



COMITÉ DE AGRICULTURA

28.º período de sesiones

18-22 de julio de 2022

La función catalizadora del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028) y progresos realizados en las actividades de celebración del Decenio

Resumen

En el período 2019-2021, el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar demostró ser una iniciativa de colaboración mundial cohesionada que trabaja a nivel mundial, regional y nacional, apoya y potencia la participación de todos los agentes, y reconoce y fomenta la creación de foros y plataformas de múltiples agentes para el diálogo sobre políticas, con el fin de coordinar y complementar las medidas de apoyo a la agricultura familiar.

A nivel nacional, se aprobaron planes de acción nacionales para la agricultura familiar en diez países, y se elaboraron y aprobaron 185 políticas, leyes y reglamentos pertinentes.

A nivel mundial, el Decenio desempeñó un papel catalizador en la movilización de una amplia variedad de partes interesadas con miras a determinar iniciativas y medidas concretas de apoyo a la agricultura familiar.

El Decenio tiene estrechos vínculos temáticos con el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031. Las plataformas nacionales y los marcos de políticas desarrollados bajo los auspicios del Decenio podrían desempeñar una función catalizadora como puntos de acceso para las esferas programáticas prioritarias (EPP) pertinentes, aprovechando los recursos y capacidades ya existentes en la FAO y a nivel nacional que pueden mobilizarse eficazmente para proporcionar un apoyo técnico y normativo sinérgico e integrado que sea específico de cada país.

Medidas que se proponen al Comité

Se invita al Comité a:

- *acoger con satisfacción* los resultados obtenidos en la celebración del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar;
- *recordar* la necesidad continua de apoyar de forma integral a los agricultores familiares como agentes clave en la promoción de la innovación social en los sistemas agroalimentarios, al tiempo que realizan importantes contribuciones al desarrollo sostenible y aceleran el progreso en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS);
- *reconocer* el papel que desempeña la agricultura familiar en la protección de la biodiversidad, la seguridad alimentaria, el crecimiento económico, el medio ambiente y la cultura;
- *reconocer* el potencial del Decenio y de los planes de acción nacionales de agricultura familiar como catalizadores para apoyar la aplicación del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 a nivel nacional;
- *recomendar* un mayor fortalecimiento y mejora de la colaboración y los esfuerzos interinstitucionales en el marco del Decenio;
- *invitar* a los Miembros a que aceleren los esfuerzos y aumenten la movilización de recursos para apoyar a los agricultores familiares mediante políticas e inversiones favorables.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Marcela Villarreal
Directora de la
División de Asociaciones y Colaboración con las Naciones Unidas (PSU)
Tel.: +39 06570 56832

I. Introducción

1. La Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó el período comprendido entre 2019 y 2028 como el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar¹, y exhortó a la FAO y al Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) a que dirigieran su celebración.
2. El Decenio tiene por finalidad ofrecer un marco claramente definido y cohesionado para que los Miembros elaboren, mejoren y apliquen políticas públicas e inversiones en apoyo de la agricultura familiar, con miras a acelerar los esfuerzos y fomentar compromisos adicionales en consonancia con las aspiraciones de transformación establecidas en la Agenda 2030. El Decenio actúa como marco para ayudar a los agricultores familiares a aprovechar plenamente su potencial para contribuir a la consecución de todos los ODS.
3. El Plan de acción mundial del Decenio² incluye productos pertinentes, medidas indicativas e indicadores correspondientes a cada resultado para dar seguimiento a los avances logrados con respecto a los objetivos finales del Decenio. La evaluación global respecto a los objetivos fijados para 2021 muestra resultados muy positivos, ya que se han cumplido al menos 29 de los 37 objetivos, y la aplicación avanza según las previsiones para al menos 20 de los 28 resultados del Plan³.
4. La FAO y el FIDA siguen supervisando los resultados obtenidos en los planos mundial, regional y nacional, para informar periódicamente al Secretario General de las Naciones Unidas, a la Asamblea General de las Naciones Unidas y al Comité de Agricultura (COAG) sobre las actividades que realizan en relación con el Decenio.

II. Contribuciones generales del Decenio a los ODS

5. El Decenio aborda las dimensiones ambiental, económica y social del desarrollo sostenible, situando a las personas y sus medios de vida en un lugar central, y asegurando que nadie se quede atrás, mediante la lucha contra las desigualdades y la vulnerabilidad en las zonas rurales. Los siete pilares de trabajo del Plan de acción mundial, que se refuerzan mutuamente, impulsan de forma integrada las medidas emprendidas en diferentes esferas normativas, promoviendo la coordinación entre los distintos agentes en los planos mundial, regional y nacional.
6. El Decenio se centra en asegurar el acceso de los agricultores familiares a los recursos naturales, los insumos productivos y los servicios adaptados (ODS 2); apoya la creación de oportunidades de generación de ingresos (ODS 1 y 10) y de empleo decente, en particular para los jóvenes (ODS 8 y 9); promueve la integración sostenible entre las zonas urbanas y rurales (ODS 11) y los sistemas agroalimentarios sostenibles y resistentes al cambio climático (ODS 12 y 15); da voz y reconocimiento a los agricultores familiares mediante un amplio diálogo, la sensibilización y el fomento de capacidades (ODS 5, 10, 16 y 17), y refuerza las organizaciones de agricultores familiares para que presten servicios rurales inclusivos (ODS 3, 4 y 6).

III. Principales procesos normativos nacionales impulsados por el Decenio

7. A nivel nacional, la FAO y el FIDA han trabajado con miles de partes interesadas, entre ellas gobiernos, organizaciones de productores y organizaciones de la sociedad civil, para formular y poner en práctica planes de acción nacionales y marcos de acción contextualizados en apoyo de la agricultura familiar. Hasta la fecha, se han aprobado oficialmente 10 planes de acción nacionales⁴, otros 14 países

¹ A/RES/72/239.

² www.fao.org/3/ca4672es/ca4672es.pdf.

³ Estos datos agregados se basan en la evaluación realizada para el período 2019-20. En el próximo informe de seguimiento se ofrecerá una evaluación exhaustiva con respecto a las metas de 2021, que incluirá datos de 2021 y se basará en un ejercicio de consulta.

⁴ Brasil, Costa Rica, Filipinas, Gambia, Indonesia, Nepal, Panamá, Perú, la República Dominicana y Sierra Leona.

se encuentran en una fase avanzada de redacción⁵ y el proceso de movilización está en marcha en 27 países.

8. Se han aprobado aproximadamente 185 políticas, leyes y reglamentos, la mayoría de los cuales se centran en mitigar los efectos de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en los agricultores familiares y en promover enfoques dirigidos a la agricultura familiar para abordar cuestiones relativas a los sistemas agroalimentarios.

9. Cuarenta y cinco comités nacionales de agricultura familiar y otras plataformas multisectoriales para el diálogo sobre políticas movilizaron a más de 2 600 partes interesadas por medio de una amplia gama de actividades, entre ellas la creación de programas y metodologías para elaborar los planes de acción nacionales, así como la organización de foros de diálogo político y consultas multisectoriales para redactar dichos planes.

IV. Principales procesos normativos en los planos regional y subregional

10. Se han logrado resultados significativos en cuanto al desarrollo de planes de acción regionales y subregionales para la agricultura familiar, con la elaboración de un plan regional (Cercano Oriente y África del Norte) y tres planes de acción subregionales (África central, América central y Asia meridional), y con respecto a los esfuerzos de movilización en otras tres subregiones: la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR).

11. En el contexto del Decenio se logró la movilización de 23 parlamentos nacionales, casi 60 asesores parlamentarios y más de 500 parlamentarios, organizados en 25 frentes parlamentarios de lucha contra el hambre y la malnutrición. El Parlamento Andino aprobó una ley marco subregional para la agricultura familiar en los países andinos, y el Parlamento Latinoamericano y Caribeño (Parlatino) ratificó una declaración regional en favor de la protección de la agricultura familiar durante la COVID-19.

V. Desarrollo de productos de conocimiento de alcance mundial

12. A nivel mundial, la FAO y el FIDA participaron en el desarrollo de productos de conocimiento mundiales destinados a ofrecer asistencia técnica para la celebración del Decenio en los países, proporcionando un conjunto de instrumentos para abordar los desafíos surgidos en la elaboración y aprobación de los planes de acción nacionales. Estos son los productos ya elaborados o en curso de elaboración:

- a. la Plataforma técnica regional para la agricultura familiar⁶, que constituye un instrumento a disposición de los países de todo el mundo para facilitar el intercambio de ideas, experiencias y conocimientos;
- b. un análisis jurídico de los marcos legislativos y reglamentarios existentes en apoyo de la agricultura familiar⁷;
- c. una guía de aprendizaje sobre el empoderamiento de los agricultores mediante la mejora del capital social⁸;
- d. un Marco de aprendizaje para ciclos de políticas públicas inclusivas, integradas e innovadoras en favor de la agricultura familiar destinado a los encargados de formular las políticas y otras partes interesadas pertinentes;
- e. una metodología para desarrollar muestras territoriales que permitan recopilar datos más rigurosos, de calidad y estadísticamente representativos sobre las características, las necesidades y los desafíos de los agricultores familiares (en particular en el contexto de la

⁵ Albania, Bangladesh, Bolivia, Congo, Côte d'Ivoire, España, Gabón, Kenya, Kirguistán, Madagascar, Portugal, República Democrática del Congo, Togo y Túnez.

⁶ www.fao.org/americas/daf/plataforma/es.

⁷ www.fao.org/3/cb6922en/cb6922en.pdf (en inglés).

⁸ www.fao.org/3/cb1423en/cb1423en.pdf (en inglés).

- COVID-19), al tiempo que se refuerzan las capacidades de las redes de agricultura familiar para recabar y analizar sus propios datos;
- f. directrices para integrar los enfoques que tienen en cuenta las cuestiones de género en la elaboración y aplicación de los planes de acción nacionales;
 - g. una metodología de investigación para analizar y sistematizar información sobre políticas públicas dirigidas a la agricultura familiar, a fin de identificar problemas pertinentes y buscarles soluciones normativas específicas, y para promover el intercambio de experiencias;
 - h. la Plataforma de conocimientos sobre la agricultura familiar⁹, que aglutina a instituciones de todo el mundo para compartir conocimientos, soluciones e iniciativas orientadas a la acción en apoyo de la agricultura familiar, tiene una media de 70 000 visitas al mes y dispone de más de 27 000 documentos en su base de datos;
 - i. tres iniciativas regionales de comunicación para facilitar el acceso a información sobre agricultura familiar y promover los servicios de comunicación rural en África (Yenkasa)¹⁰, Asia (ComDev Asia) y América Latina (Onda Rural)¹¹.
13. Además de la contribución realizada a nivel mundial, en el período 2019-2021 la FAO apoyó directamente a 20 países de diferentes regiones, ayudando a movilizar a partes interesadas y a elaborar y examinar legislaciones y normativas pertinentes.

VI. Iniciativas de comunicación para fomentar la sensibilización y promover el compromiso

14. Se elaboraron planes de comunicación participativos para Asia, América Latina y África, en colaboración con organizaciones de agricultores familiares, organizaciones de medios de comunicación comunitarios e instituciones rurales. En total, participaron más de 200 emisoras y 150 programas de radio y pódcast, con una audiencia potencial de 40 millones de oyentes. Además, los sitios web y las redes sociales alcanzaron una media de más de 20 000 usuarios al mes.
15. En 11 países se prestó ayuda a la comunicación para el desarrollo mediante estrategias y planes que abordan cuestiones como el acceso a los mercados, la resiliencia y el uso sostenible de los recursos naturales con miras a impulsar los servicios de comunicación rural para la agricultura familiar.

VII. Desafíos que plantea la COVID-19 y posibilidades que ofrece el Decenio para impulsar la respuesta a la pandemia

16. Tras la ralentización debida a la propagación de la COVID-19, el Decenio recibió un nuevo impulso en el segundo semestre de 2020 con nuevas oportunidades de ampliación. El Plan de acción mundial proporcionó medidas indicativas clave para mitigar los efectos inmediatos y revitalizar las economías y sociedades rurales a medio plazo.
17. La elaboración de los planes de acción nacionales se reanudó en el marco de la respuesta a la COVID-19 y del debate en curso sobre la consecución de los ODS y la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios. En varios países, los procesos relacionados con el Decenio aprovecharon la función primordial desempeñada por la agricultura familiar en la alimentación de las comunidades y ciudades durante el peor período de la pandemia. Se renovó el compromiso de incorporar las medidas de emergencia impuestas con motivo de la COVID-19 en las estrategias, políticas y planes de acción nacionales, pero también de incluir a los agricultores familiares como agentes clave en las estrategias de recuperación a medio plazo.

⁹ Véase: <http://comdevasia.org> (en inglés).

¹⁰ Véase <https://yenkasa.org> (en inglés).

¹¹ Véase <https://ondarural.org>.

VIII. La función catalizadora del Decenio a nivel internacional

18. A nivel internacional, el Decenio desempeñó una función catalizadora al movilizar a un amplio abanico de partes interesadas para definir políticas y medidas concretas de apoyo a la agricultura familiar. Asimismo, demostró ser un mecanismo adecuado para contextualizar eficazmente los instrumentos y directrices internacionales de apoyo a los agricultores familiares y sus organizaciones, como la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales, y muchos instrumentos normativos mundiales del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA), tales como las *Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional* y las *Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala en el contexto de la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza*.

19. El Decenio también ayudó a canalizar las nuevas prioridades, necesidades y mensajes clave así como las soluciones concretas que se plantean en los planos local y nacional para alimentar el debate mundial y el programa internacional. Este diálogo bidireccional es primordial para facilitar el establecimiento de sinergias y la colaboración con otros procesos y foros pertinentes en el mundo y en las regiones.

20. Como seguimiento de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, y gracias a la iniciativa de algunos Miembros¹², se puso en marcha la coalición sobre agricultura familiar y sobre el fortalecimiento de las medidas en apoyo al Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar. La coalición aprovecha los resultados, las redes, la gobernanza y los mecanismos de aplicación creados en el marco del Decenio, con el objetivo de potenciar y ampliar los resultados obtenidos.

IX. Sinergias entre el Decenio y el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031

21. La labor realizada en el ámbito del Decenio tiene como objetivo fomentar políticas integrales y adaptadas a la agricultura familiar para apoyar el cambio hacia sistemas agroalimentarios MÁS eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles con miras a lograr una *mejor producción*, una *mejor nutrición*, un *mejor medio ambiente* y una *vida mejor*, sin dejar a nadie atrás.

22. Existen vínculos directos entre el Plan de acción mundial del Decenio y el Marco estratégico. En el Plan de acción mundial, el Pilar 1 “Crear un entorno político propicio para fortalecer la agricultura familiar” aprovecha los aceleradores incluidos en el Marco estratégico (en particular, los datos, y los complementos: gobernanza, instituciones y capital humano) para crear un entorno político, social y económico favorable basado en el compromiso sólido y sostenido de todos los agentes pertinentes.

23. Dos temas transversales del Marco estratégico —la igualdad de género y la juventud— se abordan con detalle en dos pilares transversales del Plan de acción mundial: el Pilar 2 “Apoyar a los jóvenes y asegurar la sostenibilidad generacional de la agricultura familiar”, y el Pilar 3 “Promover la equidad de género en la agricultura familiar y el papel de liderazgo de las mujeres rurales”. Ambos pilares proporcionan medidas indicativas específicas, así como enfoques pertinentes integrados en todos los demás pilares de trabajo.

24. Las *cuatro mejoras* y su enfoque sistémico quedan perfectamente reflejadas en los diferentes resultados del Pilar 4: “Fortalecer las organizaciones de los agricultores familiares y su capacidad para generar conocimiento, representar a sus miembros y prestar servicios inclusivos en el continuo urbano-rural” (en particular, contribuyendo a una mejor producción y a una vida mejor); el Pilar 5: “Mejorar la inclusión socioeconómica, la resiliencia y el bienestar de los agricultores familiares y los hogares y comunidades rurales” (mejor producción, mejor nutrición y una vida mejor); el Pilar 6 “Promover la sostenibilidad de la agricultura familiar para conseguir sistemas alimentarios resilientes al cambio climático” (mejor producción y mejor medio ambiente), y el Pilar 7: “Fortalecer la

¹² Costa Rica, España, la República Dominicana y Suiza. Filipinas y la República Islámica de Irán ya han expresado su interés en unirse a la iniciativa.

multidimensionalidad de la agricultura familiar para lograr innovaciones sociales que contribuyan al desarrollo territorial y a sistemas alimentarios que salvaguarden la biodiversidad, el medio ambiente y la cultura” (mejor producción, mejor medio ambiente y una vida mejor).

25. Teniendo en cuenta sus fuertes vínculos temáticos con el Marco estratégico, el Decenio representa un mecanismo innovador para trabajar de manera exhaustiva en algunos de los temas prioritarios de la FAO transformados en EPP interdisciplinarias. El Decenio aprovecha los recursos y las capacidades existentes en la Organización que pueden movilizarse para proporcionar apoyo técnico y normativo específico de los países a los agentes del desarrollo con miras a alcanzar los ODS. Al ayudar a aumentar las sinergias entre las intervenciones de ámbito nacional, el Decenio está en condiciones de proporcionar un apoyo focalizado a la agricultura familiar, y facilitar la elaboración, la aplicación y el seguimiento de políticas y programas específicos para un desarrollo rural sostenible e inclusivo.

26. El Decenio es especialmente pertinente para las siguientes EPP:

- a. *Mejor producción*: la EPP “Acceso equitativo de los pequeños productores a los recursos” (MP 4) promueve la inclusión de los pequeños productores en la toma de decisiones, así como modelos y políticas de gobernanza inclusivos (Pilar 1 del Plan de acción mundial) como estrategia central, y reconoce las *Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional* y las *Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala en el contexto de la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza (Directrices PPE)* como aspectos normativos que se ven impulsados por la celebración del Decenio a través de los planes de acción nacionales.
- b. *Mejor medio ambiente*: la EPP “Servicios ecosistémicos y biodiversidad en favor de la alimentación y la agricultura” (MMA 3) aprovecha y fomenta las sinergias entre los tres decenios de las Naciones Unidas dedicados respectivamente a la restauración de los ecosistemas, las ciencias oceánicas para el desarrollo sostenible y la agricultura familiar, para mantener los recursos genéticos y la biodiversidad, garantizar la utilización sostenible y la conservación de los recursos naturales, prevenir y afrontar la pérdida de biodiversidad y la degradación de los ecosistemas y apoyar los esfuerzos de los países por movilizar fondos para incorporar la biodiversidad y la restauración de los ecosistemas en la planificación y la ejecución nacionales.
- c. *Una vida mejor*: la EPP “Transformación rural inclusiva” (VM 2) se basa en el plan de acción mundial para fomentar los enfoques multisectoriales y territoriales en las políticas y los programas de lucha contra la pobreza y el hambre y de desarrollo rural, promover la actuación colectiva y la participación, así como las instituciones y organizaciones inclusivas, hacer que los sistemas agroalimentarios y las zonas rurales sean atractivos para los jóvenes, y facilitar la diversificación de los ingresos y el trabajo decente a lo largo de las cadenas de valor agrícolas.

27. Mediante la participación de diferentes agentes, la movilización de las partes interesadas en el marco del Decenio podría ayudar a coordinar la aplicación de las EPP a nivel nacional, apoyando el establecimiento de asociaciones eficaces, dirigiendo el diálogo sobre políticas para mejorar las sinergias y la integración en distintos niveles, y contribuyendo a los procesos institucionales por medio del emparejamiento.

28. La FAO ya está ayudando a varios Miembros a elaborar planes de acción nacionales para promover la cooperación interinstitucional con el fin de integrar cuestiones específicas de los agricultores familiares en las políticas y estrategias relacionadas con los sectores alimentario y agrícola más amplios, así como incorporar aspectos sociales y ambientales de carácter más general en políticas específicas para los agricultores familiares.

29. Debido a su enfoque integrado e intersectorial, los planes de acción nacionales tienen la capacidad de ayudar a vincular y coordinar las políticas relacionadas con los sectores agrícola, pesquero y forestal a nivel nacional, mejorar las sinergias entre los sistemas de producción y aumentar la eficacia en la gestión de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.

30. Aprovechando las posibilidades ofrecidas por el Decenio de catalizar recursos y sinergias a nivel nacional, se podría dotar a las EPP de una teoría del cambio contextualizada y clara que asegure una acción coordinada y vele por la determinación de las contribuciones de varios sectores a las EPP y los ODS, con objeto de ampliar y potenciar el apoyo técnico integrado. El Decenio también podría ayudar a facilitar el intercambio de conocimientos en torno a los temas de las EPP y a determinar casos de éxito con fines de promoción y movilización de recursos.

31. De cara a la celebración del Decenio, durante 2022-23 se debería ampliar el alcance de las actividades, disponer de un apoyo e inversiones más eficaces, mejorar el diálogo y la coherencia en materia de políticas, aumentar el número de compromisos de los países y potenciar la aplicación de los planes de acción nacionales.

32. A fin de alcanzar estos objetivos, la FAO se compromete a elaborar conjuntamente con el FIDA una estrategia de movilización de recursos para ampliar la aplicación de las esferas prioritarias de trabajo; a reforzar las sinergias entre las iniciativas en curso de la FAO y el FIDA; a proporcionar un marco para respaldar la elaboración y aplicación de planes de acción nacionales y productos de ámbito mundial pertinentes destinados al apoyo técnico, y a determinar proyectos basados en las demandas de los países y en el diálogo con organizaciones de agricultores familiares.