



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто девяносто вторая сессия

Рим, 1–3 июня 2022 года

**Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в
Заключении внешнего аудитора по организации работы с партнерами
по сотрудничеству**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**Г-ну Джаммикеле Де Майо (Mr. Giammichele DeMaio)
Главе Отдела партнерских связей с НПО (NGO)
Всемирная продовольственная программа
Эл. почта: giammichele.demaio@wfp.org**

С документами можно ознакомиться на сайте: www.fao.org

РЕЗЮМЕ

- Руководство приветствует рекомендации, содержащиеся в Заключение внешнего аудитора по организации работы с партнерами по сотрудничеству (СР).
- Руководство приветствует признание внешним аудитором важности связей с сотрудничающими партнерами и соответствующей необходимости укрепления управления СР и отмечает, что рекомендации внешнего аудитора тесно увязаны с текущими инициативами, направленными на совершенствование системы управления СР, механизмов надзора, оперативных инструментов и соответствующих руководящих принципов ВПП.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть "Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по организации работы с партнерами по сотрудничеству" и одобрить его рассмотрение Исполнительным советом.

Проект решения

- **В соответствии со статьей XIV Общего регламента ВПП Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП одобрить проект решения, изложенный в документе "Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по организации работы с партнерами по сотрудничеству".**



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 20–24 июня 2022 года

Distribution: General

Пункт 6 Повестки

Дата: 9 мая 2022 года

WFP/EB.A/2022/6-H/1/Add.1

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы
Для рассмотрения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по организации работы с партнерами по сотрудничеству

Справочная информация

1. Руководство приветствует рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора об организации работы с партнерами по сотрудничеству.
2. Внешний аудит был начат в июле 2020 года и включал первоначальную миссию в штаб-квартире с 19 по 23 июля 2021 года и заключительную миссию в штаб-квартире с 17 по 28 января 2022 года. Кроме того, в штаб-квартирах были проведены две промежуточные миссии: 27 и 28 октября и с 9 по 12 декабря 2021 года.
3. Ревизионная группа взаимодействовала главным образом с Отделом партнерских связей с НПО Департамента разработки программ и политики; Службой технической помощи и укрепления потенциала стран (PRO-T) Отдела программно-гуманитарной деятельности и развития; Отделом корпоративного планирования и эффективности (CPR); Отделом технологий (TEC); а также другими отделами и департаментами, участвующими в межсекторальных функциях организации работы с партнерами по сотрудничеству (CP) ВПП. Помощник директора-исполнителя Департамента разработки программ и политики периодически проводил брифинги по информации, собранной в ходе аудита.
4. С целью дополнения процесса обзора путем включения различных аспектов политики, оперативной деятельности и партнерских отношений ревизионная группа приняла участие в выездных миссиях в семь страновых отделений – Алжира, Армении, Намибии, Пакистана, Центральноафриканской Республики, Демократической Республики Конго и Доминиканской Республики – и провела опросы общественного мнения региональных бюро и страновых отделений ВПП, всех активных партнеров-

Координатор:

Г-н Джаммикеле Де Майо
Руководитель
Группа партнёрских связей с НПО
Тел.: 066513-3619

- НПО на страновом уровне, избранных международных партнеров-НПО и нескольких представителей организаций-доноров.
5. В феврале 2022 года аудиторы представили проект отчета руководству ВПП, которое высказало свои замечания относительно отчета 22 февраля. В апреле аудиторы представили итоговую таблицу рекомендаций (на английском языке) и окончательный аудиторский отчет (на французском языке).
 6. Цель аудита состояла в том, чтобы изучить организацию работы с партнерами ВПП по сотрудничеству (включая государственные учреждения принимающей страны, которые привлекаются ВПП для оказания прямой помощи бенефициарам) в соответствии с принципами экономии, эффективности и результативности ВПП для предоставления рекомендаций по улучшению. Для облегчения процесса обзора в качестве приоритетных областей были определены следующие пять элементов управления СР:
 - концепция оперативного партнера;
 - процесс отбора оперативных партнеров;
 - переговоры по соглашениям с оперативными партнерами;
 - выполнение соглашений с оперативными партнерами; а также
 - оценка партнерских отношений.
 7. Руководство приветствует признание внешним аудитором важности связей с сотрудничающими партнерами и соответствующей необходимости укрепления управления СР и отмечает, что рекомендации внешнего аудитора тесно увязаны с текущими инициативами, направленными на совершенствование системы управления СР, механизмов надзора, оперативных инструментов и соответствующих руководящих принципов ВПП.
 8. Руководство согласно с представленными в отчете замечаниями относительно того, что знания о ландшафте и портфолио СР должны быть улучшены за счет оптимизации и развертывания информационных систем. В тесной консультации с ТЕС и другими подразделениями, которые управляют информационными системами, относящимися к эффективности работы СР, Отдел партнерских связей с НПО координирует очистку данных СР и их интеграцию в платформу управления данными DOTS, которая обеспечит СР ВПП 360-градусный обзор ландшафта для содействия обоснованному стратегическому, программному и оперативному принятию решений на уровне штаб-квартиры, регионального бюро и странового отделения.
 9. Руководство подтверждает, что ВПП привержена продвижению цифровой трансформации в рамках своих комплексных процессов управления СР. Портал партнеров Организации Объединенных Наций развернут в 61 из 69 страновых отделений с действующими партнерами по сотрудничеству (по состоянию на апрель 2021 года), что способствует согласованию процессов комплексной проверки надежности при отборе СР среди учреждений Организации Объединенных Наций (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Организация Объединенных Наций Детский фонд, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Секретариат Организации Объединенных Наций). Продолжающееся внедрение и расширение Partner Connect в настоящее время сосредоточено на оцифровке ежедневных и ежемесячных отчетов о распределении. В 2022 году новые модули охватят другие процессы управления соглашениями на местах (FLA), такие как составление бюджета, утверждение FLA и выставление счетов. Это повысит качество сбора данных, ориентированных на партнеров, что, в свою очередь, позволит передавать более полные оперативные

- данные в DOTS, обогащая данные и знания СР и обеспечивая более совершенную корпоративную отчетность, оценку и принятие оперативных решений.
10. Кроме того, руководство соглашается с необходимостью предпринимать конкретные действия для стандартизации работы с партнерствами с правительствами принимающих стран, которые оказывают помощь напрямую. В настоящее время PRO-T, при содействии Отдела партнерских связей с НПО и других заинтересованных сторон, руководит разработкой политических рамок, которые будут определять такую стандартизацию.
 11. В соответствии с приверженностью ВПП Базовой договоренности, программа локализации усилена за счет стратегического взаимодействия организации с международными и местными НПО на совместно организуемых ежегодных консультациях по партнерству, а также благодаря участию НПО в разработке стратегического плана ВПП и в других диалогах по общим гуманитарным вопросам и вопросам развития.
 12. Что касается замечания об официальном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, руководство обращает внимание на роль Портала партнеров Организации Объединенных Наций. Структуры управления портала служат платформой для координации всех вопросов управления СР между участвующими учреждениями Организации Объединенных Наций. Помимо этого, портал поддерживает сотрудничество в рамках всей Организации Объединенных Наций в области управления СР на оперативном уровне, облегчая определение страновых координационных механизмов.
 13. Руководство соглашается с тем, что мониторинг и оценка деятельности партнеров могут быть дополнительно улучшены за счет более активного участия региональных бюро. Цифровая трансформация и акцент на повышение качества данных укрепят надзорные возможности региональных бюро. Эти приоритеты были доведены до сведения Руководящей группы ВПП и одобрены ей.
 14. Руководство принимает к сведению представленную руководству ВПП рекомендацию об улучшении отчетности об оперативной деятельности СР. Усилия в этом направлении будут продолжаться.
 15. Руководство благодарит внешнего аудитора за конструктивное сотрудничество в ходе внутренней проверки.
 16. В приведенной ниже таблице изложены запланированные действия ВПП по выполнению рекомендаций внешнего аудитора и сроки их завершения.

Проект решения*

Комиссия принимает к сведению ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по организации работы с партнерами по сотрудничеству (WFP/EB.A/2022/6-H/1/Add.1).

* Это проект решения. Окончательное решение Исполнительного совета будет опубликовано в документе «Решения и рекомендации», который будет выпущен по окончании сессии.

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ			
Рекомендации по результатам внешнего аудита	Исполнитель	Ответ руководства ВПП	Временные рамки
<p>Рекомендация 1</p> <p>Внешний аудитор рекомендует повысить надежность регистрации партнеров по сотрудничеству страновыми отделениями путем завершения сокращения числа их идентификаторов к концу 2022 года и подготовки руководства о записи данных для страновых отделений.</p>	Отдел партнерских связей с НПО и ТЕС	<p>Согласовано.</p> <p>1) Начиная с 2022 года ВПП будет проводить ежегодную очистку данных в качестве рутинного процесса управления данными СР, в ходе которого каждое страновое отделение будет участвовать в проверке регистраций СР. Данные о транзакциях СР из всех корпоративных систем будут интегрироваться в платформу DOTS для формирования окончательного списка основных данных, который все отделения ВПП смогут использовать в качестве единого «источника истины».</p> <p>2) ВПП разработает стандартные оперативные процедуры, которые обеспечат надлежащее управление основным списком данных о СР, предназначенным для использования страновыми отделениями.</p>	<p>Очистка данных до 31 декабря 2022 года</p> <p>Стандартные оперативные процедуры до 30 июня 2023 года</p>
<p>Рекомендация 2</p> <p>Внешний аудитор рекомендует создать базу данных партнеров по сотрудничеству, чтобы облегчить их администрирование и отчетность об организации работы с ними.</p>	Отдел партнерских связей с НПО и ТЕС	<p>Согласовано.</p> <p>Данные о СР на уровне транзакций из всех корпоративных систем будут интегрироваться в платформу DOTS для создания окончательного списка основных данных СР, который может использоваться всеми отделениями ВПП в качестве стандартного источника надежных данных. (См. также ответ на рекомендацию 1.)</p>	31 декабря 2022 года

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ			
Рекомендации по результатам внешнего аудита	Исполнитель	Ответ руководства ВПП	Временные рамки
<p>Рекомендация 3</p> <p>Внешний аудитор рекомендует уточнить и унифицировать механизмы централизованной работы с партнерствами ВПП по сотрудничеству путем объединения обязанностей в одном подразделении или отделе штаб-квартиры и с помощью адаптации Корпоративного руководства ВПП по организации работы с партнерствами с неправительственными организациями и типовой формы контрактного соглашения с учетом правительственных партнеров.</p>	<p>PRO-T и Отдел партнерских связей с НПО</p>	<p>Согласовано.</p> <p>Несмотря на то, что Отдел партнерских связей с НПО в штаб-квартире уже оказывает региональным бюро и страновым отделениям объединенную поддержку в управлении СР, ВПП разрабатывает политические рамки для государственных структур принимающих стран, которые привлекаются ВПП для оказания прямой помощи бенефициарам.</p>	<p>30 июня 2023 года</p>
<p>Рекомендация 4</p> <p>Внешний аудитор рекомендует подготовить меморандумы о взаимопонимании с международными неправительственными организациями с учетом их механизмов внутреннего контроля, с тем чтобы повысить гибкость процесса заключения соглашений на уровне страновых отделений.</p>	<p>Группа партнёрских связей с НПО</p>	<p>Частично согласовано.</p> <p>Из-за значительных различий в уровнях потенциала и оперативной автономии, которыми обладают международные НПО на страновом уровне, меморандумы о взаимопонимании глобального уровня рассматриваются как дающие слишком ограниченное представление о местном уровне для того, чтобы служить заменой процессу комплексной проверки. Кроме того, это создало бы риск для конкурентных процессов отбора партнеров ВПП на уровне страновых отделений. Тем не менее, ВПП изучит возможность использования тематических меморандумов о взаимопонимании с целью более эффективного использования взаимодополняемости между международными НПО и ВПП.</p>	<p>Н/Д</p>

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ			
Рекомендации по результатам внешнего аудита	Исполнитель и	Ответ руководства ВПП	Временные рамки
<p>Рекомендация 5</p> <p>Внешний аудитор рекомендует предложить стратегию укрепления потенциала партнеров начиная с 2022 года.</p>	PRO-T	<p>Согласовано.</p> <p>ВПП признает практическую необходимость более четкого руководства и поддержки при оказании содействия инвестированию страновых отделений в наращивание потенциала местных партнеров в соответствии с собственными стратегическими и программными решениями, принимаемыми отделениями. Уделяя должное внимание необходимости постоянного и предсказуемого доступа к финансовым ресурсам, ВПП разработает стратегию укрепления потенциала СР в более широком контексте укрепления потенциала стран.</p>	31 декабря 2022 года
<p>Рекомендация 6</p> <p>Внешний аудитор рекомендует пригласить учреждения Системы Организации Объединенных Наций, входящие в кластер продовольственной безопасности, к участию в диалоге по вопросам организации работы с партнерами по сотрудничеству и использования Партнерского портала Организации Объединенных Наций.</p>	Отдел партнерских связей с НПО и Отдел чрезвычайных операций	<p>Частично согласовано.</p> <p>Хотя ВПП может быть полезно обсудить вопросы управления СР с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, тематика продовольственной безопасности не является подходящей платформой для начальной фазы таких обсуждений. Данная тематика объединяет партнеров с целью улучшения координации мер реагирования на угрозы продовольственной безопасности в условиях гуманитарного кризиса, гарантируя отсутствие пробелов или дублирования в действиях партнеров; это не место для обсуждения вопросов управления СР и Портала партнеров Организации Объединенных Наций. ВПП изучит другие возможности на уровне страновых отделений для координации управления СР в рамках всей Организации Объединенных Наций.</p>	31 декабря 2022 года

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ			
Рекомендации по результатам внешнего аудита	Исполнитель	Ответ руководства ВПП	Временные рамки
<p>Рекомендация 7</p> <p>Внешний аудитор рекомендует начать диалог с партнерскими организациями системы Организации Объединенных Наций в центральных учреждениях с целью разработки общего договорного документа для партнеров по сотрудничеству.</p>	<p>Отдел партнерских связей с НПО, Юридический департамент, Глобальный департамент по вопросам конфиденциальности, Департамент по вопросам этики и PRO-T</p>	<p>Согласовано.</p> <p>Опираясь на успех Портала партнеров Организации Объединенных Наций, ВПП продолжит изучать возможности для дальнейшего согласования деятельности в ключевых областях партнерства, в том числе в отношении общей формы контрактов.</p>	<p>31 декабря 2022 года</p>
<p>Рекомендация 8</p> <p>Внешний аудитор рекомендует рассмотреть вопрос о продлении срока действия соглашений на местах, с тем чтобы тот соответствовал сроку действия страновых стратегических планов, включая как рамочное соглашение, так и дополнение, охватывающее вопросы финансирования.</p>	<p>Отдел партнерских связей с НПО и PRO-T</p>	<p>Согласовано.</p> <p>Нормативно-правовая база ВПП не препятствует страновым отделениям вкладывать средства в долгосрочные FLA, учитывающие оперативный контекст. В соответствии со стратегией укрепления потенциала, упомянутой в ответе на рекомендацию 5, ВПП будет и далее поощрять стремление страновых отделений рассмотреть вопрос об использовании долгосрочных FLA.</p>	<p>31 декабря 2022 года</p>

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ			
Рекомендации по результатам внешнего аудита	Исполнитель	Ответ руководства ВПП	Временные рамки
<p>Рекомендация 9</p> <p>Внешний аудитор рекомендует представить Комитету по цифровому бизнесу и технологиям «дорожную карту цифровой трансформации» для партнеров по сотрудничеству и предпринять шаги для обеспечения соблюдения всех условий, необходимых для продолжения этого проекта.</p>	<p>ТЕС и Отдел партнерских связей с НПО</p>	<p>Согласовано.</p> <p>Дорожная карта цифровой трансформации для СР будет представлена для одобрения Комитету по цифровому бизнесу и технологиям.</p>	<p>31 декабря 2022 года</p>
<p>Рекомендация 10</p> <p>Внешний аудитор рекомендует систематически проводить анализ рисков при отборе партнеров по сотрудничеству и распространять результаты на региональном и основном уровнях.</p>	<p>Отдел партнерских связей с НПО и Отдел управления общеорганизационными рисками (ERM)</p>	<p>Согласовано.</p> <p>ВПП продолжит укреплять механизмы анализа рисков для управления рисками в рамках всей организации. Эта деятельность включает добавление модуля оценки рисков, который может использоваться на региональном и центральном уровнях, на Портал партнеров Организации Объединенных Наций.</p>	<p>31 декабря 2022 года</p>
<p>Рекомендация 11</p> <p>Внешний аудитор рекомендует предусмотреть возможность рассмотрения местными комитетами партнеров по сотрудничеству любых трудностей, возникающих при мониторинге выплат.</p>	<p>Группа партнёрских связей с НПО</p>	<p>Согласовано.</p> <p>Способность СР отчитываться и осуществлять мониторинг может использоваться при оценке эффективности и учитываться комитетами по вопросам партнеров по сотрудничеству при принятии ими решений в отношении выбора партнеров.</p>	<p>31 декабря 2022 года</p>

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ			
Рекомендации по результатам внешнего аудита	Исполнитель	Ответ руководства ВПП	Временные рамки
<p>Рекомендация 12</p> <p>Внешний ревизор рекомендует представить комитетам партнеров по сотрудничеству план усовершенствования для любого партнера со слабыми сторонами до возобновления соглашения.</p>	Группа партнёрских связей с НПО	<p>Согласовано.</p> <p>В своих корпоративных руководящих принципах ВПП подчеркивает, что комитеты по вопросам партнеров по сотрудничеству должны рассматривать планы совершенствования СР в качестве обязательного компонента процедур отбора партнеров.</p>	31 декабря 2022 года
<p>Рекомендация 13</p> <p>Внешний аудитор рекомендует усилить роль региональных бюро в обучении, содействии, проверке и отчетности перед штаб-квартирой в отношении партнеров по сотрудничеству.</p>	Региональные бюро	<p>Согласовано.</p> <p>Основываясь на стандартном круге ведения, определяющем роли и обязанности региональных бюро в отношении управления СР, которые были разработаны в 2021 году, ВПП обязуется предоставлять необходимые ресурсы и наращивать потенциал в достаточной степени для обеспечения того, чтобы региональные бюро могли выполнять свои надзорные функции второго уровня.</p> <p>В то время как обучение, содействие и отчетность перед штаб-квартирой могут представлять собой общие функции, степень выполнения которых региональными бюро зависит от их ресурсов и кадровых возможностей, эти бюро могут играть лишь ограниченную роль при проведении проверки, за которую обычно отвечают страновые отделения в рамках их надзорной функции первого уровня.</p>	31 декабря 2022 года

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ			
Рекомендации по результатам внешнего аудита	Исполнитель	Ответ руководства ВПП	Временные рамки
<p>Рекомендация 14 Внешний аудитор рекомендует дополнить приложение IX к годовому отчету о результативности в той мере, в какой оно касается сотрудничающих партнеров.</p>	ВПП и Отдел партнерских связей с НПО	<p>Согласовано.</p> <p>При поддержке интегрированного уровня данных DOTS ВПП уже обновила содержание приложения IX к годовому отчету о результативности к докладу за 2021 год, который теперь включает улучшенную методологию извлечения данных и базовый анализ эффективности работы СР, выполненный в описательной форме. По мере проведения очистки данных и создания основных наборов данных СР в соответствии с мерами, изложенными в ответе на рекомендации 1 и 2, ВПП добавит элементы в отчетность об эффективности работы СР в годовой отчет о результативности за 2022 год.</p>	31 марта 2023 года
<p>Рекомендация 15 Внешний аудитор рекомендует включать количественные данные о партнерских отношениях с местными неправительственными организациями в ежегодные страновые отчеты.</p>	ВПП и Отдел партнерских связей с НПО	<p>Согласовано.</p> <p>При поддержке интегрированного уровня данных DOTS ВПП будет улучшать качество и отчетность данных, связанных с СР, и включать соответствующие разделы этих данных в ежегодные страновые отчеты, чтобы облегчить представление страновыми отделениями количественных данных о партнерских отношениях с местными НПО.</p>	31 марта 2023 года

Сокращения

CP	партнеры по сотрудничеству
CPP	Отдел общеорганизационного планирования и эффективности
ERM	Отдел управления в условиях общеорганизационных рисков
CMU	соглашение местного уровня
PRO-T	Служба технической помощи и укрепления потенциала страны
TEC	Отдел технологий