



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать восьмая сессия

18–22 июля 2022 года

Доклад о ходе осуществления Плана действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) на 2021–2025 годы

Резюме

Настоящий документ подготовлен в рамках пункта 2.4 повестки дня 28-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) "Доклад о ходе осуществления Плана действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) на 2021–2025 годы".

В документе представлен обзор хода осуществления Плана действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы.

В нем также содержится обзор работы по борьбе с УПП, проводимой ФАО совместно с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которые вместе формируют Четырехстороннее партнерство, и в сотрудничестве с другими партнерами.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- *отметить* ключевую роль Плана действий по борьбе с УПП в определении направления и координации работы ФАО по оказанию поддержки странам в их усилиях по минимизации и препятствию возникновению УПП в интересах повышения невосприимчивости к внешним факторам и устойчивости агропродовольственных систем;
- *принять к сведению* результаты, достигнутые ФАО в работе по борьбе с УПП, несмотря на связанные с пандемией COVID-19 ограничения;
- *рекомендовать* ФАО продолжить осуществление ее Плана действий по борьбе с УПП на основе подхода "Единое здоровье" в тесном сотрудничестве с организациями – участницами Четырехстороннего партнерства;
- *принять к сведению* прогресс в деле создания Многосторонней партнерской платформы по УПП и *призвать* соответствующие заинтересованные стороны, представляющие сельскохозяйственный сектор, принимать активное участие в этом процессе;
- *рекомендовать* расширить работу по сбору и использованию данных по УПП в продовольственном и сельскохозяйственном секторах для активизации информационно-пропагандистской деятельности и усилий по выполнению всех задач, предусмотренных Планом действий; и
- *призвать* членов предоставить добровольные взносы в поддержку осуществления мероприятий, предусмотренных Планом действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Киту Сампшену (Keith Sumption),
главному ветеринарному специалисту
Отдела животноводства и охраны здоровья животных (NSA),
руководителю Совместного центра ФАО/ВОЗ по зоонозам и УППИ (CWJ)
Тел.: +39 06 570 51626

I. Введение

1. Конференция ФАО на своей 39-й сессии приняла резолюцию 4/2015¹ по УПП в поддержку реализации Глобального плана действий по борьбе с УПП. Во исполнение этой резолюции в июне 2015 года был разработан План действий ФАО по борьбе с УПП на 2016–2020 годы. По истечении срока его реализации Совет ФАО на своей 166-й сессии утвердил новый План действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы².
2. Комитет по программе рекомендовал Совету одобрить индикатор, касающийся УПП, в соответствии с предложением, представленным на его 130-й сессии. Доклад о ходе работы по достижению этого индикатора представляется впервые.
3. Работа по тематике УПП координируется Рабочей группой (РГ) ФАО по УПП, которая была учреждена в 2015 году и работает под руководством главного ветеринарного специалиста ФАО. В состав РГ по УПП входят представители 11 подразделений, в том числе отделов животноводства и охраны здоровья животных, рыболовства и аквакультуры, безопасности пищевой продукции, почвенных и водных ресурсов, растениеводства и защиты растений, Управления по правовым вопросам и Управления общеорганизационных коммуникаций, а также сотрудники региональных представительств и бюро по связи. Кроме того, была сформирована координационная группа, в состав которой входят по два координатора осуществления каждой из пяти задач, предусмотренных новым Планом действий по борьбе с УПП, для содействия планированию и реализации мероприятий.
4. Для усиления поддержки осуществления мероприятий в области УПП на региональном, субрегиональном и национальном уровнях были созданы различные координационные механизмы. Для обмена опытом и содействия выявлению потенциальных направлений гармонизации региональных или субрегиональных подходов были организованы региональные семинары и учебные курсы.
5. Налажена координация работы в области УПП на международном уровне между организациями – участницами Четырехстороннего партнерства (ФАО, ВОЗ, МЭБ и ЮНЕП) и другими партнерами. До создания Четырехстороннего партнерства в марте 2022 года координация осуществлялась между членами Трехстороннего партнерства (ФАО, ВОЗ и МЭБ) и ЮНЕП. В настоящем документе наименование "Трехстороннее партнерство" используется в случаях, когда речь идет о мероприятиях, реализованных до марта 2022 года.

II. Ход осуществления Плана действий ФАО по борьбе с УПП

6. В Планах действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы сформулированы две основные цели:
 - уменьшить масштабы и замедлить формирование и распространение устойчивости к противомикробным препаратам во всех звеньях продовольственной цепочки и во всех продовольственных и сельскохозяйственных секторах; и
 - сохранить способность бороться с инфекциями с помощью действенных и безопасных противомикробных препаратов для обеспечения устойчивости производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.
7. Реализация Плана действий ФАО по борьбе с УПП способствует достижению касающегося УПП индикатора, предусмотренного Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы, который отражает общий уровень осуществления национальных планов действий в странах, которым ФАО оказывает поддержку в борьбе с УПП в продовольственных и сельскохозяйственных секторах. Для отслеживания этого индикатора используются сведения о достигнутых результатах, предоставляемые членами с помощью разработанного в рамках Трехстороннего партнерства³ странового вопросника для самостоятельной оценки.

¹ <https://www.fao.org/3/MO153R/MO153R01.htm#Resolution4>

² <https://www.fao.org/publications/card/ru/c/CB5545RU/>

³ Семнадцатого марта 2022 года генеральные директора ФАО, МЭБ и ВОЗ и Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) подписали меморандум

8. В период 2020–2021 годов общий уровень осуществления, отражаемый данным индикатором, составил 48,92 процента, в то время как в 2019–2020 годах он составлял 47,89 процента.

9. План действий ФАО по борьбе с УПП включает пять задач, краткая информация по которым приводится ниже.

Повышение осведомленности и активности заинтересованных сторон

10. ФАО занимается осуществлением различных проектов в области УПП, в рамках которых реализуются мероприятия, направленные на выполнение данной задачи на глобальном, региональном и страновом уровнях.

11. В июле 2021 года Управление коммуникаций ФАО организовало мероприятие по обмену опытом применения такого приема коммуникационной работы, как "сторителлинг" – донесение информации о деятельности ФАО с помощью историй, распространяемых по различным каналам, включая веб-сайт, социальные сети, публикации и подкасты. В начале ноября 2021 года в Гане состоялось выездное мероприятие под названием "Апробация концепции: доработка и внедрение основанных на фактических данных решений, разработанных Сообществом специалистов-практиков в поддержку изменения модели поведения в интересах борьбы с УПП".

12. В ноябре 2021 года проходила Всемирная неделя правильного использования противомикробных препаратов (ВНПИП), посвященная теме "Распространение информации, прекращение устойчивости". В рамках ее проведения был представлен План действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы.

13. Кроме того, ФАО организовала в виртуальном формате консультативное совещание экспертов по вопросам эффективной борьбы с паразитами в мировом животноводстве в условиях формирования устойчивости. Участники совещания рекомендовали ФАО разработать руководство по стратегии борьбы с устойчивостью к акарицидным и трипаноцидным препаратам и призвали активизировать информационно-пропагандистскую и просветительскую работу и усилия по мобилизации ресурсов для решения этой проблемы.

Укрепление эпидемиологического надзора и научных исследований

14. ФАО завершила предварительный анализ требований в связи с разработкой ИТ-решения для платформы данных Международной системы мониторинга УПП ФАО (InFARM) и при поддержке ИТ-компании работает над созданием прототипа. Эта платформа данных разрабатывается в поддержку национальных, региональных и глобальных усилий по эпиднадзору и будет служить для стран механизмом для размещения и анализа данных по УПП у наземных и водных животных и в продовольственном секторе и для их последующей интеграции с данными из других секторов в рамках Трехсторонней комплексной системы надзора за УПП / применением противомикробных препаратов (ППП) (ТИССА).

15. ФАО продолжила усилия по содействию разработке рекомендаций Комиссии "Кодекс Алиментариус" по комплексному мониторингу и надзору за УПП, имеющей пищевое происхождение.

16. В мае 2021 года в рамках трехстороннего совместного регионального проекта "Объединение усилий в борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам" в Латинской Америке было проведено шесть виртуальных тренингов по использованию лабораторного модуля Инструмента ФАО для оценки работы лабораторий и систем надзора за УПП (ФАО-АТЛАСС).

о взаимопонимании в целях сотрудничества в рамках подхода "Единое здоровье", изменив название группы на "Четырехстороннее партнерство", с тем чтобы отразить равное участие всех четырех партнеров. Когда речь идет о периоде, предшествовавшем созданию Четырехстороннего партнерства, в документе упоминаются Трехстороннее партнерство и ЮНЕП.

17. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ФАО занималась разработкой региональных рекомендаций по мониторингу и надзору за УПП бактериальных патогенов у наземных и водных животных.

18. В Восточной Африке была учреждена Техническая консультативная группа по УПП/ППП и завершается работа над рекомендациями по мониторингу и надзору за УПП бактерий у здоровых сельскохозяйственных животных.

19. В регионе Европы и Центральной Азии в сентябре 2021 года ФАО оказала поддержку Армении в проведении предназначенного для национальных экспертов лабораторного тренинга по международным стандартам определения чувствительности к противомикробным препаратам. Кроме того, на местах производится отбор образцов с целью формирования исходных данных для надзора за УПП у сельскохозяйственных животных и в продовольственном секторе.

Создание возможностей для внедрения передового опыта

20. При поддержке справочного центра ФАО в Соединенном Королевстве ФАО разработала вводный модуль курса электронного обучения по УПП из пяти уроков. В августе 2021 года ФАО организовала шестинедельный курс для координаторов и старших инструкторов под названием "Практический курс повышения квалификации для фермеров-птицеводов с акцентом на проблему устойчивости к противомикробным препаратам". Это был первый онлайн-курс, проведенный на базе фермерской полевой школы; в нем приняли участие представители двух южноафриканских стран – Замбии и Зимбабве.

21. Был разработан инструмент для оценки мер профилактики инфекций и борьбы с ними (Agri-IPC), включая такие аспекты, как водоснабжение, гигиена, санитария и обращение со сточными водами (Agri-WASH).

22. В 2020 году совместно с Федерацией ветеринарных ассоциаций Азии (ФВАА) ФАО провела конкурс проектов птицеводческих хозяйств, по итогам которого было отобрано несколько проектов мелких птицеводческих хозяйств, разработанных с должным учетом принципов биобезопасности и передовых методов животноводства. В 2021 году сотрудничество ФАО с ФВАА продолжилось, и был проведен конкурс проектов свиноводческих хозяйств, в рамках которого особое внимание также уделялось принципам биобезопасности. ФАО работает в тесном взаимодействии с представителями кормового сектора (производителями кормов и регулирующими органами) в целях внедрения направленных на сокращение масштабов ППП методов кормления животных, о которых идет речь в публикации ФАО "Стратегии и варианты организации питания животных, помогающие сократить использование противомикробных препаратов в животноводстве"⁴.

Поощрение ответственного применения противомикробных препаратов

23. ФАО разработала ряд касающихся ППП инициатив для различных регионов, включая перечисленные ниже мероприятия.

- a. В Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Европы и Центральной Азии была проведена серия обследований знаний, мнений и приемов (ЗМП), связанных с ППП. Были опубликованы результаты обследования ЗМП, проведенного в Лаосской Народно-Демократической Республике, которое позволило лучше понять движущие факторы и причины использования антибиотиков в животноводческом секторе этой страны. Результаты этого обследования также легли в основу национальной информационно-пропагандистской кампании, посвященной ППП.
- b. Совместно с МЭБ разрабатывается руководство по мониторингу ППП на уровне фермерских хозяйств.

⁴ <https://www.fao.org/3/cb5524en/cb5524en.pdf>

- c. Во Вьетнаме, Индонезии и Камбодже были проведены опросы с целью оценки соблюдения свиноводческими хозяйствами рекомендованной практики разумного использования противомикробных препаратов.
- d. В рамках проекта, финансируемого Европейским союзом (ЕС), ФАО в сотрудничестве с ВОЗ и МЭБ стремится обеспечить более активное участие производителей кормов для животных в борьбе с УПП в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.
- e. Вьетнаму, Индии и Индонезии оказывается поддержка в снижении риска УПП в секторе аквакультуры путем улучшения информированности о проблемах, связанных с УПП/ППП.

Укрепление общего руководства и распределение ресурсов на принципах экологической устойчивости

24. ФАО продолжает работу по внедрению своей методологии по пересмотру и актуализации законодательства, регулирующего вопросы УПП и ППП в продовольственном и сельскохозяйственном секторах, в более чем 25 странах Африки, Азии, Европы и Латинской Америки. Кроме того, при финансовой поддержке Многостороннего целевого фонда по борьбе с УПП (МЦФ УПП)⁵, в сотрудничестве с ВОЗ и МЭБ и при содействии ЮНЕП ФАО проводит работу по обновлению своей методологии и разработке в рамках подхода "Единое здоровье" инструмента оценки законодательства по вопросам устойчивости к противомикробным препаратам, который будет охватывать все сектора, в том числе здравоохранение.

25. При финансовой поддержке Норвегии Организация подготовила доклад по правовым вопросам, в котором анализируется законодательная база Боливии, Перу, Уругвая и Эквадора, а также Андского сообщества. Были подготовлены доклады о межведомственной координации по вопросам УПП, включая такие аспекты, как меры политики и законодательство, в Аргентине, Колумбии, Парагвае, Перу, Уругвае и Чили.

26. Государствам – членам Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) была оказана поддержка в пересмотре региональных типовых положений, касающихся ветеринарных препаратов, и в оценке их применения на национальном уровне.

27. Другие страны, среди которых Азербайджан, Армения, Зимбабве, Мозамбик и Танзания, начали либо уже завершили проведение анализа национального законодательства по вопросам УПП.

28. Был организован виртуальный региональный семинар, посвященный регулированию вопросов УПП и ППП законодательству стран Африки, в работе которого приняли участие более 300 человек, в том числе специалисты по УПП/ППП и правовые эксперты из различных секторов. Цели семинара заключались в определении правовых сфер и инструментов, актуальных с точки зрения УПП/ППП, и рассмотрении возможных вариантов решения проблемы УПП с помощью национальных и региональных нормативных положений.

29. ФАО также содействовала укреплению законодательной и нормативной базы, регулирующей вопросы ППП в секторе аквакультуры в Азии. Кроме того, Организация проводила работу по развитию потенциала фермеров в части применения передовых методов ведения хозяйства, касающихся охраны здоровья животных и обеспечения биобезопасности, в целях обеспечения разумного и эффективного ППП в секторе аквакультуры во Вьетнаме, Индии и Индонезии.

30. В Лаосской НДР, Марокко, Нигерии, Сенегале и Сьерра-Леоне были проведены семинары в гибридном формате, посвященные разработанной ФАО методике поэтапного решения проблемы УПП (МПР УПП ФАО), для оказания поддержки странам в осуществлении

⁵ См. веб-страницу МЦФ УПП, где размещена вся соответствующая информация о статусе финансирования, проектах и ходе их осуществления, по следующей ссылке:
<https://mptf.undp.org/factsheet/fund/AMR00>

их национальных планов действий (НПД) по борьбе с УПП в продовольственном и сельскохозяйственном секторах.

31. В поддержку деятельности ФАО в рамках подхода "Единое здоровье" была разработана программа многостороннего финансирования (ПМФ), предусматривающая четырех основных итогов, увязанных с семью тематическими компонентами приоритетного направления осуществления программ "Единое здоровье" (ПНОП "Единое здоровье"), одним из которых является управление связанными с УПП рисками. ПМФ будет осуществляться на глобальном, региональном и национальном уровнях.

III. Четырехстороннее сотрудничество в области УПП

32. В 2021 году Трехсторонний совместный секретариат координировал разработку Стратегической рамочной программы Трехстороннего партнерства и ЮНЕП (Рамочная программа), в которой сформулированы четкие стратегические цели на пятилетний период и концепция на долгосрочную перспективу. В Рамочной программе:

- представлена общая информация и описан контекст сотрудничества организаций – участниц Трехстороннего партнерства и ЮНЕП в области УПП;
- описаны сравнительные преимущества Трехстороннего партнерства и ЮНЕП и их каталитическая роль в борьбе с УПП на основе подхода "Единое здоровье" в поддержку усилий, предпринимаемых их членами, гражданским обществом, частным сектором и другими заинтересованными сторонами; и
- изложена теория изменений, в том числе цели, задачи, ожидаемое воздействие на страновом уровне, промежуточные результаты и соответствующие функции Трехстороннего партнерства и ЮНЕП на период с 2022 по 2026 год.

33. В 2021 году Трехсторонний совместный секретариат оказал поддержку Глобальной руководящей группе по борьбе с УПП на основе концепции "Единое здоровье"; были проведены четыре продуктивных совещания, разработан план действий с ключевыми индикаторами эффективности и подготовлены три информационные записки, посвященные деятельности Глобальной руководящей группы по направлениям "Привлечение финансирования для решения проблемы УПП", "Надзор за УПП и ППП" и "УПП и климатические кризисы".

34. В соответствии с рекомендациями итогового доклада Межучрежденческой координационной группы (МУКГ) ООН по устойчивости к противомикробным препаратам в 2021 году ФАО координировала процесс создания Многосторонней партнерской платформы по УПП. Летом и осенью 2021 года была проведена открытая дискуссия с участием широкого круга заинтересованных сторон со всего мира. Платформа создается для решения следующих задач:

- содействие междисциплинарной деятельности на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- активизация координированной в глобальном масштабе деятельности и информационно-пропагандистской работы на высоком уровне в целях решения проблемы УПП;
- распространение и наращивание знаний, фактических данных и инноваций в поддержку ключевых мероприятий по борьбе с УПП, политических рекомендаций и руководств;
- выработка глобального обязательства использовать противомикробные препараты ответственно и разумно, обеспечивая сохранение их эффективности;
- поддержание динамики за счет разработки при содействии Трехстороннего партнерства и ЮНЕП четкой дорожной карты, а также механизмов глобального управления.

35. МЦФ УПП является одним из ключевых инструментов финансирования совместной деятельности Четырехстороннего партнерства и оказания поддержки реализации подхода "Единое здоровье". Управление Фондом осуществляет Руководящий комитет, в состав которого

входят представляющий Четырехстороннее партнерство руководитель высшего звена и от трех до пяти представителей партнеров по предоставлению ресурсов. ФАО возглавляла Руководящий комитет в 2021 году.

36. С момента своего создания в 2019 году МЦФ УПП привлек более 14 млн долл. США из Нидерландов, Соединенного Королевства и Швеции. Свое намерение выделить Фонду 3 млн долл. США подтвердило недавно Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии.

37. Руководящий комитет утвердил 11⁶ страновых программ, которые находятся в процессе осуществления. На реализацию программы каждой стране отводится два года и выделяется приблизительно 1 млн долл. США. Кроме того, началось осуществление глобальной программы, охватывающей четыре технических направления: "Борьба с рисками УПП в природоохранном секторе", "Контроль и оценка хода осуществления Глобального плана действий", "Правовые и законодательные аспекты УПП/ППП" и "ТИССА".

IV. Дальнейшие действия

38. В 2022 году особое внимание в рамках дальнейшей работы по выполнению пяти задач, предусмотренных Планом действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы, планируется уделить следующим направлениям:

- разработка и внедрение платформы данных InFARM, призванной содействовать странам-членам в расширении работы по сбору и использованию данных по УПП в продовольственном и сельскохозяйственном секторах;
- уменьшение необходимости применения противомикробных препаратов в продовольственном и сельскохозяйственном секторах, что является одной из основных причин формирования УПП, путем укрепления потенциала членов ФАО, необходимого для применения передовых методов производства и ведения хозяйства, регулирования применения противомикробных препаратов, использования альтернатив противомикробным препаратам и осуществления национальных планов действий; и
- дальнейшее улучшение межсекторальной координации и укрепление сотрудничества в рамках подхода "Единое здоровье" на глобальном, региональном и национальном уровнях, в частности с помощью Многосторонней партнерской платформы по УПП.

⁶ Гана, Зимбабве, Индонезия, Камбоджа, Кения, Марокко, Перу, Сенегал, Судан, Таджикистан и Эфиопия.