

## Веб-приложение 2.

### **"Цифровизация в интересах повышения эффективности": использование потенциала цифровых общественных благ ФАО, чтобы ускорить темпы преобразования агропродовольственных систем и достижения ЦУР 1 посредством применения индекса многомерной нищеты в сельских районах (ИМНС)**

1. ФАО отведена ключевая роль в популяризации использования и внедрения цифровых технологий для содействия преобразованию агропродовольственных систем, а также в продвижении политической повестки дня и политических инвестиций и консультировании по этим вопросам для устранения цифрового разрыва и максимально широкого использования преимуществ цифровых технологий на основе принципа "никто не должен остаться без внимания". Поэтому Организация по-прежнему находится в авангарде цифрового преобразования, внося в него важнейший вклад и способствуя его ускорению, чтобы смягчить негативные последствия изменения климата и возникающих кризисов, таких как COVID-19 и региональные конфликты и бедствия, и содействовать долгосрочному цифровому преобразованию продовольственного и сельскохозяйственного сектора во всем мире и достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР).

2. В рамках направления деятельности ФАО "Цифровизация в интересах повышения эффективности" идет развитие новых цифровых возможностей и партнерских отношений, направленных в эпоху цифровой экономики на ускорение улучшений по четырем направлениям. Для этого ФАО продолжит углублять интеграцию передовых информационных технологий и агрономии, а также использовать агроинформатику в качестве инструмента для содействия производству и предоставлению полезных, применимых и используемых цифровых общественных благ, включающих рабочие данные и информацию, а также специализированные инструментальные средства агроинформатики для удовлетворения прикладных потребностей членов на разных уровнях в сфере продовольствия и сельского хозяйства.

3. В частности, ФАО ведет деятельность в следующих приоритетных направлениях.

**а) Усовершенствование Платформы геопроостранственных данных инициативы "Рука об руку" (ПГД ИРР) для обеспечения цифровых общественных благ ФАО**

ПГД ИРР была изначально разработана в рамках инициативы ФАО "Рука об руку" (ИРР) для содействия достижению ЦУР, особенно ЦУР 1 и ЦУР 2. ПГД ИРР была успешно введена в эксплуатацию в 2020 году, и теперь она широко используется в различных проектах в странах – участницах ИРР, а также в других странах – членах ФАО<sup>1</sup>.

Эта платформа предназначена для совместной работы ряда подразделений ФАО, членов и внешних партнеров, образуя единый центр данных для ФАО и мирового сельского хозяйства. ПГД ИРР продолжает расширяться благодаря дополнительным данным, поступающим от ФАО и внешних заинтересованных сторон, новым и усовершенствованным функциям, а также повышению совместимости с другими платформами.

**б) Повышение эффективности производства и предоставления специализированных цифровых общественных благ и цифровых преобразований в области продовольствия и сельского хозяйства**

Благодаря глубокой интеграции ИТ и агрономии ФАО использует агроинформатику в разработке платформ данных и приложений, таких как портфель цифровых услуг (ПЦУ), Глобальная система информации о болезнях животных (EMPRES-i), сельскохозяйственный календарь, Портал открытых данных об использовании водных

<sup>1</sup> <https://www.fao.org/hih-geospatial-platform/ru/>

ресурсов (WaPOR), механизм мониторинга восстановления экосистем (FERM) и инструментарий для оценки климатических рисков (CRTB)<sup>2</sup>.

4. В Дорожной карте Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству<sup>3</sup>, представленной в июне 2020 года, говорится: *"Создание цифровых общественных благ имеет важнейшее значение, для того чтобы в полной мере раскрыть весь потенциал цифровых технологий и цифровых данных в интересах достижения целей в области устойчивого развития, особенно для стран с низким и средним уровнем дохода"*. В заключении Дорожной карты указывается: *"Государства-члены, Организация Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны могут усилить воздействие этих глобальных инициатив путем внедрения цифровых общественных благ в рамках своих непосредственных усилий по реагированию на пандемию COVID-19, а в будущем – в рамках своих подходов к достижению целей в области устойчивого развития"*.

5. В Дорожной карте подчеркивается также появление платформ для популяризации цифровых общественных благ *"включая, в первую очередь, Альянс за цифровые общественные блага, представляющий собой многостороннюю инициативу, которая была учреждена непосредственно для ликвидации пробела, связанного с отсутствием „авторитетной и известной“ платформы"*.

6. ФАО находится в процессе вступления в Альянс за цифровые общественные блага (АЦОБ). Целью сотрудничества будет поддержка и ускорение деятельности ФАО, вносящей вклад в создание цифровых общественных благ в сфере продовольствия и сельского хозяйства.

7. ФАО будет стремиться использовать знания Альянса и его процесс сертификации, с тем чтобы продукты ФАО последовательно признавались цифровыми общественными благами. Четыре цифровых общественных блага ФАО уже одобрены и занесены в реестр АЦОБ. Это Платформа геопространственных данных инициативы "Рука об руку", ПЦУ ФАО, WaPOR и Open FORIS. ФАО будет также работать с другими членами Альянса и участвовать в деятельности сообществ специалистов-практиков Альянса, стремясь оказать положительное влияние на экосистему продовольствия и сельского хозяйства в том, что касается создания и использования цифровых общественных благ.

8. В рамках направления деятельности "Цифровизация в интересах повышения эффективности" ФАО будет уделять основное внимание цифровым общественным благам и специализированным приложениям, которые помогут превратить эту концепцию в конкретные меры по поддержке цифровых возможностей и их предоставлению членам. Деятельность по данному направлению ведется комплексным образом, при этом вносится вклад в работу платформы UN DATA и АЦОБ в полном соответствии с Дорожной картой Генерального секретаря ООН по цифровому сотрудничеству: оказывается поддержка цифровым общественным благам и активно ведутся совместные мероприятия.

9. Ключевыми общественными благами ФАО являются расширенные данные и показатели, которые используются для обоснования принимаемых решений, и для их распространения должны все шире применяться цифровые технологии, что будет обеспечивать их эффективность при принятии политических решений.

10. Примером работы ФАО в этой связи является недавно представленный **индекс многомерной нищеты в сельских районах (ИМНС)**.

11. Ликвидация нищеты и голода – центральные цели Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и ФАО давно взяла на себя обязательства по сокращению

<sup>2</sup> <https://www.fao.org/agro-informatics/ru/>

<sup>3</sup> <https://www.un.org/ru/content/digital-cooperation-roadmap/>

масштабов нищеты и голода в сельских районах. Факты свидетельствуют о том, что большая часть малоимущего населения мира проживает в сельских районах, и центральную роль в обеспечении средств к существованию и продовольственной безопасности этой группы населения играет сельское хозяйство. Однако не всегда есть возможность определить тех, кто относится к сельской бедноте, установить их местонахождение и понять их потребности.

12. Ключевой отправной точкой любых корректирующих мер директивного характера является правильное и оперативное определение тех, кто относится к крайне бедным, места их проживания и факторов, мешающих им выбраться из нищеты, особенно в сельских районах. Данные и информация являются необходимым предварительным условием для разработки эффективной политики, которая может содействовать принятию корректирующих мер, однако еще одной ключевой проблемой является отсутствие сформированной концептуальной модели, касающейся нищеты в сельских районах, на основе которой могут приниматься обоснованные и согласованные измерения.

13. Для решения этой проблемы ФАО и Оксфордский университет в рамках своей Инициативы по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала (ИОНЧ) начали программу работы по созданию и внедрению концептуальной основы для измерения многомерной нищеты в сельской местности. Так появился индекс многомерной нищеты в сельских районах (ИМНС).

14. В последнее время широкое признание получили многомерные показатели измерения нищеты: они позволяют избежать ограничений одномерных критериев измерения, таких как монетарные показатели измерения нищеты. Они дают комплексное представление о лишениях, которые непосредственно испытывает человек или домохозяйство. Так, в рамках третьего Десятилетия ООН по борьбе за ликвидацию нищеты для отслеживания тенденций используются как глобальные монетарные, так и многомерные индексы нищеты. В рамках показателя 1.2.2 достижения целей в области устойчивого развития приводятся национальные многомерные критерии измерения нищеты в странах.

15. Совместная работа ФАО и ИОНЧ над ИМНС представлена в подробном докладе по адресу <https://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/ru/c/1470849>, опубликованном в рамках серии публикаций "Статистические разработки ФАО".

16. ИМНС – это критерий измерения по пяти параметрам: продовольственная безопасность и питание, образование, уровень жизни, источники средств к существованию жителей сельских районов, ресурсы и риски. Этот новый критерий измерения может применяться в различных условиях, с использованием данных на уровне домохозяйств или отдельных людей. Он может быть полезным при обосновании и мониторинге корректирующих мер на разных уровнях, а также проектной деятельности.

17. В ИМНС учитывается больше показателей, чем в глобальном индексе многомерной нищеты (ИМН), который был представлен Программой развития ООН и ИОНЧ в 2010 году, а в 2021 году содержал данные о 109 странах с совокупным населением 5,9 млрд человек. Поскольку ИМНС в первую очередь касается сельских районов, он дополняет глобальный ИМН такими параметрами измерения, как источники средств к существованию жителей сельских районов и риски. Его внедрение предполагает инновационное сочетание геопространственных данных и результатов обследований, что позволяет получить количественную оценку риска подверженности сельских жителей засухам, наводнениям и аномальной жаре.

18. ИМНС был рассчитан на основе данных, полученных в ходе четырех репрезентативных в национальном масштабе обследований домашних хозяйств, проведенных в Малави, Нигере, Нигерии и Эфиопии. Кроме того, Университет Малави в Зомбе провел испытания индекса на местах, в частности, в 64 сельских районах Малави. Членам сельских общин было предложено на основании собственного жизненного опыта дать оценку важности параметров, на основе

которых рассчитывается ИМНС, и сформулировать собственное определение того, что такое нищета и лишения.

19. Результаты, представленные в докладе серии "Статистические разработки ФАО", в целом демонстрируют эффективность используемого в рамках ИМНС подхода к построению рабочих профилей нищеты в сельских районах, а также потенциал этого инструмента для получения дополнительной информации о тех параметрах измерения нищеты, которые не учитываются в других критериях измерения. В ходе обследований и эмпирических испытаний была получена интересная и полезная информация и было продемонстрировано, что предложенный индекс действительно позволяет хорошо понять и точно измерить масштаб нищеты в сельских районах. Эти обследования и испытания показывают, что при наличии данных ИМНС может помочь построить подробные профили нищеты в сельских районах с разбивкой по полу, возрастным группам и типам домохозяйств. В этом отношении ИМНС потенциально позволяет получить детальную аналитическую информацию, которая необходима для того, чтобы непосредственно адресовать политические меры уязвимым слоям населения.

20. В ходе испытания на местах участники сочли основную часть параметров исключительно важными, определив при этом и другие параметры, такие как психическое и физическое состояние. Обеспечить учет всех параметров при проведении масштабных обследований не всегда возможно, однако результаты испытания позволили сделать важные выводы об ограничениях, характерных для монетарных критериев измерения, и о необходимости адаптировать методику оценки к контексту сельских районов.