



СОВЕТ

Сто семидесятая сессия

13–17 июня 2022 года

**Обновленная информация о сотрудничестве
расположенных в Риме учреждений**

Резюме

Документ содержит обновленную информацию о сотрудничестве расположенных в Риме учреждений (РРУ), в частности по двум конкретным пунктам:

- резюме Совместной оценки сотрудничества РРУ и их согласованный ответ на результаты этой оценки; и
- актуальная информация о проведении оценки целесообразности объединения административных служб РРУ.

Проект решения совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета и Совета

Комитету по программе, Финансовому комитету и Совету предлагается принять к сведению представленную актуальную информацию и дать соответствующие указания в этой связи.

По существу содержания настоящего документа обратиться к:

Марселе Вильярреаль (Marcela Villarreal),
директору Отдела партнерских отношений и сотрудничества
с другими учреждениями системы ООН
Тел.: +39 06570 52346
Эл. почта: Marcela.Villarreal@fao.org

Такой тип взаимного уважения и технической поддержки является повседневной реальностью (часто в более широком контексте Организации Объединенных Наций), но в целом в РРУ широко распространено двойственное отношение к сотрудничеству РРУ.

6. По итогам оценки РРУ рекомендовано обновить свой Меморандум о взаимопонимании (МОВ). Это необходимо для того, чтобы реалистично отразить контекст, ограничения и возможности, связанные с сотрудничеством РРУ, реструктурировать координацию сотрудничества РРУ, активно взаимодействовать с новыми совместными программными механизмами на страновом уровне, сосредоточить усилия в области административного сотрудничества на продолжении осуществления общеорганизационного плана ООН по повышению эффективности, быть готовыми к вероятно более высоким операционным издержкам, с которыми сопряжены совместные проекты. В докладе об оценке вновь отмечена необходимость реалистичного подхода, государствам-членам, представленным в руководящих органах РРУ, рекомендовано переосмыслить и обеспечить достаточными ресурсами сотрудничество РРУ в соответствии с заявленной ими позицией.

В. Согласованный ответ на результаты совместной оценки сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями Организации Объединенных Наций

7. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирная продовольственная программа (ВПП), далее именуемые "расположенные в Риме учреждения" (РРУ), выражают благодарность за проведение совместной оценки сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями Организации Объединенных Наций. Оценка подтвердила, что сотрудничество между РРУ является залогом решения общих для трех учреждений задач, связанных с достижением целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году. РРУ с благодарностью отмечают, что оценка проводилась в исключительно сложный период. Несмотря на ограничения, вызванные пандемией COVID-19, оценка проводилась при активном участии сотрудников РРУ. В числе прочего было организовано 12 дистанционных инспекций на страновом уровне, ряд обсуждений в фокус-группах и проведен широкомасштабный опрос. Группа по оценке, Руководящая группа по оценке и сотрудники РРУ старались обеспечить полноценное участие сотрудников трех учреждений в обсуждении стратегических вопросов на всех этапах работы.

8. Оценка сотрудничества РРУ проводилась с использованием пяти критериев, а именно: актуальности, согласованности, эффективности, действенности и устойчивости. Оценка подтверждает, что сотрудничество между РРУ велось и ведется в соответствии с принципами и концепцией стратегического развития системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН). В выводах отмечено, что РРУ активно взаимодействуют в оперативном режиме, а также что сотрудничество между ними способствует достижению общих целей трех учреждений. Оценка является своевременной, учитывая значительные изменения механизмов взаимодействия между РРУ, вызванные пандемией COVID-19 и переориентацией СРООН.

9. Переориентация СРООН направлена на укрепление механизмов сотрудничества и внедрение общесистемных подходов и предусматривает, к примеру, более тщательную и глубокую проработку общих страновых анализов (ОСА) и разработку стратегических, общесистемных и ориентированных на достижение ЦУР рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). Переориентация СРООН представляет собой прекрасную возможность для дальнейшего укрепления сотрудничества между РРУ как одного из координационных механизмов системы ООН, ориентированных на выполнение Повестки дня на период до 2030 года. Некоторые заключения и рекомендации, сделанные в ходе оценки, к примеру касающиеся вклада РРУ в достижение ЦУР за счет более тесного сотрудничества при проведении совместной аналитической работы, информационно-пропагандистской деятельности, составлении программ и планировании, предусматриваются стратегией переориентации системы развития, которая, в частности, предполагает выработку совместных мер по достижению ЦУР (в особенности ЦУР 1, 2, 10 и 17) в партнерстве с правительствами соответствующих членов.

В целом тесное сотрудничество между РРУ, основанное на многолетнем опыте, может считаться как важным компонентом, так и логическим результатом усилий по укреплению координации в системе ООН.

10. В связи с этим три РРУ с удовлетворением отмечают, что оценка признала их готовность участвовать в осуществлении реформы системы развития ООН и развивать сотрудничество между РРУ с учетом происходящих изменений. Подтверждением тому служат их активное участие в выработке руководящих принципов РПООНСУР, меры по приведению механизмов планирования и разработки страновых программ в соответствие с РПООНСУР, а также тот факт, что РРУ подписали не менее шестидесяти рамочных программ, которые в настоящее время находятся на этапе реализации.

11. Центральное место в мандате трех учреждений занимает ЦУР 2 и РРУ прилагают все усилия, чтобы добиться прогресса на пути к ее достижению, но оценка показала, что деятельность РРУ способствует достижению и других ЦУР. В Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы ЦУР 1, 2 и 10 обозначены как основополагающие. Кроме того, ФАО является координатором 21 показателя достижения шести ЦУР, в том числе ЦУР 2. ВПП делает основной упор на ЦУР 2 и 17, МФСР – на ЦУР 1 и 2. Кроме того, все три учреждения отмечают, что вносят вклад в достижение многих других ЦУР. В докладе об оценке также подчеркивается: важно помнить, что помимо сотрудничества между РРУ существуют и другие партнерские связи, чрезвычайно важные для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Поэтому все учреждения должны взаимодействовать с партнерами как в системе ООН, так и за ее пределами, и укреплять сотрудничество на основе взаимодополняемости и с учетом сравнительных преимуществ и сильных сторон каждого.

12. По итогам оценки было отмечено, что РРУ твердо убеждены в важности сотрудничества в тех случаях, когда такое взаимодействие полезно, а транзакционные издержки не чрезмерны. Кроме того, был сделан вывод о том, что сотрудники РРУ, работающие на всех уровнях, от глобального до странового, видят возможные точки соприкосновения и могут найти способы повысить эффективность, объединив усилия в таких сферах, как преобразование продовольственных систем, информационно-просветительская и коммуникационная работа, обмен экспертными знаниями, реагирование на чрезвычайные ситуации, выработка технических методов, накопление знаний и участие в инклюзивном и устойчивом преобразовании сельских районов. Руководители РРУ согласны с этим выводом и убеждены, что сотрудничество между тремя учреждениями является залогом достижения соответствующих ЦУР. Руководители РРУ подтверждают вывод о том, что сотрудничество между РРУ необходимо в тех случаях, когда оно эффективно, а отдача и выгоды превышают издержки, и что следует избегать сотрудничества ради сотрудничества.

13. В докладе об оценке отмечено, что успехи в плане уменьшения частичного или полного дублирования усилий и конкуренции ограничены, но РРУ убеждены, что их сотрудничество осуществляется на основе синергии и взаимодополняемости, что позволяет избежать полного или частичного дублирования усилий и конкуренции. Возможности для дальнейших улучшений есть всегда, но руководители РРУ уверены, что различные механизмы сотрудничества, такие как Консультативная группа старших руководителей, неофициальные брифинги по результатам мероприятий с участием государств-членов и ежегодные совместные неофициальные совещания трех руководящих органов РРУ уже привели к совершенствованию каналов связи и укреплению взаимопонимания не только между учреждениями, но и с государствами-членами. Кроме того, расширение сотрудничества между РРУ в рамках переориентации СРООН, а также подготовки и реализации ОСА и РПООНСУР, в частности на страновом уровне, несомненно будут способствовать повышению взаимодополняемости и эффективности.

14. Один из выводов оценки состоит в том, что сотрудничество между РРУ является повседневной реальностью. Сотрудники РРУ постоянно выявляют и используют преимущества сотрудничества в тех вопросах, где они видят возможности для более успешного достижения общих целей. Однако результаты оценки свидетельствуют также о том, что коллеги, работающие на различных уровнях, могут по-разному понимать суть и принципы

сотрудничества РРУ. РРУ признают, что сотрудничество между ними нельзя выстраивать по шаблону или на основе универсальной модели. Его характер зависит от ситуации в стране или регионе, отношений и уровня доверия между коллегами на национальном уровне, а также от того, могут ли сотрудники странового уровня выделить время и ресурсы, чтобы вместе определить, какие сравнительные преимущества, экспертные знания и опыт каждой стороны могут быть полезны для достижения общих целей. Официального определения того, что собой представляет сотрудничество между РРУ и каким оно должно быть, не существует, но их руководители поддерживают рекомендацию о необходимости уточнения и разъяснения взаимосвязи между мандатами этих учреждений, а это требует обновления меморандума о взаимопонимании (МОВ) и реализации его новых положений на практике.

15. Руководители РРУ согласны с выводом оценки о том, что на цели сотрудничества РРУ выделяется недостаточно ресурсов. Оценка показала, что на глобальном уровне донорское финансирование не соответствует призывам доноров к укреплению сотрудничества, и что выделяемое финансирование несоразмерно тому вниманию, которое уделяется этому направлению. Руководители РРУ в курсе, что на страновом уровне руководителям и сотрудникам РРУ не хватает ресурсов для планирования или координации совместных действий, и что это, возможно, ограничивает возможности совместной работы РРУ.

16. Ни у одного из учреждений в бюджете не предусмотрены средства на цели совместной работы на страновом уровне. Поэтому руководители РРУ согласны с рекомендацией оценки о том, что РРУ должны сохранять и укреплять механизмы координации сотрудничества. Руководители РРУ также приветствуют рекомендацию о том, что члены должны выделить дополнительные средства для финансирования работы РРУ, направленной на достижение этой цели.

17. Кроме того, руководители РРУ согласны с рекомендацией оценки о том, что члены руководящих органов РРУ должны пересмотреть свою позицию по сотрудничеству между учреждениями и выделить на эти цели достаточные ресурсы. Руководители РРУ также приветствуют вывод о том, что обеспечение сотрудничества РРУ является важной задачей в некоторых, но не во всех обстоятельствах. В частности, руководители РРУ согласны, что сотрудничество по вопросам предоставления совместных общеорганизационных услуг должно вестись с учетом общеорганизационного плана ООН по повышению эффективности, а не сводиться к гармонизации административных процедур и реализации инициатив по повышению эффективности, ориентированных только на РРУ. Существует множество успешных и доказавших свою эффективность инициатив в области расширения сотрудничества между РРУ, которые дают ощутимые результаты, но не могут быть масштабированы из-за отсутствия финансирования. Поэтому три РРУ призывают членов увеличить финансирование деятельности, которая позволит получить максимальные результаты на местах в рамках общей реформы ООН.

18. Руководители РРУ хотели бы подтвердить свою неизменную приверженность повестке дня в области сотрудничества РРУ и готовность оказывать поддержку ее осуществлению. Поскольку на реализацию Повестки дня на период до 2030 года осталось всего девять лет, РРУ признают, что необходимо объединить усилия и принимать конкретные и инновационные меры по достижению этой цели.

19. Руководители РРУ приветствуют рекомендации, изложенные в докладе об оценке. Подробные ответы на конкретные рекомендации приводятся в таблице.

Согласованный ответ на результаты совместной оценки сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями Организации Объединенных Наций				Дата	
Рекомендация оценки	Ответ руководства Принята, принята частично или отклонена	План управления			
		Меры, которые необходимо принять, и/или пояснения, почему рекомендация принята частично или отклонена	Ответственное подразделение	Сроки	Необходимость дополнительного финансирования (да или нет)
<p>Рекомендация 1. Обновить МОВ между РРУ. Несмотря на то, что существующий пятилетний МОВ был подписан всего три года назад, произошедшие с тех пор изменения делают обновление необходимым. В обновленный МОВ следует включить следующие элементы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Стратегии, изложенные ФАО в ее Стратегической рамочной программе на 2022–2031 годы и Среднесрочном плане на 2022–2025 годы; МФСР в Системе управления результатами на 12-й период пополнения ресурсов (2022–2024 годы); ВПП в Стратегическом плане на 2022–2026 годы. • Обновляя МОВ, РРУ должны пересмотреть свою стратегию сотрудничества в инициативном ключе – основываясь на выводах, которые может стимулировать данная оценка, перейти от простого реагирования к призыву к более прочному сотрудничеству. • Подчеркнуть потенциальные преимущества сотрудничества РРУ, в том числе за счет высоких результатов в различных областях тематического сотрудничества, и совместное продвижение подхода, предусматривающего воздействие на всю продовольственную систему, включая выполнение решений и рекомендаций Саммита по продовольственным системам. В МОВ также следует подчеркнуть, что сотрудничество РРУ не является универсально применимым принципом: сотрудничество будет осуществляться только там, где это имеет очевидный практический смысл, и часто может включать совместную работу с другими учреждениями системы ООН. Указание "расположенные в Риме" может быть сохранено как привычное, но акцент следует сделать на общей приверженности трех учреждений общим целям в области продовольственной безопасности. • Пересмотренное заявление о взаимодействии, которое объяснит, как сотрудничество РРУ дополняет процесс реформирования СРООН и как структурируется этим реформированием и, в частности, РПООНСУР на страновом уровне под руководством координатора-резидента ООН. • Реформы ООН на региональном уровне, с учетом региональной платформы сотрудничества и последствий для сотрудничества 	<p>Принята</p>	<p>РРУ согласны с предложением оценки обновить МОВ между тремя учреждениями. Обновленный меморандум будет учитывать новые стратегические рамочные программы и планы РРУ, а также сравнительные преимущества каждого учреждения в вопросах гуманитарного характера, развития и поддержания мира. В обсуждении содержания и формы обновленного МОВ примут участие высшее руководство каждого учреждения и соответствующие департаменты. В случае необходимости РРУ проведут внутренние консультации с региональными и национальными представительствами, межведомственными рабочими группами и независимыми консультационными службами. По завершении работы над документом руководители РРУ разошлют в подразделения по всему миру МОВ и совместное коммюнике, разъясняющее суть внесенных изменений и</p>	<p>ФАО: ведущее подразделение – Отдел партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями системы ООН (PSU)</p> <p>МФСР: ведущее подразделение – Отдел глобального взаимодействия, партнерских отношений и мобилизации ресурсов (GPR)</p> <p>ВПП: ведущее подразделение – Департамент партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности (РА), (Отдел стратегических партнерских отношений (STR)) при поддержке Отдела программ в сфере гуманитарной деятельности и деятельности в области развития (PRO)</p>	<p>Октябрь 2022 года</p>	

<p>РРУ, и признание потенциального вклада РРУ в формирующиеся региональные центры управления знаниями.</p> <ul style="list-style-type: none"> Учитывая административные элементы реформы Организации Объединенных Наций, из обновленного МОВ следует убрать обязательство о сотрудничестве в области предоставления совместных общеорганизационных услуг, которые охвачены Стратегией оперативной деятельности ООН и другими инициативами Группы внедрения инноваций в процесс реформирования деятельности на страновом уровне. В МОВ следует признать, что эти обязательства в значительной степени включены в общесистемные усовершенствования операционной деятельности, и указать на обязательство РРУ оказывать им поддержку. Учитывая обязательства РРУ в рамках комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, в обновленном МОВ необходимо четко сформулировать как обязательства и роль ФАО в гуманитарном реагировании, так и роль ВПП в устойчивом развитии. МОВ должен обязать все РРУ на всех уровнях работать над уточнением и разъяснением взаимосвязей между их мандатами; обеспечить, чтобы они не конфликтовали из-за своих ролей или конкурировали за ресурсы, а превратили конкуренцию в сотрудничество. 		<p>взаимосвязь между мандатами трех учреждений.</p>			
<p>Рекомендация 2. Перестроить и укрепить архитектуру координации сотрудничества РРУ в рамках реформы СРООН, обеспечив, чтобы на всех уровнях координация и оценка сотрудничества РРУ включали более активные усилия по выработке и распространению опыта и знаний о способах оптимизации сотрудничества между РРУ и другими организациями, об издержках и выгодах сотрудничества РРУ, а также технического опыта, который может быть успешно использован.</p> <p>a) РРУ при финансовой поддержке государств-членов должны сохранить и укрепить потенциал для координации сотрудничества РРУ в своих штаб-квартирах. В будущем функция координации должна сосредоточиться на оптимизации участия РРУ в процессе реформирования СРООН и содействии этому процессу.</p> <p>b) В каждой стране, где имеется достаточный потенциал, каждое РРУ должно назначить координатора, главной задачей которого должно быть оказание поддержки и содействия участию РРУ в РПООНСУР.</p> <p>c) Региональные представительства и центры РРУ должны играть более активную роль в поддержке пересмотренного участия страновых представительств в РПООНСУР путем укрепления потенциала.</p> <p>d) РРУ не следует продолжать выполнение глобального плана действий для своего сотрудничества. Вместо этого они должны совместно осуществлять мониторинг и отчетываться через</p>	<p>Принята</p>	<p>РРУ согласны перестроить и укрепить механизмы координации сотрудничества с помощью следующих мер:</p> <ul style="list-style-type: none"> По мере возможности и в рамках имеющихся ресурсов РРУ продолжают координировать сотрудничество между штаб-квартирами трех учреждений и принимать меры по его укреплению, чтобы в будущем РРУ могли более активно и эффективно участвовать в процессе реформирования Организации Объединенных Наций. РРУ будут призывать региональные и страновые представительства по возможности назначать координаторов, будут способствовать созданию потенциала, необходимого 	<p>ФАО: ведущее подразделение – PSU, региональные представительства, Управление по стратегии, программе и бюджету (OSP)</p> <p>МФСР: ведущее подразделение – GPR при поддержке канцелярии Департамента управления программами, региональных представительств и Департамента стратегии и знаний</p> <p>ВПП: ведущее подразделение – PA (STR) при поддержке Отдела партнерских связей с государственным</p>	<p>a)-d) июнь 2022 года; e) июнь 2023 года</p>	

<p>портал ООН ИНФО о своем вкладе в общие усилия Организации Объединенных Наций в достижение ЦУР 2 в рамках реформированной системы развития ООН.</p> <p>е) РРУ должны вести мониторинг завершения разработки и реализации трех пилотных совместных страновых стратегий, оценить их значимость в контексте РПООНСУР и официально рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки большего числа таких стратегий.</p>		<p>для поддержания диалога и обсуждения вопросов сотрудничества РРУ, а также, по необходимости, участия в процессах, связанных с СРООН. Это особенно актуально в контексте участия в реализации РПООНСУР.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Назначенным координаторам РРУ будет рекомендовано активно изучать имеющийся опыт и разрабатывать рекомендации по оптимизации сотрудничества между РРУ и другими организациями. • РРУ подготовят анализ трех пилотных совместных страновых стратегий, вынесут рекомендации и сделают выводы относительно целесообразности подготовки большего числа таких стратегий. 	<p>сектором и ресурсного обеспечения (PPR), Департамента разработки программ и политики (PD), (PRO), регионального бюро и Департамента по управлению ресурсами (RM)</p>		
<p>Рекомендация 3. Продолжать применение новых механизмов совместной разработки программ на страновом уровне и обеспечить конструктивное, основанное на сотрудничестве взаимодействие РРУ с этими механизмами.</p> <p>а) РРУ должны выработать и представить своим страновым представительством согласованное руководство по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> совместная подготовка к участию в процессах планирования РПООНСУР; совместное содействие подготовке общего странового анализа и РПООНСУР; согласование своих страновых многолетних планов друг с другом и с РПООНСУР; совместное участие в осуществлении РПООНСУР под руководством КРООН. <p>б) Там, где это возможно и целесообразно, РРУ должны согласовывать свои усилия по мобилизации ресурсов с усилиями КРООН по мобилизации ресурсов для РПООНСУР.</p> <p>с) РРУ, особенно в тех странах, где не у всех из них есть представительства, должны быть более инициативными</p>	<p>Принята</p>	<p>Руководители РРУ согласны с рекомендацией и продолжат внедрять новые механизмы совместной разработки программ на страновом уровне и обеспечивать конструктивное, основанное на сотрудничестве взаимодействие РРУ при использовании этих механизмов. Для решения этих проблем будут приняты следующие меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> • В тех случаях, когда это возможно и целесообразно, РРУ обеспечат подготовку в согласованные сторонами сроки руководящих материалов, учитывающих специфику конкретных учреждений, с учетом 	<p>ФАО: OSP – Отдел мобилизации ресурсов и партнерских отношений с частным сектором, Отдел людских ресурсов, региональные представительства</p> <p>МФСР: GPR при поддержке канцелярии Департамента управления программами, региональных представительств, Отдел людских ресурсов</p> <p>ВПП: PD (PRO) при поддержке STR, PPR,</p>	<p>Декабрь 2022 года</p>	

<p>в поддержке КРООН в укреплении сотрудничества в рамках страновой группы ООН, а также в сотрудничестве друг с другом для содействия эффективным мерам по укреплению продовольственных систем и достижению ЦУР 2.</p> <p>d) Там, где это возможно и целесообразно, РРУ должны совместно с КРООН и другими членами страновой группы ООН вести адресованную правительствам стран информационно-просветительскую работу по вопросам, связанным с ЦУР 2.</p> <p>e) РРУ должны поощрять своих сотрудников из числа старших руководящих кадров подавать заявки на должность КРООН.</p>		<p>рекомендации 3 и согласно МОВ.</p> <ul style="list-style-type: none"> РРУ будут стремиться с помощью программ профессионального роста поощрять сотрудников старшего звена выдвигать свои кандидатуры на должности координаторов-резидентов. 	Отдела людских ресурсов		
<p>Рекомендация 4. Сосредоточить усилия в области административного сотрудничества на дальнейшей реализации плана ООН по повышению эффективности.</p> <p>a) За исключением тех ограниченных областей административного сотрудничества между тремя штаб-квартирами в Риме, которые явно имеют практическую ценность и сокращают расходы всех трех учреждений, РРУ должны интегрировать свои усилия в области административного сотрудничества в общеорганизационный план ООН по повышению эффективности, в частности в направления работы Группы внедрения инноваций в процесс реформирования деятельности, взяв обязательство действовать совместно и инициативно на страновом, региональном и глобальном уровнях.</p>	Принята	<p>Руководители РРУ согласны и дальше фокусировать усилия в области административного сотрудничества на реализации плана ООН по повышению эффективности на страновом уровне, за исключением ограниченного круга направлений административного сотрудничества между штаб-квартирами трех учреждений в Риме. Через страновые группы ООН и группы управления операциями системы ООН (ГУО) РРУ продолжат выявлять области для расширения сотрудничества с помощью механизма Стратегии оперативной деятельности (СОД) и механизмов использования общих вспомогательных служб (ОВС), общих помещений и центров совместных служб.</p>	<p>ФАО: Отдел логистических услуг (CSL), региональные представительства</p> <p>МФСР: Департамент общеорганизационного обслуживания (CSD), Группа поддержки подразделений на местах (FSU) при поддержке PMD</p> <p>ВПП: RM и Отдел управленческого обслуживания при поддержке PA (STR)</p>	Декабрь 2022 года	
<p>Рекомендация 5. При рассмотрении вопроса о разработке совместных проектов и программ оценивать издержки и выгоды предлагаемого сотрудничества и разрабатывать только те, где выгоды превышают издержки.</p> <p>a) РРУ должны совместно подготовить простое руководство по оценке выгод и издержек предлагаемых совместных проектов и программ, которое учитывает более высокие, по всей вероятности, операционные издержки и потенциальные репутационные риски такого типа сотрудничества вместе с выгодами совместной деятельности РРУ.</p>	Принята	<p>Руководители РРУ согласны с пунктом 52 резолюции 75/233, озаглавленной "Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных</p>	<p>ФАО: Отдел поддержки проектов, Финансовый отдел (CSL), региональные представительства</p> <p>МФСР: CSD, FSU и GPR при поддержке OPR; управление финансового</p>	Декабрь 2022 года	

<p>b) РРУ должны упрощать межведомственные административные механизмы и оптимизировать расходы, а также, где это возможно и целесообразно, процедуры делегирования полномочий на страновой уровень, с тем чтобы сократить некоторые операционные издержки совместных проектов и программ.</p>		<p>Наций" (ЧВОП), в котором содержится не только призыв совместно разрабатывать программы, но и предостережение о возможных проблемах, таких как потенциальный рост операционных издержек, раздробленность, контрпродуктивная конкуренция и дублирование в работе структур. Для решения этих проблем будут приняты следующие меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Координаторы РРУ будут по мере необходимости консультировать страновые представительства по вопросам сроков и способов разработки совместных проектов таким образом, чтобы они обеспечивали синергию, взаимодополняемость и уверенность в том, что результаты и выгоды перевешивают издержки, а также по вопросам оптимального формата взаимодействия. • Там, где это возможно и целесообразно, РРУ будут изучать возможность оптимизации межведомственных административных механизмов и расходов, а также процедуры делегирования полномочий на страновой уровень. 	<p>контролера и Управление стратегического бюджетного планирования</p> <p>ВПП: РА (STR) при поддержке RM и PD</p>		
<p>Рекомендация 6. Государства-члены в руководящих органах РРУ должны переосмыслить и адекватным образом поддержать ресурсами свою позицию по сотрудничеству РРУ. Через своих представителей в различных структурах управления в РРУ государства-члены должны подтвердить РРУ, что они:</p> <ul style="list-style-type: none"> • признают, что обеспечение сотрудничества РРУ является важной задачей в некоторых, но не во всех обстоятельствах; 		<p>Государства-члены могут представить свои ответы на заседаниях руководящих органов.</p>	<p>Ответственность: Государства-члены</p>	<p>Конец 2021 года, с учетом данного доклада.</p>	

<ul style="list-style-type: none">• признают, что сотрудничество РРУ должно осуществляться в рамках координации с другими учреждениями реформированной системы ООН на страновом уровне;• признают, что сотрудничество РРУ в области предоставления совместных общеорганизационных услуг должно в значительной мере включать активную приверженность общеорганизационному плану ООН по повышению эффективности, а не административное согласование и инициативы по повышению эффективности, ориентированные только на РРУ;• будут уделять приоритетное внимание обеспечению ресурсами совместной деятельности РРУ на основе изложенных выше принципов, которые будут отражены в обновленном МОВ, который они должны одобрить.					
--	--	--	--	--	--

II. Актуальная информация о проведении оценки целесообразности объединения административных служб РРУ

20. На состоявшейся в декабре 2019 года 163-й сессии Совета члены ФАО поручили "ФАО совместно с ВПП и МФСР подготовить документ с первичной оценкой целесообразности объединения административных служб и углубления сотрудничества между надзорными службами по отдельным вопросам".
21. Это поручение было дано по итогам обсуждений, состоявшихся в сентябре 2019 года на неофициальном совместном совещании Совета ФАО, Исполнительного совета МФСР и Исполнительного совета ВПП, которое было посвящено результатам проведенного в 2019 году совместного исследования ФАО, МФСР и ВПП "Внедрение общеорганизационных систем планирования ресурсов и обзор потенциальной совместимости в расположенных в Риме учреждениях". В этом исследовании были детально рассмотрены выводы и рекомендации другого исследования (2015 года, которое касалось способности к взаимодействию в рамках системы общеорганизационного планирования ресурсов системы ООН) и был сделан вывод о том, что совместимость систем ОПР не является самоцелью, но может быть полезной, если бизнес-процессы учреждений системы ООН будут стандартизированы и согласованы между собой. Гармонизация оперативной деятельности – это именно тот аспект плана ООН по повышению эффективности, который должны реализовать РРУ и которого рекомендует придерживаться Совместная оценка сотрудничества РРУ.
22. В 2020 году РРУ привлекли независимого консультанта для проведения первичной оценки целесообразности объединения административных служб трех учреждений. Эта первичная оценка включала два основных этапа: i) составление карты текущих и потенциальных областей сотрудничества на уровне штаб-квартир и на уровне стран; ii) подробный анализ двух областей сотрудничества по административным вопросам с точки зрения возможного объединения соответствующих служб. Результаты картирования были включены в Доклад о развитии сотрудничества между РРУ, который был представлен на 165-й сессии Совета ФАО, а также на сессиях Исполнительного совета ВПП и МФСР, состоявшихся осенью 2020 года (см. документ CL 165/13 Rev.1, в котором приведены подробный перечень мероприятий и оценка ситуации в области сотрудничества: Приложение В "Информация относительно штаб-квартир", <https://www.fao.org/3/ne051ru/ne051ru.pdf>). Это картирование показало, что на уровне штаб-квартир сотрудничество РРУ в области предоставления общеорганизационных услуг ведется весьма активно, и что в рамках общего плана ООН по повышению эффективности проводится все больше совместных мероприятий на страновом уровне. В Докладе о развитии сотрудничества между РРУ также отмечена необходимость более систематического сотрудничества РРУ в рамках общего механизма ООН по повышению эффективности.
23. В начале 2021 года независимый консультант приступил ко второй части своего задания и провел подробный анализ двух областей потенциального сотрудничества и повышения эффективности, а именно управления автопарком и работы Центра бронирования и авиаперевозок для работников гуманитарных служб. Когда на Совместном совещании 130-й сессии Комитета по программе и 185-й сессии Финансового комитета, состоявшемся в марте 2021 года, старшее руководство ФАО проинформировало членов Организации о результатах этого анализа, они попросили подойти к оценке целесообразности объединения административных служб РРУ более комплексно и призвали РРУ оценить возможности интеграции или синергии более широкого спектра административных служб.
24. Кроме того, на неофициальном совместном совещании руководящих органов РРУ в октябре 2020 года состоялось обсуждение запросов членов относительно возможности объединения служб по расследованию обвинений в сексуальных домогательствах, сексуальной эксплуатации и сексуальном насилии (СД/СЭН). Впоследствии, в мае 2021 года, РРУ

опубликовали совместное заявление, озаглавленное "Совместный документ по вопросу о единой специализированной экспертной службе РРУ по расследованию обвинений в СД/СЭН", которое после заседания Консультативной группы старших должностных лиц РРУ в апреле 2021 года было также размещено на соответствующих платформах членов РРУ (https://www.fao.org/fileadmin/user_upload/en/XXX-0521-19/Joint%20Position%20RBA%20SH%20SEA%20FINAL%20.pdf). В этом документе отмечено активное сотрудничество ФАО, МФСР и ВПП в области надзора. Каждая из организаций, если ей требуется помощь или дополнительные возможности по конкретным делам, уже сейчас пользуется услугами двух других.

25. Следует подчеркнуть наличие тесного сотрудничества между службами расследований РРУ, особенно в таких вопросах, как совместное использование услуг, совместное обучение и обмен знаниями. Однако анализ показал, что полное объединение "специалистов штаб-квартир в этих конкретных областях не обеспечит повышения отдачи от ресурсов, снизит эффективность работы и приведет к увеличению расходов за счет дублирования функций действующих специалистов".

26. В июне 2020 года была начата первая независимая совместная оценка сотрудничества РРУ. Это была стратегическая оценка с целью получения фактических данных для разработки глобальной стратегии сотрудничества РРУ, приоритетом которой должно стать улучшение результатов на страновом уровне. Оценка охватывала период с ноября 2016 года по май 2021 года. В июле 2021 года было проведено рабочее совещание, на котором были представлены предварительные выводы этой оценки, а итоговый доклад вышел в сентябре 2021 года. На время проведения оценки работа по изучению целесообразности объединения административных служб была приостановлена, чтобы обеспечить ее соответствие результатам Совместной оценки. Эта работа включала оценку сотрудничества РРУ в области предоставления общеорганизационных услуг, а составленные рекомендации были призваны стать ориентиром для будущих усилий по интеграции административных служб в контексте выполнения плана ООН по повышению эффективности.

27. На сессиях Совета ФАО, Исполнительного совета МФСР и ВПП, состоявшихся в период с ноября по декабрь 2021 года, члены заинтересовались судьбой своего первого запроса, сделанного в 2019 году, и попросили предоставить актуальную информацию о сотрудничестве РРУ по административным и финансовым вопросам на уровне штаб-квартир.

28. РРУ и их членам были представлены результаты Совместной оценки, после чего в начале 2022 года был начат новый этап оценки целесообразности объединения административных служб. Все три учреждения объявили конкурс на закупку услуг консалтинговой фирмы для проведения независимой оценки с целью изучения целесообразности и потенциала объединения своих административных служб. В настоящее время проводится конкурсный отбор, в ходе которого будет выбран подрядчик; с ним будет заключен контракт на услуги оценки.

29. Ожидается, что эта оценка будет увязана с обязательствами РРУ по переориентации системы развития ООН, в частности с организацией общих служб и совместных деловых операций, продвигаемой в рамках Стратегии оперативной деятельности ООН 2.0 (СОД) с целью устранения дублирования усилий, использования общей переговорной позиции ООН и обеспечения максимальной экономии за счет масштаба. Предполагается, что в ходе оценки будут проведены картирование и оценка возможной интеграции /дальнейшего сотрудничества РРУ на уровне штаб-квартир **по шести общим направлениям оказания услуг**, которые определены в СОД: администрирование, финансы, людские ресурсы, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), логистика и закупки. Объединенные ресурсы, имеющиеся в распоряжении трех учреждений для проведения оценки, ограничены, что, в свою очередь, определяет глубину анализа этих областей сотрудничества.

30. Исследование будет проводиться шесть месяцев, в течение которых подрядчик проведет кабинетный анализ, интервью с основными подразделениями, ответственными за осуществление мер политики и деловых операций во всех трех учреждениях, соберет необходимые данные и к концу 2022 года подготовит итоговый доклад.