



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

计划委员会

第一三三届会议

2022年5月16-20日

联合国粮农组织“同一个健康”相关工作的最新情况，包括
《“同一个健康”联合行动计划》

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

粮农组织/世卫组织联合中心（食品法典食品标准及人畜共患病）
首席兽医官

Keith Sumption 先生

电话：+39 06 570 53371

电子邮箱：Keith.Sumption@fao.org

内容提要

- 计划委员会第一三〇届会议欢迎采纳粮农组织技术委员会提出的将“同一个健康”纳入本组织主流工作的建议。
- 理事会第一六六届会议欢迎粮农组织“同一个健康”工作，包括三方及环境署内部积极合作，及其为制定报告机制与编写“同一个健康”联合战略和联合工作计划开展的工作。
- 考虑到“同一个健康”对农业和食品部门极其重要，粮农组织已将其视为跨领域重要理念，《2022-2031年战略框架》各计划重点领域均需考虑，尤其是“同一个健康”计划重点领域（更好生产之三）。
- 本文件概述粮农组织全组织“同一个健康”活动，尤其是通过粮农组织、世卫组织、环境署和世界动物卫生组织（四方机构）伙伴合作支持“同一个健康”全球治理并促进国家层面全面实行“同一个健康”的活动，并提供活动最新情况。
- 本文件还介绍了制定《“同一个健康”联合行动计划》（旧称《“同一个健康”全球行动计划》）的最新情况。
- 过去一年，由于采取多项举措促进相互协作、建立网络、分享知识、沟通和提高认识，“同一个健康”主流化工作在全球、区域和国家层面取得重大进展。
- 粮农组织正加大力度，与伙伴合作推动“同一个健康”在整个农业粮食体系领域的应用，进而建设可持续农业粮食体系并降低全球卫生风险。

征求计划委员会指导意见

- 提请计划委员会对本文件内容进行审查，并酌情提供指导意见。

建议草案

计委：

- 赞赏地注意到在将“同一个健康”方针纳入粮农组织主流工作方面和四方伙伴关系下“同一个健康”活动的协调方面取得进展；
- 注意到四方机构（粮农组织/世卫组织/环境署/世界动物卫生组织）制定《“同一个健康”联合行动计划》的举措。

I. 背景

1. 粮农组织在动植物健康、食品安全、营养、抗微生物药物耐药性、渔业和环境卫生相关工作中推进“同一个健康”。考虑到“同一个健康”在以上活动中极为重要，粮农组织正加大力度，与伙伴合作推动“同一个健康”在整个农业粮食体系领域的应用，从而提高粮食安全水平并改善生计。这对于实现《2030年可持续发展议程》和相关可持续发展目标至关重要。“同一个健康”合作与综合性活动详细信息见农业委员会（农委）畜牧业分委员会（2022年3月）文件《采取“同一个健康”方针加强国家管理动物疫病和新发人畜共患病风险的协调能力》。
2. 粮农组织《2022-2031年战略框架》将“同一个健康”视为跨领域重要理念，“四个更好”均需将其纳入考虑范围，尤其是“同一个健康”计划重点领域（更好生产之三），从而促进以更加系统性的方式在粮农组织所有工作中将“同一个健康”纳入主流并落到实处。
3. 计划重点领域更好生产之三“同一个健康”推动采取综合协调的“同一个健康”方针，旨在减少因人畜共患病大流行和抗微生物药物耐药性等动植物和水生病虫害造成的农业粮食体系损失和生态系统负面影响。计划重点领域的主要目标是，面对气候和环境变化，通过在国家层面应用病虫害和生物安全综合管理方法提高生产力，减少生物威胁带来的风险，进而建立更加可持续、强韧和包容的农业粮食体系。
4. 粮农组织支持将“同一个健康”纳入全球、区域和国家层面主流工作，采取多项举措促进相互协作、建立网络、分享知识、沟通和提高认识。通过内部工作促进了组织内部交流、学习和“同一个健康”活动整合。
5. “同一个健康”外部工作立足于并得益于同世界卫生组织（世卫组织）、联合国环境规划署（环境署）和世界动物卫生组织开展的合作。粮农组织/世卫组织/世界动物卫生组织三方机构在2022年3月年度执行会议上与环境署签订谅解备忘录，正式建立四方机构伙伴关系。
6. 过去一年，四方机构伙伴关系已经取得显著进展，尤其在共同编写《“同一个健康”联合行动计划》方面。

II. 将“同一个健康”纳入粮农组织各项计划和国别支持的主流工作

7. 粮农组织在人畜共患病、食品安全和抗微生物药物耐药性工作中长期采用“同一个健康”方针，经验丰富。当前正在采取重要举措进一步扩大应用范围，并将“同一个健康”纳入各个农业粮食体系主流工作，涵盖生物多样性、生物安全、土壤和微生物群健康以及水资源质量和安全等多个部门和学科。拓宽“同一个健康”在整个农业粮食体系领域的应用范围，并将其纳入该领域主流工作，有助于建设可持续发展的粮食体系，进而提高粮食安全水平、降低全球卫生安全风险。

8. 为支持这一变动并协同本组织“同一个健康”工作，粮农组织于 2021 年 7 月成立了跨领域、跨学科的“同一个健康”技术工作组。该工作组有助于将“同一个健康”纳入所有农业和粮食部门主流工作，并有助于认识和处理生物多样性、粮食生产以及人类、动植物和环境健康之间的联系。

9. 粮农组织通过动物卫生紧急预防系统与各成员和国际伙伴在计划层面成功开展合作，根据“同一个健康”方针共同制定和实施战略与政策，完善人畜共患病等有重大影响的跨境和新发疫病的预警、预防和及时响应。动物卫生紧急预防系统将侧重于建立生物安全渐进管理路径以及各国风险评估、基于科学和实证的渐进式风险削减能力，管理动物疫病和新发人畜共患病风险，最终提高畜牧价值链生物安全水平。生物安全路径将成为“同一个健康”计划重点领域和《“同一个健康”联合行动计划》的重要组成部分，并将以利益相关方主导、合作和循序渐进的方式将“同一个健康”和生物安全纳入工作主流，在国家层面实现生产者韧性和“同一个健康”成果。

10. 《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》是本组织“同一个健康”旗舰计划之一。在粮农组织协助下，47 个国家通过应用“粮农组织抗微生物药物耐药性渐进管理路径”和法律手段等加快实施抗微生物药物耐药性国家行动计划。当前正在开发“粮农组织抗微生物药物耐药性国际监测”平台以强化抗微生物药物耐药性国家监控系统。部分进展载于《粮农组织 2021-2025 年抗微生物药物耐药性行动计划》实施情况报告，该报告已提交畜牧业分委员会第一届会议，将在农委第二十八届会议上进一步讨论。

11. 大部分抗微生物药物耐药性工作中，粮农组织均与四方伙伴积极合作，开发减少抗微生物药物耐药性威胁所必需的全球和地方性工具，并促进援助各成员制定其国家行动计划。

12. 抗微生物药物耐药性工作得到了多个协调举措的支持，例如抗微生物药物耐药性四方战略框架、“同一个健康”抗微生物药物耐药性全球领导小组以及即将成立的抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系。

13. 根据可持续发展目标 6，即为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理，粮农组织推广采用水资源综合管理方法。该方法推崇各种形式的水资源价值，并认可水资源保护人类、动物和生态系统健康的固有作用。粮农组织进行农业污染防治以提高粮食产量、增强食品安全、应对环境中的抗微生物药物耐药性，并保护生态系统，利用农业-水-环境控制措施防止与水相关的病媒传播疾病蔓延，并应用从水源到食品基因组跟踪等创新技术确保健康和安全。

14. 由于认识到“同一个健康”对食品安全来说必不可少，粮农组织《2022-31年战略框架》包含一项关于食品安全的计划重点领域（更好营养之三：人人享有安全食品），旨在促进出台农业粮食体系政策和计划。以上优先重点反映出食品安全的跨部门性质，也标志着正努力在农业粮食体系所有部门体现并纳入食品安全工作。

15. 超过 35 个国家正在制定其联合国可持续发展合作框架，[《抗微生物药物耐药性与联合国可持续发展合作框架》](#)发布后，粮农组织正在牵头编写指导说明，内容为如何将“同一个健康”纳入联合国可持续发展合作框架并使用具体、可衡量、可实现、可操作和有时限的指标监测联合国可持续发展合作框架进展。

16. 粮农组织与全球大学生互动，在新一层面倡导“同一个健康”。2021年10月，粮农组织举办了一场青年对话，探讨各农业粮食体系如何更好地理解“同一个健康”各组成部分，还组织了一场艺术比赛，并策划了“同一个健康”相关内容（视频、歌曲）。首届对话活动有 200 人参与，为粮农组织提供了一批“同一个健康”青年大使，他们以自己的视角来影响这一方针，并考虑区域优先重点。

III. 通过战略伙伴关系和协调推进“同一个健康”

17. 过去一年，随着三方合作扩容、环境署加入，在提高工作统筹性，应对人类、动植物和环境健康挑战方面取得了重大进展。四方合作过去一年已经实现巨大进步，尤其是支持“同一个健康”全球治理和参与多项“同一个健康”联合举措方面。2022年3月执行会议上，四家组织负责人签订了经修订的谅解备忘录，建立四方机构伙伴关系。

18. 作为 2021 年 2 月至 2022 年 3 月期间三方机构及环境署合作机制的主席，粮农组织经与伙伴磋商，编写了一份旨在于 2022 年实现具体目标的愿景文件，并得到四个机构负责人的一致认可。文件目标之一是共同制定《“同一个健康”联合行动计划》（见第 IV 节）。

19. 三方及环境署一直在七国集团会议、二十国集团会议、全球卫生峰会和联合国粮食体系峰会等全球性活动中积极宣传“同一个健康”。

20. 七国集团会议后，粮农组织一直在与三方及环境署伙伴开展“同一个健康”范围界定研究来强化“同一个健康”情报，方式为确定良好做法、提出“同一个健康”预警框架以便在国家层面有效分享“同一个健康”信息，以及盘点三方及环境署和其他国际组织现有信息系统的优缺点。

21. 应二十国集团主席国意大利要求，三方及环境署与世界银行共同为二十国集团编写了题为《投资“同一个健康”》的“同一个健康”宣传文件，对“同一个健康”融资进行成本效益分析。

22. 三方及环境署在联合国粮食体系峰会上作出“同一个健康承诺”，将建立“同一个健康”联盟，并促使各部门、学科和社会各层面作出承诺。这一承诺将对峰会后正在跟进的国家农业粮食体系转型路径产生影响。
23. 此前探讨了供资和融资机制，旨在进一步调动资源、协调工作，支持“同一个健康”并与其他相关技术和资源伙伴建立联盟。
24. 为支持“同一个健康”合作及伙伴关系，2021年5月，26名专家受邀成立“同一个健康”高级别专家小组。该小组承担咨询职能，就“同一个健康”事务向四个组织提供基于实证的科学和政策建议。“同一个健康”高级别专家小组过去半年的突出成果之一是近日提出的“同一个健康”定义¹。
25. 区域层面通过建立协调机制强化“同一个健康”协调工作。非洲已成立“同一个健康”区域秘书处，旨在加强与利益相关方的“同一个健康”协调工作，并支持非洲大陆各区域和国家的“同一个健康”框架。亚洲和太平洋区域已开发多种“同一个健康”联合产品，用于分享人畜共患病、抗微生物药物耐药性和食品安全相关信息及最佳实践。
26. 欧洲及中亚区域“同一个健康”协调机制成立于2021年4月。此外，预计近东和北非区域将协调其他利益相关方，建立一个明确且制度化的区域性“同一个健康”平台。拉丁美洲及加勒比也正在与利益相关方讨论类似安排。以上区域性“同一个健康”协调机制有助于推动四方机构在政治和技术层面正式开展区域合作。
27. 粮农组织正在牵头成立“四方抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台”，平台旨在实现包容性，汇集人类、动植物和环境部门的利益相关方通过“同一个健康”方针应对抗微生物药物耐药性风险。2021年夏秋季组织了首场公开讨论，得到全球利益相关方广泛参与。

IV. “同一个健康”全球行动计划

28. 理事会第一六六届会议“欢迎粮农组织‘同一个健康’工作，包括三方及环境署内部积极合作，及其为制定报告机制与编写‘同一个健康’联合战略和联合工作计划开展的工作”。世界卫生大会通过决议，将加强粮农组织、世卫组织、环境署和世界动物卫生组织现有合作，制定“同一个健康”共同愿景（包括联合行动计划）的呼声更加强烈。

¹最近，“同一个健康”高级别专家小组将“同一个健康”定义为“旨在以可持续方式平衡并优化人类、动物和生态系统健康的综合统一方法。‘同一个健康’认为人类、家养和野生动物、植物以及整个环境（包括生态系统）的健康之间联系密切、相互依赖。该方针动员多个部门、学科和社会不同层面的群体携手促进福祉并应对健康和生态系统面临的威胁，同时满足对清洁水、能源和空气、安全和营养食物的共同需求，采取行动应对气候变化，并促进实现可持续发展”。

29. 为此，三方及环境署 2021 年主席粮农组织牵头共同编写《2022-2026 年“同一个健康”联合行动计划》，并接受“同一个健康”高级别专家小组相关建议。

30. 该联合行动计划旨在指导四个组织根据各自职责、比较优势以及规划和战略文件就“同一个健康”开展合作。

31. 联合行动计划希望进一步加强本已十分全面的“同一个健康”方针，并在各个层面创造“同一个健康”主流化所需的变革路径，从而促进人类、动植物和环境健康。行动计划基于六个行动轨道，即：

- i. 提升“同一个健康”能力，强化卫生系统；
- ii. 降低新发和再发人畜共患流行病和大流行病的风险；
- iii. 控制和消除被忽视的地方性人畜共患病和病媒传播疫病；
- iv. 加强食品安全风险的评估、管理和宣传；
- v. 控制抗微生物药物耐药性隐性大流行；
- vi. 将环境因素纳入“同一个健康”。

32. 四家组织将分别与各自成员磋商，收集对活动范围、可操作性和可行性的反馈意见。