



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать восьмая сессия

18–22 июля 2022 года

Саммит ООН по продовольственным системам – Обновленная информация о последующих действиях ФАО, включая создание Координационного центра

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Стефаносу Фотиу (Mr Stefanos Fotiou),
директору Управления по целям в области устойчивого развития (OSG)
Тел.: +39 06 570 53920

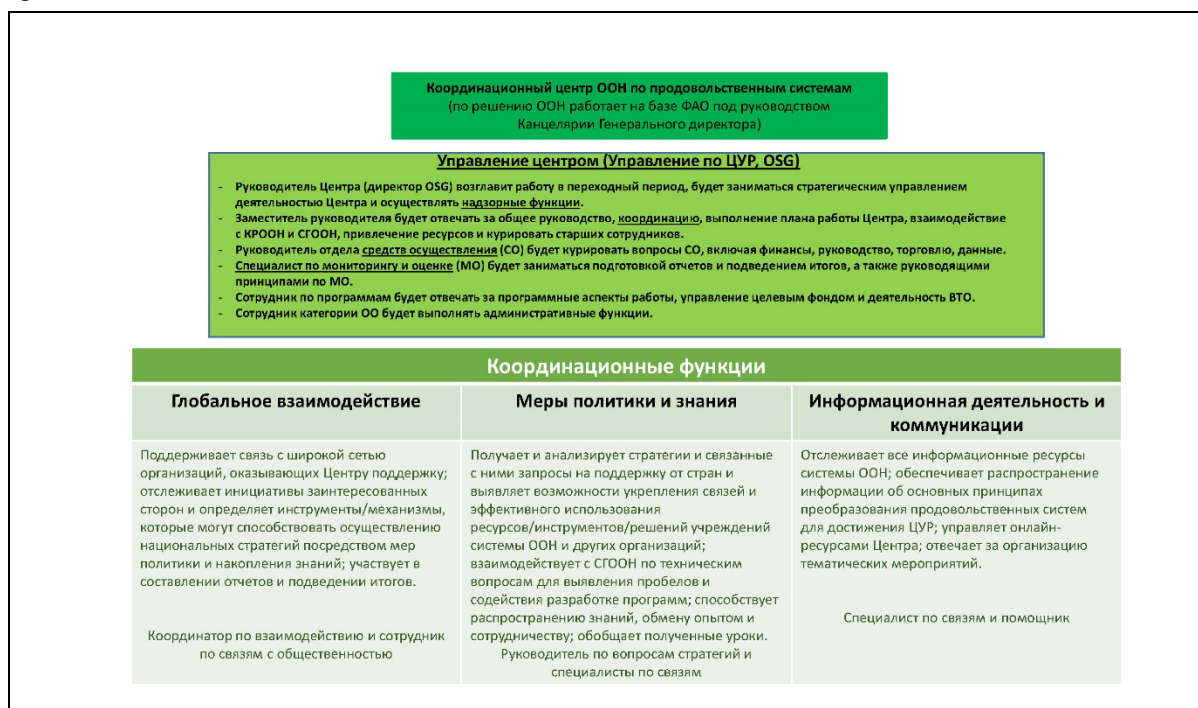
I. Итоги Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года и создание Координационного центра ООН по продовольственным системам

1. Саммит ООН по продовольственным системам (далее – Саммит) состоялся 23 сентября 2021 года в виртуальном формате во время Генеральной Ассамблеи ООН (ГАООН).
2. Саммит предоставил участникам уникальную возможность добиться преобразований агропродовольственных систем в интересах всего человечества; поддержать уверенное и устойчивое восстановление после пандемии COVID-19 и активизировать работу по достижению целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году.
3. Трансляцию Саммита смотрели в общей сложности более 50 тысяч человек из 193 стран, а для участия в его работе зарегистрировались 37 тысяч делегатов. Благодаря их вкладу Саммит стал по-настоящему народным.
4. В обобщающем докладе председателя и Заявлении о действиях Генеральный секретарь сообщил о готовности системы ООН осуществлять совместное руководство Координационным центром ООН по продовольственным системам (далее – Центр), который будет обеспечивать координацию работы различных структур системы ООН и использовать их возможности для содействия осуществлению решений Саммита по продовольственным системам. Общий план последующей деятельности был представлен на 168-й сессии Совета ФАО в документе CL 168/6. В настоящем документе представлена информация о ходе последующей деятельности в период с середины ноября 2021 года по конец апреля 2022 года.
5. По итогам консультаций между заместителем Генерального секретаря и руководителями ФАО, Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Управления по координации оперативной деятельности в целях развития (УКР) было решено, что Центр будет работать на базе ФАО под руководством Управления по целям в области устойчивого развития (OSG), входящего в состав Канцелярии Генерального директора. Директор OSG уже принял на себя руководство Центром.
6. Контроль за деятельностью Центра будет возложен на Руководящую группу, в состав которой войдут руководители расположенных в Риме учреждений (РРУ), УКР и ЮНЕП и которая выступит в качестве первого председателя органа, сформированного на базе Целевой группы ООН. Председательство в Целевой группе ООН будет ротироваться среди заинтересованных учреждений ООН, активно участвующих в работе Центра.
7. С момента создания Центра произошли следующие основные события:
 - а) По итогам технических консультаций между учреждениями, фондами и программами ООН (УФП), которые участвовали в создании Центра, была разработана его предварительная организационная структура. Структура представлена на рисунке 1 в заключительной части данного документа. Структура Центра будет периодически пересматриваться, чтобы обеспечить ее соответствие поставленным целям.
 - б) Шесть УФП обязались прикомандировать/назначить сотрудников категории специалистов для работы в Центре. Это ФАО (два сотрудника категории специалистов), УКР, МФСР, ЮНЕП, ВПП, ВОЗ (по одному сотруднику категории специалистов) и ЮНИСЕФ (50% ставки сотрудника категории специалистов). УФП сообщили, что это первый раунд прикомандирования, и в дальнейшем будет рассматриваться вопрос о дополнительных прикомандированиях.
 - в) В соответствии с решением Руководящей группы действующий целевой фонд Саммита ООН по продовольственным системам, находящийся в ведении ВПП, прекратил свою деятельность с 31 марта 2022 года. Для обеспечения деятельности Центра будет создан новый целевой фонд под управлением ФАО. По прогнозам, целевой фонд под управлением ВПП может закрыться с положительным сальдо,

и доноры, возможно, пожелают направить остаток средств в новый целевой фонд под управлением ФАО на финансирование последующей деятельности.

- d) Для того чтобы определить, какая помощь нужна членам в продолжении разработки и/или осуществлении национальных стратегий и создании коалиций действий, был проведен опрос. Среди вариантов ответа было оказание отдельным странам технической поддержки и предоставление научно-доказательной помощи при разработке мер политики. Основные результаты опроса представлены в следующем разделе настоящего документа.
- e) Двадцать четвертого марта 2022 года состоялся вебинар с участием национальных координаторов по продовольственным системам, постоянных представителей при РРУ, а также резидентов-координаторов ООН и страновых групп ООН, на котором были представлены результаты этого опроса. Всего в работе вебинара приняли участие более 600 человек.
- f) После вебинара Центр запланировал серию "Диалогов по решениям для продовольственных систем", которые пройдут в период с апреля по декабрь 2022 года. Приглашения принять участие в вебинаре были направлены национальными координаторами по продовольственным системам, постоянным представителям при РРУ, а также резидентам-координаторам ООН и страновым группам ООН.
- g) Руководство Центра совместно с поддерживающими его УФП продолжает разработку бюджета и плана привлечения средств в соответствии с принципом "Единая ООН".
- h) Были назначены руководитель и заместитель руководителя Центра, которые начали неофициальные консультации с национальными координаторами по продовольственным системам, резидентами-координаторами ООН и страновыми группами ООН для создания платформы для оказания поддержки на страновом уровне, избегая создания новых механизмов или структур.
- i) Руководитель Центра провел неофициальные консультации с широким кругом партнеров, которые выразили заинтересованность во взаимодействии с Центром и его поддержке, в том числе с новыми коалициями, заинтересованными сторонами, руководителями направлений работы, научными кругами и другими международными организациями.
- j) План работы Центра был утвержден Руководящей группой по надзору 22 апреля 2022 года.

Рисунок 1: Предварительная организационная структура Координационного центра ООН по продовольственным системам



II. Оценка потребностей стран в помощи при осуществлении национальных стратегий развития продовольственных систем

8. Саммит по продовольственным системам стал площадкой для проведения "национальных диалогов", которые были организованы назначенными правительством национальными координаторами. В ходе Саммита страны продемонстрировали, что понимают необходимость срочных преобразований национальных агропродовольственных систем для обеспечения устойчивого будущего для всех. Основная задача заключается в разработке и представлении национальных стратегий по созданию устойчивых и справедливых агропродовольственных систем к 2030 году. Из 148 стран, ведущих национальные диалоги, 103 представили на Саммите свои национальные стратегии преобразования агропродовольственных систем.

9. Чтобы помочь странам выполнить взятые на Саммите обязательства и поддержать их в реализации национальных стратегий, в январе-феврале 2022 года Центр через координаторов-резидентов ООН и национальных координаторов провел обследование потребностей стран.

10. В общей сложности в опросе приняли участие 84 страны, или более 80 процентов государств, представивших свои стратегии, что свидетельствует о большой востребованности поддержки со стороны Центра.

11. Согласно первым результатам опроса, 52 процента стран-респондентов уже утвердили национальные стратегии, а 25 процентов стратегий находятся на рассмотрении директивных органов и, вероятно, будут утверждены в ближайшее время. Вместе с тем разработка национальных стратегий преобразования агропродовольственных систем – это нелинейный процесс: большинство стран (57 процентов) подходят к стратегиям как к адаптивному механизму, который меняется под воздействием череды позитивных изменений, происходящих в результате реформ на уровне отдельных отраслей, а также на межсекторальном и надсекторальном уровнях, принятия мер по достижению ЦУР и оценки их эффективности.

12. Центр продолжает проводить углубленные консультации со странами, но уже сейчас по результатам опроса можно сделать следующие предварительные выводы:

- a) Страны планируют поэтапный подход к работе в период до 2030 года, предусматривающий подведение промежуточных итогов каждые два года, и на первом этапе приоритетное внимание будет уделяться проведению системной политики и укреплению институционального потенциала с опорой на информационно-пропагандистскую деятельность, в то время как окончательные итоги будут подведены в 2023 году. Ожидается, что в дальнейшем Центр начнет оказывать поддержку и в других востребованных областях, таких как финансы, налаживание связей и инструменты мониторинга и оценки.
- b) Страны обозначили области, которые имеют первоочередное значение для достижения поставленных на 2023 год промежуточных целей, и вопросы, для решения которых они будут обращаться за поддержкой к Центру.
- c) Самый популярный запрос на поддержку Центра касается привлечения финансирования (74 процента), однако с точки зрения подведения промежуточных итогов в 2023 году этот вопрос не является для стран приоритетным.
- d) Кроме того, члены возлагают большие надежды на то, что благодаря связям, имеющимся наработкам, знаниям и сетевой структуре Центр сможет вносить существенный вклад в осуществление принятых решений на национальном уровне (71 процент), но при этом не будет непосредственно предоставлять средства для их реализации. Также очень высок (68 процентов) запрос на содействие со стороны Центра в проведении мониторинга и оценки в формате руководств, методик работы и методических пособий.
- e) Вопросы информационно-пропагандистской деятельности и разработки мер политики являются приоритетными для стран в контексте подведения промежуточных итогов в 2023 году, но с точки зрения запроса на поддержку со стороны Центра эти темы не столь остро актуальны (приоритетными их назвали 57 процентов респондентов).
- f) За некоторыми исключениями, страны, похоже, уверены, что национальные межотраслевые платформы/площадки для заинтересованных сторон могут развиваться на национальном уровне автономно, и менее половины опрошенных (48 процентов) считают этот вопрос приоритетным с точки зрения поддержки Центра.
- g) В целом такое распределение ответов, вероятно, отражает существующее мнение и понимание, что в некоторых случаях поддержка, оказываемая учреждениями на страновом уровне, например, страновыми группами ООН или другими объединениями заинтересованных сторон, может быть достаточной или даже более эффективной, и что в первую очередь страны будут обращаться именно к ним. При этом у некоторых стран могут возникнуть сложности с привлечением финансирования, налаживанием связей с коалициями, заинтересованными сторонами и инициативами для осуществления стратегий, а также с проведением мониторинга и оценки, и Центр мог бы способствовать их преодолению.

13. В вопросах привлечения финансирования поддержка необходима в широком диапазоне: от предоставления кадровой и финансовой помощи для укрепления потенциала на местах и завершения разработки национальной стратегии (требуются консультанты для оказания поддержки координатору стратегии, организации диалога, разработки проекта плана реализации) до технической помощи в подготовке финансовых планов и графиков, определении средств, заложенных в отраслевые и субнациональные бюджетные программы, и отслеживании расходов средств.

14. Ряд стран призывает создать специальный глобальный механизм финансирования для решения следующих задач: ускорение реализации национальных стратегий, повышение конкурентоспособности частного сектора, устранение разрывов в финансировании проектов и предоставление начального финансирования. Некоторые страны-доноры готовы оказывать финансовую поддержку на цели реализации национальных стратегий наиболее отстающих стран.

15. Страны призывают Центр активно и оперативно реагировать на запросы о поддержке, находить решения, отвечающие потребностям по реализации стратегий, и способствовать координации действий партнеров по реализации национальных планов развития агропродовольственных систем. В этом плане особую роль играют коалиции, которые могут способствовать осуществлению конкретных мероприятий в рамках стратегий, упрощать доступ к знаниям и механизмам или с помощью глобальных информационных кампаний устранять межгосударственные или нормативные препятствия для формирования более устойчивых агропродовольственных систем. Большинство стран находятся в процессе формирования коалиций по вопросам, представляющим для них интерес, и определяют степень своего участия, для чего им требуется дополнительная информация.

16. Что касается мониторинга и оценки достигнутого прогресса, ряду стран необходима техническая поддержка для разработки базовых показателей и/или соответствующих национальным потребностям механизмов мониторинга, которые позволят комплексно отслеживать социальные, экономические и экологические взаимосвязи и результаты работы. Многие обращаются к Центру за рекомендациями по усовершенствованию механизмов, показателей, требований и периодичности представления отчетности, а также по определению основных этапов для поддержания динамики.

17. Обеспечение общенационального участия в выработке подходов к развитию агропродовольственных систем и формулированию сопутствующих концепций, вероятно, будет оставаться сложной задачей для директивных органов. Поэтому странам требуется постоянная поддержка в области продвижения, а также беспрепятственный доступ к современным научным материалам, данным, доказательной базе и аналитическим инструментам для повышения эффективности мер на национальном и муниципальном уровнях, а также выработки системных подходов, механизмов управления и развития сотрудничества.

18. Многие страны также призывают ООН продолжать играть ведущую и координирующую роль в создании коалиций, укреплении связей, улучшении согласованности между коалициями и создании общей площадки для координации и обмена информацией между неправительственными организациями.

19. Кроме того, необходимо расширять сотрудничество с заинтересованными частными организациями в сфере развития инфраструктуры, инноваций и технологий, с тем чтобы быстрее добиться устойчивости при реализации национальных стратегий.

III. Дальнейшие шаги

20. После сворачивания деятельности Секретариата СПС, Центр, начиная с апреля 2022 года, начал активизировать свою работу. До конца 2022 года в центре внимания Центра будут находиться следующие ключевые направления работы:

- a) проведение организационных совещаний с национальными координаторами, резидентами-координаторами и страновыми группами ООН по вопросам оказания содействия в разработке национальных стратегий;
- b) предоставление технической поддержки по запросу стран и при наличии ресурсов;
- c) подготовка информационных докладов для представления на предстоящем Политическом форуме высокого уровня в Нью-Йорке в июле 2022 года;
- d) учреждение группы по взаимодействию с заинтересованными сторонами и налаживанию связей;
- e) разработка платформы, на которой коалиции поддержки и страны могли бы изучать опыт друг друга и налаживать сотрудничество; и
- f) в сотрудничестве с ВПП проработка с донорами вопроса о переводе прогнозируемых остатков из целевого фонда Саммита продовольственных систем под управлением ВПП в целевой фонд под управлением ФАО для обеспечения деятельности Центра.