



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

E

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто девяносто первая сессия

Рим, 16–20 мая 2022 года

**Отчет о Специальном фонде ликвидации чрезвычайных ситуаций и
организации восстановительных работ (СФЕРА)**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Рейну Пёулсену (Mr Rein Paulsen),
директору Управления ФАО по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним
факторам (OER)**

Тел: +3906 5705 3803

Эл. почта: OER-Director@fao.org

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

РЕЗЮМЕ

- Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) обеспечивает Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) возможность незамедлительно принимать быстрые и эффективные меры реагирования на угрозы и чрезвычайные ситуации в области продовольствия и сельского хозяйства. В основе Фонда лежат три составляющих: i) фонд оборотных средств, за счет которого по подтверждению обязательств партнеров, предоставляющих ресурсы, авансируются средства для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) возобновляемый фонд для содействия участию ФАО в проведении оценки потребностей и разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и реализации мер по их ликвидации; iii) программная составляющая, которая позволяет объединять ресурсы для поддержки программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополняет реализуемые программы, в том числе в рамках окна "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC) и Программы упреждающего реагирования (УР), которая приводится в действие на основе ранних предупреждений на уровне Организации.
- За период с момента создания СФЕРА в 2004 году по 31 декабря 2021 года в фонд поступило 335 млн долл. США. В рамках программного компонента 154,4 млн долл. США было направлено на крупномасштабные программы (например, на борьбу с саранчой, ликвидацию внезапных бедствий, ликвидацию последствий Эль-Ниньо, высокопатогенного птичьего гриппа, затяжных кризисов и пандемии COVID-19); 68 млн долл. США было ассигновано по линии окна AIRC; и 18,1 млн долл. США по линии окна УР. В рамках возобновляемого фонда 37,2 млн долл. США было использовано на формирование или укрепление потенциала страновых представительств, необходимого для реагирования на чрезвычайные ситуации, и содействие в проведении оценки потребностей и формулировании программ, а 15,8 млн долл. США было ассигновано по линии окна "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них".
- С момента создания фонда СФЕРА из оборотных средств 494,8 млн долл. США было авансировано на финансирование неотложных проектов в области ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе за отчетный период – 22,7 млн долл. США. Общая сумма непогашенных авансов по состоянию на 31 декабря 2021 года составила 7,3 млн долл. США.
- Остаток денежных средств СФЕРА по состоянию на 31 декабря 2021 года составил 34,1 млн долл. США, что позволяет оказать помощь в условиях двух возникших в течение относительно короткого периода крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, ускорив процесс закупок для удовлетворения самых неотложных потребностей. В целом объем средств, полученных в рамках СФЕРА, повышает способность ФАО быстро реагировать на чрезвычайные ситуации, но выделение Фонду дополнительных ресурсов позволит удовлетворить растущие потребности в плане прогнозирования кризисов и реагирования на них.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Настоящий документ представлен для информации.

I. Справочная информация

1. На своей сто второй сессии в мае 2003 года Финансовый комитет поддержал создание Специального фонда ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА), что "... позволяет Организации оперативно развертывать чрезвычайные операции за счет таких мер, как участие в оценке потребностей и координации работ между различными ведомствами, учреждение группы по координации чрезвычайной деятельности, разработка рамочных программ и проектов и предоставление авансового финансирования для закупок необходимых ресурсов в тех случаях, когда уже получены обязательства доноров о предоставлении помощи"¹.

2. В настоящем годовом отчете содержится краткое описание основных операций, проведенных с привлечением средств СФЕРА за 12-месячный период, заканчивающийся 31 декабря 2021 года. Отчет включает финансовую информацию за указанный период и информацию за период с начала оперативной деятельности Фонда.

II. Структура СФЕРА

3. Фонд СФЕРА формируется за счет трех составляющих: i) **фонд оборотных средств**, за счет которого по подтверждению обязательств партнеров, предоставляющих ресурсы, авансируются средства для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) **возобновляемый фонд** для содействия участию Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в проведении оценки потребностей и разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня² и реализации мер по их ликвидации; и iii) **программная составляющая**, которая позволяет оказывать поддержку программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополнять реализуемые программы в рамках окна "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC) и окна упреждающего реагирования (УР), которое приводится в действие на основании ранних предупреждений на уровне Организации.

Таблица 1. Составляющие СФЕРА и соответствующие окна

Фонд оборотных средств	Возобновляемый фонд	Программная составляющая
<ul style="list-style-type: none"> • Авансирование средств для обеспечения быстрого реагирования 	<ul style="list-style-type: none"> • Окно "Координация мер и потенциал реагирования в чрезвычайных ситуациях" • Окно "Оценка потребностей и разработка программ" • Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего" 	<ul style="list-style-type: none"> • Окно "Крупномасштабные программы" (например, ликвидация последствий внезапных бедствий, высокопатогенного птичьего гриппа, программы в регионах Сахеля, ликвидация последствий Эль-Ниньо, затяжных кризисов и пандемии COVID-19) • Окно "Потенциал реагирования в области"

¹ FC 102/14

² Внезапные масштабные стихийные бедствия и кризисные ситуации, требующие реагирования на общеорганизационном уровне.

	уровня и мер реагирования на них"	сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC) • Окно "Упреждающее реагирование" (УР)
--	-----------------------------------	---

4. **Фонд оборотных средств** сокращает время реагирования на чрезвычайные ситуации, позволяя ФАО осуществлять мероприятия и закупать жизненно важные активы до получения финансирования со стороны партнеров, предоставляющих ресурсы. Обеспечивая быстрое принятие мер реагирования, эта составляющая помогает сглаживать последствия угроз и чрезвычайных ситуаций и ускоряет ликвидацию их последствий для пострадавших.

5. **Возобновляемый фонд** обеспечивает поддержку созданных ФАО страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в частности их усилий по выявлению наиболее насущных потребностей пострадавшего населения, укреплению потенциала, необходимого для принятия мер реагирования, а также усилий по разработке и координации технически обоснованных программ реагирования. Обеспечение готовности на случай чрезвычайных ситуаций третьего уровня позволяет ФАО осуществлять подготовку и реагирование на крупномасштабные проблемы, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор в чрезвычайной ситуации третьего уровня.

6. **Программная составляющая** содействует более оперативному и упорядоченному предоставлению помощи с возможностью ее адаптации на месте при учете изменений потребностей населения. Работа СФЕРА на принципах совместного финансирования обеспечивает необходимую гибкость для корректировки процесса оказания помощи с учетом особо острых нужд в отдельных географических и тематических областях. Аналогичным образом, программный подход открывает возможности для адаптации проводимых мероприятий к изменению обстановки и для оптимизации работы, чтобы пострадавшее население как можно скорее получало помощь, которая в наибольшей степени отвечает его потребностям. Программная составляющая фонда включает также окно AIRC, которое позволяет направлять средства, полученные из различных источников, на безотлагательную закупку самых необходимых ресурсов. Окно "Упреждающее реагирование" позволяет ФАО осуществлять раннее реагирование непосредственно после выявления надвигающейся угрозы, прежде чем бедствие нанесет ущерб сельскохозяйственному сектору или создаст угрозу для источников средств к существованию.

III. Ресурсы СФЕРА

7. **Поступления.** С момента создания СФЕРА в апреле 2004 года общая сумма поступлений в фонд составила 335 млн долл. США. Из этой суммы 236,9 млн долл. США было предоставлено членами, указанными в **таблице 2**, в том числе 9,5 млн долл. США были выделены партнерами, предоставляющими ресурсы, которые передали в СФЕРА остатки средств по завершённым проектам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. За 12-месячный период, окончившийся 31 декабря 2021 года, поступления средств в СФЕРА составили 23,024 млн долл. США.

Таблица 2. Поступления финансовых средств в СФЕРА

Доноры	За период с основания фонда, тыс. долл. США	Январь – декабрь 2021 года тыс. долл. США
Австралия	107	0
Австрия	1 131	0
Бельгия	68 473	6 108
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	10 000	0
Канада	11 373	234
Чили	5	0
Китай	500	0
Чехия	36	0
ПОР	85 987	9 621
Финляндия	3 747	0
Франция	9 495	223
Германия	4 062	1 745
Греция	227	0
Святой Престол	30	0
Ирландия	7 424	0
Италия	1 490	0
Япония	430	0
Иордания	60	0
Кувейт	50	0
Лаосская Народно-Демократическая Республика	14	0
Фонд Луи Дрейфуса	108	0
Люксембург	8	0
Мальта	23	12
Монако	59	0
Нидерланды	9 681	1
Новая Зеландия	13	0

Норвегия	34 472	0
ОПЕК	481	0
Другие (менее 5 000)	41	4
Саудовская Аравия	1 377	0
Южная Африка	452	0
Испания	520	0
Швеция	38 644	3 157
Швейцария	4 942	0
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	38 105	1 416
Детский фонд Организации Объединенных Наций	683	180
Программа развития Организации Объединенных Наций	87	0
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	156	0
Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов	324	324
Всемирный банк	21	0
Всемирная продовольственная программа	129	0
Всего, члены	236 991	12 900
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	10 000	0
ПОР/Фонд ОПЕК	86 468	9 620
Фонд Луи Дрейфуса	108	0
Итого Организация Объединенных Наций	1 399	503
Всего поступлений	334 965	23 024

По состоянию на 31 декабря 2021 года. Источник: согласно отчетности отделений, выверено по главной бухгалтерской книге.

8. В последние годы потребности сильно возросли. В 2020 и 2021 годах резко увеличилось число людей, страдающих от острого отсутствия продовольственной безопасности. К сентябрю 2021 их число выросло примерно до 161 млн человек, по сравнению с 155 млн человек в начале года. Это обусловлено тремя основными факторами: i) конфликтами; ii) экономическими

потрясениями, которые усугубились в результате пандемии COVID-19; и iii) климатическими потрясениями. Ожидается, что окончательные цифры за 2021 год будут значительно выше, чем за 2020 год, и эта тенденция к ускорению роста является тревожным предупреждением о том, что нас ждет в ближайшие годы. Потребности достигли колоссальных размеров, и для того, чтобы остановить неуклонный рост острого голода, необходимо увеличить финансовые ресурсы. Для предотвращения голода необходимы срочные широкомасштабные гуманитарные действия. Даже до официального объявления чрезвычайной ситуации в связи с голодом время обычно уже упущено. Во время голода 2010/11 годов в Сомали половина погибших умерли до того, как были достигнуты пороговые значения голода. Предотвращение голода начинается с предоставления наиболее уязвимым слоям населения средств для производства продовольствия там, где оно нужно больше всего. От 60 до 80 процентов людей, которые в настоящее время остро ощущают отсутствие продовольственной безопасности, являются фермерами, скотоводами, рыбаками и лесоводами в сельских районах, которые полагаются на сельское хозяйство, чтобы выжить. В отрезанных от мира, очень труднодоступных и изолированных сельских районах нельзя не отметить решающую роль местного и приусадебного производства продуктов питания в поддержании жизнеспособности семей. Также невозможно переоценить важность содержания домашнего скота. Для семьи, находящейся на грани выживания, всего одна чашка молока в день может стать решающим фактором, определяющим разницу между жизнью и смертью.

9. Сельскохозяйственное производство возможно даже в сложных кризисных условиях. Например, в Южном Судане ФАО сбрасывает с воздуха рыболовные снасти и семена овощей, что позволяет людям, бежавшим от боевых действий и скрывающимся в отдаленных заболоченных районах, выживать, занимаясь ловлей рыбы и выращивая овощи и фрукты. В Афганистане предоставляемые ФАО корма для животных, ветеринарная помощь и денежные переводы оказывают жизненно важную помощь уязвимым скотоводам, оказавшимся между двух огней: с одной стороны – конфликты, с другой – экстремальные климатические явления. В северной Нигерии ФАО помогает семьям круглый год выращивать продукты питания, предоставляя им наборы адаптированных к вегетационным периодам семян в сочетании с удобрениями. Эта поддержка, наряду с предоставлением кормов для животных, самих животных и комплектов для птицеводства, помогла людям, которые годами подвергались насилию со стороны Боко Харам, избежать голода. ФАО ведет работу на местах, оказывая крайне необходимую помощь в обеспечении средств к существованию, чтобы помочь сельским жителям продолжить производство продуктов питания и получать доступ к ним. Будучи гибким и быстрым механизмом, СФЕРА играет критически важную роль, способствуя предоставлению этой помощи.

10. Потребности в финансировании в условиях гуманитарных кризисов увеличились в десять раз с 3,4 млрд долл. США в 2004 году до почти 35,2 млрд долл. США в 2021 году. По состоянию на 30 июня 2005 года баланс³ СФЕРА составлял 9,9 млн долл. США.⁴ Если бы баланс СФЕРА эволюционировал вместе с ростом гуманитарных потребностей, он составлял бы порядка 100 млн долл. США.

11. В свете растущего числа кризисов и предпринимаемых мер реагирования, ресурсы, полученные в 2021 году, имели критически важное значение для эффективного функционирования фонда оборотных средств, обеспечив возможность быстро и адекватно реагировать на ситуацию. При наличии остатка средств в размере 34,1 млн долл. США СФЕРА может оказать финансовую поддержку в двух чрезвычайных ситуациях третьего уровня в случае их возникновения в течение относительно короткого периода времени, ускорив процесс закупок для удовлетворения самых неотложных потребностей. В целом объем средств, полученных в рамках СФЕРА, повышает способность ФАО быстро реагировать на

³ Баланс SFERA представляет собой разницу между полученными взносами и непогашенными авансами и освоением средств. Этот остаток представляет собой объем ресурсов, доступных для обеспечения своевременного реагирования ФАО на чрезвычайные ситуации.

⁴ См. FC 110/11

чрезвычайные ситуации, но выделение Фонду дополнительных ресурсов позволит удовлетворить растущие потребности в плане прогнозирования кризисов и реагирования на них.

IV. Использование средств СФЕРА

12. С момента создания фонда СФЕРА 494,8 млн долл. США было авансировано на финансирование проектов **из оборотных средств**. Авансы предоставлялись после получения подтверждения взносов предоставляющих ресурсы партнеров, но до поступления собственно денежных средств. Из указанной суммы вследствие не получения средств от доноров не погашены авансы на 7,3 млн долл. США.

13. Из общей суммы поступлений (335 млн долл. США), полученных со времени создания СФЕРА, сумма в 53 млн долл. США была выделена в рамках **составляющей возобновляемого фонда** (за отчетный период – 6,4 млн долл. США). В рамках **программной составляющей** было в целом выделено 240,5 млн долл. США, в том числе в рамках окна "Тематические и региональные программы" – 154,4 млн долл. США. Подробные данные об использовании средств приведены в **таблице 3**.

Таблица 3. Составляющие финансовых средств

	С момента создания Фонда, тыс. долл. США	Январь–декабрь 2021 года, тыс. долл. США
Авансировано		
Фонд оборотных средств		
Всего авансировано за период	494 847	22 725
Погашено авансов за период	487 564	25 127
Не погашено авансов	7 283	
Выделение средств		
Создание и укрепление групп по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций	20 156	2 086
Миссии по оценке потребностей и разработке программ	17 054	2 192
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них	15 847	2 100
Итого по возобновляемому фонду	53 057	6 378
Программная составляющая		
Окно "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC)	68 028	5.410
Окно "Упреждающее реагирование" (УР)	18 083	5 587
Тематические и региональные программы		
Кампания по борьбе с пустынной саранчой	51 105	2 014
Кампания по борьбе с птичьим гриппом	45 928	
Тайфуны и ураганы	15 598	
Африканский Рог (региональные программы)	13 748	
Кампания по ликвидации последствий цунами	10 002	
Затяжные кризисы	4 786	
Эль-Ниньо	4 552	
Сахель (региональные программы)	3 552	

COVID-19	2 934	
Инициатива по борьбе с ростом продовольственных цен	1 168	
Кукурузная листовая совка	1 001	
Итого в рамках окна "Тематические и региональные программы"	154 374	2 014
Итого по программной составляющей	240 485	13 011
Всего выделено средств	293 542	19 389
Остаток средств в СФЕРА	34 136	

А. Фонд оборотных средств

14. **Авансированные средства.** За отчетный период 76 процентов средств, авансированных по линии фонда СФЕРА, были направлены на содействие в реализации проектов, финансируемых Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и Всемирным банком, как показано в **таблице 4**.

Таблица 4. Авансы, выделенные СФЕРА в счет средств партнеров, предоставляющих ресурсы

Партнер по предоставлению ресурсов	Авансировано (тыс. долл. США)	Погашено (тыс. долл. США)
Европейская комиссия	0	7 874
Германия	0	100
Италия	2 045	545
Швеция	1 672	1 857
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	1 142	1 142
Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов	500	0
Соединенные Штаты Америки	12 554	12 554
Всемирный банк	4 813	1 050
Всемирная продовольственная программа	0	5
Итого	22 725	25 127

15. Средства авансировались в основном в целях поддержки масштабных программ в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Сомали и Южном Судане, на которые пришлось более 97% всех авансов за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года (см. **таблицу 5**).

Таблица 5. Авансы из СФЕРА на нужды страновых программ

Страна	Авансировано (тыс. долл. США)	Погашено (тыс. долл. США)
Южный Судан	7 500	7 500
Сомали	4 924	6 024
Афганистан	4 859	3 359
Центральноафриканская Республика	4 813	0
Филиппины	500	0
Никарагуа	100	100
Украина	30	30
Глобальный уровень	0	6 600
Йемен	0	1 050

Вьетнам	0	274
Нигерия	0	185
Пакистан	0	5
Итого	22 725	25 127

16. По прогнозам, неурожайный сезон 2021 года в Южном Судане должен был стать самым тяжелым из всех, которые пережила страна: прогнозировалось, что 60 процентов населения столкнется с кризисом или более серьезными уровнями отсутствия продовольственной безопасности, включая 2,4 млн человек, которые, как ожидалось, окажутся в условиях чрезвычайных ситуаций. Средства, авансированные СФЕРА, позволили ФАО немедленно реализовать Программу по обеспечению средств к существованию в чрезвычайных ситуациях в Южном Судане – масштабную программу, которая защищает средства к существованию наиболее уязвимых сообществ, расширяет в них производство продуктов питания и повышает их жизнестойкость. В рамках этой программы ФАО предоставила ресурсы для сельскохозяйственного производства, овощного и рыбного хозяйства с учетом сезонных факторов в течение основного, второго и неурожайного сезона. Организация также укрепила службы охраны здоровья животных, обеспечив вакцинацию животных от приоритетных болезней и оказав содействие в осуществлении эпиднадзора, мониторинга и отчетности по болезням животных. Кроме того, скотоводческие хозяйства, потерявшие большое количество скота в результате наводнения, были обеспечены мелкими жвачными животными для восстановления их средств к существованию, в основе которых лежит животноводство. Помимо этого, ФАО развернула построенные на рыночных принципах программы питания, обеспечив матерей маленьких детей ваучерами для покупки овощей, яиц, молока и рыбы на местных рынках для того, чтобы повысить качество питания их семей и укрепить местные производственно-сбытовые цепочки. Были также розданы ваучеры, чтобы семьи смогли купить домашнюю птицу и мелких жвачных животных.

17. **Сомали** крайне уязвима в плане климатических потрясений, которые становятся все более частыми в последние годы. В 2021 году страна пережила сильное наводнение и продолжительный засушливый период, которые привели к значительным потерям урожая и подорвали сельскохозяйственные источники средств к существованию. В целях повышения устойчивости к таким потрясениям ФАО применила схему "деньги за труд", воспользовавшись авансами СФЕРА для укрепления размытых речных дамб коробчатыми габионами, что позволило обеспечить более эффективную защиту от наводнений и предоставить краткосрочные возможности трудоустройства уязвимым членам сообщества в штате Хиршабель. Кроме того, были восстановлены каналы вдоль реки Шабель, чтобы вернуть фермерам доступ к воде для орошения. Авансы из фонда СФЕРА также позволили ФАО укрепить потенциал местных общин и правительства в плане управления водной инфраструктурой и снижения рисков наводнений в рамках Сомалийского проекта по управлению информацией о водных и земельных ресурсах. Жители речных районов и агропастбищные домохозяйства были обеспечены качественными семенами сельскохозяйственных культур и овощей. Для них также было организовано обучение передовым методам ведения сельского хозяйства и проведены занятия по вопросам использования трактора и орошения. По всей территории страны также предоставлялись ветеринарные услуги для лечения животных, страдающих от недостатка питательных веществ, паразитов, ран и болезней, что было крайне важно, поскольку в условиях засухи сокращаются доступные пастбищные площади и распространяются инфекционные заболевания животных. ФАО также оказала помощь Группе по оценке ситуации в области продовольственной безопасности и питания в проведении сезонных оценок продовольственной безопасности и питания и распространении информации для обеспечения более эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации.

18. Один из самых серьезных продовольственных кризисов в мире в 2021 году пережил **Афганистан**, где более половины населения столкнулось с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Для восьмидесяти процентов афганцев источником средств к

существованию является сельское хозяйство, а сельскохозяйственные системы, обеспечивающие эти средства к существованию, были на грани краха. Благодаря средствам, авансированным СФЕРА, ФАО быстро организовала меры реагирования на чрезвычайную ситуацию для защиты и восстановления сельскохозяйственных источников средств к существованию, поддержки местного производства продуктов питания и повышения жизнестойкости. ФАО предоставила уязвимым фермерам семена пшеницы и удобрения, а также провела обучение по выращиванию климатически оптимизированных сельскохозяйственных культур с учетом требований к питанию, чтобы обеспечить своевременный посев семян к зимнему сезону. Кроме того, ФАО предоставила афганским пастухам комбикорма для животных и провела ветеринарную кампанию по вакцинации и лечению животных для сохранения их жизненно важных животноводческих активов. Были проведены мероприятия в рамках программы "деньги за труд" для восстановления ирригационной и противопаводковой инфраструктуры. Средства, авансированные СФЕРА, также позволили ФАО обеспечить безусловную передачу денежных средств наиболее уязвимым группам афганцев, включая безземельные домохозяйства, женщин, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, чтобы они могли удовлетворить свои самые насущные основные потребности. Для того, чтобы быстро расширить доступ к свежим продуктам и улучшить качество питания, было организовано техническое обучение по выращиванию овощей и комплексной борьбе с вредителями и распределение комплектов для работы на приусадебных участках.

19. **Центральноафриканская Республика** переживает конфликт с 2012 года, а ее хрупкая экономика еще больше пострадала от пандемии COVID-19. В 2021 году более 40 процентов населения столкнулись с кризисом или повышением уровня отсутствия продовольственной безопасности. Предоставленные СФЕРА авансы позволили ФАО быстро обеспечить неблагополучные в плане продовольственной безопасности домохозяйства семенами сельскохозяйственных культур, удобрениями и комплектами для работы на приусадебных участках до начала основного сельскохозяйственного сезона. Кроме того, для улучшения условий жизни и питания уязвимых домохозяйств им был предоставлен мелкий домашний скот. Более того, авансы из фонда СФЕРА позволили ФАО мобилизовать дополнительные ресурсы для того, чтобы подкрепить положительное воздействие этих мер.

В. Возобновляемый фонд

20. **Окно "Координация мер реагирования в чрезвычайных ситуациях"** возобновляемого фонда СФЕРА способствует быстрому направлению специалистов по чрезвычайным ситуациям, а также усилению действующих групп для поддержки дополнительных видов деятельности или заполнения временных перерывов в финансировании. В **таблице 6** приводятся данные о выделении ресурсов по странам.

Таблица 6. Координация мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках СФЕРА

Страна	Утвержденные ассигнования (тыс. долл. США)
Буркина-Фасо и Сенегал	15
Камбоджа	5
Камерун	110
Чад	158
Демократическая Республика Конго	107

Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Гаити, Ирак, Ливан, Мали, Мозамбик, Палестина, Сомали, Южный Судан, Уганда и Йемен	95
Доминиканская Республика	70
Фиджи	38
Гаити	175
Ирак	20
Мадагаскар	50
Непал	15
Нигер	209
Судан	87
Сирийская Арабская Республика	43
Таджикистан	20
Тимор-Лешти	50
Уганда	5
Венесуэла	100
Итого	1 372

21. **Окно "Оценка потребностей и разработка программ"** возобновляемого фонда используется для финансирования мероприятий по оценке потребностей в самом начале развития кризисных ситуаций, что призвано обеспечить ФАО и ее партнерам поддержку в получении информации, необходимой для разработки программ оперативного реагирования и более долгосрочных стратегий обеспечения жизнестойкости. За отчетный период мероприятия по оценке потребностей и формулированию программ были проведены в странах, указанных в **таблице 7**.

Таблица 7. Ассигнования на миссии по оценке потребностей

Страна	Утвержденные ассигнования (тыс. долл. США)
Афганистан	52
Бангладеш	37
Чад	99
Демократическая Республика Конго	107
Гвинея	61
Гаити	17
Мадагаскар	212
Мавритания и Сенегал	20
Мозамбик	82
Нигерия	50
Филиппины	50
Шри-Ланка	20
Таджикистан	27
Уганда	55
Западный Берег и сектор Газа	50
Йемен	142
Итого	1 081

22. **Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них"** было создано в рамках возобновляемого фонда в соответствии с решением сто сорок седьмой сессии Финансового комитета в ноябре 2012 года.⁵ Окно предусматривает два основных направления деятельности: i) меры и мероприятия по обеспечению готовности, укрепляющие потенциал ФАО в части реагирования на масштабные чрезвычайные ситуации; и ii) реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня и общеорганизационная мобилизация.

Готовность

23. По направлению деятельности **"Наращивание потенциала в части готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня"** была учреждена Группа развития потенциала для разработки, пилотирования и усовершенствования производственного обучения. В соответствии с мерами безопасности в связи с COVID-19 Группа поддержала переход от очного обучения к занятиям в режиме онлайн, стандартизовав глобальное онлайн-обучение

⁵ FC 147/8

персонала ФАО по тематике деятельности в чрезвычайных ситуациях и обеспечения устойчивости к внешним воздействиям. С марта по май 2021 года был разработан и проведен в экспериментальном режиме полностью контролируемый координаторами курс онлайн-обучения с использованием методов моделирования для 16 участников из Регионального представительства ФАО для Ближнего Востока и Северной Африки (RNE) и Регионального представительства в Африке. Обучение проходило в режиме онлайн. Курс включал в себя учебные модули, привязанные к трем интерактивным занятиям (человеческие ресурсы, бюджеты и товаропроводящая цепь) на основе посреднической цифровой платформы и компьютерную имитацию сценария медленно развивающегося стихийного бедствия. Рабочие возможности участников, которые были оценены до и после прохождения курса обучения, достигли такого уровня, при котором почти все они могут работать самостоятельно, а половина группы может выполнять руководящие функции или обучать других по освоенным во время тренинга темам. Такое повышение потенциала соответствовало поставленным целям и не расходилось с результатами, достигнутым на очных занятиях. Сто (100) процентов участников оценили обучение как "очень актуальное" или "актуальное"; 81 процент участников поставил отличную оценку за работу координаторов; и 87,5 процентов участников оценили курс обучения, оставив комментарии о том, что они получили "приоритетные знания" или "не зря потратили время".

24. Проведен курс подготовки инструкторов в поддержку реализации регионального проекта RNE "Переход к реагированию на стихийные бедствия в зонах конфликта с учетом рисков". Цель проекта заключается в том, чтобы опробовать различные подходы и документировать опыт реализации мер по снижению риска бедствий (СРБ) в районах, затронутых конфликтами в Ираке, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Деятельность в рамках проекта включает развитие потенциала национальных и местных заинтересованных сторон в области СРБ. Ввиду проблем и ограничений в связи с COVID-19, страновые группы в Ираке, Сирийской Арабской Республике и Йемене скорректировали свою деятельность, начав проводить некоторые тренинги в виртуальном формате. Региональная инициатива RNE по повышению устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания и ее проектная группа обратились за помощью в Группу по развитию потенциала, чтобы провести курс обучения для коллективов, занимающихся реализацией проекта, чтобы они могли: i) учитывать различные соображения при разработке и проведении обучения онлайн (по сравнению с очным обучением); ii) разрабатывать онлайн-обучение с учетом конкретных результатов страновых оценок и с использованием предоставленных учебных материалов по СРБ; и iii) представлять проекты планов обучения/занятий, обеспечивать обратную связь и делиться друг с другом полезными советами и передовым опытом. В обучении инструкторов приняли участие 12 человек, включая сотрудников ФАО и представителей внешних структур. Персонал ФАО был из подразделений ФАО в Йемене, Сирийской Арабской Республике и Ираке, а внешние участники были из неправительственных организаций и национальных органов власти.

Меры реагирования

25. Средства, выделяемые по направлению "**Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня**", помогают ФАО осуществлять незамедлительные меры реагирования на безусловной основе, что определяется как предоставление ресурсов при отсутствии подробной оценки потребностей и планов реализации мер реагирования. За отчетный период было принято решение о выделении средств на безусловной основе для реализации мер в поддержку реагирования на чрезвычайные ситуации в Афганистане и Эфиопии.

Таблица 8. Ассигнования по направлению "Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня"

Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня	тыс. долл. США
Афганистан	500
Эфиопия	500
Итого	1 000

26. Средства, выделенные СФЕРА в сентябре 2021 года на ликвидацию чрезвычайной ситуации третьего уровня в **Афганистане**, позволили быстро мобилизовать и освоить внутренние ресурсы в поддержку расширения программы в ответ на беспрецедентный гуманитарный кризис в стране. Была предоставлена общая поддержка для обеспечения управления отделением наряду с помощью в разработке Плана гуманитарного реагирования на 2022 год и в подготовке проекта. Кроме того, была предложена техническая и административная помощь для выработки решений в отношении движения наличности и платежей в сложном операционном контексте. Средства также будут использованы для подкрепления функций соблюдения требований, закупок, информационно-просветительской деятельности и коммуникаций, поскольку в 2022 году существуют планы охватить в рамках этой программы вдвое больше людей – 50 млн.

27. Средства СФЕРА, выделенные в апреле 2021 года на ликвидацию чрезвычайной ситуации третьего уровня в **Эфиопии**, позволили удовлетворить ряд потребностей на самых неотложных этапах гуманитарного кризиса в регионе Тыграй. Эти средства помогли создать и укрепить децентрализованные отделения ФАО в Тыграе. В частности, была усилена группа материально-технического обеспечения, которой была предоставлена необходимая техника, чтобы распоряжаться большим объемом гуманитарной помощи, которая должна распределяться на местах в очень сложных условиях.

С. Программная составляющая

28. По линии программной составляющей СФЕРА за отчетный период в рамках окна AIRC было выделено 5,4 млн долл. США, а в рамках окна "Упреждающее реагирование" – 5,6 млн долл. США.

Окно AIRC

29. В рамках окна AIRC получены взносы Бельгии, Швеции и Ирландии на общую сумму 5,4 млн долл. США. Взносы указанных предоставляющих ресурсы партнеров в рамках данного окна были направлены на поддержку страновых групп ФАО для безотлагательной закупки и доставки самых необходимых ресурсов в целях быстрого реагирования на крупномасштабные кризисы. Эти средства были распределены между десятью странами и направлены на поддержку мероприятий по оказанию неотложной сельскохозяйственной и самой необходимой гуманитарной помощи.

Таблица 9. Финансирование, предоставленное в рамках окна AIRC

Страна	Вид принимаемых мер	тыс. долл. США
Распределение средств из вноса Бельгии		
Демократическая Республика Конго	Чрезвычайная помощь принимающим общинам, пострадавшим от извержения вулкана в Северном Киву	250
Эфиопия	Чрезвычайная поддержка средств к существованию для пострадавших от конфликта сообществ в районе Тыграй	500
Сектор Газа	Оказание чрезвычайной помощи уязвимым пастухам в секторе Газа посредством раздачи кормов для животных	610
Гаити	Защита средств к существованию и реабилитация населения, пострадавшего от землетрясения в Гаити 14 августа	500
Ливан	Экстренная помощь в связи с нашествием пустынной саранчи	100
Ливан	Поддержка усилий Министерства сельского хозяйства Ливана в борьбе с нодулярным дерматитом крупного рогатого скота	3*
Мадагаскар	Чрезвычайная сельскохозяйственная помощь крайне неблагоприятным в плане продовольственной безопасности домохозяйствам для смягчения последствий второй волны COVID-19, усугубляемых повторяющимися климатическими и биологическими бедствиями на юге Мадагаскара	400
Нигер	Повышение продовольственной безопасности за счет поддержки средств к существованию 9 500 уязвимых сельских домохозяйств в Диффе, Маради, Тахуа и Тиллабери.	500
Сирийская Арабская Республика	Чрезвычайная помощь Сирийской Арабской Республике в борьбе с пустынной саранчой	200
Венесуэла	Чрезвычайная сельскохозяйственная помощь неблагоприятным в плане продовольственной безопасности и уязвимым группам населения, пострадавшим от COVID-19	350
Итого из вноса Бельгии		3 413
Распределение средств из вноса Швеции		
Буркина-Фасо	Чрезвычайная помощь в обеспечении средств к существованию для повышения продовольственной безопасности домохозяйств в пострадавших от конфликта и подверженных голоду районах Буркина Фасо	700
Нигер	Чрезвычайное реагирование для обеспечения средств к существованию в сфере сельского хозяйства и животноводства для наиболее уязвимого населения, пострадавшего от отсутствия продовольственной безопасности в Нигере	700
Итого из вноса Швеции		1 400
Распределение средств из вноса Ирландии		
Нигер	Повышение уровня продовольственной безопасности, качества питания и жизнестойкости общин в Диффе, пострадавших от стихийных бедствий, изменения климата и конфликта в бассейне озера Чад	597
Итого		5 410

*3 000 долл. США – это дополнительная выплата по проекту, который был начат в 2020 году.

30. В **Буркина-Фасо** число внутренне перемещенных лиц превысило 1,2 млн человек в связи с усилением вооруженного конфликта в 2021 году. Страна также пострадала от засух и наводнений, которые сократили площадь сельскохозяйственных угодий и пастбищ. Это нарушило алгоритм отгонного животноводства, вызвав конфликт между фермерскими и скотоводческими общинами из-за ограниченных природных ресурсов. Выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC средства позволили ФАО оперативно поддержать восстановление деградированных земель с использованием схемы "деньги за труд", увеличив площадь пахотных земель. ФАО также незамедлительно оказала поддержку внутренне перемещенным лицам и членам принимающих общин, распределив среди них сертифицированные семена вигны и овощных культур. Средства СФЕРА по линии AIRC также позволили ФАО расширить возможности женщин за счет необусловленной передачи денежных средств и обучения по вопросам формирования доходов и управления финансами.

31. В мае 2021 года в **Демократической Республике Конго** недалеко от Гомы произошло извержение вулкана Ньярагонго. Потоки лавы уничтожили дома и запасы продовольствия и вынудили сотни тысяч людей покинуть свои дома. Массовое и внезапное внутреннее перемещение людей оказало огромное давление на принимающие общины, которые и до того испытывали острую проблему отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, выпадение пепла поставило под угрозу летний урожай и здоровье скота. Благодаря финансированию СФЕРА по линии AIRC, ФАО оперативно предоставила членам местных общин семена быстро созревающих овощей, которые можно собирать в неурожайный сезон. Кроме того, им были предоставлены семена кукурузы и фасоли, а также ручной сельскохозяйственный инвентарь, чтобы семьи могли подготовиться к следующему сезону посадки. ФАО также распределила среди уязвимых пострадавших домохозяйств морских свинок, домашнюю птицу и племенных коз, чтобы обеспечить их источником белка для улучшения их питания.

32. Конфликт в регионе Тыграй в **Эфиопии** вызвал гуманитарный кризис, в результате которого более 2 млн человек оказались в числе перемещенных лиц, а более 5 млн столкнулись с острой нехваткой продовольствия. Конфликт начался в разгар основного сельскохозяйственного сезона до того, как многие домохозяйства успели собрать урожай, и, по оценкам, более 90 процентов урожая было потеряно. Воспользовавшись финансированием СФЕРА по линии AIRC, ФАО быстро предоставила улучшенные засухоустойчивые семена тефа, лука и помидоров, а также консультационные услуги, чтобы дать уязвимым домохозяйствам возможность восстановить свои средства к существованию и производить питательную пищу в неурожайный сезон. Кроме того, ФАО внесла вклад в координацию помощи в области продовольственной безопасности и средств к существованию на региональном уровне, собирая и распространяя информацию о мерах поддержки сельского хозяйства. ФАО также предоставила техническую поддержку партнерам, в том числе региональным властям, для улучшения гуманитарного реагирования.

33. Эскалация насилия в **секторе Газа** привела к уничтожению многих важнейших сельскохозяйственных активов, а владельцы скота понесли значительный ущерб и столкнулись с падежом скота. Ожидалось, что потери будут расти и дальше, поскольку мелкие землевладельцы не могли получить доступ к кормам для своих животных. Чтобы предотвратить необратимую потерю жизненно важных ресурсов животноводства, ФАО использовала средства СФЕРА по линии AIRC для быстрой раздачи уязвимым мелким скотоводам кормов для скота.

34. 14 августа 2021 года на юго-западе **Гаити** произошло землетрясение магнитудой 7,2. Несколько дней спустя проливные дожди вызвали наводнения и оползни, что привело к повреждениям яровых посевов и сельскохозяйственной инфраструктуры; гибели и травмам домашнего скота; и нарушению цепочек поставок сельскохозяйственных ресурсов. ФАО использовала средства СФЕРА по линии AIRC, чтобы быстро доставить уязвимым домохозяйствам в горных общинах климатоустойчивые сорта фасоли и кукурузы, а также

черенки маниоки и сладкого картофеля для посадки перед зимним сельскохозяйственным сезоном. Кроме того, населению были предоставлены семена овощей и инструменты, которые предлагались наряду с обучением выращиванию овощей. Домохозяйствам, возглавляемым женщинами и девочками, для улучшения их средств к существованию и питания раздавали коз. Кроме того, ФАО укрепила потенциал ветеринарных служб, обучив ветеринарных специалистов и создав мобильные ветеринарные клиники для лечения больных животных.

35. В провинции Дейр-эз-Зор в **Сирийской Арабской Республике** в апреле 2021 года была обнаружена пустынная саранча, которая быстро распространилась на провинции Алеппо, Эр-Раккуа, Ас-Сувейда, Дерья, Хомс и Куниетра. Сильные ветры также перенесли мигрирующих вредителей сельскохозяйственных культур через границу в **Ливан**. Для того, чтобы немедленно остановить распространение этих вспышек, ФАО использовала средства СФЕРА по линии AIRC для закупки и поставки пестицидов и соответствующего оборудования, включая автомобильные опрыскиватели сверхмалого объема, ранцевые и ручные опрыскиватели, Министерству сельского хозяйства и аграрной реформы Сирийской Арабской Республики и Министерству сельского хозяйства Ливана. Это защитило сельскохозяйственное производство фермеров, чьи средства к существованию уже были подорваны годами конфликтов и экономического спада. Кроме того, предоставленное финансирование помогло провести техническое обучение сотрудников министерства, укрепив местный потенциал прогнозирования, мониторинга и борьбы с нашествиями пустынной саранчи.

36. Сектор животноводства в **Ливане** столкнулся с угрозой трансграничных болезней животных в 2020 и 2021 годах. В Сирийской Арабской Республике, в непосредственной близости от границы с Ливаном, наблюдались вспышки нодулярного дерматита крупного рогатого скота (НДКРС), поэтому для сохранения источников средств к существованию производителей молока и мяса было исключительно важно провести вакцинацию скота. ФАО направила средства, предоставленные СФЕРА в рамках окна AIRC, на срочную закупку вакцины против НДКРС, после чего в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства помогла провести вакцинацию значительной доли поголовья крупного рогатого скота, тем самым сохранив здоровье и продуктивность стада и источники средств к существованию скотоводов.

37. В 2021 году более 1 млн человек в районе Гран-Сюд на **Мадагаскаре** столкнулись с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности в результате частых климатических потрясений, включая продолжительную засуху, начавшуюся в 2019 году. Резкий рост числа случаев заражения COVID-19 в апреле 2021 года грозил ухудшить ситуацию, поскольку ожидалось, что ограничения, направленные на предотвращение распространения заболевания, затруднят доставку гуманитарной помощи. Благодаря средствам, поступившим из фонда СФЕРА через окно AIRC, ФАО предприняла незамедлительные действия, предоставив уязвимым фермерским семьям семена быстро созревающих засухоустойчивых овощей, бобовых и сельскохозяйственных культур, а также ручной сельскохозяйственный инвентарь. Кроме того, семьям были предоставлены денежные пособия для удовлетворения их неотложных потребностей в период роста сельскохозяйственных культур. ФАО также направила средства на помощь скотоводам, предоставив им домашнюю птицу и коз улучшенной породы и проведя жизненно важную ветеринарную кампанию, в ходе которой были вакцинированы и вылечены тысячи животных.

38. В 2021 году чрезвычайная помощь для ликвидации последствий засухи, лесных пожаров, наводнений и конфликтов была оказана **Нигеру**. Пожары уничтожили тысячи гектаров пастбищ, в результате чего возникла угроза того, что владельцы скота не смогут прокормить свои стада. Воспользовавшись средствами СФЕРА по линии AIRC, ФАО применила схему "деньги за труд" для строительства противопожарных сооружений, чтобы защитить пастбища в особо пожароопасных местах. ФАО также поддерживала агроскотоводческие хозяйства и домохозяйства, занимающиеся пастбищным скотоводством, в тех районах, где наблюдается нехватка кормов. Им были предоставлены высококачественные

корма для животных в период кормового дефицита и оказана ветеринарная помощь, включая вакцинацию и лечение от паразитов. Случившиеся в Нигере в 2021 году наводнения привели к гибели домашнего скота и нарушению сельскохозяйственного производства. Средства, выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC, позволили ФАО, не теряя времени, распространить семена, пригодные для сезона дождей, семена орошаемых культур и овощей, а также сельскохозяйственные орудия, специально предназначенные для домохозяйств, возглавляемых женщинами, и перемещенных лиц. ФАО также предоставила скотоводческим домохозяйствам мелких жвачных животных. Наиболее уязвимым домохозяйствам были предоставлены денежные пособия ("Денежные средства+"), а также сельскохозяйственные ресурсы, необходимые для удовлетворения их насущных потребностей, в то время как они добывают средства к существованию. Конфликт в бассейне озера Чад привел к появлению большого числа внутренне перемещенных лиц и беженцев в Диффе, самом уязвимом регионе страны. Это легло тяжелым грузом на и без того уязвимые принимающие общины, пострадавшие от засух и наводнений. Чтобы укрепить средства к существованию и повысить качество питания и уровень продовольственной безопасности, ФАО раздавала наборы для работы на приусадебных участках и проводила мероприятия, направленные на повышение осведомленности о питании, средствах профилактики COVID-19 и гендерном равенстве. Были созданы агропастбищные полевые школы для распространения передового опыта в сфере климатически оптимизированного сельского хозяйства, снижения риска бедствий и устойчивого управления природными ресурсами.

39. Политические и экономические кризисы стали определяющими факторами отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в **Венесуэле**, и ожидалось, что проблема отсутствия продовольственной безопасности усугубится в 2021 году, поскольку последствия пандемии COVID-19 привели к дальнейшему сокращению экономики. Благодаря средствам, выделенным СФЕРА в рамках окна AIRC, ФАО быстро наладила распределение ресурсов, необходимых для ведения сельского хозяйства в период дождей и во время засушливого сезона, среди уязвимых домохозяйств в штатах Тачира и Сулия. В частности, эта помощь конкретно предназначалась мигрантам, домохозяйствам, возглавляемым женщинами, и членам принимающих общин. Кроме того, ФАО поддерживала местное семеноводство, заключая контракты на производство семян с фермерскими организациями коренных народов и проводя для них курсы технического обучения. Финансирование СФЕРА по линии AIRC также направлялось на поддержку комплексной модели собственного и ориентированного на питание производства, в рамках которой фермерской полевой школе и организациям, возглавляемым женщинами, были предоставлены быстро созревающие и стабильные культуры, инструменты и ирригационные системы. ФАО также поощряла технический обмен между местными фермерами.

Окно "Упреждающее реагирование"

40. Упреждающее реагирование (УР) позволяет реализовать подход, в соответствии с которым на основании информации систем раннего предупреждения предпринимаются действия, направленные на ослабление воздействия стихийных бедствий. Такие действия предполагают реализацию различных мер по предупреждению воздействия и смягчению его последствий и варьируются в зависимости от характера ожидаемой угрозы, сложившегося контекста и от того, какие сектора попадают в зону риска. УР характеризуется рядом ключевых параметров:

- Сроки: меры УР должны быть приняты прежде, чем стихийное бедствие приведет к конкретным последствиям. Если говорить точнее, в отношении внезапных событий меры УР должны приниматься до возникновения стихийного бедствия (например, прежде чем циклон затронет сушу), а в отношении медленно развивающихся событий – до того, как степень воздействия достигнет своего пика;

- Прогноз: реализация мер УР должна начинаться на основании прогнозов, либо информации систем раннего предупреждения в сочетании с результатами анализа текущей ситуации;
- Цель: цель предпринимаемых действий состоит в том, чтобы защитить продовольственную безопасность и сельскохозяйственные источники средств к существованию от потенциального воздействия угроз, которым подвергаются наиболее уязвимые семьи, и укрепить невосприимчивость последних к будущим потрясениям.

41. ФАО принадлежит к числу учреждений – лидеров глобальных усилий по масштабированию подходов УР в целях предупреждения продовольственных кризисов. Недопущение снижения уровня продовольственной безопасности неразрывно связано с защитой источников средств к существованию и активов, позволяющих населению обеспечивать собственное материальное благополучие и продовольственную безопасность. Деятельность ФАО по направлению УР нацелена на защиту сельскохозяйственных активов и источников средств к существованию от воздействия угроз, чтобы не допустить обращения к негативным стратегиям выживания, порождающим голод и нищету.

42. Окно "Упреждающее реагирование" (СФЕРА-УР) открывает страновым представительством доступ к как бы заранее выделенным финансовым средствам, необходимым для своевременной реализации мер УР. Средства становятся доступными на основании получаемых из систем раннего предупреждения достоверных сигналов о надвигающемся стихийном бедствии, инициирующих соответствующие действия. Механизмы, инициирующие действия, адаптированы к контексту и приоритетным опасностям. В их основе лежит учет пороговых условий количественного характера (например, прогнозов в области климата, продовольственной безопасности, данных дистанционного зондирования и пр.), подкрепленных информацией качественного характера; кроме того, в расчет принимается мнение экспертов.

43. В 2021 году ФАО провела мероприятия по линии УР в 14 странах. Финансирование этих мер осуществлялось в рамках СФЕРА-УР, как показано в **таблице 10**. В рамках окна УР получены взносы от Бельгии, Германии и Швеции на общую сумму 5,6 млн долл. США. Факты свидетельствуют о том, что быстрое, гибкое и заблаговременное финансирование может удовлетворить гуманитарные потребности при меньших затратах благодаря более достойной и расширяющей возможности форме помощи.

Таблица 10. Финансирование, предоставленное в рамках окна УР

Страна	Вид принимаемых мер	тыс. долл. США
Распределение средств из вноса Швеции		
Центральноафриканская Республика	Создание стратегических запасов сельскохозяйственных ресурсов для смягчения ожидаемых гуманитарных последствий	600
Кения	Упреждающие меры для смягчения ожидаемых последствий недостаточного количества осадков в плане продовольственной безопасности и средств к существованию на северо-востоке Кении	579
Итого из вноса Швеции		1 179
Финансирование из вноса Бельгии		
Афганистан	Сдерживание потенциальных последствий засушливых условий/засухи, вызванных Ла-Нинья, в Афганистане	580

Бангладеш	Защита источников средств к существованию посредством упреждающих действий в подверженных наводнениям общинах на севере Бангладеш	200
Демократическая Республика Конго	Создание стратегических запасов сельскохозяйственных ресурсов для смягчения ожидаемых гуманитарных последствий конфликта в Демократической Республике Конго	585
Сальвадор, Гватемала и Гондурас	Реализация упреждающих действий для защиты сельскохозяйственных источников средств к существованию и продовольственной безопасности от последствий засухи в Сальвадоре, Гватемале и Гондурасе	500
Межрегиональный уровень (Мавритания и Сенегал)	Взаимосвязанные действия по прогнозированию, предотвращению и регулированию нашествий вредителей в сельскохозяйственных районах Мавритании и Сенегала	300
Сент-Винсент и Гренадины	Упреждающие действия по снижению риска в связи с извержением вулкана на Сент-Винсенте и Гренадинах	102
Итого из вноса Бельгии		2 268
Распределение средств из вноса Германии		
Мадагаскар	Упреждающие действия по предотвращению нашествия малагасийской мигрирующей саранчи	961
Мьянма	Упреждающие действия по смягчению потенциального продовольственного кризиса, затрагивающего уязвимые сообщества в штате Ракхайн и регионе Иравади	600
Сирийская Арабская Республика	Упреждающие действия по защите фермеров, выращивающих пшеницу, в случае недостаточного количества осадков, которое ожидалось во второй половине 2021 года в пострадавших от кризиса районах Сирийской Арабской Республики.	580
Итого из вноса Германии		2 141
Итого		5 588

44. В сентябре 2020 года **Афганистан** был включен в зону воздействия южного ответвления экваториального течения Эль-Ниньо, в результате чего он оказался в числе стран, подвергающихся самому высокому риску пострадать от засухи, вызванной Ла-Нинья, в первой половине 2021 года. Эта информация была проанализирована наряду с национальными и субрегиональными данными, которые указывали на то, что на всей территории страны количество осадков будет ниже среднего, а также будут преобладать высокие температуры и устойчивые засушливые условия. Этот период совпал с основным сезоном выращивания пшеницы, который обеспечивает наличие основных продуктов питания после неурожайного сезона. При поддержке правительства Бельгии было немедленно задействовано финансирование СФЕРА по линии УР, что позволило ФАО и партнерам начать оказывать помощь уязвимым общинам, начиная с января 2021 года, то есть за шесть месяцев до официального объявления засухи. ФАО предоставила наборы средств для защиты посевов пшеницы; деньги для проведения работ по восстановлению и ремонту местных оросительных систем; и средства для защиты скота; а также провела разъяснительную работу о мерах безопасности в условиях COVID.

45. Наводнения в **Бангладеш** случаются ежегодно, и когда начинается сезон дождей, семьи подвергаются серьезному риску. В июле 2020 года ФАО и ее партнеры в Бангладеш использовали самые современные средства сбора данных и прогностической аналитики, чтобы предсказать, когда произойдет пик наводнения, что позволило им заблаговременно принять необходимые меры. Это помогло семьям фермеров обезопасить свой скот и основные активы до начала наводнения. Чтобы помочь подготовиться к сезону 2021 года, ФАО использовала финансирование СФЕРА по линии УР, чтобы ввести меры по обеспечению готовности для своевременного вмешательства до предупреждения о наводнении, которое обычно поступает всего за пять дней. К счастью, в 2021 году сезон наводнений в бассейне реки Джамуна в Бангладеш прошел спокойно, и вместо этого ФАО применила свой подход к использованию средств на безусловной основе для того, чтобы оказать помощь домохозяйствам в других частях страны, где произошли наводнения.

46. В **Центральноафриканской Республике** возобновление активности вооруженных групп в преддверии всеобщих выборов в декабре 2020 года и феврале 2021 года усугубило и без того тяжелую гуманитарную ситуацию, что привело к массовому перемещению населения и резкому скачку цен на продовольствие. Ожидалось, что в апреле 2021 года большое количество вновь перемещенных лиц вернутся в свои деревни, не имея никаких производственных активов и сельскохозяйственных ресурсов для обработки земли в предстоящий сельскохозяйственный сезон. Благодаря вкладу Шведского агентства международного сотрудничества в области развития, было получено финансирование СФЕРА-УР, что позволило ФАО заблаговременно сформировать запасы сельскохозяйственных ресурсов, чтобы иметь возможность быстро их распределить среди уязвимых домохозяйств возвращающихся переселенцев и принимающих общин во избежание дальнейшего снижения уровня продовольственной безопасности.

47. По-прежнему вызывает беспокойство отсутствие безопасности в **Демократической Республике Конго**, что приводит к повторяющимся перемещениям населения. Учитывая высокий риск новых всплесков насилия в 2021 году и без того тяжелую ситуацию в плане продовольственной безопасности, в начале 2021 года ФАО запустила проект упреждающих действий, который финансировался СФЕРА по линии УР при поддержке правительства Бельгии. Проект был направлен на смягчение непосредственных последствий вынужденного перемещения в результате конфликта в плане продовольственной безопасности за счет увеличения производства продуктов питания, для чего осуществлялось распределение семян сельскохозяйственных культур и инструментов среди целевых групп перемещенных лиц, репатриантов и принимающих общин. Чтобы обеспечить своевременность принимаемых мер, в районах, где могли произойти новые случаи насилия или конфликтов, были заранее размещены стратегические запасы сельскохозяйственных ресурсов, а их распределение производилось после получения раннего предупреждения на основе информации, доступной на субнациональном уровне.

48. Климатические и гидрологические изменения в сфере сельского хозяйства серьезно модифицируют экосистемы Сахеля: одним из очевидных последствий является масштабное распространение грызунов, которые наносят ущерб урожаю и представляют собой угрозу для сельскохозяйственного производства и связанных с ним средств к существованию. Экспресс-оценка, проведенная в марте 2021 года, показала высокую численность грызунов в долине реки Сенегал вдоль границы между **Сенегалом и Мавританией** и предупредила о том, что ожидается их быстрое размножение из-за раннего возобновления репродуктивной активности. Согласно прогнозам, существовал риск того, что грызуны нанесут серьезный ущерб на больших площадях орошаемых рисовых полей, что окажет каскадное воздействие на продовольственную безопасность. Благодаря взносу правительства Бельгии, были выделены средства в рамках окна СФЕРА-УР, чтобы поддержать правительства двух стран в операциях по борьбе с грызунами. В рамках проекта уязвимым домохозяйствам также были предоставлены качественные семена риса, чтобы стимулировать возобновление посадки риса наряду с реализацией мер по борьбе с грызунами.

49. В марте 2021 года прогнозы указывали на менее обильный, чем обычно, сезон дождей (апрель-июнь) в северо-восточных районах **Кении** – второй подряд не оправдавший ожиданий сезон дождей, который, наряду с последствиями нашествия пустынной саранчи, еще больше усугубил бы быстрое истощение пастбищных ресурсов в этом районе и создал бы серьезную угрозу продовольственной безопасности домохозяйств, занимающихся пастбищным скотоводством. Благодаря вкладу Шведского агентства международного сотрудничества в области развития, было получено финансирование СФЕРА-УР для того, чтобы защитить животноводческие активы до того, как они ощутят последствия засухи. В рамках оказываемой помощи уязвимым скотоводческим домохозяйствам в округах Гарисса, Мандера, Тана и Ваджиранд предоставлялись денежные средства ("Денежные средства+"), корма для животных и ветеринарная помощь.

50. В апреле 2021 г. глобальные метеорологические модели, проанализированные группой раннего предупреждения и анализа рисков Межведомственного постоянного комитета, указали на риск дефицита осадков в Центральной Америке в последующие месяцы, что потенциально может привести к серьезным негативным последствиям во время сезона *primera* (с мая по сентябрь). Это предупреждение последовало за мартовским обновлением Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности и гуманитарной ситуации, которое показало резкое обострение отсутствия продовольственной безопасности из-за последствий COVID-19 и сезона ураганов 2020 года. Потенциальная степень воздействия прогнозируемой засухи на продовольственную безопасность была классифицирована как высокая, особенно в "сухом коридоре" и в районах с более высоким уровнем миграции из-за большей уязвимости населения. Благодаря взносу правительства Бельгии, были выделены средства в рамках окна СФЕРА-УР для прогнозирования и смягчения последствий засухи в сезон *primera* и обеспечения продолжения сельскохозяйственной деятельности в последующий сезон *postrera*. Предпринятые меры помогли уязвимым фермерам, ведущим натуральное хозяйство в **Сальвадоре, Гватемале и Гондурасе**, поскольку они помогли увеличить запасы воды и расширить возможности управления водными ресурсами, оказать ветеринарную помощь и предоставить фермерам срочно требующиеся и засухоустойчивые сельскохозяйственные ресурсы.

51. Сильная засуха, которая в течение трех лет подряд наблюдалась в районе Гран-Сюд на **Мадагаскаре**, уничтожила урожай и затруднила доступ людей к продовольствию, что привело к критическому обострению ситуации в плане отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Ожидавшееся в октябре 2020 года крупномасштабное нашествие малагасийской мигрирующей саранчи могло отрицательно сказаться на сельском хозяйстве во время предстоящего сезона (ноябрь 2020 года – март 2021 года), что могло привести к серьезным последствиям для средств к существованию, питания и продовольственной безопасности приблизительно одного млн человек. Благодаря поддержке Федерального министерства иностранных дел Германии, было немедленно активировано финансирование СФЕРА по линии УР для предотвращения распространения мигрирующей саранчи благодаря технической, операционной поддержке, предоставляемой ФАО для в целях наращивания потенциала для проведения наблюдений и борьбы с вредителями. Эта деятельность проводилась в тесном сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства, в частности с Национальным центром по борьбе с саранчой, Управлением по защите растений и региональными управлениями сельского хозяйства и животноводства. По состоянию на январь 2022 года ФАО и ее партнеры обследовали 60 процентов мест скопления саранчи и обработали около 3 500 га земли. Эти действия должны были предотвратить крупную катастрофу: во время прошлых нашествий саранчи потери урожая достигали 40 процентов.

52. В апреле 2021 года политический кризис в **Мьянме** уже привел к перемещению и ухудшению условий жизни тысяч уязвимых людей, и эта ситуация внесла свой вклад в развитие тревожных тенденций роста рыночных цен на основные продукты питания. В последующие месяцы ожидалось дальнейшее снижение уровня продовольственной безопасности в результате i) увеличения миграции из городов в сельские районы и связанной с

этим нагрузки на отдельные домохозяйства и местные ресурсы, такие как земля и вода;

ii) дестабилизации источников дохода и банковских услуг, что поставило под угрозу доступ к сельскохозяйственным ресурсам во время предстоящего сезона дождей. Благодаря вкладу Федерального министерства иностранных дел Германии, было активировано финансирование СФЕРА по линии УР для оказания своевременной поддержки средств к существованию уязвимых семей и смягчения воздействия на продовольственную безопасность и питание. Эти меры были направлены на оказание помощи уязвимым домохозяйствам, которым были предоставлены сельскохозяйственные ресурсы в сочетании с обучением передовым методам ведения сельского хозяйства.

53. В **Сент-Винсенте и Гренадинах** в конце 2020 года было объявлено о высоком уровне опасности извержения вулкана Суфриер. В начале 2021 года в тесном сотрудничестве с правительством был проведен ряд упреждающих действий для смягчения потенциально разрушительных последствий извержения для сельскохозяйственных источников средств к существованию. В апреле 2021 года предупредительные сигналы подтвердились, и произошло бурное взрывное извержение. Учитывая, что риск дальнейшей вулканической активности оставался высоким, были выделены средства по линии СФЕРА-УР, чтобы ФАО могла продолжать принимать упреждающие меры для защиты скота на северо-восточной оконечности острова, которая находилась в красной зоне наивысшего риска. Эти меры были ориентированы на наиболее уязвимые животноводческие хозяйства, которым были предоставлены укрытия для животных и ветеринарная помощь, а также техническая поддержка для повышения эффективности мечения и отслеживания местонахождения животных.

54. В **Сирийской Арабской Республике** прогнозы, сделанные в августе 2021 года, указывали на высокую вероятность того, что во второй половине 2021 года количество осадков будет ниже среднего уровня, а этот период совпадает со временем проведения посевной пшеницы в пострадавших от кризиса частях страны. Ожидалось, что уязвимые фермеры, выращивающие пшеницу, испытают серьезные последствия дефицита осадков, особенно после повсеместного неурожая богарных зерновых культур. Благодаря поддержке Федерального министерства иностранных дел Германии, было выделено финансирование СФЕРА по линии УР, которое позволило ФАО быстро закупить и распределить засухоустойчивые семена пшеницы ко времени посева. Эти меры были приняты в дополнение к продолжающейся деятельности по восстановлению источников водоснабжения в тех же районах. Ожидается, что благодаря этому своевременному вмешательству, каждое принадлежащее к целевой группе домохозяйство сможет произвести около 2 тонн пшеницы.

Таблица 11. Финансирование, предоставленное в рамках окна программы борьбы с пустынной саранчой

Партнер по предоставлению ресурсов	Вид принимаемых мер	тыс. долл. США
Взнос Ирландии		
Кения	Чрезвычайная помощь в целях повышения эффективности наблюдения для раннего обнаружения пустынной саранчи и борьбы с ее нашествиями	597
Взнос Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии		
Буркина-Фасо, Чад, Эфиопия, глобальный уровень, Кения, Мали, Мавритания, Нигер, Сенегал, Сомали, Йемен	Борьба с пустынной саранчой для смягчения воздействия на продовольственную безопасность и средства к существованию в Эфиопии, Сомали, Йемене, Западной Африке и Сахеле	1 416
Итого		2 013

Окно программы борьбы с пустынной саранчой

55. В рамках окна программы СФЕРА по борьбе с пустынной саранчой с начала кампании было получено в общей сложности 5,1 млн долл. США от правительств Канады, Ирландии, Нидерландов, Швейцарии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, от Фонда Билла и Мелинды Гейтс и Фонда Луи Дрейфуса, включая пополнение в размере 1,4 млн долл. США, полученное в 2021 году от Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

56. За последние два года были достигнуты большие успехи в подавлении нашествия пустынной саранчи, самого серьезного подобного кризиса за последние десятилетия, и смягчении его последствий для уязвимых фермеров и мелких скотоводов. Это стало возможным благодаря своевременной и щедрой поддержке 29 партнеров ФАО по предоставлению ресурсов, которые профинансировали 100 процентов призыва о помощи на общую сумму 243 млн долл. США, что позволило ФАО: i) предоставить техническую и оперативную помощь в проведении операций по наблюдению и уничтожению насекомых; ii) предоставить средства к существованию пострадавшим фермерам и мелким скотоводам; и iii) создать и поддерживать потенциал национальных и региональных субъектов для борьбы с аналогичными нашествиями в будущем.

57. Совместными усилиями ФАО и правительствам пострадавших стран удалось осуществить меры борьбы с вредителем на территории свыше 2,3 млн га; защитить продовольственную безопасность и средства к существованию более 41,5 млн человек; предотвратить потерю зерна и молока на сумму более 1,77 млрд долл. США; и развить потенциал стран и регионов за счет обучения, строительства взлетно-посадочных полос и исследовательских центров, приобретения самолета для Комиссии по борьбе с пустынной саранчой, а также внедрения и развития десятков новых технологий.

58. В период максимальной активности глобальный призыв ФАО о помощи включал в себя Большой Африканский Рог и Йемен, Западную Африку и Сахель, а также Юго-Западную Азию. В настоящее время вспышка подходит к концу, и на Большом Африканском Роге осталось лишь несколько горячих точек, требующих постоянного наблюдения. Благодаря средствам, выделенным СФЕРА в рамках окна программы борьбы с пустынной саранчой, ФАО получила возможность усилить меры реагирования на кризис, связанный с нашествиями пустынной саранчи, и ускорить их реализацию.

V. Выводы

59. СФЕРА является одним из инструментов, с помощью которых ФАО повышает предсказуемость и бесперебойность своей работы на страновом уровне. Участие в СФЕРА предоставляет в распоряжение ФАО средства для оказания быстрой и действенной помощи в чрезвычайных ситуациях наиболее уязвимым группам населения, пострадавшим от различных типов потрясений, включая затяжные кризисы, стихийные бедствия и кризисы в продовольственной производственно-сбытовой цепочке. Фонд дает ФАО возможность действовать более оперативно и гибко при реализации мер реагирования и обеспечивать быстрое наращивание оперативного потенциала Организации в условиях, когда после бедствия наблюдается резкий и масштабный рост потребностей населения. Основной подход по-прежнему ориентирован на достижение результатов во всех ключевых приоритетных областях, решение сквозных вопросов и работу с партнерами.

60. В рамках проектов, получающих финансирование СФЕРА, определяются и учитываются различные потребности и сильные стороны женщин и мужчин, мальчиков и девочек. Особое внимание уделяется тому, чтобы меры, профинансированные СФЕРА, предусматривали оказание поддержки возглавляемым женщинами домохозяйствам при реагировании на чрезвычайные ситуации; распространение технологий и практических методов, которые предотвращают и смягчают последствия стихийных бедствий, одновременно

сокращая нагрузку на женщин, содействие доступу женщин к информации и обучению; а также расширение доступа женщин к производственным ресурсам и активам.

61. Своевременно авансированные средства, оказывающее каталитическое воздействие возобновляемое финансирование, упреждающее реагирование и программный подход СФЕРА позволили ФАО ускорить реализацию мер реагирования и обеспечить на местном, районном и национальном уровнях наращивание потенциала, необходимого для борьбы с вредителями и болезнями животных и растений и защиты миллионов домохозяйств сельских жителей и скотоводов от утраты источников средств к существованию и нищеты.

62. Наконец, средства, выделенные в этом году в рамках окна упреждающего реагирования (УР) фонда СФЕРА, позволили еще больше укрепить ведущую роль ФАО в качестве лидера глобальных усилий по опробованию и масштабированию походов, предусматривающих применение мер упреждающего реагирования в целях предупреждения продовольственных кризисов. Упредить снижение уровня продовольственной безопасности чрезвычайно важно для защиты источников средств к существованию и активов, позволяющих населению обеспечивать собственное материальное благополучие и продовольственную безопасность. Меры упреждающего реагирования также экономически целесообразны. Накопленные за последние годы данные показывают, что за счет предотвращения вероятных убытков и дополнительно полученных благ каждый вложенный ФАО доллар США принес домохозяйствам отдачу в размере от 2,5 до 7,1 долл. США. Эти эмпирические исследования позволили критически оценить рентабельность упреждающего реагирования на надвигающиеся кризисы, прежде чем они перерастут в гуманитарное бедствие.