



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать восьмая сессия

18–22 июля 2022 года

**Актуальная информация о Плане действий по устранению рисков,
связанных с использованием высокоопасных пестицидов (ВОП)**

По существу содержания настоящего документа обратиться к:

г-ну Ся Цзиньюаню,
директору Отдела растениеводства и защиты растений (NSP)
тел. +39 06 570 56988

I. Общая информация

1. Во всем мире пестициды являются одним из главных средств защиты растений. Глобальный объем потребления пестицидов сегодня превышает четыре миллиона тонн в год (ФАОСТАТ, 2019) и продолжает расти. Применение пестицидов, особенно в случаях их чрезмерного и неправильного использования, приводит к серьезным негативным последствиям для здоровья людей и состояния окружающей среды, в том числе к отравлениям и самоубийствам, хроническим заболеваниям, таким как рак, и к серьезному загрязнению пищевых продуктов, вод и почв. Согласно оценкам, наибольший вред причиняют всего несколько пестицидов, а именно высокоопасные пестициды (ВОП), применение которых является предметом особой обеспокоенности в странах с низким и средним уровнями дохода (СНСД), поскольку у них отсутствуют возможности и ресурсы для снижения рисков, связанных с воздействием высокотоксичных веществ. В странах же с более высоким уровнем дохода, где действуют надежные программы регулирования и правоприменения, большинство ВОП запрещены. Таким образом, в странах с низким и средним уровнями дохода ВОП разрушают жизненно важные санитарно-гигиенические условия и подрывают оказание экосистемных услуг, необходимых для нынешнего и будущих поколений, и ставят под угрозу возможность перехода к более эффективным, инклюзивным, жизнестойким и устойчивым агропродовольственным системам и достижения целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР).

2. В 2006 году Совет ФАО одобрил участие ФАО в реализации Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), который предусматривает включение в деятельность ФАО вопросов снижения риска применения пестицидов, в том числе постепенного запрета на использование ВОП. В соответствии с этим решением были разработаны критерии определения ВОП, ВОП были включены в Международный кодекс поведения в области управления использованием пестицидов, новая редакция которого была одобрена 38-й сессией Конференции ФАО (июнь 2013 года), и было опубликовано Руководство ФАО/ВОЗ по ВОП, призванное помочь национальным и региональным регуляторам организовать собственные меры по снижению рисков, связанных с ВОП.

II. Поддержка реализации Инициативы ФАО/ВОЗ/ЮНЕП по ВОП

3. Давние опасения международного сообщества по поводу потенциальных последствий использования ВОП побудили многие заинтересованные стороны заняться этой проблемой на глобальном, региональном и национальном уровнях. ФАО считает проблему ВОП одним из приоритетов своих программ по снижению риска применения пестицидов и интегрированной защиты растений (ИЗР) и уже оказала помощь многим СНСД во внедрении устойчивых методов производства продовольствия и обеспечения безопасности пищевых продуктов. Региональные регулирующие органы из Южной и Восточной Африки и Карибского бассейна разрабатывают региональные стратегии и планы снижения рисков, связанных с использованием ВОП. Процесс поэтапного отказа от ВОП начался также во многих странах¹. Кроме того, многие инициативы по сокращению использования ВОП в сельском хозяйстве были поддержаны как частным, так и государственным секторами.

4. Возглавили эту инициативу участники СПМРХВ, которые сделали ВОП приоритетным вопросом международной повестки дня в области регулирования использования химических веществ. В июне 2015 года Совет ФАО² был проинформирован о том, что ФАО рекомендовано возглавить процесс разработки предложения о мерах в отношении ВОП, которое должно быть представлено на рассмотрение четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-4) – главного форума для принятия решений в процессе реализации СПМРХВ. Участники МКРХВ-4 приняли резолюцию³, в которой ВОП были признаны "проблемой, вызывающей обеспокоенность", и призвали к согласованным

¹ www.fao.org/pest-and-pesticide-management/pesticide-risk-reduction

² www.fao.org/3/mn849r/mn849r.pdf

³ www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1606013_e.pdf

действиям по решению проблемы ВОП. На МКРХВ-4 получила поддержку разработанная ФАО, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) стратегия решения проблемы высокоопасных пестицидов в контексте СПМРХВ, предусматривающая достижение поставленных целей путем повышения осведомленности о ВОП, выявления ВОП, наращивания потенциала в области контроля со стороны регулирующих органов, а также экспериментального внедрения и всестороннего учета альтернатив применению ВОП. В резолюции МКРХВ-4, принятой правительствами, частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, также приветствовалась инициатива ФАО, ЮНЕП и ВОЗ по созданию международных механизмов координации действий, связанных с ВОП⁴.

5. В 2019 году на третьем совещании⁵ межсессионного процесса (МПЗ), в ходе которого была рассмотрена упомянутая выше стратегия в отношении ВОП и рационального использования химических веществ и отходов на период после 2020 года, отраслевое совещание по вопросам сельского хозяйства приняло решение о реализации такой стратегии. Впоследствии Совместное совещание ФАО/ВОЗ по управлению использованием пестицидов на своей сессии в 2019 году поддержало предложение о разработке глобального плана действий.

III. Об инициативе по подготовке плана действий по ВОП

6. В связи с обращением МКРХВ-4⁶ к учреждениям ООН с просьбой разработать механизмы координации и осуществления предложенной стратегии в отношении ВОП, а также в целях удовлетворения широко признанной потребности в долгожданных для СНСД согласованных действиях в отношении ВОП под руководством учреждений ООН, по итогам консультаций с заинтересованными сторонами был разработан первоначальный план действий по ВОП, в котором были намечены механизмы осуществления предложенной стратегии в отношении ВОП в период начиная с 2020 года.

7. Главная цель состоит в том, чтобы к 2030 году уменьшить тот вред, который наносит применение ВОП в сельском хозяйстве. Для ее достижения необходимо решить следующие три задачи: 1) мобилизовать и координировать усилия ключевых заинтересованных сторон; 2) содействовать принятию разумных, обоснованных и поддерживающих мер регулирования в отношении ВОП; и 3) развивать равноценные альтернативы использованию ВОП путем содействия их разработке, внедрению и доступу к ним. Этот план действий обеспечит ФАО, ВОЗ и ЮНЕП техническую основу для реагирования на запросы стран и оказания им помощи в вопросах снижения вреда, причиняемого ВОП.

8. Такие механизмы осуществления предполагают целостный подход к устранению политических и организационных барьеров для содействия переходу к более безопасным и устойчивым методам защиты растений и использования пестицидов. Они включают вопросы повышения осведомленности, мер политики, законодательства, наращивания потенциала и создания стимулов для использования соответствующих альтернатив, включая взаимодействие с фермерами и их обучение. Для осуществления этого плана действий потребуется участие всех заинтересованных сторон и секторов, включая директивные и регулирующие органы, службы распространения сельскохозяйственных знаний, службы здравоохранения и токсикологические центры, экологический сектор, фермерские организации и сети, профсоюзы и организации работников сельского хозяйства, частный сектор, гражданское общество, научные круги, ученых и средства массовой информации.

⁴ www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1606013_e.pdf

⁵ www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP3/Docs/SAICM_IP3_12_Rev_1_Meeting_Report.pdf

⁶ www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1502177%20SAICM-ICCM4-8-e.pdf

IV. Дальнейшие действия

9. В 2022–2023 годах ФАО, ВОЗ и ЮНЕП продолжат процесс изучения возможностей создания международных механизмов координации и согласования действий в отношении ВОП. Они подробнее обсудят инициативу по разработке плана действий по ВОП на предмет обеспечения ее технической обоснованности, после чего подготовят доклад о ходе работы по решению проблемы ВОП, в котором будут указаны возможные согласованные действия, описанные в проекте плана. Осенью 2023 года этот доклад может быть представлен МКРХВ-5. Члены ФАО будут регулярно получать информацию о дальнейших событиях в этой связи. Результаты и решения МКРХВ-5 будут также в установленном порядке доведены до сведения ФАО, ВОЗ и ЮНЕП.

10. Реагирование на глобальные проблемы и события, связанные с ВОП, которые привлекают внимание международного сообщества, остается в числе ключевых приоритетов ФАО. Выполняя свой долгосрочный мандат, ФАО в тесном сотрудничестве с ЮНЕП и ВОЗ продолжит оказывать странам необходимую им техническую помощь в вопросах, связанных с ВОП.