preventivas encaminadas a proteger los bienes pecuarios en el extremo nororiental de la isla, que se encontraba en la zona roja de mayor riesgo. La intervención redundó en beneficio de los hogares ganaderos más vulnerables, a quienes proporcionó establos para el ganado y apoyo a la sanidad animal, así como apoyo técnico para mejorar la marcación y la rastreabilidad del ganado.

54. En la **República Árabe Siria**, los pronósticos publicados en agosto de 2021 apuntaban a una alta probabilidad de que las precipitaciones fueran inferiores a la media durante la segunda mitad de 2021, coincidiendo con la temporada de siembra del trigo en partes del país afectadas por la crisis. Estaba previsto que las consecuencias de la escasez de lluvias para los productores de trigo vulnerables fueran graves, sobre todo después de las malas cosechas generalizadas de los cereales de secano.

Gracias a la contribución del Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania, el fondo del servicio de acción preventiva del SFERA permitió a la FAO comprar y distribuir rápidamente semillas de trigo tolerantes a la sequía a tiempo para la siembra. Esta medida complementó las actividades de rehabilitación de las fuentes de agua que se estaban llevando a cabo en las mismas zonas. Se prevé que cada hogar beneficiario podrá producir unas dos toneladas de trigo gracias a esta intervención oportuna.

**Cuadro 11. Financiación proporcionada en el marco del servicio del programa de lucha contra la langosta del desierto**

Asociado que aporta recursos	Tipo de intervención	Cuantía (en miles de USD)
<b>Contribución de Irlanda</b>		
Kenya	Apoyo de emergencia para mejorar la vigilancia y el control de la invasión de langostas del desierto	597
<b>Contribución del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte</b>		
Burkina Faso, Chad, Etiopía, Kenya, Malí, Mauritania, mundial, Níger, Senegal, Somalia, Yemen	Respuesta a la plaga de la langosta del desierto encaminada a mitigar las repercusiones en la seguridad alimentaria y los medios de vida en África occidental y el Sahel, Etiopía y Somalia	1 416
<b>Total</b>		<b>2 013</b>

**Servicio del programa de lucha contra la langosta del desierto**

55. En relación con el servicio del programa del SFERA de lucha contra la langosta del desierto, desde el inicio de la campaña se recibió un total de 5,1 millones de USD de los gobiernos del Canadá, Irlanda, Países Bajos, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suiza, así como de la Fundación Bill y Melinda Gates y la Fundación Louis Dreyfus, con inclusión de un complemento de 1,4 millones de USD en 2021 del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

56. En los últimos dos años se han logrado grandes avances en la supresión del recrudecimiento de la plaga de la langosta del desierto, la peor crisis de este tipo en decenios, así como en la mitigación de sus consecuencias para los agricultores y pastores vulnerables. Esto se debe al apoyo oportuno y generoso de los 29 asociados financiadores de la FAO, que aportaron el 100 % de los fondos solicitados, por un total de 243 millones de USD, lo que permitió a la FAO: i) prestar asistencia técnica y operacional para las operaciones de vigilancia y control; ii) respaldar los medios de vida de los agricultores y pastores afectados; y iii) fomentar y mantener la capacidad de los actores nacionales y regionales para hacer frente a brotes similares en el futuro.

57. Trabajando conjuntamente en los países afectados, la FAO y los gobiernos han controlado más de 2,3 millones de hectáreas de tierras, han protegido la seguridad alimentaria y los medios de vida de más de 41,5 millones de personas, han evitado la pérdida de cereales y leche por valor de más de 1 770 millones de USD, y han desarrollado las capacidades nacionales y regionales impartiendo capacitación, construyendo pistas de aterrizaje y centros de investigación, comprando una aeronave para la Comisión de Lucha contra la Langosta del Desierto, e introduciendo y fortaleciendo docenas de nuevas tecnologías.

58. En el momento de mayor actividad de la respuesta, el llamamiento mundial de la FAO incluyó al Gran Cuerno de África y el Yemen, África occidental y el Sahel, además de Asia sudoccidental. Actualmente, el recrudecimiento está llegando a su fin y solo quedan algunos puntos críticos en el Gran Cuerno de África que exigen una vigilancia constante. La FAO pudo fortalecer y agilizar su respuesta global a la crisis ocasionada por la langosta del desierto gracias a los fondos aportados mediante el servicio del programa del SFERA de lucha contra la langosta del desierto.

## V. Conclusiones

59. El SFERA proporciona a la FAO una herramienta para aumentar la previsibilidad y continuidad de sus intervenciones a nivel nacional. Las contribuciones al SFERA proporcionan a la FAO los medios necesarios para proporcionar asistencia de urgencia rápida y de gran repercusión a las poblaciones más vulnerables afectadas por diversas categorías de perturbaciones, en particular crisis prolongadas, catástrofes naturales y crisis en la cadena alimentaria. Permite que la respuesta de la Organización sea más rápida y flexible y que esta esté en condiciones de aumentar con prontitud sus capacidades operativas cuando las necesidades se incrementen de forma rápida y exponencial como consecuencia de una catástrofe. El enfoque sigue centrado en la obtención de resultados en las distintas esferas prioritarias fundamentales abordando las cuestiones interrelacionadas y colaborando con los asociados.

60. Las intervenciones del SFERA identifican e integran las diferentes necesidades y fortalezas de las mujeres y los hombres y los niños y las niñas. Se pretende especialmente garantizar que las intervenciones del SFERA incluyan el apoyo a los hogares encabezados por mujeres en la respuesta a emergencias; la difusión de tecnologías y prácticas que eviten y mitiguen la repercusión de las catástrofes, reduciendo al mismo tiempo la carga de trabajo de las mujeres; la promoción del acceso de las mujeres a la información y la capacitación; así como el incremento del acceso de las mujeres a recursos y activos productivos.

61. Mediante los anticipos oportunos, asignaciones de fondos rotatorios con una función catalizadora, medidas preventivas y la adopción de un enfoque programático, el programa SFERA permitió agilizar la capacidad de respuesta de la FAO, lo que reforzó las capacidades local, regional y nacional para combatir las plagas y enfermedades de animales y plantas y, en definitiva, protegió a millones de hogares rurales y pastoriles contra la pérdida de sus medios de vida y la miseria.

62. Por último, este año el servicio de acción preventiva del SFERA siguió consolidando el papel de la FAO como abanderada de los esfuerzos mundiales encaminados al examen y la ampliación de los enfoques de acción preventiva con miras a prevenir las crisis alimentarias. Para proteger los medios de vida y los medios de las personas para sostenerse y su seguridad alimentaria es crucial anticipar el deterioro de la seguridad alimentaria. Las acciones preventivas también son eficaces en función de los costos. Los datos generados durante los últimos años muestran que, por cada dólar de los EE.UU. que invirtió la FAO, los hogares obtuvieron un rendimiento de entre 2,5 USD y 7,1 USD en pérdidas evitadas y beneficios añadidos. Estos estudios empíricos proporcionaron una perspectiva fundamental sobre la eficacia en el uso de los recursos cuando se actúa antes de que una crisis prevista se convierta en catástrofe humanitaria.