



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## Двадцать восьмая сессия

18–22 июля 2022 года

### Стратегические приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы

#### Резюме

Комитет по сельскому хозяйству (КСХ) ФАО на своей 27-й сессии подчеркнул связь между безопасностью пищевых продуктов и продовольственной безопасностью, а также роль, которую вопросы безопасности пищевых продуктов играют в работе ФАО по построению БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем. На своей 27-й сессии КСХ поручил ФАО разработать новую Стратегию в области безопасности пищевых продуктов, призванную содействовать выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

При разработке Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы Организация наметила приоритетные направления осуществления программ (ПНОП), ряд которых сосредоточен вокруг важных мероприятий по обеспечению безопасности пищевых продуктов или включают их [в том числе раздел "Безопасные пищевые продукты для всех" (УКП 3) ПНОП "Улучшение качества питания", раздел "Прозрачность рынков и торговли" (УКП 5) ПНОП "Улучшение качества питания" и раздел "Единое здоровье" (УП 3) ПНОП "Улучшение производства"]. В связи с принятием Всемирной ассамблеей здравоохранения (ВАЗ) резолюции 73.5 об активизации усилий в области безопасности пищевых продуктов<sup>1</sup> 27-я сессия КСХ обратилась к ФАО с просьбой о сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) для обеспечения согласованности и взаимодополняемости их соответствующих стратегий в области безопасности пищевых продуктов.

По просьбе Комитета и принимая во внимание глобальный стратегический контекст, ФАО разработала набор стратегических приоритетов для своей работы в области безопасности пищевых продуктов, придерживаясь своей концепции "Безопасные пищевые продукты всегда и для всех" и миссии "Оказывать поддержку членам Организации в продолжении работы по повышению безопасности пищевых продуктов на всех уровнях, предоставляя научные консультации и содействуя укреплению потенциала в этой области в интересах формирования эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем".

Эти стратегические приоритеты строятся вокруг четырех стратегических итогов, которые были намечены в результате многоэтапного процесса консультаций, проводимого ФАО со своими

<sup>1</sup> World Health Organization (WHO). 2020. *Seventy-Third World Health Assembly: Geneva, 18-19 May (de minimis) and 9-14 November (resumed) 2020: resolutions and decisions, annexes.*

<https://apps.who.int/iris/handle/10665/345951>

членами и международными организациями-партнерами, включая, в частности, ВОЗ. ФАО и ВОЗ на протяжении многих десятилетий в рамках давнего партнерства работают над реализацией Программы по стандартам на пищевые продукты (Комиссия "Кодекс Алиментариус"), предоставляют научные консультации, укрепляют возможности членов ФАО для более активного участия в процессах разработки стандартов "Кодекс Алиментариус" и усиливают их национальные системы контроля качества пищевых продуктов. В ходе разработки "Стратегических приоритетов ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы" (далее – Стратегические приоритеты в области безопасности пищевых продуктов) и "Глобальной стратегии ВОЗ по безопасности пищевых продуктов" ФАО и ВОЗ задействовали постоянный механизм методичного обмена информацией и обсуждения. Обе организации обязались планировать разработку совместных механизмов реализации соответствующих стратегических направлений после их утверждения.

ФАО ожидает, что *Стратегические приоритеты в области безопасности пищевых продуктов* послужат инструментом, который будет стимулировать инвестиции и обеспечит ФАО достаточными людскими и финансовыми ресурсами для успешной реализации ее программы в области безопасности пищевых продуктов, позволит разработать для директивных органов международные рекомендации, меры политики и организовать информационно-пропагандистскую деятельность. Эти Стратегические приоритеты способствуют более последовательной интеграции вопросов безопасности пищевых продуктов в процесс формирования устойчивых и инклюзивных агропродовольственных систем, политики в области продовольственной безопасности и питания, а также стратегий развития сельского хозяйства.

### **Проект решения Комитета**

Комитету предлагается:

- *рекомендовать* направить предлагаемые *Стратегические приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы* на рассмотрение Совета через Комитет по программе;
- *предложить* ФАО в своей работе по-прежнему руководствоваться потребностями стран и оказывать им политическую и техническую поддержку в деятельности по повышению безопасности пищевых продуктов и обеспечить наличие ресурсов для оказания такой поддержки; и
- *призвать* членов ФАО к развитию партнерских отношений и инвестированию в обеспечение безопасности пищевых продуктов на национальном, региональном и глобальном уровнях путем постоянного совершенствования своих национальных систем контроля качества пищевых продуктов, сбора и анализа данных и активного участия в международном регулировании вопросов безопасности пищевых продуктов в качестве ключевого вклада в реализацию подхода "Единое здоровье" и безопасную торговлю продуктами питания, что будет способствовать устойчивому развитию инклюзивных агропродовольственных систем и достижению продовольственной безопасности.

*С вопросами по существу настоящего документа обращаться к:*

г-ну Маркусу Липпу (Mr Markus Lipp),  
старшему сотруднику по вопросам безопасности пищевых продуктов,  
Отдел продовольственных систем и безопасности пищевой продукции (ESF)  
Тел.: +39 06 570 53283

## I. Введение

1. Выступая по случаю Всемирного дня безопасности пищевых продуктов в 2020 году, Генеральный директор ФАО Цюй Дунъюй заявил, что "продовольственная безопасность и безопасность пищевых продуктов являются основными правами человека"<sup>2</sup>. Принятая Организацией Объединенных Наций (ООН) Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированные в ней цели в области устойчивого развития (ЦУР) призваны способствовать осуществлению глобальных целей по ликвидации голода, достижению продовольственной безопасности и обеспечению всех полезными для здоровья пищевыми продуктами, удовлетворяя потребность в значительных преобразованиях агропродовольственных систем с целью укрепления их устойчивости и невосприимчивости к внешним воздействиям<sup>3,4</sup>.
2. Безопасность пищевых продуктов определяется как "гарантия того, что продукты не представляют опасности для потребителя, когда они готовятся и/или потребляются в соответствии с предполагаемым видом использования"<sup>5</sup>. Небезопасные продукты питания нарушают право на питание и подрывают усилия по обеспечению здоровья и благополучия. Наличие безопасных пищевых продуктов также является неременным условием для обеспечения здорового питания, расширения доступа к рынкам и экономического развития, а также общей продовольственной безопасности, определяемой как "доступ к достаточному количеству безопасного, питательного продовольствия для ведения здорового и активного образа жизни" для всех.
3. Если отсутствует безопасность пищевых продуктов, многие ЦУР остаются недостижимыми, включая ликвидацию голода (ЦУР 2) и обеспечение здоровья и благополучия людей (ЦУР 3). По оценкам, потребление небезопасных пищевых продуктов ежегодно вызывает болезни пищевого происхождения (БПП) у 600 млн человек и приводит к смерти 420 тыс. человек. На детей в возрасте до пяти лет приходится 143 тыс. таких смертельных случаев<sup>6</sup>. Ежегодные потери от снижения производительности труда в результате заболеваний людей из-за небезопасных пищевых продуктов оцениваются в 95 млрд долл. США для стран с низким и средним уровнями дохода (СНСД)<sup>7</sup>.
4. Помимо рисков, которые они представляют для общественного здравоохранения, инциденты, связанные с безопасностью пищевых продуктов, угрожают подорвать доверие потребителей не только к конкретным продуктам питания, что может вызвать лишние отходы и, следовательно, значительные дополнительные выбросы парниковых газов (ПГ), но и к органам, контролирующим безопасность пищевых продуктов, ответственным за разработку и обеспечение соблюдения правил в области безопасности пищевых продуктов.

---

<sup>2</sup> ФАО. 2020. *Food safety is a shared responsibility* [онлайн]. Rome. [www.fao.org/right-to-food/resources/resources-detail/ru/c/1279369/](http://www.fao.org/right-to-food/resources/resources-detail/ru/c/1279369/)

<sup>3</sup> Организация Объединенных Наций. 2015. *Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*. <https://sdgs.un.org/ru/2030agenda>

<sup>4</sup> Агропродовольственная система: "агропродовольственная система охватывает всю продовольственную цепочку от фермы до стола: выращивание, вылов, сбор урожая, переработку, упаковку, транспортировку, распределение, сбыт, приобретение, приготовление, употребление в пищу и утилизацию. Агропродовольственная система также включает источники средств к существованию людей, которые задействованы в ней, и их деятельность, инвестиции и решения, которые играют роль в обеспечении потребителей агропродовольственной продукцией. В Уставе ФАО понятие "сельское хозяйство" и производные от него включают рыбное хозяйство, морепродукты, лесное хозяйство и первичную продукцию лесного хозяйства". Взято из: Доклад о работе 166-й сессии Совета (CL 166/REP, <https://www.fao.org/3/nf693ru/nf693ru.pdf>)

<sup>5</sup> Codex Alimentarius. 1969. General Principles of Food Hygiene (CXC 1-1969). <https://bit.ly/3ul24sp>

<sup>6</sup> World Health Organization. 2015. *WHO Estimates of the Global Burden of Foodborne Diseases*. <https://bit.ly/3AOZ1tn>

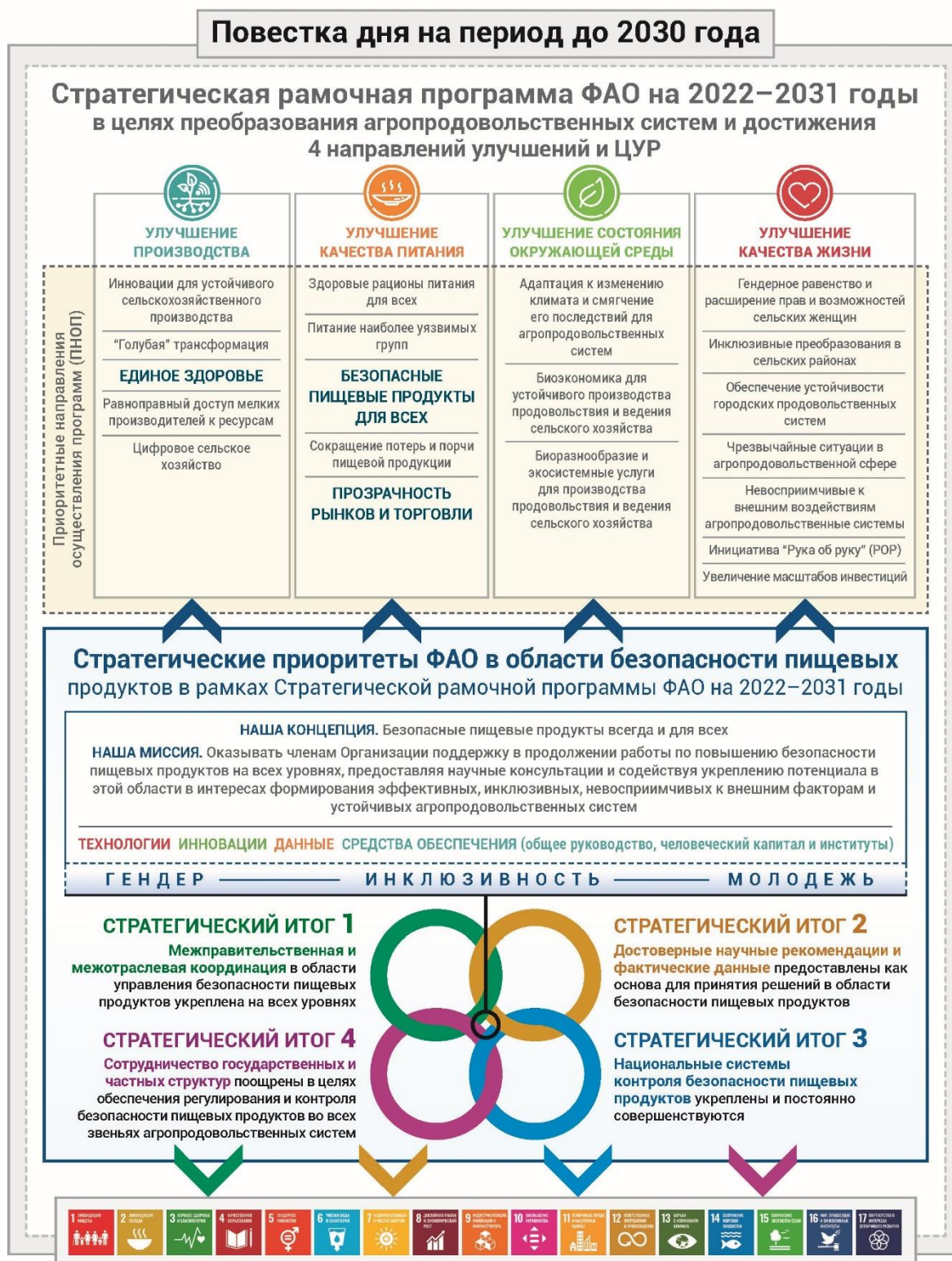
<sup>7</sup> Jaffee, Steven; Henson, Spencer; Unnevehr, Laurian; Grace, Delia; and Cassou, Emilie Cassou. 2019. *The Safe Food Imperative: Accelerating Progress in Low- and Middle-Income Countries*. Agriculture and Food Series. Washington, DC, World Bank. <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/9781464813450.pdf>

5. Стратегические приоритеты были разработаны для обеспечения того, чтобы пищевые продукты были безопасными для потребления любым человеком, где бы он ни находился. Они призваны содействовать разработке инклюзивных мер политики и программ по развитию агропродовольственных систем, основанных на фундаментальных знаниях о том, что пищевыми, культурными и психологическими преимуществами обладают только безопасные продукты питания. Безопасность пищевых продуктов – это одно из *conditio sine qua non* для выполнения мандата ФАО по обеспечению всеобъемлющей продовольственной безопасности.

6. В Стратегической рамочной программе ФАО "Безопасные пищевые продукты для всех" (УКП 3) указаны в качестве одного из приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП). Отражая основополагающее значение безопасности пищевых продуктов, необходимость обеспечения безопасности продуктов питания указывает на значимость работы на нескольких ПНОП, и в особенности на направлениях "Единое здоровье" (УКП 3) и "Прозрачность рынков и торговли" (УКП 5) (см. рисунок 1). Настоящие Стратегические приоритеты отражают межсекторальный характер безопасности пищевых продуктов и воплощают усилия по охвату вопросов безопасности пищевых продуктов и их интеграции во все сектора агропродовольственной системы. В свете этого следует уделять больше внимания укреплению потенциала государственных и частных субъектов в области безопасности пищевых продуктов на нормативном уровне, включая науку и инновации, а также участников производственно-сбытовой цепочки – женщин и мужчин, действующих на оперативном уровне, – и повышению осведомленности по всей продовольственной цепочке.

7. Стратегические приоритеты основаны на важных достижениях ФАО в области безопасности пищевых продуктов, в том числе полученных в результате осуществления Стратегии ФАО в области безопасности пищевых продуктов 2014 года и ставших возможными благодаря сотрудничеству с партнерами.

Рисунок 1. Стратегические приоритеты ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, направленные на поддержку достижения ЦУР



8. Стратегические приоритеты нацелены на построение более сильного и скоординированного управления безопасностью и качеством пищевых продуктов на глобальном, национальном и региональном уровнях. Ключевым фактором также является более надежная научная база для принятия более эффективных решений, а также правовые и институциональные рамки, поддерживающие эффективные и современные национальные механизмы контроля качества пищевых продуктов. Координация действий всех участников, включая женщин и мужчин – первичных производителей и неформальный сектор агропродовольственной системы, позволит более эффективно управлять рисками безопасности на всех этапах процесса производства пищевых продуктов.

9. Стратегические приоритеты основаны на системном подходе, в соответствии с которым безопасность пищевых продуктов играет центральную роль в развитии БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем. Методы обеспечения безопасности пищевых продуктов, наряду с предоставлением инфраструктуры и ресурсов, должны быть внедрены на ранних этапах процесса для повышения эффективности использования ресурсов и сокращения отходов и загрязнения окружающей среды операторами по всей продовольственной цепочке.

10. Стратегические приоритеты увязывают воедино нормативную и программную работу ФАО. Нормативная работа включает предоставление научных консультаций, поддержку процесса разработки стандартов "Кодекс Алиментариус" и подготовку руководств по безопасности пищевых продуктов для членов ФАО. Программная работа поддерживает инициативы членов ФАО по укреплению официальных систем контроля качества пищевых продуктов и управления безопасностью и качеством пищевых продуктов по всей продовольственной цепочке, а также по усилению межсекторальной координации.

11. Стратегические приоритеты учитывают ожидаемые изменения в агропродовольственных системах для решения задачи обеспечения доступности продовольствия для населения планеты, которое к 2050 году достигнет десяти миллиардов человек, 70 процентов из которых, как ожидается, будут жить в городах<sup>8</sup>. Для этого потребуются дальновидность и оценка безопасности пищевых продуктов в связи с новыми разработками в сельском хозяйстве и производстве продуктов питания. Чем раньше мы осознаем и учтем потенциальное воздействие глобальных тенденций и событий на безопасность пищевых продуктов, тем больше вероятность того, что страны смогут подготовиться к рискам и вызовам в области безопасности пищевых продуктов и справиться с ними. Для постоянного и более строгого соблюдения требований к безопасности и качеству пищевых продуктов в международной торговле продуктами питания Стратегические приоритеты содержат призыв к расширению знаний и возможностей, а также к инвестициям в инфраструктуру по всем направлениям. Системный подход, учитывающий все взаимосвязанные элементы и их взаимовлияние, может помочь определить, как оптимально ориентировать эти улучшения и инвестиции. Отсутствие инвестиций может ограничить доступ к рынкам и получение дохода.

12. Стратегические приоритеты учитывают потенциальное воздействие, которое регулирование в области безопасности пищевых продуктов может оказать на наиболее уязвимых участников агропродовольственной системы, включая мелких производителей, сельскую бедноту и маргинализированные слои населения, такие как женщины, молодежь и коренные народы. Вместе со своими партнерами ФАО продолжит оказывать целенаправленную поддержку в повышении осведомленности потребителей в вопросах безопасности пищевых продуктов и развитии потенциала для доступа на рынки для предприятий пищевой отрасли, стремясь к тому, чтобы усилия по модернизации агропродовольственной системы не исключали отдельные слои населения и не способствовали росту неравенства.

13. ФАО с ее широкой сетью партнерств и экспертными знаниями в области сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции в продукты питания имеет хорошие

---

<sup>8</sup> ФАО. 2019. *Механизм осуществления городской продовольственной повестки ФАО*. Рим. <https://doi.org/10.4060/ca3151ru>

возможности для поддержки своих членов и соответствующих заинтересованных сторон в решении текущих и будущих проблем в области безопасности пищевых продуктов. Ее технические знания охватывают всю агропродовольственную систему: от производства сельскохозяйственных культур до кормов для животных, животноводства, рыболовства, аквакультуры и лесной продукции, а также связанных с потреблением операций по переработке, хранению, упаковке, транспортировке, приготовлению и утилизации. Круг ее задач широк, включая продовольственную безопасность, безопасность и качество пищевых продуктов, а также питание.

14. Компетентность ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства дает ей уникальную возможность оказывать поддержку в вопросах обеспечения безопасности пищевых продуктов, в которой нуждаются заинтересованные стороны, будь то вопросы политики, права или стратегического руководства, или вопросы оперативного управления и развития потенциала. Ее знания и опыт охватывают всю продовольственную цепочку; являясь ключевой организацией по накоплению знаний и обмену ими, ФАО обеспечивает для всех заинтересованных сторон нейтральные платформы для диалога и действий.

15. ФАО создала инструменты и платформы для укрепления систем контроля качества пищевых продуктов в странах-членах и оказывает им целенаправленную поддержку по производственным и экономическим аспектам, а также социальным, гендерным и экологическим соображениям, связанным с продовольствием. Эта поддержка включает инструменты, ориентированные на конкретных участников производственно-сбытовой цепочки для обеспечения инклюзивности и гендерного равенства. Имея представительства по всему миру, ФАО располагает обширной сетью, которая связывает мировые институты и других участников с местными заинтересованными сторонами.

16. ФАО также поддерживает давние отношения с правительствами и другими заинтересованными сторонами по вопросам обеспечения безопасности пищевых продуктов. За десятилетия своей работы в области безопасности пищевых продуктов Организация расширила знания и сотрудничество, а также установила партнерские отношения с широким кругом участников. Одним из основных международных партнеров в этих усилиях была ВОЗ, с которой ФАО работала над налаживанием и предоставлением научных консультаций, для поддержки участия членов в Комиссии "Кодекс Алиментариус" при разработке международных руководств и стандартов по безопасности пищевых продуктов, а также для оказания помощи членам в укреплении их национальных систем контроля качества пищевых продуктов. Обе организации вносят в этот процесс свой собственный уникальный взгляд и набор компетенций, основанный на их мандатах. Совместно с ВОЗ был создан постоянный механизм обмена информацией и обсуждения для обеспечения того, чтобы *Стратегические приоритеты в области безопасности пищевых продуктов* и *Глобальная стратегия ВОЗ по безопасности пищевых продуктов на 2022–2030 годы* были согласованы, взаимно подкрепляли и дополняли друг друга. Обе организации обязались планировать разработку совместных механизмов реализации соответствующих стратегических направлений после их утверждения.

## II. Миссия, концепция и стратегические итоги

17. *Стратегические приоритеты в области безопасности пищевых продуктов* отражают работу и опыт ФАО и вытекают из четко сформулированных концепции и миссии, как описано ниже.

- *Концепция.* Безопасные пищевые продукты всегда и для всех.
- *Миссия.* Оказывать поддержку членам Организации в продолжении работы по повышению безопасности пищевых продуктов на всех уровнях, предоставляя научные консультации и содействуя укреплению потенциала в этой области в интересах формирования БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем.

18. В этом разделе описывается, как Стратегические приоритеты организованы в четыре стратегических итога, и иллюстрируются соображения и основные постулаты, которые привели к их разработке и формулированию соответствующих стратегических мероприятий.

19. Четыре стратегических итога *Стратегических приоритетов в области безопасности пищевых продуктов*:

- Стратегический итог 1 – Укрепление межправительственной и межотраслевой координации управления в области безопасности пищевых продуктов на всех уровнях;
- Стратегический итог 2 – Предоставление достоверных научных и фактических данных как основы для принятия решений по вопросам безопасности пищевых продуктов;
- Стратегический итог 3 – Дальнейшее укрепление и постоянное совершенствование национальных систем контроля качества пищевых продуктов;
- Стратегический итог 4 – Поощрение сотрудничества государственных и частных структур в целях обеспечения регулирования и контроля безопасности пищевых продуктов во всех звеньях агропродовольственных систем.

*Примечание:* порядок, в котором отображаются стратегические итоги, никоим образом не отражает степени их приоритетности. Они взаимосвязаны и взаимозависимы, поэтому в равной степени необходимы для реализации концепции и миссии (см. рисунок 2).



Рисунок 2. Четыре стратегических итога, соответствующие *Стратегическим приоритетам* *ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы*



20. В итоги включены несколько новых элементов:

- увязка приоритетов со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы и стремлением членов к поддержке работы по обеспечению безопасности пищевых продуктов в контексте перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам;
- внедрение подхода "Единое здоровье", при котором различные секторы взаимодействуют для устранения угроз здоровью, поддержки разработок в области безопасности пищевых продуктов и учета соображений безопасности пищевых продуктов при принятии решений, связанных с продовольственной безопасностью и устойчивостью;
- оказание поддержки в обеспечении безопасности пищевых продуктов на всех уровнях от глобального до национального и местного, а также содействия в улучшении межсекторальной координации и в применении комплексных многосекторальных подходов к безопасности пищевых продуктов;
- содействие установлению новаторских и более широких партнерских отношений между ФАО и государственными и частными организациями в целях более эффективного использования и мобилизации имеющихся экспертных знаний и ресурсов, необходимых для достижения этих итогов;
- поиск новых подходов для оказания более эффективной помощи конкретным предприятиям пищевой промышленности и заинтересованным сторонам в странах с низким и средним уровнями дохода, таким как мелкие фермеры-женщины и мужчины, семейные фермерские хозяйства, молодые фермеры и предприниматели, микро-, малые и средние предприятия (ММСП), которым не хватает ресурсов и возможностей для удовлетворения требований в области безопасности пищевых продуктов для охраны здоровья населения и получения доступа на рынок;
- расширение и углубление прогнозирования для упреждающего выявления новых аспектов, которые могут представлять угрозу для безопасности пищевых продуктов или создавать возможности в этой сфере, что позволит своевременно принимать решения;
- усиление помощи членам ФАО в сборе данных о безопасности пищевых продуктов и в управлении информацией, включая предоставление инструментов для обмена данными и их анализа; и
- поддержка членов ФАО в содействии вовлечению в разработку и реализацию политики для того, чтобы усилия по обеспечению безопасности пищевых продуктов приносили пользу женщинам, молодежи, сельской бедноте, мелким производителям, коренным народам и другим изолированным группам путем устранения их специфической уязвимости и трудностей при принятии новых мер, реализации новых мер государственной политики или внедрении новых технологий, способствующих обеспечению безопасности пищевых продуктов.

*Стратегический итог 1. Укрепление межправительственной и межотраслевой координации управления в области безопасности пищевых продуктов на всех уровнях*

21. Сейчас, когда члены ФАО работают над преобразованием агропродовольственных систем, важно, чтобы безопасность пищевых продуктов оставалась приоритетом, а ее принципы и цели были интегрированы во все элементы продовольственной цепочки. Принципы и стандарты безопасности пищевых продуктов должны соблюдаться при принятии оперативных, управленческих и финансовых решений на национальном, региональном и международном уровнях.

22. ФАО играет решающую роль в этих усилиях, предоставляя членам и другим заинтересованным сторонам целенаправленную поддержку, связанную с выработкой рекомендаций и оказанием технического содействия по различным аспектам обеспечения безопасности пищевых продуктов, включая нормативные, управленческие, научные и политические вопросы.
23. Важным элементом является Программа ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты, которая разрабатывает по линии Комиссии "Кодекс Алиментариус"<sup>9</sup> основанные на фактологических и научных данных и анализе рисков стандарты на пищевые продукты. Эти стандарты и тексты содержат рекомендации для заинтересованных сторон и членов, направленные на защиту здоровья потребителей и обеспечение добросовестной практики в торговле пищевыми продуктами. ФАО и ВОЗ создают научную основу для работы Комиссии в рамках совместной Программы научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ, как правило, в форме докладов о работе совещаний экспертов, рекомендаций и инструментов.
24. Являясь одной из трех международных организаций, устанавливающих стандарты в Соглашении Всемирной торговой организации (ВТО) о применении санитарных и фитосанитарных мер (СФС), наряду со Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) и руководящим органом Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) – Комиссией по фитосанитарным мерам (КФМ), Комиссия "Кодекс Алиментариус" играет важную роль в контексте международной торговли продовольствием. Ее рекомендации используются в качестве ориентира для установления национальных стандартов, сведения к минимуму бремени регулирования в трансграничной торговле и содействия глобальной гармонизации.
25. ФАО продолжит оказывать поддержку и вносить активный вклад в межправительственную и межсекторальную координацию в вопросах управления безопасностью пищевых продуктов. Она активизирует свою работу с организациями, устанавливающими стандарты в области СФС, а также с Группой экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье" (ГЭВУ ЕЗ) и другими организациями, пропагандирующими подход "Единое здоровье".
26. Цель укрепления управления безопасностью пищевых продуктов и применения норм безопасности пищевых продуктов на мировом и более низких уровнях может быть достигнута только при поддержке и участии членов ФАО в этом процессе. Это особенно актуально, когда общей целью является совершенствование общественного здравоохранения и торговли, а также в контексте видоизменяющихся агропродовольственных систем. ФАО будет продолжать поощрять и поддерживать активное участие членов и заинтересованных сторон в глобальных обсуждениях и мероприятиях по вопросам управления безопасностью пищевых продуктов.
27. Стратегические мероприятия (A1) по достижению Стратегического итога 1:
- A1.1 продолжать поддерживать сотрудничество между Комиссией "Кодекс Алиментариус" и ее Секретариатом в целях содействия процессу разработки стандартов в области безопасности пищевых продуктов.*
- Поощрение более активного участия членов ФАО, особенно развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также заинтересованных сторон в работе Кодекса будет иметь ключевое значение для достижения этой цели. ФАО продолжит налаживать контакты с различными заинтересованными сторонами и расширять поддержку в разработке международных стандартов. Она рассмотрит новые способы работы, включая виртуальные инструменты для общения, обмена информацией, сотрудничества и проведения совещаний. Она продолжит выступать в поддержку Целевого фонда Кодекса и за использование стандартов Кодекса в качестве основы для согласования и развития национальной нормативно-правовой базы;

---

<sup>9</sup> <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/home/ru/>

*A1.2 содействовать усилению координации и диалога в соответствии с подходом "Единое здоровье".*

ФАО будет содействовать диалогу и мероприятиям с учетом мандатов, обязанностей и подотчетности каждой заинтересованной стороны, включая региональные и международные организации. Она будет способствовать сотрудничеству во многих секторах, включая безопасность пищевых продуктов, здравоохранение, сельское хозяйство, здоровье животных и растений, экономику, туризм, торговлю, охрану окружающей среды, продовольственное законодательство, на всех соответствующих национальных и международных уровнях. Конкретные инициативы будут направлены на координацию деятельности и создание технических сетей с участием многих заинтересованных сторон по текущим и новым проблемам безопасности пищевых продуктов. ФАО будет поощрять членов к продолжению разработки стандартов в области безопасности пищевых продуктов, принимая во внимание возможности всех заинтересованных сторон (включая, например, мелких фермеров, женщин и мужчин, а также ММСП), тем самым улучшая управление безопасностью пищевых продуктов. Организация будет и далее оказывать комплексную и согласованную помощь странам в регулировании и мониторинге использования противомикробных препаратов, а также в предотвращении и сведении к минимуму развития и дальнейшего распространения устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) в агропродовольственной системе, среди людей и в окружающей среде, и ограничении ее воздействия на безопасность и целостность продовольственной цепочки. Эти действия будут осуществляться в соответствии с Планом действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам на 2021–2025 годы<sup>10</sup>, который был разработан в соответствии с резолюцией 4/2015<sup>11</sup> Конференции в целях борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам во всем мире;

*A1.3 развивать коммуникационную деятельность по вопросам, касающимся безопасности пищевых продуктов и рисков.*

Это потребует поддержки директивных органов и других соответствующих заинтересованных сторон в целях лучшего информирования о влиянии безопасности пищевых продуктов на общество, в частности на здоровье и источники средств к существованию.

Такие мероприятия, как Всемирный день безопасности пищевых продуктов, могут помочь повысить осведомленность о том, как безопасность пищевых продуктов формирует основу продовольственной безопасности и торговли, и как это влияет на экономику и частный сектор. ФАО продолжит повышать осведомленность и активизировать информационно-пропагандистскую деятельность, в том числе среди субъектов частного сектора, таких как ММСП, ассоциации фермеров и производителей, отдельные потребители и организации потребителей, неправительственные организации (НПО) и организации гражданского общества. Это также поможет обеспечить инвестиции в повышение уровня безопасности пищевых продуктов, в том числе за счет развития потенциала, инфраструктуры, управления данными и партнерских отношений. Кроме того, ФАО продолжит подготовку рекомендаций и оказание поддержки членам по вопросам информирования о рисках.

*Стратегический итог 2. Предоставление достоверных научных и фактических данных как основы для принятия решений по вопросам безопасности пищевых продуктов*

28. За последние несколько десятилетий Программа научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ по безопасности пищевых продуктов стала авторитетным глобальным источником научно обоснованной информации о безопасности пищевых продуктов. С опорой на широкий спектр экспертных рекомендаций, ресурсов и инструментов в рамках программы разработаны

<sup>10</sup> <https://www.fao.org/3/cb5545ru/cb5545ru.pdf>

<sup>11</sup> <https://www.fao.org/3/MO153R/MO153R01.htm#Resolution4>

принципы и методы оценки различных типов угроз. Эта программа оказала поддержку членам Кодекса и ФАО в создании информационной основы для их решений, связанных с безопасностью пищевых продуктов.

29. Для обеспечения работы Комиссии "Кодекс Алиментариус" важно, чтобы программа продолжала предоставлять своевременные и обоснованные рекомендации через свои постоянные группы экспертов, в число которых входят Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (ОКЭПД), Совместные совещания экспертов ФАО/ВОЗ по оценке микробиологического риска (ССЭОМР) и Совместное совещание ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов (ССОП), а также специальные совещания экспертов.

30. Научные представления о безопасности пищевых продуктов и технологии, связанные с пищевыми продуктами, постоянно развиваются, и продолжают возникать новые проблемы в области безопасности пищевых продуктов. ФАО принимает во внимание потенциальные последствия текущих изменений и тенденций в агропродовольственных системах, имеющих значение для продовольственной безопасности. Она также использует подходы, ориентированные на будущее, такие как прогнозирование или перспективное планирование, с тем чтобы в упреждающем порядке выявлять новые проблемы и оценивать их значение для безопасности пищевых продуктов. Эти подходы могут помочь оценить тенденции и движущие силы, а также вопросы, имеющие нормативное значение, и быстро предупредить тех, кто принимает решения, и директивные органы, чтобы они могли вырабатывать обоснованные и надлежащие решения. В этой связи для того, чтобы ФАО продолжала предоставлять актуальную и полезную информацию в поддержку принятия членами и Кодексом своевременных решений, она должна продолжать обновлять и пересматривать методы и подходы, лежащие в основе оценки рисков и рекомендаций, вырабатываемых с учетом рисков.

31. В различных областях научных знаний по-прежнему заслуживают внимания возможность и практика оценки как рисков, так и выгод. В этом случае необходимы достоверные данные в области безопасности пищевых продуктов. Это особенно актуально, поскольку управление и принятие решений по вопросам безопасности пищевых продуктов все чаще связаны с должным учетом вопросов безопасности пищевых продуктов в конкретных контекстах продовольственной безопасности и факторов, связанных с устойчивостью агропродовольственных систем и их невосприимчивостью к внешним воздействиям. Это указывает на повышение важности получения данных с разбивкой по признаку пола, когда это необходимо для понимания и устранения гендерного и социального неравенства как основных причин неэффективности производственно-сбытовой цепочки, которые могут сдерживать принятие мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов.

32. ФАО должна продолжать оказывать поддержку членам в сборе, интерпретации и поддержании их собственных высококачественных данных в соответствии с набором стандартных подходов и процессов. Она также может предоставлять соответствующие альтернативные данные в тех случаях, когда данные по странам отсутствуют. Получение достоверных данных также должно быть результатом скоординированной деятельности членов ФАО, заинтересованных сторон и партнеров. Кроме того, важно обеспечить доступность результатов анализа данных в безопасной и защищенной среде, поскольку это приносит пользу как членам, так и международному сообществу специалистов по безопасности пищевых продуктов и позволяет более эффективно принимать решения как на региональном, так и на международном уровнях.

33. Сбор заслуживающей доверия и достоверной информации о рисках для безопасности пищевых продуктов и своевременное доведение этой информации до соответствующих органов власти являются ключевыми факторами для достижения целей в обеспечении безопасности пищевых продуктов. Так же, как и четкое информирование, которое позволяет избежать двусмысленности и потенциально неверного толкования. Важно продолжать использовать возможности и инструменты для обеспечения эффективного оповещения о рисках по вопросам безопасности пищевых продуктов и оперативного противодействия искажению информации.

34. Стратегические мероприятия (A2) по достижению Стратегического итога 2:

- A2.1 *поддерживать и совершенствовать передовые научные рекомендации, предоставляемые объединенными группами экспертов ФАО/ВОЗ по безопасности пищевых продуктов, главным образом ОКЭПД, ССЭОМР и ССОП.*

Это позволит добиться того, чтобы Программа научно-консультативной поддержки ФАО/ВОЗ по вопросам безопасности пищевых продуктов продолжала оставаться ключевым глобальным ориентиром при разработке национальных и международных стандартов, а также при управлении рисками и других процессах принятия решений по существующим и новым вопросам безопасности пищевых продуктов;

- A2.2 *постоянно совершенствовать, адаптировать и обновлять научно обоснованные, основанные на фактических данных и рисках подходы, а также методологию и навыки работы для предоставления авторитетных научных рекомендаций Кодексу, членам ФАО и другим учреждениям ООН.*

Это касается различных угроз для безопасности пищевых продуктов, связанных с воздействием химических, микробиологических и физических факторов, а также соответствующего потенциала по оценке связанных с ними рисков. Существует целый ряд примеров подходов, которые становятся все более актуальными в этих областях. Так, при оценке химических рисков все чаще изучаются подходы, не основанные на испытаниях на животных, и вопросы подверженности комбинированному воздействию нескольких химических веществ. Еще один пример касается оценки микробиологического риска – это моделирование данных, полученных с помощью генно-ориентированных технологий и подходов, опирающихся на большие данные, которые стремительно развиваются;

- A2.3 *способствовать осознанию и признанию важности научных рекомендаций и руководств по вопросам безопасности пищевых продуктов среди членов ФАО и заинтересованных сторон, работающих в области безопасности пищевых продуктов.*

Ключевым моментом в этом начинании является повышение осведомленности членов и соответствующих заинтересованных сторон о важности обмена данными и информацией, чтобы другие участники могли проводить надлежащую оценку рисков. В этой связи ФАО будет привлекать в группы ФАО/ВОЗ новых экспертов для проведения более эффективного анализа данных о безопасности пищевых продуктов, например, из соответствующих научных областей, имеющих отношение к подходу "Единое здоровье", и для лучшего понимания текущих и будущих рисков для безопасности пищевых продуктов;

- A2.4 *лучше выявлять зарождающиеся проблемы в области безопасности пищевых продуктов, связанные с новыми тенденциями и факторами, применяя методы прогнозирования и перспективного планирования, и сочетать их с соответствующими научно и фактологически обоснованными оценками рисков, чтобы принимать более взвешенные решения и проводить более эффективную политику;*

- A2.5 *поддерживать функционирование и совершенствование ключевых международных баз данных по безопасности пищевых продуктов – таких как ОКЭПД, – которые содержат глобальную информацию и рекомендации, и платформ, таких как Платформа ФАО по ГМ-продуктам<sup>12</sup>. Это поможет в координации усилий и распространении данных и информации среди членов ФАО.*

*Стратегический итог 3. Дальнейшее укрепление и постоянное совершенствование национальных систем контроля качества пищевых продуктов*

35. Национальные системы контроля качества пищевых продуктов имеют двойную цель защиты здоровья потребителей и обеспечения справедливой практики в торговле продуктами

<sup>12</sup> <https://www.fao.org/food/food-safety-quality/gm-foods-platform/en/>

питания как внутри страны, так и на международном уровне. Чтобы сохранять актуальность в динамичном и многогранном контексте безопасности пищевых продуктов, национальные системы контроля качества пищевых продуктов должны развивать понимание ситуации и быть достаточно активными и гибкими, чтобы меняться и совершенствоваться с течением времени<sup>13</sup>.

36. Чтобы не заниматься главным образом реагированием на инциденты, связанные с безопасностью пищевых продуктов, членам ФАО важно наращивать потенциал для заблаговременного распознавания потенциальных угроз, а также для оценки и управления связанными с ними рисками, создавая таким образом национальные системы контроля качества пищевых продуктов, основанные на прогнозировании, предотвращении и смягчении последствий.

37. Существует ряд других областей в действующих национальных системах контроля качества пищевых продуктов, которые могли бы получить дополнительную поддержку со стороны ФАО. Необходимо укреплять коммуникационное взаимодействие и координацию между различными компетентными органами, участвующими в контроле качества пищевых продуктов. Требуется обновить и укрепить нормативно-правовую базу, а также мобилизовать больше ресурсов для выполнения таких основных функций, как инспекция и обеспечение правоприменения. В целом, этим системам не хватает стабильного и предсказуемого финансирования для повышения квалификации их персонала, разработки надежных программ, поддержания операционных расходов и инвестирования в основные аналитические инструменты. Необходимо прилагать больше усилий для наращивания потенциала в области планирования, мониторинга, оценки и дальнейшего укрепления программ контроля качества пищевых продуктов таким образом, чтобы обеспечить непрерывность процесса совершенствования работы. Кроме того, членам ФАО необходимы значительные инвестиции в потенциал и ресурсы, чтобы использовать парадигму анализа рисков для руководства программами контроля качества пищевых продуктов. Это имеет решающее значение, особенно в условиях, когда ресурсы изначально ограничены.

38. Стандарты, руководства и другие ресурсы "Кодекс Алиментариус", разработанные с учетом новейших подходов, опирающихся на научные, фактические данные и на оценку рисков, обеспечивают членам ФАО основу для постоянного совершенствования национальных систем контроля качества пищевых продуктов и создания ресурсов, адаптированных к потребностям стратегического руководства в области безопасности пищевых продуктов на национальном или региональном уровне. Члены должны быть в состоянии определить, где развитие потенциала наиболее необходимо, в зависимости от масштаба отечественных предприятий пищевой промышленности и способности таких предприятий стабильно поставлять безопасные продукты питания в соответствии с официальными требованиями и практикой. При этом компетентные органы могли бы рассмотреть возможность интеграции как нормативных, так и ненормативных подходов к решению проблем безопасности пищевых продуктов.

39. Цифровая и другая технологическая модернизация необходима для совершенствования контроля качества пищевых продуктов. Однако, чтобы иметь возможность эффективно использовать ее преимущества, членам ФАО необходимо инвестировать в людские ресурсы, инфраструктуру, а также в механизмы защиты данных и конфиденциальности.

40. Стратегические мероприятия (А3) по достижению Стратегического итога 3:

*А3.1 оказывать техническую поддержку членам ФАО в оценке их национальных систем контроля качества пищевых продуктов, определении потребностей и разработке комплексных программ развития потенциала.*

При проведении оценки члены могут использовать Инструмент оценки систем

---

<sup>13</sup> ФАО. 2013. *Принципы и методические указания для национальных систем контроля пищевых продуктов*. СХГ 82-2013. [https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FStandards%252FCXG%252B82-2013%252FCXG\\_082r.pdf](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FStandards%252FCXG%252B82-2013%252FCXG_082r.pdf)

контроля пищевых продуктов ФАО/ВОЗ<sup>14</sup>. Это поможет им отслеживать совершенствование процессов во времени и в конечном итоге укрепить подотчетность;

- A3.2 оказывать поддержку членам ФАО и соответствующим заинтересованным сторонам, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, по их просьбе, в более активном участии в работе Комиссии "Кодекс Алиментариус".*

Это принесет разнообразие точек зрения, сделав работу Комиссии "Кодекс Алиментариус" более инклюзивной, а полученные в результате стандарты и рекомендации более глобально применимыми. Членам ФАО необходимо развивать потенциал на местном и национальном уровнях для внедрения стандартов Кодекса, норм и правил, руководств и рекомендаций, а также для гармонизации национальных или региональных нормативно-правовых документов с использованием соответствующих текстов Кодекса. Это также предполагает развитие национального потенциала для эффективного взаимодействия с Комиссией путем внедрения надлежащих рабочих процессов и механизмов коммуникации на национальном уровне (и региональном, при необходимости), а также путем укрепления технического экспертного потенциала;

- A3.3 оказывать поддержку членам ФАО в разработке и обновлении их стандартов в области безопасности пищевых продуктов, нормативно-правовой базы и государственной политики, а также процедур и руководящих принципов на рабочем уровне.*

Это обеспечит необходимую основу для укрепления их научно и фактологически обоснованного и основанного на учете рисков контроля качества пищевых продуктов, в том числе программ инспекций и мониторинга, аналитических служб, механизмов раннего предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации. Необходимо приложить усилия для повышения осведомленности лиц, ответственных за разработку политики, с целью поощрения более тесной координации между компетентными органами различных секторов по вопросам безопасности пищевых продуктов. При поддержке своих партнеров ФАО также окажет членам и соответствующим заинтересованным сторонам помощь в укреплении потенциала, необходимого для развития инфраструктуры и услуг по контролю качества пищевых продуктов;

- A3.4 оказывать помощь членам ФАО в сборе соответствующих данных о безопасности пищевых продуктов, отражающих их национальные условия/ситуацию.*

Высококачественные национальные данные являются важнейшим элементом эффективных национальных систем контроля качества пищевых продуктов. Такие данные должны отражать уровень обеспечения безопасности пищевых продуктов с точки зрения угроз и рисков на национальном или другом соответствующем уровне. Это помогло бы членам ФАО принимать решения по вопросам стратегического руководства, в частности об уровнях приемлемых рисков и необходимых шагах по снижению рисков. Это также помогло бы отслеживать внедрение нормативного регулирования или рабочие показатели обеспечения безопасности пищевых продуктов и подходы к надзору, а также определить потребности в исследованиях и инновациях в области безопасности пищевых продуктов. Это также поддержало бы усилия членов по информированию о рисках. Кроме того, высококачественные национальные данные служат основой для работы программы научно-консультативной поддержки ФАО и ВОЗ по содействию разработке международных стандартов на пищевые продукты;

- A3.5 оказывать поддержку членам ФАО и соответствующим заинтересованным сторонам в использовании соответствующих технологических разработок, включая*

---

<sup>14</sup> ФАО и ВОЗ. 2019. *Инструмент оценки систем контроля пищевых продуктов. Введение и глоссарий.* Серия документов по безопасности и качеству пищевых продуктов № 7.1. Рим.  
<https://www.fao.org/publications/card/en/c/CA5334RU/>



*цифровые технологии, в области контроля качества пищевых продуктов и управления безопасностью пищевых продуктов, для следующих целей:*

- сбор и анализ данных для разработки индивидуальных программ мониторинга потенциальных угроз по всей продовольственной цепочке, а также для распространения рекомендаций по управлению рисками;
- оптимизация коммуникации и взаимодействия между государственными и частными организациями по вопросам безопасности пищевых продуктов. Такие меры включают поддержку инициатив организаций в области цифровой трансформации, повышение качества и точности обмена данными и информацией, а также расширение виртуальных обменов для сертификации, аудита и других видов взаимодействия;
- внедрение механизмов управления безопасностью пищевых продуктов и контроля пищевых продуктов в платформы для электронной торговли и другие новые каналы сбыта;
- разработка эффективных подходов и повышение готовности, укрепление потенциала реагирования и управления чрезвычайными ситуациями в области безопасности пищевых продуктов, включая раннее обнаружение и оповещение о потенциальных инцидентах и угрозах в области безопасности пищевых продуктов.

*Стратегический итог 4. Поощрение сотрудничества государственных и частных структур в целях обеспечения регулирования и контроля безопасности пищевых продуктов во всех звеньях агропродовольственных систем*

41. Обеспечить безопасность пищевых продуктов для потребителей можно только, если все участники во всех звеньях продовольственной цепочки знают о необходимости поддержания безопасности пищевых продуктов и активно работают над этим. Хотя ответственность за разработку и обеспечение соблюдения мер политики в области безопасности пищевых продуктов в конечном счете лежит на соответствующих компетентных органах, общественные и частные организации должны сотрудничать в целях развития науки, внедрения инноваций в производство и переработку пищевых продуктов и содействия эффективному оперативному управлению в сфере безопасности пищевых продуктов.

42. Кроме того, безопасность пищевых продуктов должна достигаться с помощью упреждающих мер. Реагирование как способ обеспечения безопасности пищевых продуктов, то есть реагирование на инциденты, связанные с безопасностью пищевых продуктов, по мере их возникновения, подрывает здоровье населения, вызывает потери продукции, недоверие к продуктам питания и к органам, контролирующим безопасность пищевых продуктов, и дорого обходится всем затронутым сторонам. Важно, чтобы безопасность пищевых продуктов регулировалась в соответствии с принципами профилактического воздействия и, таким образом, включалась в разработку и реализацию всеобъемлющих программ, связанных с продовольствием.

43. Развитие партнерских отношений с правительствами, общественными организациями, научными кругами и частным сектором позволяет ФАО получать доступ к новым инструментам и подходам и наращивать ресурсы, которые она предоставляет своим членам в поддержку их работы по обеспечению безопасности пищевых продуктов<sup>15</sup>. Это особенно

---

<sup>15</sup> ФАО предполагает, что ее взаимодействие с частным сектором позволит наладить стратегические партнерские отношения, расширить масштабы многосторонних усилий и внедрить инновационные решения, которые будут осуществляться самими странами и под их руководством, с тем чтобы помочь членам ФАО достичь ЦУР и в конечном итоге обеспечить максимальную отдачу для бенефициаров, на благо которых работает Организация. Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы содержит подробное описание критериев взаимодействия. Подробную информацию см.: <https://www.fao.org/connect-private-sector/ru/>

актуально в ключевых технических областях, включая цифровую трансформацию, управление данными и их распространение, а также кибербезопасность.

44. Ресурсы должны направляться на создание потенциала и инфраструктуры, необходимых для обеспечения сотрудничества государственных и частных структур, вовлеченных в продовольственную систему, и осуществления мер контроля в соответствии с международно признанными стандартами безопасности пищевых продуктов. Опыт и уроки, извлеченные членами ФАО и различными секторами, должны быть задокументированы и распространены для поддержки работы по общему совершенствованию системы предотвращения проблем в области безопасности пищевых продуктов.

45. Стратегические мероприятия (А4) по достижению Стратегического итога 4:

*А4.1 оказывать поддержку как правительствам, так и участникам продовольственной цепочки, начиная с первичного производства и включая смежные отрасли, научные круги, потребителей и другие заинтересованные стороны, в принятии учитывающих гендерные аспекты и инклюзивных программ профилактического контроля и управления безопасностью пищевых продуктов.*

Это позволит разработать инклюзивные и комплексные подходы для предотвращения и решения сложных проблем в области безопасности пищевых продуктов, влияющих на торговлю и общественное здравоохранение, а также разработать меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов как в обычных условиях, так и для продовольственных цепочек, затронутых чрезвычайными ситуациями и кризисами;

*А4.2 предоставлять заинтересованным сторонам инструменты и ресурсы для обоснованного выбора и принятия мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов, которые соответствуют приоритетам их стран, рискам безопасности и дифференцированным потребностям их участников.*

Это будет осуществляться путем нахождения правильного баланса между существующими методами работы и внедрением новых технологий, обеспечивая при этом, чтобы преобразования агропродовольственной системы не ставили под угрозу безопасность пищевых продуктов;

*А4.3 обеспечивать, чтобы уроки, извлеченные из программ и инициатив по контролю за безопасностью пищевых продуктов на национальном и региональном уровнях, могли служить основой для нормотворческой работы на глобальном уровне и укрепления диалога по вопросам безопасности пищевых продуктов;*

*А4.4 поддерживать инициативы, направленные на создание программ обучения и учебных планов, которые лучше отражают комплексный характер вопросов безопасности пищевых продуктов и необходимость сотрудничества между различными дисциплинами.*

46. ФАО продолжит взаимодействовать с научными кругами для адаптации учебных программ по безопасности пищевых продуктов, обеспечивая включение таких дисциплин, как управление данными и знаниями, оценка рисков и информирование о рисках.

### **III. Осуществление и мониторинг**

*Реализация Стратегических приоритетов ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы*

47. Поскольку вопросы безопасности пищевых продуктов носят сквозной характер и имеют отношение ко многим функциям и подразделениям ФАО, существует риск фрагментации и, в некоторой степени, потери согласованности между секторами. Чтобы предотвратить это, Отдел продовольственных систем и безопасности пищевой продукции (ESF) будет осуществлять общее техническое руководство и поддержку других подразделений ФАО и децентрализованных представительств. ESF обладает потенциалом для достижения того, чтобы методы обеспечения безопасности пищевых продуктов, разработанные для конкретных

стран, регионов или секторов, соответствовали глобальным стандартам, чтобы они учитывали опыт, полученный в других странах и контекстах, и чтобы они включали последние технические или политические наработки.

48. При реализации Стратегических приоритетов будет учитываться ряд общеорганизационных стратегий и руководящих принципов. В своей работе с частным сектором ФАО будет применять Стратегию взаимодействия с частным сектором на 2021–2025 годы<sup>16</sup>. В этой стратегии подчеркивается, среди прочего, необходимость сохранения ФАО нейтральности и независимости при работе с частными партнерами и достижения максимального воздействия на местном уровне, особенно с мелкими фермерами, на основе принципа "никого не оставлять без внимания и не причинять вреда" в соответствии с Рамочной программой ФАО по борьбе с крайней нищетой<sup>17</sup>. В соответствии с рамочным документом ФАО о предоставлении научно-консультативной поддержки по вопросам безопасности пищевых продуктов и питания<sup>18</sup> ФАО будет соблюдать принципы добросовестности, справедливости и объективности при предоставлении своим членам информации, основанной на фактических данных. В этом процессе и при полном соблюдении соглашений и принципов о конфиденциальности и лицензировании данных<sup>19,20</sup> обеспечение доступа к данным для ФАО и ее членов будет иметь ключевое значение для достижения целей Программы научно-консультативной поддержки по вопросам безопасности пищевых продуктов.

49. ФАО будет работать в новых ключевых технических областях в контексте совершенствования систем контроля качества пищевых продуктов и преобразования агропродовольственных систем. Организация стремится предоставлять своим членам и заинтересованным сторонам актуальные рекомендации и поддержку в развитии потенциала по эффективному сбору и обмену данными, а также по внедрению инновационных инструментов анализа и интерпретации данных. Для этого ФАО повысит уровень квалификации своего персонала и привлечет новых сотрудников и экспертов в этих ключевых технических областях. ФАО будет сотрудничать с экспертами в целях укрепления своего собственного потенциала по использованию возможностей, предоставляемых в рамках цифровой трансформации, а также для того, чтобы уметь находить компромиссы и пользоваться возможностями и инструментами, которые они предлагают.

50. Следует особо отметить партнерское сотрудничество, которое ФАО и ВОЗ наладили за последние несколько десятилетий в области безопасности пищевых продуктов. Уникальные возможности, которыми они обладают, позволяют формировать ценное и плодотворное партнерство. Обе организации предлагают перспективные глобальные программы обеспечения безопасности пищевых продуктов, которые позволяют им продолжать совместную работу по повышению уровня безопасности пищевых продуктов и усилению их совместной поддержки членов. ФАО и ВОЗ обязались планировать разработку совместных механизмов реализации соответствующих стратегических направлений после их утверждения.

51. Многие партнеры ФАО являются учреждениями ООН. Помимо ВОЗ, в их число входят Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). ФАО также сотрудничает с другими международными организациями, такими как МЭБ, Всемирный банк и

<sup>16</sup> <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/CB3352RU>

<sup>17</sup> <https://www.fao.org/3/ca4811en/ca4811en.pdf>

<sup>18</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/i7494en/>

<sup>19</sup> ФАО. *Privacy Policy for Use of FAO Applications* [онлайн]. <https://www.fao.org/contact-us/privacy-policy/en/>

<sup>20</sup> Открытые данные Базы данных ФАОЛЕКС [онлайн]. <https://www.fao.org/faolex/opendata/en/> и ФАО. 2020. *Политика лицензирования открытых данных для баз статистических данных*. <https://www.fao.org/3/ca7570ru/ca7570ru.pdf>

ВТО (в штаб-квартире которой базируется Фонд содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ)<sup>21</sup>, а также с НПО и субъектами частного сектора.

52. Также важно выделить ряд других специальных и важных мероприятий, которые ФАО осуществляет в сотрудничестве со своими партнерами:

- ФАО поддерживает практическую реализацию подхода "Единое здоровье", который направлен на защиту здоровья людей, животных, растений и окружающей среды. Это делается в сотрудничестве с рядом других учреждений ООН, включая ВОЗ и ЮНЕП, а также с МЭБ. На региональном и национальном уровнях Организация сотрудничает с агентствами, финансовыми учреждениями и НПО, упомянутыми выше, а также с национальными органами по обеспечению безопасности пищевых продуктов<sup>22</sup>;
- ФАО разработала и в настоящее время осуществляет свой План действий по борьбе с УПП. В целях осуществления Плана действий Организация тесно сотрудничает с ВОЗ и МЭБ, а также с частным сектором, научными кругами, организациями гражданского общества и финансовыми учреждениями;
- ФАО и ВОЗ совместно управляют Международной сетью органов по безопасности пищевых продуктов (ИНФОСАН) – добровольной сетью, в которой участвуют более 700 представителей национальных органов, отвечающих за безопасность пищевых продуктов, из общего числа 186 членов. ИНФОСАН содействует быстрому обмену информацией во время инцидентов, связанных с безопасностью пищевых продуктов, в международной торговле продовольствием<sup>23</sup>.

53. ФАО также активно участвует в инициативах по повышению информированности. При поддержке Комиссии "Кодекс Алиментариус" и ВОЗ ФАО проводит Всемирный день безопасности пищевых продуктов, чтобы повысить осведомленность о важности безопасности пищевых продуктов и мобилизовать участие и устойчивые инвестиции<sup>24</sup>.

54. ФАО намерена развивать и укреплять существующие партнерские отношения для достижения целей в области безопасности пищевых продуктов. В рамках *Стратегических приоритетов в области безопасности пищевых продуктов* Организация стремится использовать стратегические партнерские отношения с государственными и частными организациями с целью наращивания людских ресурсов и увеличения инвестиций. В четыре Стратегических приоритета включены многие из новых областей, которые ФАО намерена и далее развивать с помощью этих партнерств.

#### *Инвестиции для реализации Стратегических приоритетов*

55. Обеспечение того, чтобы, как указано в концепции, безопасные продукты питания были "доступны всегда и для всех", требует усилий и инвестиций государственных и частных структур. Необходимо направлять больше инвестиций на дальнейшее укрепление национальных систем контроля качества пищевых продуктов. Они охватывают многие сферы ответственности правительств, включая управление безопасностью пищевых продуктов и установление стандартов, политику, законодательство и нормативное регулирование, мониторинг и надзор, инспекции и правоприменение, готовность к кризисам и управление ими, управление рисками, оценку рисков и информирование о рисках.

56. Необходимы дополнительные инвестиции в усилия ФАО по привлечению заинтересованных сторон, занимающихся вопросами безопасности пищевых продуктов на глобальном и местном уровнях. К таким сторонам относятся разработчики политики,

<sup>21</sup> ФАО является партнером – учредителем ФСРТ вместе с ВОЗ, ВТО, МЭБ и Всемирным банком; МККЗР и Кодекс являются техническими партнерами в Рабочей группе ФСРТ.

<sup>22</sup> ФАО. Единое здоровье [онлайн]. <https://www.fao.org/one-health/ru>

<sup>23</sup> ФАО. Безопасность и качество пищевых продуктов – система ЭМПРЕС [онлайн]. <http://www.fao.org/food-safety/food-control-systems/empres-food-safety/en/>

<sup>24</sup> "Кодекс Алиментариус" – Всемирный день безопасности пищевых продуктов – 2021 [онлайн]. <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/world-food-safety-day/wfsd-homepage/ru/>

регулирующие органы, предприятия пищевой промышленности и связанные с ними предприятия, организации потребителей и отдельные потребители, которые могут использовать более оперативную информацию по вопросам безопасности пищевых продуктов, особенно для принятия более эффективных и сбалансированных решений.

57. Кроме того, необходимы инвестиции для того, чтобы операции в продовольственной цепочке учитывали принципы обеспечения безопасности пищевых продуктов, особенно по мере того, как агропродовольственные системы становятся БОЛЕЕ эффективными, инклюзивными, невосприимчивыми к внешним воздействиям и устойчивыми, сохраняя при этом целостность цепочки поставок. Инновационные инструменты и технологии, например, связанные с созданием новых продуктов питания и источников питательных веществ, потребуют инвестиций для обеспечения управления безопасностью пищевых продуктов и контроля. Наконец, подготовка и обучение будущих специалистов по безопасности пищевых продуктов также являются ключевыми факторами в повышении безопасности пищевых продуктов и заслуживают дополнительных инвестиций. Необходимо финансировать усилия по обучению, чтобы работники могли приобрести достаточные знания и навыки и имели возможность реагировать на вызовы и возможности, связанные с безопасностью пищевых продуктов и преобразованием агропродовольственных систем.

58. В Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы Организация определила темы гендера, молодежи и инклюзивности как сквозные и важные вопросы, которые необходимо учитывать во всей программной работе ФАО, с тем чтобы способствовать более систематическому учету и практической реализации этих вопросов во всей работе ФАО, и которые будут учитываться при осуществлении стратегических мероприятий.

59. Обеспечение безопасных пищевых продуктов для всех требует гендерно-ориентированного подхода, решения проблемы ограничительных культурных норм, которые мешают сельским женщинам получать доступ к услугам по наращиванию потенциала и распространению знаний; а также к финансам, технологиям и рынкам, когда им необходимо реагировать на требования безопасности пищевых продуктов и внедрять меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов. Часто женщины задействованы в неформальных производственно-сбытовых цепочках, поэтому необходимы специальные меры для обеспечения того, чтобы неформальные розничные торговцы, продавцы пищевой продукции и предприятия общественного питания имели доступ к надлежащей инфраструктуре, такой как питьевая вода и объекты утилизации отходов, безопасное хранение, а также отвечающие санитарно-гигиеническим нормам помещения, чтобы они могли обеспечивать безопасность пищевых продуктов и утилизировать пищевые отходы с минимальным ущербом для окружающей среды.

60. Что касается молодежи, то План действий в поддержку сельской молодежи (ПДПСМ), полностью интегрированный в Среднесрочный план ФАО (ССП), был разработан с целью содействия реализации ЦУР путем равного расширения прав и возможностей сельских молодых женщин и мужчин, защиты детей и других изолированных групп молодежи, как нынешних, так и будущих хранителей наших экосистем и продовольственных систем, которые являются ключевыми участниками процесса повышения безопасности пищевых продуктов в целом.

61. Усилия ФАО по повышению уровня безопасности пищевых продуктов обеспечат вовлечение всех людей, как производителей, так и потребителей, особенно из изолированных, маргинализированных групп населения, и тех, кто находится в уязвимом положении. Внедрение новых мер политики в области безопасности пищевых продуктов может создать трудности для мелких производителей, в то время как применение технологий может усугубить неравенство из-за неравноправного доступа к ним и различий в потенциале для их применения. Важно, чтобы усилия по повышению осведомленности и информированию потребителей учитывали факторы уязвимости и охватывали все население.

62. Другие области, где требуются более значительные инвестиции, входят в сферу ответственности национальных и международных субъектов. К ним относятся производство, переработка, распределение и торговля продуктами питания, реагирование на проблемы и

инциденты, подходы к прослеживанию и отзыву, а также инфраструктура и средства информационных технологий (ИТ).

*Мониторинг и подготовка отчетности в связи с реализацией Стратегических приоритетов ФАО в области безопасности пищевых продуктов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы*

63. Ход и результаты реализации Стратегических приоритетов будут отслеживаться и представляться в отчетности в соответствии с общими механизмами и циклами Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы. Планирование и реализация Стратегических приоритетов также будут осуществляться таким образом, чтобы обеспечить оптимальное достижение целей Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы.

64. Реализация Стратегических приоритетов или их отдельных составляющих будет планироваться в соответствии с приоритетами, сроками, возможностями и ресурсами, согласованными между ФАО и ее партнерами. Риски, касающиеся способности ФАО достичь предлагаемых стратегических итогов в установленные сроки, будут выявляться на протяжении всего процесса, и, где это возможно, будут приняты меры по смягчению последствий. Такие риски могут вытекать из самой природы работы с несколькими партнерами и необходимости зависеть от внешних условий для достижения соответствующих итогов и лежащих в их основе мероприятий.

65. В рамках процесса планирования будут установлены индикаторы для достижения стратегических итогов и осуществления мероприятий. Эти индикаторы будут предусматривать определение исходных условий, целевых показателей и параметров и будут разработаны в соответствии с целями Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, в частности программными областями в рамках ПНОП "Безопасные пищевые продукты для всех" (УКП 3) и другими соответствующими ПНОП (УКП 5 и УП 3). Индикаторы, например, могут оценивать соответствующие качественные или количественные аспекты выполнения или достижения. Количественные индикаторы могут быть особенно полезны для оценки элементов поддержки и вклада ФАО в этот процесс. Качественные индикаторы могли бы дать представление о ценности и результативности работы ФАО.

66. Для проведения запланированной работы будут разработаны планы действий с установленными сроками и контрольными точками в соответствии с приоритетами управления, ориентированного на конкретные результаты. Сроки для конкретных аспектов или областей выполнения могут быть разбиты на этапы в зависимости от целей управления и отчетности, при этом индикаторы и планы действий определяются более подробно для выполнения в краткосрочной, а не в долгосрочной перспективе.

67. Мониторинг прогресса в осуществлении стратегических итогов и мероприятий будет зависеть от сбора необходимых данных и внесения изменений, необходимых для более эффективного достижения целевых показателей. Для более продуктивного использования ресурсов для сбора и оценки данных будет изыскиваться синергизм с усилиями по мониторингу других соответствующих программ, таких как программы, действующие в контексте Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы<sup>25</sup>, Проекта Глобальной стратегии ВОЗ по безопасности пищевых продуктов на 2022–2030 годы<sup>26</sup>, подхода "Единое здоровье"<sup>27</sup> и борьбы с УПП<sup>28</sup>.

68. Отчетность о ходе работы будет в основном соответствовать циклу и механизмам отчетности в рамках Стратегической рамочной программы ФАО, при этом будут также эффективно использоваться вышеупомянутые существующие каналы связи и отчетности.

---

<sup>25</sup> ФАО и ВОЗ. 2019. *Стратегический план Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы*. Рим. <https://www.fao.org/3/ca5645ru/CA5645RU.pdf>.

<sup>26</sup> WHO 2021. *Draft WHO Global Strategy for Food Safety 2022-2030*. <https://bit.ly/3HcXnUW>

<sup>27</sup> ФАО. Единое здоровье [онлайн]. <https://www.fao.org/one-health/ru>

<sup>28</sup> FAO and WHO and OIE. 2019. *Monitoring and evaluation of the global action plan on antimicrobial resistance: framework and recommended indicators*. <https://bit.ly/3HgtKC>

69. При мониторинге, оценке и представлении отчетности об осуществлении и ходе реализации Стратегических приоритетов ФАО определит наилучшие подходы к интеграции информации и данных для наиболее полного отражения стратегических итогов для членов и других заинтересованных сторон.