



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Международный договор
О ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ РАСТЕНИЙ
ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 17.3 предварительной повестки дня

ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

Нью-Дели, Индия, 19–24 сентября 2022 года

Рассмотрение вопросов, связанных со вспомогательными органами и межсессионными процессами

Резюме

На своей восьмой сессии Управляющий орган поручил Бюро девятой сессии провести рассмотрение вопросов, связанных со вспомогательными органами и межсессионными процессами, и представить Управляющему органу рекомендации, в том числе по таким аспектам, как координация между вспомогательными органами и недопущение дублирования усилий.

В данном документе представлена общая информация о характере вспомогательных органов и межсессионных процессов и их работе в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов, а также приводятся результаты обновленного анализа, которые необходимо учитывать при рассмотрении вопросов, связанных со вспомогательными органами и межсессионными процессами.

Проект решения

Управляющему органу предлагается дать дополнительные указания относительно рассмотрения вопросов, связанных со вспомогательными органами и межсессионными процессами, в том числе с учетом опыта работы таких органов и процессов в прошлом двухгодичном периоде, которая велась преимущественно в виртуальном режиме.

С документами МДГРПСХ ФАО можно ознакомиться на сайте www.fao.org/plant-treaty/meetings/meetings-detail/ru/c/1259571/.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей восьмой сессии Управляющий орган рассмотрел справочную записку о вспомогательных органах и межсессионных процессах¹. Он поручил Бюро девятой сессии провести рассмотрение вопросов, связанных со вспомогательными органами и межсессионными процессами, с тем чтобы представить Управляющему органу рекомендации, в том числе по таким аспектам, как координация между вспомогательными органами и недопущение дублирования усилий².
2. При поддержке Секретаря Бюро девятой сессии приняло к сведению рассмотрение вопросов, связанных со вспомогательными органами и межсессионными процессами, на основе справочной записки и обновленного анализа этих вопросов.
3. В данном документе представлена общая информация о характере вспомогательных органов и межсессионных процессов и их работе, которая в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов в основном велась в виртуальном формате, а также содержатся обновленные аспекты, которые должны учитываться при рассмотрении Управляющим органом вопросов, связанных со вспомогательными органами и межсессионными процессами.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И МЕЖСЕССИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ДВУХГОДИЧНОМ ПЕРИОДЕ 2020–2021 ГОДОВ

4. На своей восьмой сессии Управляющий орган учредил или вновь созвал следующие вспомогательные органы:
 - Научно-консультативный комитет по статье 17;
 - Специальная группа технических экспертов по правам фермеров;
 - Специальный технический комитет по сохранению и устойчивому использованию;
 - Постоянный комитет по Стратегии финансирования и мобилизации ресурсов;
 - Комитет по контролю за соблюдением;
 - Бюро.
5. Три последних комитета являются постоянными вспомогательными (т. е. не специальными) органами. В таблице в *Приложении* к настоящему документу указан круг полномочий, включая специальные задачи, состав вспомогательных органов и количество запланированных и проведенных заседаний³.
6. С начала пандемии COVID-19 все совещания, включая созванные в 2022 году, проходили в виртуальном режиме. Секретарь организовал в общей сложности 18 онлайн-совещаний вспомогательных органов, включая одно возобновленное совещание и одно неофициальное совещание заинтересованных сторон из числа специалистов. На момент публикации Секретарь содействовал также проведению 16 виртуальных совещаний Бюро. Кроме того, была проведена специальная сессия Управляющего органа, в ходе которой применялись специальные процедуры обеспечения проведения сессии в виртуальном формате⁴.
7. Секретарь совместно с Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур организовал также три вебинара по темам, возникшим во время пандемии, а именно: влияние пандемии COVID-19 на осуществление Международного договора; генетическое разнообразие овощей и фруктов; криоконсервация. Такие вебинары не относятся к совещаниям вспомогательных органов или межсессионным процессам, однако они

¹ Документ, IT/GB-8/19/16.2/Inf.1, *Справочная записка о вспомогательных органах и межсессионных процессах*

² Резолюция 13/2019, пункт 8

³ Секретариат публикует обновленную информацию о вспомогательных органах на сайте www.fao.org/plant-treaty/overview/governing-body/committees/ru/.

⁴ Описание специальных процедур, примененных в ходе первой специальной сессии Управляющего органа, содержится в приложении к документу IT/GB-Sp1/21/1.2 "Аннотированная предварительная повестка дня".

помогали лучше разяснять значение Международного договора и укреплять партнерские отношения в деле его осуществления.

8. Секретарь адаптировал подготовку заседаний вспомогательных органов к онлайн-режиму работы различными способами: путем созыва брифинга по вопросам осуществления (для Научно-консультативного комитета по статье 17) и совещания по подготовке (для Специального технического комитета по сохранению и устойчивому использованию); путем содействия проведению одного регионального совещания по подготовке (в преддверии возобновленного четвертого совещания Специальной группы технических экспертов по правам фермеров); путем проведения онлайн-обследования (для целей Набора инструментов по устойчивому использованию).

9. Секретарь поощрял практику проведения консультаций по переписке со вспомогательными органами – до, между или после заседаний – например, по рассмотрению Программы работы по созданию Глобальной информационной системы; проекта Стратегии развития потенциала; проекта Стратегии взаимодействия с предприятиями пищевой промышленности.

10. Секретарь максимально упростил процесс подготовки документов совещаний, чтобы членам было удобнее вести обсуждения онлайн, а также активизировал работу технической поддержки до, во время и после онлайн-заседаний.

11. Опыт, накопленный в течение двухгодичного периода, может оказаться полезным при рассмотрении вопросов, связанных со вспомогательными органами и межсессионными процессами (см. пункт 20 ниже).

III. АСПЕКТЫ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ УЧИТЫВАТЬСЯ ПРИ РАССМОТРЕНИИ

12. Содержание этого раздела документа основано на предыдущей справочной записке, и в него включены замечания, полученные от членов Бюро.

13. Рассмотрение вопросов, связанных со вспомогательными органами, должно прежде всего содействовать координации вспомогательных органов и недопущению дублирования их функций, как на это указывал Управляющий орган.

14. Координации и недопущения дублирования функций можно достичь за счет более систематического сотрудничества и регулярного взаимодействия вспомогательных органов. Управляющий орган иногда требовал, чтобы те или иные конкретные вопросы совместно рассматривались двумя вспомогательными органами. В период между седьмой и восьмой сессиями Управляющего органа Специальный комитет по стратегии финансирования и Специальная рабочая группа открытого состава по совершенствованию функционирования Многосторонней системы координировали информацию о некоторых целевых показателях финансирования Фонда распределения выгод и обменивались ею. Другим, более недавним, примером является сотрудничество по поручению Управляющего органа, которое вели Постоянный комитет по Стратегии финансирования и Комитет по контролю за соблюдением в деле включения информации, связанной с осуществлением, контролем и рассмотрением общей Стратегии финансирования, в действующей форме отчетности о соблюдении⁵.

15. Рассмотрение сопряжено с рядом дополняющих друг друга стратегических преимуществ:

- содействие комплексному осуществлению Международного договора, т. е. учет того, в каких ключевых частях Международного договора требуется работа в межсессионный период; какие аспекты Международного договора являются приоритетными для обеспечения его эффективного осуществления; какие аспекты

⁵ Резолюция 3/2019, Приложение 1, пункт 43

Международного договора еще не получили достаточного внимания и поэтому требуют его;

- повышение эффективности и результативности процессов вспомогательных органов для достижения существенных результатов и улучшений;
- содействие определенности, последовательности и компетентности действий участников и прозрачности самого участия (например, путем регулирования участия в определенных вспомогательных органах на основе заранее определенной логики участия и учета соответствующих критериев);
- повышение вовлеченности членов в работу соответствующего вспомогательного органа;
- повышение предсказуемости и эффективности расходов, а также административных последствий;
- сохранение гибкости, с тем чтобы Управляющий орган мог определять членство и форматы работы в зависимости от конкретных мандатов различных вспомогательных органов.

16. Управляющему органу предлагается рассмотреть возможность осуществления ряда потенциальных мер практического характера и относительно невысокой сложности, таких как:

- проведение параллельных совещаний;
- разработка механизмов или практических способов облегчения процесса консультаций между различными членами вспомогательных органов;
- разработка инструментов для облегчения передачи информации от национальных координаторов или региональных заместителей Председателя членам вспомогательных органов;
- заказ на проведение исследований и подготовку справочных документов для повышения научной состоятельности работы вспомогательных органов, причем в случае проведения независимой оценки исследований и справочных документов она должна проводиться отдельно от обсуждений экспертов во вспомогательных органах.

17. Поскольку признается необходимость проявления гибкости при учете конкретных потребностей и обстоятельств каждого вспомогательного органа, дополнительные меры могут включать:

- определение различных категорий вспомогательных органов (постоянно проводящие рассмотрение выполнения/специально созываемые для проведения переговоров/проводящие консультации экспертов на временной или постоянной основе; межправительственные органы с правом принятия решений/эксперты, играющие консультативную роль) и соответствующее распределение мандатов;
- упорядочение критериев членства и назначения для каждой категории вспомогательных органов (например, X членов от каждого региона плюс X дополнительных экспертов, плюс уровень и характер участия наблюдателей);
- требование выдвигать заместителей, если какой-либо член отсутствует или не может присутствовать на совещаниях, чтобы обеспечить представленность всех сторон и снизить риск недостижения кворума;
- требование о том, чтобы мандат каждого вспомогательного органа сопровождался конкретными индикаторами эффективности для обеспечения своевременности результатов, эффективности и результативности.

18. В рамках рассмотрения может быть определен процесс создания вспомогательных органов, наряду с:

- критериями, позволяющими убедиться, что предлагаемая работа вспомогательного органа не выполняется или не может быть выполнена существующим органом;
- критериями для определения категории органа (специальный технический орган, специальная рабочая группа и т. д.) на основе его мандата;
- критериями для определения членства;

- механизмами обеспечения сотрудничества с другими органами;
- критериями, согласно которым вспомогательный орган может запрашивать организацию неофициальных совещаний/групп (например, неофициальных консультаций, совещаний друзей сопредседателей) или организовывать их самостоятельно.

19. Процесс рассмотрения может быть разовым, поэтапным и непрерывным. На этой девятой сессии Управляющему органу предлагается рассмотреть некоторые первоначальные меры по координации и предотвращению дублирования усилий при создании или повторном созыве вспомогательных органов и межсессионных процессов; при этом данный вопрос будет оставаться предметом рассмотрения и обсуждения Бюро десятой сессии в течение следующего двухгодичного периода.

20. В этой связи Секретарь подчеркивает, что накопленный в течение предыдущего двухгодичного периода опыт может оказаться полезным при рассмотрении вопросов, связанных со вспомогательными органами и межсессионными процессами. Отзывы участников о преимуществах и ограничениях онлайн-подготовительных процессов и виртуальных заседаний могут внести положительный вклад в проведение рассмотрения в плане улучшения координации и исключения дублирования усилий, а также повышения эффективности и прозрачности.

21. Если Управляющий орган сочтет это целесообразным, то Секретарь может собрать отзывы участников о преимуществах и ограничениях онлайн-процессов подготовки и виртуальных совещаний в ходе онлайн-обследования и под руководством Бюро представить результаты обследования и дальнейшего анализа Управляющему органу на его десятой сессии.

IV. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

22. Управляющему органу предлагается дать указания по рассмотрению вопросов, связанных со вспомогательными органами и межсессионными процессами, и учесть при рассмотрении обновленные аспекты и, если он сочтет это целесообразным, опыт работы таких органов и процессов в виртуальном режиме в последний двухгодичный период.

ПРИЛОЖЕНИЕ**ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ В ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2020–2021 ГОДОВ**

Вспомогательный орган	Мандат	Совещания (запланировано, проведено)	Состав
Научно-консультативный комитет по статье 17	<ul style="list-style-type: none"> – Консультирование Секретаря по следующим вопросам: общие рекомендации по развитию ГЛИС; новые направления работы; выбор пилотных мероприятий и, по просьбе Секретаря, другие инициативы и действия – Рассмотрение программы работы ГЛИС – Рассмотрение научно-технических вопросов, связанных с цифровой информацией о последовательности оснований, имеющих отношение к внедрению ГЛИС 	Не менее 1 (1)	<ul style="list-style-type: none"> – До двух научных экспертов от каждого региона ФАО, назначаемых соответствующим членом Бюро – Десять дополнительных научных и технических специалистов, приглашенных Секретарем, включая специалистов, предложенных регионами и соответствующими заинтересованными сторонами, принимая во внимание соответственно необходимый технический опыт и принципы региональной сбалансированности <p>Члены Комитета, назначенные регионами, избирают двух сопредседателей.</p>
Специальная группа технических экспертов по правам фермеров	<ul style="list-style-type: none"> – Подготовка обзора национальных мер, примеров передовой практики и уроков, извлеченных в связи с осуществлением прав фермеров – Подготовка на основе данного обзора вариантов мер, призванных поощрять, направлять и продвигать реализацию прав фермеров 	До 2 (2)	<ul style="list-style-type: none"> – До пяти членов, назначаемых каждым регионом ФАО – До пяти представителей фермерских организаций, особенно представляющих центры происхождения и разнообразия сельхозкультур – До трех других заинтересованных сторон, назначаемых Бюро, включая представителей семеноводческого сектора <p>Бюро назначает двух сопредседателей; на это назначение принцип регионального распределения не распространяется.</p>
Специальный технический комитет по сохранению и устойчивому использованию	<ul style="list-style-type: none"> – Рассмотрение собранных и обобщенных Секретарем материалов и определение заслуживающих поддержки примеров и возможностей для оказания Договаривающимся Сторонам и заинтересованным сторонам помощи в деле расширения, совершенствования и дальнейшей разработки мер по сохранению и устойчивому использованию ГРРПСХ – Рассмотрение Набора инструментов для устойчивого использования, оценка его актуальности и эффективности и подготовка конкретных рекомендаций по его мониторингу, оценке и доработке – Консультирование по вопросам предстоящей совместной программы по биоразнообразию в сельском хозяйстве в интересах устойчивого использования ГРРПСХ 	До 2 (2)	<ul style="list-style-type: none"> – До трех членов, назначаемых от каждого региона ФАО – Семь технических специалистов, назначаемых Бюро по представлению регионов ФАО и соответствующих заинтересованных сторон, включая фермерские организации, с учетом необходимого спектра технических экспертных знаний, а также регионального и гендерного баланса <p>Члены Комитета, назначенные регионами ФАО, избирают двух сопредседателей.</p>

Вспомогательный орган	Мандат	Совещания (запланировано, проведено)	Состав
Постоянный комитет по Стратегии финансирования и мобилизации ресурсов (Комитет по финансированию)	<ul style="list-style-type: none"> – Выработка рекомендаций по улучшению стратегии финансирования – Предоставление проекта руководства и развитие сотрудничества в целях осуществления – Выполнение функций экспертов, в том числе в рамках проведения независимых обзоров и оценок осуществления. – Осуществление руководства и принятие решений по операциям ФРВ – Мониторинг и анализ осуществления мер по распределению неденежных выгод – Подготовка периодических обзоров финансовых потоков в разбивке по видам деятельности Международного договора – Обеспечение площадки для коммуникаций и обмена информацией о сельскохозяйственном биоразнообразии и изменении климата – Рассмотрение путей устранения пробелов в данных, с тем чтобы установить достижимый целевой показатель для общей Стратегии финансирования 	До 2 (5)	<ul style="list-style-type: none"> – До трех представителей от каждого региона ФАО – Сопредседатели могут приглашать наблюдателей, если они обладают соответствующим опытом, и если это целесообразно. – Разрешается присутствие наблюдателей без права на выступления, если Комитет не постановит иначе. – Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур назначается наблюдателем. <p>Члены Комитета, назначенные регионами, избирают двух сопредседателей.</p>
Комитет по проверке соблюдения	<ul style="list-style-type: none"> – Обеспечение соблюдения и рассмотрение вопросов несоблюдения в соответствии с Процедурами обеспечения соблюдения – Рассмотрение положения дел с соблюдением Международного договора, в частности статей, касающихся обязательств, и представление выводов и практических предложений на рассмотрение девятой сессии Управляющего органа – Отражение в действующей форме отчетности информации о выполнении, мониторинге и пересмотре Стратегии финансирования 	1 (1)	<ul style="list-style-type: none"> – Два члена от каждого региона ФАО, избираемые Управляющим органом на четырехлетний срок, заканчивающийся в разное время. <p>Комитет выбирает Председателя и заместителя Председателя.</p>
Бюро Управляющего органа	<ul style="list-style-type: none"> – Общая подготовка сессий Управляющего органа – Специальные задачи, как то: <ul style="list-style-type: none"> • назначение членов и сопредседателей вспомогательных органов; • отбор и назначение членов Исполнительного совета Глобального целевого фонда сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур; • назначение и продление полномочий Исполнительного секретаря; • рассмотрение вопросов, связанных со вспомогательными органами и межсессионными процессами; • участие в подготовке Глобальной рамочной программы сохранения биоразнообразия на период после 2020 года и дополнительных материалов для восьмого пополнения Целевого фонда ГЭФ; • определение круга полномочий Бюджетного комитета. 	Обычно 2 (16 телеконференций)	Один Председатель и один заместитель Председателя от каждого региона ФАО, за исключением региона, к которому принадлежит Председатель.