



联合国
粮食及
农业组织



国际条约
粮食和农业
植物遗传资源

暂定议程议题 12

管理机构第九届会议

2022 年 9 月 19-24 日，印度新德里

粮食和农业植物遗传资源保护和 可持续利用落实情况

内容提要

管理机构在第八届会议上重申，粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用至关重要，《国际条约》第 9 条所述“农民的权利”与第 5 条和第 6 条所述保护和可持续利用条款存在联系¹。管理机构还重新召集了粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会。

本文件概述了为落实《国际条约》第 5 条和第 6 条开展的工作和活动，并提供了相关进程的信息。本文件还采纳了特设技术委员会就上一个两年度第 5 条和第 6 条落实工作以及今后可能的工作领域提出的建议。

1. 提请管理机构注意本文件所载信息，尤其是：

- 欢迎新的粮食和农业植物遗传资源可持续利用工具箱原型，并提供任何必要的进一步指引；
- 审议《农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划》，供下一步批准并进一步提供指引；
- 审查《第 5 条和第 6 条落实工作面临的制约和挑战背景研究》；

¹ 第 5/2019 号决议。 <https://www.fao.org/3/nb783zh/nb783zh.pdf>

- 就今后的粮食和农业遗传资源保护和可持续利用工作领域提供指引。
2. 此外，提请管理机构酌情就有效落实第 5 条和第 6 条提供进一步指引，并考虑 IT/GB-9/22/12.2 号文件所载粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会建议和本文件附录所载要点草案，通过一项决议。
 3. 有鉴于此，管理机构不妨重新召集粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会，同时提请管理机构在制定委员会《职责范围》时考虑附录附件 1 所载要点。

I. 引言

1. 管理机构在第八届会议上重申，粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用至关重要，《国际条约》第9条所述“农民的权利”与第5条和第6条所述保护和可持续利用条款存在联系²。管理机构还重新召集了粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会。

2. 本文件概述了为落实粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用开展的工作和活动，并提供了相关进程的信息。

II. 粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会

3. 鉴于需要加强《国际条约》各工作领域间协同效应，同时粮食和农业植物遗传资源可持续利用应与保护紧密联系，管理机构通过了第 5/2019 号决议，决定重新召集粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会并重新制定《职责范围》³。

4. 在上一个两年度，委员会举行了两次会议，即第五次和第六次会议，并于会前出席了一场非正式简报会，在会上听取了最新情况，就一些实质性工作内容交换了意见，并就正式会议筹备工作向秘书提供了初步指引。因 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情，所有会议均以线上方式举行。

5. 委员会提交管理机构的报告载于 IT/GB-9/22/12.2 号文件《粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会向管理机构第九届会议提交的报告》。报告介绍了委员会的主要讨论成果，包括一些建议。

III. 粮食和农业植物遗传资源可持续利用工具箱

6. 粮食和农业植物遗传资源可持续利用工具箱是一个线上数据库，汇聚了粮食和农业植物遗传资源管理和可持续利用资源。工具箱收录了全世界各组织和各机构（包括研究和学术机构、政府间机构以及国家和国际农业研究机构）的出版物、报告、研究和其他相关资料。

7. 工具箱于 2017 年发布。此后，秘书处持续收录相关资料。截至 2022 年 5 月，工具箱共收录 1908 份资料⁴，其中以开源资料为主。此外，秘书处还定期更新工具箱，收录不同来源的最新相关信息和资料。

² 第 5/2019 号决议，第 1 段。<https://www.fao.org/3/nb783zh/nb783zh.pdf>

³ 第 5/2019 号决议，附件第 3 段。<https://www.fao.org/3/nb783zh/nb783zh.pdf>

⁴ 截至 2022 年 5 月 30 日，收录资料如下：英文 1480 份；法文 195 份；西班牙文 233 份。

8. 在第 5/2019 号决议中，管理机构要求秘书继续更新工具箱，广泛宣传，并介绍用法用途，供委员会审议。
9. 管理机构还责成委员会评估工具箱的相关性和有效性，并就如何监测、评价和改进工具箱提出具体建议，以便更好指引缔约方和利益相关方落实粮食和农业植物遗传资源可持续利用。
10. 2021 年 4 月，秘书处作了一次线上调查，评价工具箱的实用性、相关性和有效性，并征求进一步改进的意见建议。调查结果已提交委员会第五次会议⁵。
11. 委员会认识到，工具箱是非常宝贵的信息来源，可指引缔约方和利益相关方落实《国际条约》第 5 条和第 6 条。委员会就改进工具箱的操作性、实用性和有效性提出了一些意见建议。
12. 委员会欢迎对工具箱所作改进，并邀请秘书编写一份参考文件，详细介绍新的工具箱原型，包括一项宣传战略和推广计划，供管理机构第九届会议审议。新的工具箱原型介绍见 IT/GB-9/22/12/Inf.1 号文件《新的粮食和农业植物遗传资源可持续利用工具箱原型》。

IV. 可能的《农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划》

13. 管理机构责成重新召集的委员会根据秘书处编写的文件，就今后制定《农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划》的可能性提出建议。在第五次和第六次会议上，委员会审议了秘书处提供的信息和文件，包括《联合计划》概念说明初稿。
14. 鉴于其他国际论坛当前的讨论情况，同时亟需巩固良好的跨部门合作势头，应对气候危机，并在通过后落实《2020 年后全球生物多样性框架》、可持续发展目标和联合国粮食体系峰会成果，委员会强调，制定和实施此类《联合计划》的“机会之窗”已经打开。委员会专门审议了非正式专家会议的成果，以此作为可能的《联合计划》的依据，并确定了可能最切合当前挑战和背景的主题领域和目标⁶。

⁵ IT/GB-9/ACSU-5/21/Inf.2, 《粮食和农业植物遗传资源可持续利用工具箱实用性、相关性和有效性线上调查结果》。www.fao.org/3/cb6757en/cb6757en.pdf

⁶ 主题领域 3: “采用粮食体系方法，保障粮食和营养安全，确保抵御气候变化”；目标 5: “统筹实施原生境、农场和非原生境战略，推进实地可持续利用活动”。见 IT/GB-9/ACSU5/21/Inf.3. 非正式专家会议记录，2018 年 5 月 23-25 日，巴里地中海农艺研究所，意大利:《探索 2020-2030 年农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划的可能要点》。www.fao.org/3/cb6762en/cb6762en.pdf

15. 秘书处与一批潜在伙伴举行了一次非正式会议，讨论概念说明草案以及各伙伴对拟议《联合计划》的可能作用和贡献⁷。每个组织明确了《联合计划》与本组织当前和计划开展的活动之间的联系，并就进一步完善概念说明草案提供了宝贵的意见建议。

16. 各伙伴还指出，《联合计划》有望响应号召，推动当代粮食体系转型，建设更可持续、更公平且更有韧性的粮食体系，并能够推动落实可持续发展目标和通过后的《2020年后全球生物多样性框架》。

17. 《联合计划》将努力促进农业和粮食生产，注重营养、促进性别平等，同时促进粮食和农业生物多样性保护和可持续利用。更新后的《联合计划》概念说明见附录附件 2，供管理机构审议。

V. 《国际条约》第 5 条和第 6 条落实工作面临的制约和挑战背景研究

18. 在第八届会议上，管理机构要求委员会“就管理机构如何采取进一步措施协助缔约方推动落实《国际条约》第 5 条和第 6 条提出建议，供管理机构第九届会议审议”。

19. 在第五次会议上，委员会就支持缔约方和利益相关方落实《国际条约》第 5 条和第 6 条，讨论了一系列可能的进一步措施⁸。在审议可能采取的新举措时，委员会强调，应把握机遇，针对具体国家/区域进行研究，应对第 5 条和第 6 条落实不力的问题⁹。

20. 为满足委员会表达的需求，秘书处编写了《第 5 条和第 6 条落实工作面临的制约和挑战背景研究》。《背景研究》主要基于缔约方根据《国际条约》履约程序提交的《国际条约》实施情况国家报告编写¹⁰。用于数据分析的其他信息来源包括：

- 秘书处于 2022 年初在各区域就惠益分享基金、农民权利以及粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用举办的区域网络研讨会成果；
- 秘书处于 2019 年在非洲、亚洲和拉丁美洲及加勒比区域就粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用以及农民权利举办的三场区域培训研讨会成果；

⁷ 为推进制定进程，秘书处考虑了目前与粮农组织/《国际条约》有谅解备忘录/合作的机构/组织：国际生物多样性联盟和国际热带农业中心、巴里地中海农艺研究所、《生物多样性公约》秘书处、联合国开发计划署（开发署）和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）。

⁸ IT/GB-9/ACSU-5/21/5 号文件第 V 部分第 20 段：(i) 加强和利用当前举措以提高效益、影响和受关注度的活动；(ii) 可能进一步支持缔约方和利益相关方落实《国际条约》第 5 条和第 6 条的新举措。

⁹ IT/GB-9/ACSU-5/21/Report.《粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会第五次会议报告》。

www.fao.org/3/cb7136en/cb7136en.pdf

¹⁰ 国家报告可查阅：<https://www.fao.org/plant-treaty/areas-of-work/compliance/compliance-reports/zh/>

- 《国际条约》秘书处于 2016 年为征询粮食和农业植物遗传资源利益相关方意见和需求进行的全球调查结果。

21. 《背景研究》确定了粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用面临的四类主要制约，其对不同区域和国家有着或大或小的影响：

- i. 第一类制约涉及政策、法律和制度问题，主要包括：缺乏有利、高效、综合、全面的国家法律和政策框架，难以促进粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用；法律、政策和/或战略执行不力；部门间协调有限；欠缺法律和政策专长；对粮食和农业植物遗传资源和《国际条约》的重要性认识不足。
- ii. 第二类制约涉及科学和技术问题，包括：缺少获取信息管理技术的渠道；缺乏可靠的数据和信息；科学界对特定类型作物和品种缺少兴趣；粮食和农业植物遗传资源保护和利用的某些领域缺少活动，例如非原生境材料再生和农业形态学鉴定。
- iii. 第三类制约涉及运作和资源限制，包括：缺少适当的设备和储存设施；基因库运作不善；偏远地区出入不便；技术能力和人力资源不足；财政资源不足。
- iv. 最后，第四类制约涉及市场问题，包括：商业品种主导盛行，传统品种随之消失；地方品种/农民作物品种销路不畅；农民与市场脱节；价值链权力分配不对称；农民和生产者缺乏谈判技能。

22. 通过确定《国际条约》第 5 条和第 6 条落实工作面临的制约和挑战，应有助于发掘改进和合作机遇，促进应对这些问题。此外，还应能够进一步协助管理机构就如何支持缔约方推动落实《国际条约》第 5 条和第 6 条做出知情决策。

23. 《背景研究》见 IT/GB-9/22/12/Inf.2 号文件《国际条约第 5 条和第 6 条落实工作面临的制约和挑战背景研究》。

VI. 支持和协助缔约方和利益相关方落实《国际条约》 第 5 条和第 6 条的实例和机遇

24. 秘书汇编和概述了《国际条约》第 5 条和第 6 条落实工作和活动，供委员会第五次会议审议¹¹。文件包含以下信息：

- 缔约方和利益相关方提交的材料概述；

¹¹ IT/GB-9/ACSU-5/21/4, 《粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用方面材料和实例汇编和摘要》。
www.fao.org/3/cb6878en/cb6878en.pdf

- 根据履约程序提交的国家报告¹²；
- 惠益分享基金的运作情况；
- 在各区域培训研讨会上收集的信息¹³。

25. 汇编报告还概述了首届国际粮食和农业植物遗传资源多利益相关方研讨会暨粮食和农业植物遗传资源就地保护和农场管理技术磋商的成果¹⁴。

委员会注意到秘书处所编写文件提供的信息，并确定了妥善执行管理机构所指派任务的备选方案。委员会确定的备选方案载于 IT/GB-9/22/12.2 号文件¹⁵。

VII. 合作和伙伴关系

26. 闭会期间，秘书处继续在粮农组织内外与广大利益相关方和伙伴合作，支持开展各类项目和举措，促进能力建设，推广粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用的创新方法¹⁶。

¹² IT/GB-9/ACSU-5/21/Inf.4.1, 《缔约方就粮食和农业植物遗传资源国际条约第 5 条和第 6 条提交的国家履约报告摘要》。www.fao.org/3/cb6879en/cb6879en.pdf

¹³ IT/GB-9/ACSU-5/21/Inf.4.3, 《关于粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用以及农民权利的区域培训研讨会：专题报告摘要》。www.fao.org/3/cb6758en/cb6758en.pdf

¹⁴ 首届国际粮食和农业植物遗传资源多利益相关方研讨会暨粮食和农业植物遗传资源就地保护和农场管理技术磋商于 2021 年 3 月 29-30 日举行。研讨会为期两天，由粮农组织、粮食和农业遗传资源委员会秘书处、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》秘书处和全球作物多样性信托基金共同举办。

<https://www.fao.org/about/meetings/multi-stakeholder-symposium-on-pgrfa/zh/>

¹⁵ IT/GB-9/22/12.2, 《粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会向管理机构第九届会议提交的报告》。

¹⁶ 例如：

- [植物卫生网络研讨会](#)，2020 年 12 月 16 日由意大利农业遗传学会举办。
- 专题报告和小组讨论 - [实现农民和土著人民的种子权利：落实农民权利和开展国际谈判方面的主要问题和挑战](#)，2021 年 4 月 29 日由国际粮食主权规划委员会秘书处举办。
- 国际会议 - [确保粮食和农业多样性 - 自然界和农场中的植物遗传资源](#)，2021 年 6 月 28 日-7 月 1 日由农民骄傲合作社与欧洲植物育种研究协会遗传资源分部和欧洲植物遗传资源合作计划共同举办。
- 研讨会 - [种子守护者](#)，2021 年 7 月 5 日由西班牙播种协会举办。
- [种子政策对话 - 粮农组织条约和农民权利](#)，2021 年 9 月 30 日由解放多样性组织召集。
- 三场系列研讨会 - [让农民贡献力量：植物育种创新](#)，2021 年 3 月 30 日、4 月 28 日和 12 月 2 日由荷兰乐施会举办。
- [拉丁美洲及加勒比遗传资源国际研讨会](#)，2021 年 11 月 30 日-12 月 3 日。
- [非洲种子贸易协会大会](#)，2022 年 2 月 27 日-3 月 3 日。

27. 秘书处继续与粮食和农业遗传资源委员会秘书处和《生物多样性公约》秘书处¹⁷合作及联络。秘书处还与全球作物多样性信托基金、国际农业研究磋商组织各中心¹⁸、全球农业研究和创新论坛以及其他利益相关方¹⁹合作。

28. 此外，秘书处还依托粮农组织技术发展合作，与其他部门²⁰和权力下放办事处合作及联络，在技术层面提出意见建议，并支持各国开展农业生物多样性主题领域项目，例如开展地方作物原生境/农场保护活动，建立社区种子库，收集传统作物品种并存入国家种子库，以及为将粮食和农业植物遗传资源纳入现行政策和措施主流提供技术指引²¹。

29. 此外，秘书处继续与学术和研究机构合作，尤其是支持实施实地项目和开展高级研究，促进粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用²²。这类实地项目大多旨在推广创新方法，促进遗传资源保护、管理和鉴定、作物多样化、环境和农业生物多样性保护以及通过地方作物增值实现公平经济发展。

30. 秘书处与意大利外交与国际合作部、国际农研磋商组织、国际生物多样性联盟和国际热带农业中心及 32 个其他伙伴合作召开了第二届国际生物多样性大会²³。大会奠定了多部门行动的共同依据，即《2021 年罗马宣言：利用农业生物多样性推动粮食体系转型》。《宣言》强调，亟需解决三项与农业生物多样性有关的需求，努力应对全球挑战：(i) 需要消费多样、营养、安全、便捷的食物；(ii) 需要通过多

¹⁷ 两秘书处共同举办了首届国际粮食和农业植物遗传资源多利益相关方研讨会，围绕粮食和农业植物遗传资源就地保护和农场管理举行了为期两天的技术磋商。

<https://www.fao.org/about/meetings/multi-stakeholder-symposium-on-pgrfa/zh/>

¹⁸ 国际生物多样性联盟和国际热带农业中心作为伙伴/召集方组织了能力建设活动，例如 2022 年 2 月 2 日-3 月 23 日“国际农研磋商组织科学家遗传资源政策”现场会议。

¹⁹ 国际生物多样性联盟和国际热带农业中心以及斯瓦米那坦研究基金会为 2022 年出版的《种植孤生作物，可持续确保粮食和营养安全》一书撰稿。

²⁰ 例如：土著人民粮食体系全球中心为《土著人民粮食体系白皮书/威法拉书》撰稿；气候变化、生物多样性及环境办公室制定可能的联合活动，推进在全球重要农业文化遗产系统所在地落实第 5 条和第 6 条工作。

²¹ 例如，通过粮农组织和全球环境基金共同资助的项目：动态保护和可持续利用菲律宾传统生态农业系统中农业生物多样性。

²² 这些项目包括：

- 食物多样化：<https://diversifood.eu/>
- 动态多样性：<http://dynaversity.eu/project/>
- 农民骄傲：www.farmerspride.eu/
- 联系茄科作物的遗传资源、基因组和表型（G2P-Sol）：<https://sostenibilita.enea.it/projects/g2p-sol>
- 欧洲农业粮食体系食用豆类遗传资源智能采集（INCREASE）项目：www.pulsesincrease.eu/
- 欧洲小麦/大麦评价网络：www.ecpgr.cgiar.org/resources/european-evaluation-network/eva-workshop-on-wheatbarley/
- 促进有韧性、高效且可持续的有机蔬菜生产的育种技术（Bresov）：
ec.europa.eu/eip/agriculture/en/find-connect/projects/bresov
- 遗传资源之桥：www.genresbridge.eu/
- 为利用不足的作物打造动态价值链（RADIANT）项目 - “地平线 2020”：www.radiantproject.eu/

²³ 第二届国际生物多样性大会于 2021 年 11 月 15-18 日举行。

样化和可持续的粮食体系生产粮食；(iii) 需要保护农业生物多样性，为可持续和包容地推动粮食体系转型和改善生活贡献方案²⁴。

VIII. 能力建设和外联活动

31. 在第八届会议上，管理机构“要求秘书根据可获财政资源情况，与其它利益相关方合作，以便促进培训和能力建设，支持落实《国际条约》第5条和第6条”。

32. 闭会期间，疫情肆虐全球，培训和能力建设活动开展有限。尽管如此，秘书处继续合作组织或参与各类活动，努力开展能力建设，提高对作物遗传资源重要性的认识，并促进这类资源的利用和增值。这类能力建设活动面向各个层级和规模的不同受众，并以线上方式或尽可能以面对面互动方式开展²⁵。

33. 今年第一季度，秘书处还就惠益分享基金、农民权利以及粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用举办了五场区域网络研讨会²⁶。网络研讨会介绍了惠益分享基金第五期工作的最新筹备情况，分享了有关旨在促进和指引落实粮食和农业植物遗传资源可持续利用和农民权利的平台、工具和资源的现有信息，并设法确定和讨论了《国际条约》第5条和第6条落实工作面临的制约和挑战。

IX. 今后的粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用工作

34. 根据《职责范围》，委员会将“就管理机构如何采取进一步措施协助缔约方和利益相关方推动落实《国际条约》第5条和第6条提出建议，供管理机构第九届会议审议”²⁷。

35. 在第五次和第六次会议上，根据秘书处编写的文件²⁸，委员会就制定今后支持统筹落实《国际条约》第5条和第6条的工作进行了审议。

²⁴ 《宣言》可查阅：static1.squarespace.com/static/60ba6f3c74111c29f5572da2/t/61858fcf0fa6a109fcc0b7d3/1636143057956/Manifesto_brochure_final_v3.pdf

²⁵ 见脚注 26。

²⁶ 以线上方式举办了以下区域网络研讨会：非洲，2022年1月25日；亚洲及西南太平洋，2022年1月26日；拉丁美洲及加勒比，2022年1月27日；近东，2022年1月28日；欧洲，2022年2月2日；北美，2022年2月3日。

²⁷ 第5/2019号决议，附件第6段。

²⁸ IT/GB-9/ACSU-5/21/5，《今后的粮食和农业遗传资源保护和可持续利用工作》。

www.fao.org/3/cb7017en/cb7017en.pdf；IT/GB-9/ACSU-6/22/5。《今后的粮食和农业遗传资源保护和可持续利用工作以及向管理机构第九届会议提出的建议》。www.fao.org/3/cb8654en/cb8654en.pdf

36. 经讨论，委员会商定聚焦以下两类可能立即采取的进一步措施²⁹：
- i) 加强和利用当前举措以提高效益、影响和受关注度的活动，包括：
 - 粮食和农业植物遗传资源可持续利用工具箱；
 - 《农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划》；
 - 具体国家/区域研究，应对《国际条约》第 5 条和第 6 条落实工作面临的制约。
 - ii) 可能进一步支持缔约方和利益相关方落实《国际条约》第 5 条和第 6 条的新活动：
 - 就落实第 5 条和第 6 条举办缔约方和利益相关方区域简报会；
 - 编制一系列粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用培训材料，内容包括超低温保存；
 - 制定政策和监管框架，支持包括作物野生亲缘种在内的粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用，并为地方及土著社区和农民制定表彰计划；
 - 提高对作物遗传多样性和地方活动价值的认识；
 - 加强公共机构、研究人员、私营实体和其他利益相关方之间的协调与合作。

X. 征求指导意见

37. 提请管理机构注意本文件所载信息，并：
- 欢迎新的粮食和农业植物遗传资源可持续利用工具箱原型，并提供任何必要的进一步指引；
 - 审议《农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划》，供下一步批准并进一步提供指引；
 - 审查《第 5 条和第 6 条落实工作面临的制约和挑战背景研究》；
 - 就今后的粮食和农业遗传资源保护和可持续利用工作领域提供指引。
38. 此外，提请管理机构酌情就有效落实第 5 条和第 6 条提供进一步指引，并考虑 IT/GB-9/22/12.2 号文件所载粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会建议和本文件附录所载要点草案，通过一项决议。
39. 有鉴于此，管理机构不妨重新召集粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会，同时提请管理机构在制定委员会《职责范围》时考虑附录附件 1 所载要点。

²⁹ 第 VI 部分。第 24 段，IT/GB-9/ACSU-6/22/Report，IT/GB-9/ACSU-6/22/Report 第 IV 部分。
www.fao.org/3/cb8996en/cb8996en.pdf

第**/2022 号决议草案

落实第 5 条和第 6 条所述粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用

管理机构，

认识到粮食和农业植物遗传资源至关重要，这类资源的保护和可持续利用在应对粮食不安全、生物多样性丧失、气候变化适应和小农减贫等全球挑战方面发挥着关键作用；

指出在过去的 2020-2022 三年内，粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用大部分在 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情期间开展，而疫情已严重影响并将继续影响全球政策和业务环境；

注意到当前对《2020 年后全球生物多样性框架》的讨论，通过后的《2020 年后全球生物多样性框架》的实施工作有望促进加强粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用；

忆及第 7/2013 号、第 4/2015 号、第 5/2015 号、第 6/2017 号和第 5/2019 号决议；

1. **注意到**粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会报告，并**感谢**委员会开展工作和确定今后可能的指示性工作领域，推动落实《国际条约》第 5 条和第 6 条；
2. **决定**重新召集委员会，《职责范围》见本决议附件 1；
3. **欢迎**秘书努力更新粮食和农业植物遗传资源可持续利用工具箱及改进工具箱实用性、相关性和有效性，打造一个实用的线上数据库，提供宝贵的粮食和农业植物遗传资源管理和可持续利用信息，并**注意到**新的工具箱原型及其宣传和推广计划；
4. **要求**秘书继续推广、传播、定期更新和监测工具箱，并**邀请**缔约方和利益相关方继续分享资料和鼓励使用工具箱；
5. **核可**本决议附件 2 所载《农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划》（《联合计划》）概念说明，并**感谢**委员会、专家和前期伙伴制定和最后完成概念说明；
6. **邀请**缔约方、利益相关方和捐助方认识到《联合计划》的主题领域和活动对粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用的重要贡献，为宣传和实施《联合计划》提供财政资源，并**要求**秘书与相关伙伴和利益相关方合作，促进实施《联合计划》；

7. **欢迎**《国际条约第 5 条和第 6 条落实工作面临的制约和挑战背景研究》，**要求**秘书继续分析和监测粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用方面的差距和需求，并**呼吁**缔约方分享有关《国际条约》第 5 条和第 6 条落实工作遇到的困难和挑战，以及有关为应对确定的挑战而可能采取的新举措、活动和方法的信息；
8. **注意到**今后的粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用工作领域，**要求**秘书促进落实这些领域工作，并**鼓励**缔约方酌情考虑开展这些领域工作，推进落实《国际条约》第 5 条和第 6 条；
9. **要求**秘书视财政资源到位情况，与其它利益相关方合作：
- 就第 5 条和第 6 条落实情况举办区域简报会，向缔约方和利益相关方通报最新进展和相关动向；
 - 支持具体国家/区域研究，应对第 5 条和第 6 条落实工作面临的制约和挑战；
 - 促进和监测缔约方、利益相关方和国际组织为支持落实《国际条约》第 5 条和第 6 条开展的活动；
 - 继续促进旨在推进粮食和农业植物遗传资源鉴定和可持续利用的培训和能力建设活动，包括评估地方农民及其他利益相关方的需求，以及明确应对这些需求的可能方法；
 - 支持开展国家计划，制定粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用政策，建立伙伴关系，并筹措资源；
 - 继续与粮农组织相关部门、其他实体和机构（例如《生物多样性公约》、国家和国际农业研究中心、公共和私营部门以及民间社会）合作，促进粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用；
 - 继续与其它相关举措尤其是《生物多样性公约》秘书处合作，促进遗传资源、社区和农民主导系统活动以及保护区系统之间的互动；
 - 编制一系列粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用的培训材料，内容包括超低温保存；
10. **呼吁**缔约方支持本决议所述活动，包括提供财政资源；
11. **感谢**意大利政府为落实粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用持续慷慨提供财政和实物支持，并**呼吁**缔约方和其他捐助方为落实《国际条约》第 5 条和第 6 条提供更多财政资源。

附录附件 1

粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用 特设技术委员会职责范围

1. 粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用特设技术委员会负责：
 - i. 监测工具箱资料的持续更新和收集，更好支持和协助缔约方和利益相关方加强和进一步落实粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用；
 - ii. 就实施《农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用联合计划》提供咨询；
 - iii. 监测和评估粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用方面的差距和需求，并聚焦政策和制度问题，就如何应对这些差距和需求提出进一步具体建议；
 - iv. 基于以上工作，就管理机构如何采取进一步措施协助缔约方推动落实《国际条约》第 5 条和第 6 条提出建议，供管理机构第十届会议审议。
2. 委员会最多由三个粮农组织区域各指派一个成员和主席团指定七名技术专家组成，技术专家人选应由各粮农组织区域和利益相关方尤其是农民组织考虑所需技术专长范围以及区域和性别平衡后推荐。委员会由《国际条约》缔约方指定两名共同主席，一位来自发展中国家，另一位来自发达国家。共同主席由各区域指定的委员会成员选举产生。
3. 秘书将持续维护并更新专家名单以备后用。专家名单将提供给缔约方，以便扩展粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用领域专家库。
4. 视财政资源到位情况，委员会可在 2023-2024 两年度最多举行两次会议。秘书将推进会议进程并协助委员会开展工作。
5. 委员会将向管理机构汇报工作，供第十届会议进一步审议。

概念说明

农业生物多样性促进粮食和农业植物遗传资源 可持续利用联合计划

A. 依据

世界人口持续增长，粮食需求不断上升，自然资源面临前所未有的压力。据估计，2050 年全球人口将达 97 亿，届时粮食需求量将在当前消费量的基础上增加 7%³⁰。众所周知，多样化膳食益处多。膳食多样性建立在农业体系丰富多样和食物营养密度不断增加的基础上，因而能够改善营养和健康，并进一步提高人类生产力，有望促进改善生计。

然而，全球粮食和农业生物多样性不断丧失，危及未来的农业生产、粮食安全和生态总体完整性。在上个世纪，世界部分地区的粮食作物生物多样性丧失不复，以致可用对策和种植韧性更强、产量更高、营养更好的作物所能利用的资源越来越少。多样性的丧失耗尽了人类赖以适应当前全球环境挑战的核心资源。此外，当前大多数粮食生产做法已经并将继续对生态和环境造成不利影响，包括严重加剧气候变化的生物多样性丧失、土地退化和粮食体系做法。

在此背景下，联合国粮食体系峰会应运而生，积极应对改进粮食生产体系和消费模式的问题，兼顾环境和社会经济发展。国际社会呼吁大刀阔斧地采取新行动，推动全球粮食体系转型，推进实现全部 17 项可持续发展目标，而每一项可持续发展目标均依赖更健康、更可持续且更公平的粮食体系。

鉴于生物多样性、气候变化、生计和营养之间固有的相互联系，粮食和农业植物遗传资源至关重要，可加强粮食安全、营养和可持续农业，改善农村生计，并支持维护生产景观以及周边和偏远生态系统的生物多样性，减轻对其造成的压力，应对适应气候变化的挑战。因此，粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用是建设更可持续的粮食体系的关键。

毫无疑问，与作物遗传多样性有关的知识与决策是与营养以及环境和社会息息相关的服务。土著人民和地方社区的跨代实践和知识仍可以保护品种多样性。但在当今世界，这类知识也受到了与生物多样性相似的严重威胁。此外，这类知识对土壤、水和环境健康的惠益和贡献尚未得到全面衡量。各机构间必须携手努力，更好地了解遗传、文化和环境多样性之间的联系，并在原生境与非原生境战略之间建立坚实的合作框架。

³⁰ 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。2018。《世界粮食安全和营养状况：增强气候抵御能力，促进粮食安全和营养》。粮农组织，罗马。

B. 采用粮食体系方法，保障粮食和营养安全，确保抵御气候变化和其他新挑战

为应对生物多样性丧失、粮食和营养不安全以及气候变化之间相互联系挑战，粮食生产需要依托多样化、有创新、有活力且有韧性的农业体系，建设可持续的粮食体系³¹。

在这方面，拟议《联合计划》有望响应号召，推动当代粮食体系转型，建设更可持续、更公平且更有韧性的粮食体系，并能够推动落实可持续发展目标和通过后的《2020年后全球生物多样性框架》。拟议《联合计划》有望具体推动落实可持续发展目标2和15以及所有相关目标，并推动达成《2020年后全球生物多样性框架》的拟议行动目标，即：

- (i) 减少对生物多样性的威胁；
- (ii) 通过可持续利用和惠益分享满足人类需求；
- (iii) 采用执行和主流化工作的工具和解决办法。

因此，《联合计划》将努力促进农业和粮食生产，注重营养、促进性别平等，同时促进粮食和农业生物多样性保护和可持续利用。

C. 《联合计划》总体目标

《联合计划》总体目标是加强各方在以下关键领域的能力：

- 学习、传播和交流知识和信息；
- 深入认识、保护、利用和管理粮食和农业生物多样性；
- 推广健康膳食和可持续粮食体系，同时加强农业体系抵御气候变化和其他新挑战的能力。

D. 《联合计划》具体目标

《联合计划》具体目标如下：

- 统筹实施原生境、农场和非原生境保护战略，包括采用生态系统方法，推进实地作物多样性、作物野生亲缘种和野生食用物种保护活动；
- 促进作物多样性可持续利用，推动生态转型，建设可持续且有韧性的粮食体系，确保粮食安全、健康和营养，改善生计，促进可持续生产和消费，并抵御气候变化和其他新挑战；

³¹ 粮农组织。2019。《世界粮食和农业生物多样性状况》。J. Bélanger 和 D. Pilling（编）。罗马。
www.fao.org/3/CA3129EN/CA3129EN.pdf

- 深入认识促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用的重要性，开展各个层级和规模的能力建设，促进经验、技术建议和支持的交流，制定战略和行动计划，并营造支持和有利的法律和政策环境；
- 确定实施《联合计划》所需金融工具。

E. 战略和方法

《联合计划》将在相关国际组织、政府和利益相关方之间建立合作，携手着力实现共同的抱负和目标，即以可持续、包容和促进性别平等的方式，推动粮食体系转型并改善生计。为此，将促进多利益相关方、多部门合作和伙伴关系，利用丰富多样的知识、信息、能力和专长。

将与潜在伙伴紧密合作，基于各自的计划、项目、伙伴关系和经验制定《联合计划》。《联合计划》将战略性地应对现有差距，并确定造成农业和粮食体系生物多样性丧失的因素。

不妨在三个干预层面推进联合行动/活动：

1. 全球和区域层面 - 宣传推广、提高认识和推进南南/南北合作，促进粮食和农业植物遗传资源可持续利用；
2. 国家层面 - 宣传推广、推进有利政策环境建设和确定金融工具；
3. 地方层面 - 开展能力建设，促进社区赋权。

通过统筹推进这些层面的工作，并积极加强各层面间联系，《联合计划》有望广泛发挥影响，促进实现上述目标。不妨挑选一些试点地区，就能够适应荒漠化、耐盐和耐高温的作物品种多样性，实施共同创造地方/学术知识的项目。

将在启动四年后即 2026 年审查《联合计划》，并在管理机构每届会议上定期报告进展。下一个两年度即 2023-2024 年将主要重点开展宣传推广活动，突出各伙伴和各利益相关方在粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用方面积累的经验、汲取的教训和取得的成果。

F. 合作领域

- 深入认识在实现可持续发展目标方面，可持续粮食体系的重要性以及粮食和农业植物遗传资源可持续利用的作用；
- 保持政策和指标协调一致，支持注重营养的生产和消费，发挥粮食和农业植物遗传资源不可或缺的作用；

- 加强城乡联系，包括实体、经济、社会文化和政策联系，尤其是与管理 and 可持续利用粮食和农业植物遗传资源的农民建立联系；
- 建立使用地方作物的激励机制（例如支付方案或公共采购计划），发展地方作物价值链；
- 知识管理 - 促进可持续利用方面科学和传统知识的协调、协同效应和管理，以及良好做法和可持续方法的记录和传播；
- 汇编案例研究：青年知识和作物品种多样性转移；
- 确定金融工具，拓展粮食和农业生物多样性和植物遗传资源的私营和公共投资渠道。

G. 潜在伙伴

前期伙伴包括：

- 《国际条约》秘书处
- 国际农研磋商组织 - 国际生物多样性联盟和国际热带农业中心
- 地中海先进农艺研究国际中心 - 巴里地中海农艺研究所
- 《生物多样性公约》秘书处
- 联合国开发计划署（开发署）
- 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）
- 粮食和农业遗传资源委员会和粮农组织其他相关部门

《国际条约》秘书处将牵头实施《联合计划》，并与实际和潜在伙伴合作，推进 F 部分所列合作领域工作。

《联合计划》将吸收各伙伴和合作方，鼓励各级广泛参与。为确保成效和效率，拟通过《联合计划》建立多部门、多利益相关方伙伴关系，汇聚从事粮食和农业植物遗传资源相关工作的国际和政府间组织、政府、技术开发合作/供资机构、民间社会组织、研究界和学术界以及农民组织，认识作物遗传多样性以及粮食和农业植物遗传资源可持续利用的根本性重要意义。

有关各方均可为《联合计划》捐助。此外，为开展相关活动，各伙伴必要时将酌情联合筹措资源。