

Веб-приложение 3.

Недопущение острого отсутствия продовольственной безопасности и борьба с ним на ранних стадиях – Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами и реагирование на чрезвычайные ситуации

1. Авторы Глобального доклада о продовольственных кризисах утверждают, что на протяжении последних пяти лет число жителей планеты, испытывающих острый голод и нуждающихся в неотложной помощи в области продовольствия, питания и источников средств к существованию, стабильно держится выше отметки в 100 миллионов человек. В этом году они отмечают вызывающий тревогу рост количества человек, столкнувшихся с острым отсутствием продовольственной безопасности в его наиболее тяжелых проявлениях, и беспрецедентный уровень голода во всем мире. Продолжающаяся на Украине война угрожает поставить на грань голода еще больше жителей зависимых от импорта стран, где продовольственная безопасность и без того отсутствует.
2. При этом усилия, направленные на решение проблемы острого отсутствия продовольственной безопасности, в подавляющем большинстве случаев предполагают предоставление чрезвычайной продовольственной помощи постфактум, хотя с точки зрения экономики относительно больший эффект принесли бы незамедлительное реагирование на вновь возникающие потребности, ликвидация глубинных причин острого голода и обращение этих тенденций вспять. Конфликты, изменение климата и пандемия COVID-19 способствуют нарастанию отсутствия продовольственной безопасности как в хронической, так и в острой формах, отдаляя нас от достижения Цели 2 в области устойчивого развития – ликвидации голода, что в первую очередь затронет группы населения, оставшиеся без внимания в условиях нестабильности.
3. Воздействие этих факторов, и в первую очередь изменения климата, острее любой другой отрасли ощущает на себе сельское хозяйство – сотни миллионов фермеров, которые кормят весь мир. Стихийные бедствия не только уносят жизни, они уничтожают источники средств к существованию в сельских районах, лишают нас продовольствия и подталкивают к голоду. Источники средств к существованию жителей сельских районов – растениеводство и животноводство – это важнейшие "центры масс", смещение которых создаст реальный риск разрушения всей системы. Когда система рухнет, когда вдруг большая часть населения лишается доступа к продовольствию, положение в области продовольственной безопасности может резко ухудшиться.
4. Сельское хозяйство – не просто первое средство скорейшего преодоления голода, это путь выхода из кризиса и укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям. По меньшей мере две трети тех, кто столкнулся с острым отсутствием продовольственной безопасности, выживают в первую очередь за счет сельского хозяйства, однако это никак не учитывается в рамках коллективного гуманитарного реагирования: на поддержание связанных с сельским хозяйством источников средств к существованию направляется лишь 8 процентов ресурсов, выделяемых на гуманитарную деятельность в продовольственной сфере. Усилия в гуманитарной области критически важны, они не должны обходить вопросы поддержания сельского хозяйства и укрепления источников средств к существованию, но чтобы не допустить голода в долгосрочной перспективе и обернуть вспять тенденцию к его нарастанию этих усилий недостаточно. Необходимы инвестиции, которые за счет более полной интеграции и наращивания уровня официальной помощи в целях развития (ОПР) обеспечат долгосрочную невосприимчивость агропродовольственных систем к внешним воздействиям, особенно в условиях нестабильности и затяжных продовольственных кризисов.
5. На этом фоне Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами, созданная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Европейским союзом и Всемирной продовольственной программой (ВПП) в содружестве с

другими важнейшими гуманитарными организациями, агентствами по развитию и партнерами по предоставлению ресурсов – в числе которых, в частности, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и Всемирный банк – стала важнейшим партнерским механизмом преодоления острого отсутствия продовольственной безопасности и продвижения к цели ликвидации голода.

6. Глобальная сеть – это площадка, где международное сообщество координирует согласованные и слаженные меры, направленные на преодоление кризисов в области продовольствия и питания, смягчение их последствий и содействие преобразованию агропродовольственных систем. В 2022 году Глобальная сеть, выпускающая важнейшие и всеобщие признанные аналитические материалы, посвященные положению в области отсутствия продовольственной безопасности в отдельных странах, выступает в качестве спонсора ряда национальных и региональных диалогов по вопросам политики, включая вопросы преодоления продовольственного кризиса в Сахеле, и играет ведущую роль в поддержке реализации национальных траекторий развития в рамках деятельности по итогам Саммита по продовольственным системам, стремясь разумным образом направить деятельность и инвестиции на страновом уровне в русло создания справедливых, невосприимчивых к внешним воздействиям, инклюзивных и устойчивых агропродовольственных систем и покончить с повторяющимися и затяжными продовольственными кризисами.

7. Концепция Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами нацелена на: недопущение продовольственных кризисов, обеспечение готовности и реагирование на них в рамках коллективного достижения цели по ликвидации голода (ЦУР 2); ослабление факторов, способствующих обострению нужды, рисков и уязвимости на фоне острого голода; обеспечение продовольственной безопасности и улучшение качества питания; содействие обеспечению устойчивости сельского хозяйства и агропродовольственных систем.

8. В основе усилий, предпринимаемых Глобальной сетью, лежит определенный набор принципов:

- a) деятельность, направленную на недопущение, подготовку и упреждающее реагирование, следует вести на местном, региональном и глобальном уровнях, положив в ее основу укрепление систем местного уровня;
- b) невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым продовольственным системам принадлежит центральное место в деятельности по недопущению продовольственных кризисов, смягчению их последствий, ускорению восстановления и реабилитации в целях преобразования самих продовольственных систем;
- c) борьба с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием требует надлежащим образом обоснованных политических и практических мер и основанного на объективной информации понимания сложной динамики рисков и уязвимости и факторов, способствующих их нарастанию;
- d) в целях коллективного достижения итогов и достижения целей, определенных Повесткой дня на период до 2030 года, необходимо действовать в русле важнейших актуальных инициатив и с опорой на существующие координационные механизмы.

9. На национальном, региональном и глобальном уровнях Глобальная сеть строит свою деятельность по трем направлениям:

- a) получение и анализ объективной информации;
- b) содействие стратегическим инвестициям в целях обеспечения готовности к продовольственным кризисам, их недопущения и реагирования на них;
- c) содействие политическому восприятию и функциональной координации во всех кластерах и секторах в целях воздействия на все факторы, лежащие в основе сценариев развития кризисов в области продовольственной безопасности.

10. Деятельность по первому направлению нацелена на содействие получению нейтральной и не вызывающей разногласий информации о продовольственных кризисах, которая рассматривается в качестве глобального общественного блага, обеспечивающего своевременную поддержку процессов принятия решений на всех уровнях, а также на выявление и заполнение возможных пробелов в знаниях и информации. Она строится на существующих страновых механизмах анализа вопросов продовольственной безопасности и питания, а также на глобальных механизмах получения и анализа информации о продовольственных кризисах. Кроме того, Глобальная сеть содействует установлению стратегических связей между другими инициативами, нацеленными на совершенствование прогностического анализа продовольственных кризисов, и пользуется этими связями в целях обоснования мер по недопущению продовольственных кризисов и раннему реагированию на них. В частности, Глобальная сеть содействует общей координации, получению и анализу информации о глобальных продовольственных кризисах (примером могут служить Глобальный доклад о продовольственных кризисах и обновляемая каждые шесть месяцев актуальная информация к нему, Доклад о продовольственных кризисах Межправительственной организации по развитию (ИГАД), доклад ФАО и ВПП "Очаги голода: анализ очагов острого отсутствия продовольственной безопасности для целей раннего предупреждения", подготовленный для Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на основе актуальных данных документ "Мониторинг продовольственной безопасности в странах, находящихся в условиях конфликтов" и доклад "Финансовые потоки и продовольственные кризисы"), распространению объективных сведений и информации о продовольственных кризисах и ее использованию в процессах принятия решений и формирования политических мер.

11. Деятельность по второму направлению нацелена на последовательные, основанные на объективной информации стратегические инвестиции в обеспечение продовольственной безопасности и улучшение качества питания, способствующие одновременной реализации краткосрочных мер гуманитарного характера и мер, направленных на развитие столкнувшихся с риском возникновения продовольственного кризиса стран в средне- и долгосрочной перспективе, а также на интеграцию мер по обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям, недопущению, предупреждению продовольственных кризисов, готовности к ним, упреждающего и раннего реагирования, что позволит ослабить воздействие острого кризиса и заложить фундамент для восстановления и реконструкции. В частности, на страновом уровне Глобальная инициатива способствует развитию многосторонних страновых процессов за счет создания и/или укрепления связей между существующими профильными координационными структурами в целях формирования инвестиционных программ и осуществления инвестиций в гуманитарный сектор и сектор развития.

12. Деятельность Глобальной сети по третьему направлению нацелена на укрепление сотрудничества и координации между учреждениями, организациями и сетями в целях реализации целостных подходов к преодолению кризисов. Решение многообразных проблем, характерных для продовольственных кризисов, требует реализации мер межсекторального характера, сочетания усилий в гуманитарной области, области развития и миростроительства, большей слаженности в действиях всех секторов. В этом плане Глобальная сеть способствует формированию функциональных связей с соответствующими глобальными инициативами и механизмами в целях наращивания масштабов инициатив по реагированию на продовольственные кризисы и их недопущению за счет коллективных усилий глобального уровня. В частности, Глобальная сеть тесно сотрудничает с Коалицией для борьбы с продовольственными кризисами с учетом взаимосвязанности вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, которая была создана в ходе Саммита ООН по продовольственным системам с целью поиска всеохватывающего и инклюзивного подхода к обеспечению невосприимчивости продовольственных систем затронутых конфликтами и перемещенных общин к внешним воздействиям и формирования благоприятной среды для решения проблем на национальном, региональном и глобальном уровнях.