



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DE AGRICULTURA

28.ª período de sesiones

18-22 de julio de 2022

El futuro de la alimentación y la agricultura: factores y desencadenantes de la transformación

Resumen

En el presente documento se destacan diversos aspectos del informe institucional de la FAO, de próxima aparición, titulado *The future of food and agriculture – Drivers and triggers for transformation (FOFA-DTT)* (El futuro de la alimentación y la agricultura: factores y desencadenantes de la transformación), así como su finalidad, alcance, estructura y análisis.

En el informe FOFA-DTT se consolidarán las conclusiones del análisis prospectivo estratégico institucional de 2020-21, que estableció la base conceptual para el informe y contribuyó además a orientar el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031¹.

El análisis prospectivo estratégico institucional y el informe FOFA-DTT son de índole multidisciplinaria y en ellos participan todas las divisiones técnicas y oficinas descentralizadas.

El informe FOFA-DTT constará de tres partes:

Parte 1: *Factores de los sistemas agroalimentarios*. Ofrecerá una visión en profundidad de los diferentes factores de la transformación señalados en el análisis prospectivo estratégico institucional, con el apoyo de todas las divisiones técnicas de la Organización, que también se destacaron en el Marco estratégico.

Parte 2: *Hipótesis alternativas para los sistemas agroalimentarios*. Presentará descripciones de posibles futuros para los sistemas agroalimentarios que se basan en aquellos proporcionados en el informe de la FAO titulado *The future of food and agriculture – Alternative pathways to 2050 (FOFA-2050)* (El futuro de la alimentación y la agricultura: vías alternativas hacia el 2050)² y otros análisis prospectivos mundiales clave, así como en las contribuciones recibidas durante una consulta de expertos externos en la que se examinó y validó la selección de hipótesis.

Parte 3: *Desencadenantes, desafíos, oportunidades y opciones estratégicas*. Describirá los principales desencadenantes de cambios transformadores y opciones estratégicas para conducir los sistemas agroalimentarios hacia la sostenibilidad.

El informe FOFA-DTT ofrecerá descripciones cualitativas de posibles futuros que además se han basado en información cuantitativa que se presentará en un tablero de control en línea.

¹ Véase el Marco estratégico para 2022-2031, Resumen, párr. 8, y Sección B (www.fao.org/3/cb7099es/cb7099es.pdf).

² www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf (disponible en inglés únicamente).

Medidas que se proponen al Comité

Se invita al Comité a:

- *reconocer* los esfuerzos de la FAO con miras a pensar y actuar de manera estratégica mediante análisis prospectivos de índole mundial, como el Análisis prospectivo estratégico institucional de 202-21 y los informes institucionales sobre el futuro de la alimentación y la agricultura (FOFA);
- *acoger con agrado* la preparación y futura publicación y presentación del informe FOFA-DTT;
- *reconocer* la índole multisectorial de los análisis prospectivos institucionales como el análisis prospectivo estratégico institucional de 2020-21 y los informes de la serie FOFA;
- *recomendar* que la FAO, con el apoyo del Comité de Agricultura (COAG), refuerce sus estudios prospectivos estratégicos, lo que incluye un nuevo análisis cuantitativo mundial de posibles futuros alternativos, con contribuciones de todas las divisiones técnicas y en colaboración con la Red de Prospectiva Estratégica del Comité de Alto Nivel sobre Programas de las Naciones Unidas y otros órganos de las Naciones Unidas e internacionales;
- *invitar* a la FAO a que difunda de manera sistemática las conclusiones de los análisis prospectivos estratégicos y las perspectivas mundiales mediante los informes de la serie FOFA, dispositivos para el intercambio de datos en línea y otros instrumentos de intercambio de información;
- *recomendar* a los Miembros de la FAO que utilicen los productos de análisis prospectivo de la FAO para fundamentar las estrategias nacionales de desarrollo en favor de sistemas agroalimentarios sostenibles y que sigan apoyando a la FAO para su difusión y para generar diálogos sustantivos en materia de políticas sobre las cuestiones críticas que surgen de esos productos.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Máximo Torero Cullen
Economista Jefe
Tel.: +39 06570 50869

I. El informe FOFA-DTT en el proceso del análisis prospectivo estratégico institucional de 2020-21

1. En el presente documento se destacan diversos aspectos del informe institucional, de próxima aparición, titulado *The future of food and agriculture – Drivers and triggers for transformation (FOFA-DTT)* (El futuro de la alimentación y la agricultura: factores y desencadenantes de la transformación)³, así como su finalidad, alcance, estructura y análisis.
2. En el informe FOFA-DTT se consolidarán las conclusiones del análisis prospectivo estratégico institucional que se llevó a cabo en 2020 y 2021. Ese análisis tenía las finalidades siguientes:
 - a. acelerar la reflexión estratégica con miras a fortalecer la capacidad y eficacia de la FAO en el apoyo a la transformación de los sistemas agroalimentarios y en la prestación de apoyo para la aplicación de estrategias, políticas e inversiones a todos los niveles, con miras a la consecución de la Agenda 2030;
 - b. aportar información al Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 en diferentes etapas de su elaboración, facilitando un análisis de los factores importantes de los sistemas agroalimentarios del futuro, los principales desencadenantes para la transformación y los desafíos y oportunidades futuros, con miras a lograr la sostenibilidad general estos sistemas⁴.
 - c. alentar la reflexión estratégica a nivel nacional, para beneficio de las estrategia de desarrollo a nivel nacional y la aplicación relacionada, y de las actividades a nivel institucional, como la Iniciativa Mano de la mano;
 - d. intercambiar conocimientos y visiones con la comunidad del desarrollo a todos los niveles en lo que respecta a los desafíos, amenazas y oportunidades para impulsar a los sistemas agroalimentarios hacia la eficiencia, la inclusividad, la resiliencia y la sostenibilidad.
3. El análisis prospectivo estratégico institucional y el posterior informe FOFA-DTT abordan preguntas fundamentales acerca de la sostenibilidad a largo plazo de los sistemas agroalimentarios: ¿podrán los sistemas agroalimentarios satisfacer las necesidades de una creciente población mundial al tiempo que se intensifican las presiones sobre los recursos naturales, aumentan las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y el cambio climático plantea preocupaciones sin precedentes? ¿Garantizarán los entornos socioeconómicos y ambientales futuros el acceso universal a alimentos inocuos, suficientes y nutritivos? Estas preguntas y las importantes compensaciones implícitas no son nuevas, pero las condiciones actuales en que se reconsideran sí lo son, especialmente después de que la pandemia de la enfermedad por coronavirus dejó al descubierto las fragilidades de los logros de desarrollo anteriores.
4. El Análisis prospectivo estratégico institucional, con el estímulo de estas preguntas, movilizó importantes conocimientos especializados internos y externos por medio de una consulta interna de expertos, en la que participaron más de 40 expertos de la FAO y de las oficinas descentralizadas; una encuesta por muestreo del personal, en la que participaron alrededor de 300 funcionarios de la FAO seleccionados al azar; una convocatoria para la presentación de ponencias, dirigida a todas las divisiones técnicas; y una consulta de expertos externos, en la que participaron representantes de la sociedad civil, instituciones académicas, medios de comunicación, la Red de Prospectiva Estratégica oficiosa del Comité de Alto Nivel sobre Programas de las Naciones Unidas, de la que la FAO es miembro activo, y el equipo de Cultura prospectiva de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), que coordina esta red de las Naciones Unidas⁵.

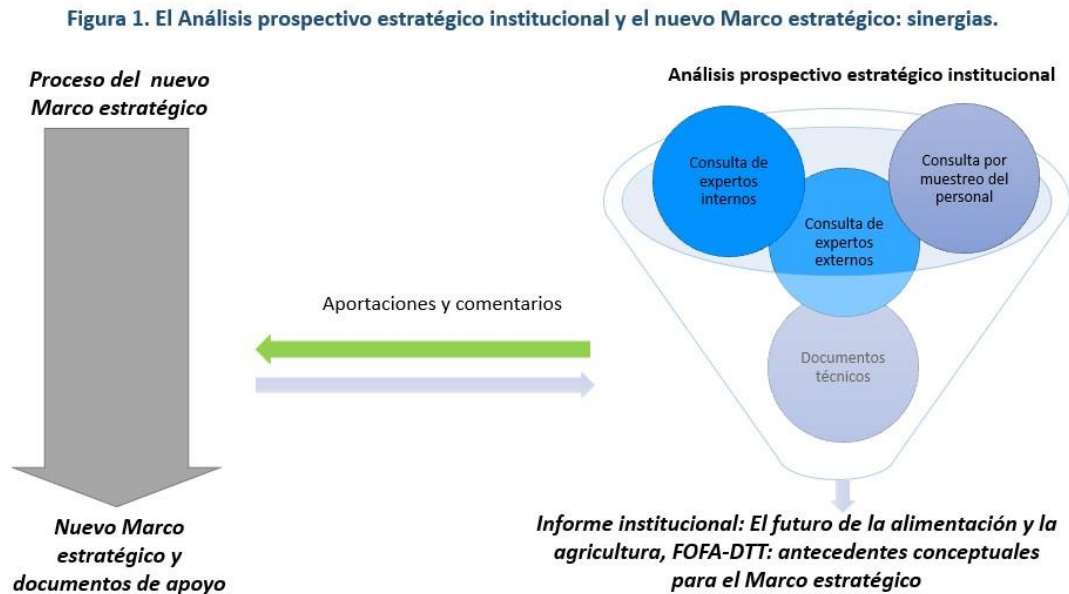
³ Véase el sitio: [El futuro de la alimentación y la agricultura](#).

⁴ Estas contribuciones se indican en el Marco estratégico, Sección B, párrs. 24-41; Cuadro 1: Factores determinantes de los sistemas agroalimentarios y tendencias conexas; y el anexo relacionado, en las págs. 34-41. El análisis prospectivo estratégico institucional se puso en marcha en forma sinérgica con el proceso del Marco estratégico, con relaciones mutuas e interacciones continuas dentro los equipos a cargo de los dos procesos.

⁵ Véase el sitio de la [Red de Prospectiva Estratégica oficiosa](#) del [Comité de Alto Nivel sobre Programas de las Naciones Unidas](#) (únicamente en inglés).

5. Los resultados del análisis prospectivo estratégico institucional, que se reflejarán en el informe FOFA-DTT, de próxima aparición, no solo aportaron información para la preparación del Marco estratégico, sino que también obtuvieron retroalimentación del Marco (véase la Figura 1).

Figura 1. El análisis prospectivo estratégico institucional y el nuevo Marco estratégico: sinergias



Fuente: FAO, 2020. *Guiding Notes for the preparation of the FOFA-DTT report* (Notas de orientación para la preparación del informe FOFA-DTT). No publicado. Roma.

6. El informe FOFA-DTT contribuirá a la reflexión estratégica en el seno de la FAO que se requiere para mirar al futuro y responde a un renovado interés por la prospectiva estratégica dentro del sistema de las Naciones Unidas. Se basa en análisis prospectivos anteriores documentados en los informes de la FAO titulados *The future of food and agriculture – Trends and challenges* (FOFA-TAC) (El futuro de la alimentación y la agricultura: tendencias y desafíos)⁶, que también constituyó la base conceptual del Plan a plazo medio de la FAO para 2018-2021⁷, y *The future of food and agriculture – Alternative pathways to 2050* (El futuro de la alimentación y la agricultura: vías alternativas hacia el 2050)⁸, que proporcionó previsiones cuantitativas a largo plazo para la alimentación y la agricultura.

7. El informe FOFA-DTT constará de tres partes: “Factores de los sistemas agroalimentarios”, “Hipótesis alternativas para los sistemas agroalimentarios” y “Desencadenantes, desafíos, oportunidades y opciones estratégicas”. Ofrecerá descripciones cualitativas de posibles futuros que además se han basado en información cuantitativa que también se presentará en un tablero de control en línea. En las secciones siguientes se describen brevemente las tres partes del informe (véase la Figura 2).

⁶ www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf (disponible en inglés únicamente).

⁷ <https://www.fao.org/pwb/home/es/>

⁸ www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf (disponible en inglés únicamente).

Figura 2. Estructura y contenido del informe principal de la Organización FOFA-DTT, de próxima aparición.

Sección	Contenido
Secciones introductorias	<ul style="list-style-type: none"> - Índice, prólogo, agradecimientos, siglas y abreviaturas, resumen ejecutivo, etc. - Tendencias y logros de las metas pertinentes para la FAO
Parte 1: Factores de los sistemas agroalimentarios	<ul style="list-style-type: none"> - Factores sistémicos (generales) - Inciden directamente en el acceso a los alimentos y los medios de vida - Inciden directamente en los procesos de la alimentación y la agricultura - Relativos a los sistemas ambientales
Parte 2: Hipótesis alternativas para los sistemas agroalimentarios	<ul style="list-style-type: none"> - Elementos para la construcción de escenarios a partir del análisis prospectivo - Contribuciones de otros análisis prospectivos - Descripciones de escenarios alternativos - Análisis comparativos
Parte 3. Desencadenantes, desafíos, oportunidades y opciones estratégicas	<ul style="list-style-type: none"> - Desencadenantes y aceleradores de los procesos de desarrollo - Desafíos y oportunidades para transformar los sistemas - Posibles opciones estratégicas a todos los niveles - Observaciones finales



Fuente: FAO, 2020. *Guiding Notes for the preparation of the FOFA-DTT report* (Notas de orientación para la preparación del informe FOFA-DTT). No publicado. Roma.

II. Factores de los sistemas agroalimentarios (Parte 1)

8. En la Parte 1 del informe FOFA-DTT se analizarán 18 factores socioeconómicos y ambientales interconectados y las tendencias relacionadas que pueden configurar el futuro de los sistemas agroalimentarios (véase el Cuadro 1). Se utilizará un enfoque sistémico para analizar sus tendencias y patrones recientes (véase la Figura 3). En esta parte se articularán las cuestiones fundamentales sobre la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios en algunas preguntas de investigación pertinentes para cada factor. Estas preguntas comenzarán a orientar la comprensión de los posibles patrones futuros de los sistemas agroalimentarios.

9. Dadas las circunstancias cambiantes y la proximidad de 2030, el informe FOFA-DTT, en comparación con informes anteriores similares de la FAO, hará más hincapié en aspectos tales como las interdependencias entre países; la generación, el control y la propiedad de los macrodatos; las incertidumbres a todos los niveles; el aumento de los precios de los alimentos; la ciencia y la innovación; la intensificación del capital y la información en los procesos de producción agroalimentaria; la concentración del mercado; y las epidemias y la degradación de los ecosistemas. También abordará las compensaciones, cada vez más evidentes, del desarrollo sostenible (véase el Cuadro 3). En general, la Parte 1 pondrá de manifiesto que, bajo la influencia de los 18 factores, casi todas las actividades principales de los sistemas agroalimentarios —producción primaria, elaboración, distribución, consumo, eliminación, etc.— y sus interacciones con los sistemas socioeconómicos y ambientales presentan aspectos críticos, puntos débiles y deficiencias que deben ser considerados.

Cuadro 1: Factores determinantes de los sistemas agroalimentarios y tendencias conexas

A. Factores sistémicos (generales)
1. Dinámica de la población y urbanización. Un reciente informe de las Naciones Unidas sobre megatendencias afirma que “entre 2020 y 2050, a nivel mundial, la proporción de personas que viven en zonas urbanas pasará del 53% al 70%” ⁱ , con implicaciones para los sistemas agroalimentarios.
2. El crecimiento económico, la transformación estructural y las perspectivas macroeconómicas pueden no siempre conducir a la transformación económica inclusiva de las sociedades. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) ha advertido de que “si se mantienen los actuales planteamientos de las políticas, [...] mientras en todo el mundo siga reduciéndose la participación de las retribuciones laborales en el ingreso nacional, también se reducirá el gasto de los hogares, lo que templará aún más el aliciente de invertir en actividades productivas” ⁱⁱ .
3. Las interdependencias entre países vinculan los sistemas agroalimentarios a nivel mundial, con efectos positivos así como inconvenientes. Por ejemplo, en la edición de 2019 del informe SOFI, se afirma que “el 80 % de los países (52 de 65) en los que el hambre aumentó durante los recientes episodios de desaceleración y el debilitamiento de la economía son países con economías muy dependientes de productos básicos primarios para la exportación y la importación” ⁱⁱⁱ .
4. La generación, el control, el uso y la propiedad de los macrodatos facilitan tecnologías innovadoras en tiempo real y la toma de decisiones en la agricultura, pero también suscitan cierta preocupación en cuanto a que “unos pocos actores han llegado a dominar grandes cuotas de mercado” y en relación con “plataformas de macrodatos que pueden reunir una extraordinaria cantidad de información sobre el comportamiento y las preferencias de los consumidores” ^{iv} .
5. La inestabilidad geopolítica y el aumento de los conflictos , incluidos conflictos relacionados con los recursos y la energía, socavan la seguridad alimentaria y la nutrición. En la edición de 2017 del informe SOFI ^v , por ejemplo, se destaca que la gran mayoría de las personas que padecen inseguridad alimentaria crónica y malnutrición viven en países afectados por conflictos.
6. Las incertidumbres se materializan en sucesos repentinos e imprevisibles: la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) es un claro ejemplo de ello. Según el informe FOFA-2050, “el futuro de la alimentación y la agricultura está sujeto a imponderables que [...] giran en torno a diferentes factores, entre ellos el crecimiento demográfico, las opciones alimentarias, los avances tecnológicos, la distribución de los ingresos, el estado de los recursos naturales, el cambio climático y la sostenibilidad de la paz” ^{vi} .

Cuadro 1 (continuación)

B. Factores que inciden directamente en el acceso a los alimentos y en los medios de vida
7. La pobreza rural y urbana , con una elevada proporción de la población rural que vive en condiciones de pobreza o pobreza extrema. En general, el número de personas que padecen inseguridad alimentaria está aumentando y la malnutrición es generalizada porque, como se indica en el informe SOFI 2020, “el costo de una dieta saludable es mucho más elevado que el umbral internacional de la pobreza (extrema)” ^{vii} .
8. Las desigualdades en los ingresos, las oportunidades de empleo, el acceso a los bienes y servicios básicos, que suelen afectar relativamente más a las mujeres, así como las desigualdades en la forma en que la carga fiscal afecta a las personas. El Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) han subrayado que el aumento de la desigualdad puede erosionar la cohesión social, conducir a la polarización política y, en última instancia, reducir el crecimiento económico ^{viii} .
9. Los precios de los alimentos , a pesar de que no reflejan los costos sociales y ambientales totales de los alimentos, son en cifras reales más altos que en los decenios de 1980 y 1990 ⁹ .

⁹ Medidos mediante el índice de precios reales de los alimentos de la FAO. El índice de precios de los alimentos de la FAO es una medida de la variación mensual de los precios internacionales de una canasta de productos

C. Factores que inciden directamente en los procesos de producción y distribución de alimentos y productos agrícolas
10. La innovación y la ciencia , incluidas las biotecnologías, la digitalización y los enfoques sistémicos (por ejemplo, la agroecología, la conservación y la agricultura orgánica) abren interesantes vías para los sistemas agroalimentarios, pero también plantean desafíos, como se destaca en un reciente informe del Secretario General de las Naciones Unidas ^{ix} .
11. La inversión pública en los sistemas agroalimentarios , que suele ser insuficiente, disminuyó notablemente en los últimos 15 años, como muestra el índice de orientación agrícola de la FAO para los gastos públicos ^x .
12. La intensidad del uso del capital y la información en la producción está aumentando en la agricultura debido a la mecanización y la digitalización, lo que reduce la demanda de mano de obra. Al mismo tiempo, un usuario tradicional que absorbe el exceso de mano de obra agrícola, como el sector manufacturero, está sufriendo la misma intensificación ^x .
13. La concentración de los mercados de insumos y productos representa un reto para la resiliencia y la equidad de los sistemas agroalimentarios. En un reciente informe de la UNCTAD se destaca que “la mayor concentración del mercado y el aumento de los márgenes de beneficio se han convertido en algo habitual en muchos sectores y economías, y la obtención de rentas es ahora la aspiración dominante en la cúspide de la cadena alimentaria empresarial” ^{xi} .
14. Las modalidades de consumo y nutrición están determinadas por el comportamiento de los consumidores y, para que sean más sostenibles, es necesario cambiar la gobernanza mundial. Por ejemplo, “el etiquetado de carbono podría ayudar a conformar las preferencias de los consumidores [pero] al elaborar las normas correspondientes, sería necesario adoptar un enfoque reconocido internacionalmente” ^{xii} .
D. Factores relativos a los sistemas ambientales
15. La escasez y la degradación de los recursos naturales . En el informe GEO-6 del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) se afirma que “los sistemas agrícolas ineficientes o insostenibles se asocian a menudo con la degradación ambiental y del suelo y la pérdida de biodiversidad, y el aumento de la especialización de los cultivos y la distribución pueden aumentar el riesgo de tener malas cosechas” ^{xiii} .
16. Las epidemias y la degradación de los ecosistemas pueden aumentar debido a la invasión de la agricultura en los bosques, la resistencia a los antimicrobianos y la producción y el consumo de productos animales. Según un informe del PNUMA y el Instituto Internacional de Investigación en Ganadería, “los patógenos proceden de los animales, y la aparición y propagación de las enfermedades que causan en los seres humanos generalmente se debe a acciones humanas, como la intensificación de la producción ganadera, la degradación y fragmentación de los ecosistemas” ^{xiv} .
17. El cambio climático está afectando a los sistemas agroalimentarios y a los recursos naturales. Sin embargo, como se indica en un reciente informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), “se estima que el 23 % del total de las emisiones antropogénicas de gases de efecto invernadero (2007-2016) proceden de la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra” ^{xv} .
18. La economía azul , señalando que el desarrollo de las actividades económicas relacionadas con el sector de la pesca y la acuicultura está aumentando a nivel mundial. En un reciente informe del IPCC se destaca la importante función de las industrias marítimas sostenibles en la reducción de las emisiones de GEI y la adaptación al cambio climático ^{xvi} .

alimenticios. Consiste en el promedio de los índices de precios de cinco grupos de productos básicos ponderado con arreglo a las cuotas medias de exportación de cada uno de los grupos durante el período 2014-16.

¹⁰ Véase el enlace: www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/2a1/en

III. Hipótesis alternativas para los sistemas agroalimentarios (Parte 2)

10. El informe FOFA-DTT reconocerá que los factores concurrentes interactúan cada vez más para generar múltiples riesgos y desafíos para el rendimiento de los sistemas agroalimentarios. Sin embargo, también pueden surgir oportunidades de transformación, en función de la capacidad de todos los actores clave (por ejemplo, el sector privado, la sociedad civil, los medios de comunicación y los órganos sociales intermedios, como las asociaciones de consumidores y los sindicatos, etc.) para detectarlas y aprovecharlas.

11. La interacción entre los diferentes factores que se presentan en la Parte 1, los posibles cambios en los comportamientos individuales y colectivos, la materialización de sucesos naturales, los riesgos y las incertidumbres y la influencia de las estrategias y políticas públicas pueden interactuar de diferentes maneras, generando así futuros potenciales radicalmente diferentes a mediano y largo plazo. Las preguntas fundamentales sobre la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios recibirán respuestas diferentes en función de cada uno de estos futuros potenciales.

12. En este sentido, el informe FOFA-DTT propondrá, en la Parte 2, cuatro hipótesis caracterizadas por diferentes descripciones cualitativas (véase el Cuadro 2). Cada hipótesis suma o resta importancia a una selección de indicios de debilidad, que son acontecimientos actuales o fenómenos existentes que pueden llegar a revelar características clave de posibles futuros a mediano y largo plazo¹¹.

Cuadro 2. Hipótesis alternativas a mediano y largo plazo para los sistemas agroalimentarios

Más de lo mismo. Reaccionar para superar los acontecimientos, las crisis y la presión social, y hacer lo justo para evitar un colapso sistémico, condujo a un empeoramiento de la sostenibilidad y de las condiciones de vida de muchas personas.
Futuro ajustado. Algunos movimientos hacia un futuro sostenible se desencadenaron en un intento por cumplir la Agenda 2030. Se lograron algunas mejoras, aunque sin lograr sostenibilidad y resiliencia sistémica.
Competencia a la baja. Los incentivos inadecuados provocaron decisiones que llevaron al mundo a la peor versión de sí mismo, con costosas consecuencias para muchas personas.
Compensaciones en aras de la sostenibilidad. La concienciación, la educación, el compromiso social, la responsabilidad y la participación cambiaron los paradigmas del desarrollo y las relaciones de poder en la mayoría de los países y en todo el mundo, dando lugar a un bienestar justo pero generalizado y resiliente.

Fuente: FAO, 2022. The future of food and agriculture – Drivers and triggers for transformation. En preparación.

13. El número de futuros elegido en el informe es en cierto modo arbitrario, como ocurre en todos los análisis prospectivos basados en hipótesis. Sin embargo, se aplicaron dos criterios rectores para seleccionar las cuatro hipótesis: a) las hipótesis son lo suficientemente diversificadas como para poner de relieve cómo se podrían abordar y equilibrar de manera diferente las compensaciones que surgen a lo largo de los modelos de desarrollo alternativos (véase el Cuadro 3); y b) el número de hipótesis es fácilmente manejable, por lo que resulta útil para apoyar la reflexión estratégica y fundamentar los procesos de toma de decisiones de múltiples partes interesadas.

¹¹ El término “indicios de debilidad” que se utiliza en los análisis prospectivos se ha tomado de los sistemas estratégicos de alerta temprana y se refiere a los indicios detectados en la realidad que podrían dar lugar a sorpresas estratégicas, es decir, a acontecimientos que pueden potencialmente poner en peligro la estrategia de una organización.

Cuadro 3. Las compensaciones que surgen para lograr la Agenda 2030 y el desarrollo sostenible a más largo plazo

Ejemplos de objetivos contrapuestos seleccionados	
Lograr rendimientos sostenibles (internalizando los costos sociales y ambientales)	Lograr la seguridad alimentaria y la nutrición (mejorando el poder adquisitivo de las personas vulnerables)
Aumentar la producción agroalimentaria	Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de la agroalimentación
Lograr rendimientos sostenibles	Minimizar la expansión del uso de la tierra
Aumentar el empleo	Aumentar los sueldos
Innovar en tecnologías	Aumentar el empleo
Aumentar las entradas de divisas de unas pocas exportaciones	Aumentar la diversificación económica
Aumentar la disponibilidad de alimentos	Utilizar la biomasa como energía renovable
Financiar sistemas de protección social	Financiar infraestructura pública y la investigación y el desarrollo
Lograr la seguridad alimentaria.	Buscar la inocuidad de los alimentos
...	...

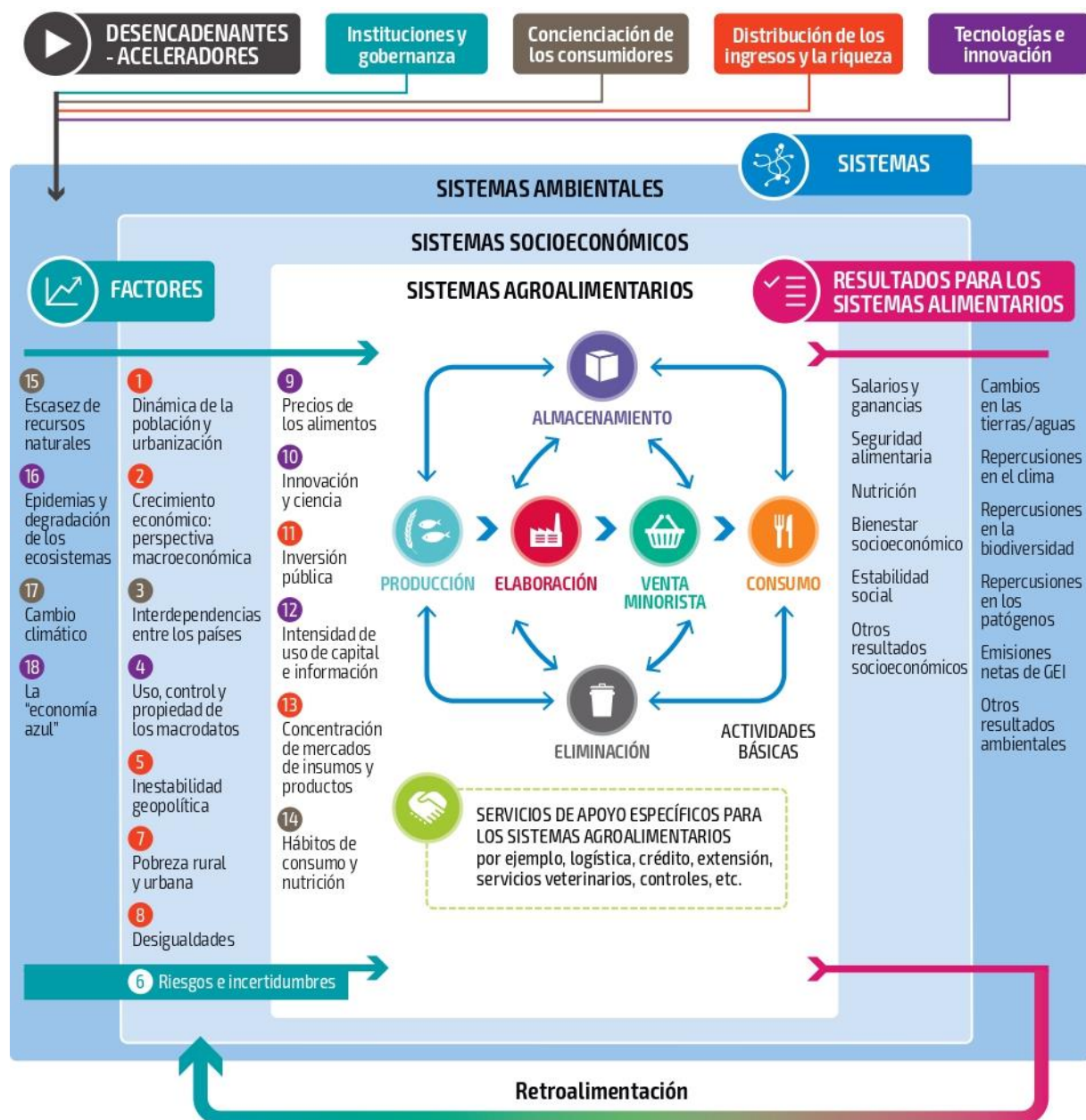
Fuente: Extraído de FAO, 2018. *The future of food and agriculture – Alternative pathways to 2050* (El futuro de la alimentación y la agricultura; vías alternativas hacia el 2050). Roma.

IV. Desencadenantes, desafíos, oportunidades y opciones estratégicas (Parte 3)

14. Se necesitan cambios transformadores para lograr un futuro más deseable o, al menos, para evitar los más indeseables. Para que estos cambios estén en consonancia con la Agenda 2030 y con las *cuatro mejoras* a las que aspira la Organización (*una producción, una nutrición, un medio ambiente y una vida mejores*), es necesario realizar un diagnóstico profundo y sólido de los sistemas agroalimentarios actuales y diseñar teorías (y prácticas) de cambio.

15. En la Parte 3 del informe FOFA-DTT se ofrecerá un análisis más exhaustivo de los “desencadenantes prioritarios” —o esferas de desarrollo con potencial transformador para alejarse de una situación en la que todo sigue igual— que se propusieron inicialmente en el Marco estratégico. Estos desencadenantes tienen posibilidades de influir en todos los factores y canales que vinculan los distintos elementos de los sistemas agroalimentarios con otros sistemas (véase la Figura 3).

Figura 3. Factores, sistemas agroalimentarios, socioeconómicos y ambientales y desencadenantes del cambio



Fuente: FAO, 2020. *Report on the findings from the FAO internal expert consultation (Informe sobre las conclusiones de la consulta de expertos internos de la FAO)*. No publicado. Roma.

16. Estos desencadenantes, cuya debida consideración merece más atención, el impulso institucional, las competencias y las organizaciones adecuadas para su fines, comprenden:

- instituciones y gobernanza. Se requieren unas instituciones y una gobernanza mucho más sólidas, transparentes y responsables, en particular una gobernanza reglamentaria adaptativa y eficaz;
- concienciación de los consumidores. Diferentes elecciones en cuanto a la cantidad, la inocuidad, el contenido nutricional, la huella social y ambiental de los alimentos que se consumen y desperdician pueden desencadenar resultados completamente diferentes en los sistemas agroalimentarios. Las políticas del lado de la demanda y la provisión de bienes públicos generales, como la educación y la información transparente, pueden promover el

pensamiento crítico y la concienciación, y convertirse en un componente importante de los paquetes de políticas destinadas al desarrollo sostenible;

- c) distribución de los ingresos y la riqueza. Teniendo en cuenta que pocas personas y países se apropian de grandes proporciones de la riqueza y los ingresos mundiales, es necesario reducir las desigualdades entre los países y dentro de ellos para erradicar la inseguridad alimentaria y la malnutrición, sobre todo si los precios de los alimentos siguen aumentando, y más aún si internalizan efectivamente las externalidades sociales y ambientales. Esto también puede desbloquear inversiones y nuevos procesos de generación de ingresos;
- d) tecnologías innovadoras. Producir más con los mismos recursos o menos recursos, reducir los riesgos de epidemias y pandemias, aumentar la transparencia en las transacciones, crear nuevas oportunidades de ingresos e impulsar el progreso técnico general, promoviendo al mismo tiempo la inclusión social, no serán objetivos alcanzables sin soluciones tecnológicas innovadoras accesibles para todos.

17. Se prevé que estos desencadenantes interactúen entre sí y generen repercusiones sistémicas en los sistemas agroalimentarios. En el Marco estratégico se identifican algunos de estos desencadenantes como aceleradores (por ejemplo, la innovación y la tecnología) o complementos (por ejemplo, la gobernanza y las instituciones). El informe FOFA-DTT irá un paso más allá y articulará los desencadenantes propuestos mediante una selección de opciones estratégicas (conjuntos amplios de orientaciones en materia de políticas), con objeto de influir en los patrones de los sistemas agroalimentarios.

18. Esta parte se basará en los informes de las conferencias regionales de la FAO, los informes principales de la FAO y contribuciones de otros procesos de las Naciones Unidas, tales como la preparación y el seguimiento de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, el sexto informe de evaluación (AR6) del IPCC y análisis prospectivos recientes del Comité de Alto Nivel sobre Programas de las Naciones Unidas, entre otras fuentes.

ⁱ Naciones Unidas. 2020. *Report of the UN Economist Network, UN 75th Anniversary: Shaping the Trends of Our Time* (Informe de la Red de Economistas de las Naciones Unidas por el 75.º aniversario de las Naciones Unidas. www.un.org/development/desa/publications/wp-content/uploads/sites/10/2020/09/20-124-UNEN-75Report-1.pdf).

ⁱⁱ UNCTAD. 2019. *Informe sobre el comercio y el desarrollo. Financiar un new deal verde global*. Ginebra. https://unctad.org/system/files/official-document/tdr2019_es.pdf.

ⁱⁱⁱ FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF. 2019. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo (2019)*.

Protegerse frente a la desaceleración y el debilitamiento de la economía. Roma. www.fao.org/3/ca5162es/ca5162es.pdf.

^{iv} Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación. 2019. *Resumen de las deliberaciones*. Disponible en: <https://undocs.org/en/CEB/2019/1/Add.2> (únicamente en inglés).

^v FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF. 2017. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017*.

Fomentando la resiliencia en aras de la paz y la seguridad alimentaria. Disponible en <http://www.fao.org/3/a-17695s.pdf>.

^{vi} FAO. 2018. *The future of food and agriculture – Alternative pathways to 2050*. www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf.

^{vii} FAO et al. 2020. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo*. Disponible en <https://www.fao.org/3/ca9692es/CA9692Es.pdf>.

^{viii} Fondo Monetario Internacional (FMI). 2017. *Fiscal Monitor: Tackling Inequality* (Monitor fiscal: www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2017/10/05/fiscal-monitor-october-2017). Véase también la página siguiente, en la sala de prensa de la OCDE: <https://www.oecd.org/newsroom/inequality-hurts-economic-growth.htm>.

^{ix} Naciones Unidas. 2018. Estrategia del Secretario General de las Naciones Unidas en materia de nuevas tecnologías. Nueva York. <https://www.un.org/en/newtechnologies/images/pdf/SGs-Strategy-on-New-Technologies-ES.pdf>.

^x Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, 2020. *Población, seguridad alimentaria, nutrición y desarrollo sostenible. Informe del Secretario General*. Nueva York. <https://undocs.org/es/E/CN.9/2020/2>.

-
- ^{xi} UNCTAD. 2018. *Informe sobre el comercio y el desarrollo 2018: El poder, las plataformas y la quimera del libre comercio*. https://unctad.org/system/files/official-document/tdr2018_es.pdf.
- ^{xii} FAO. 2018. *The State of Agricultural Commodity markets: Agricultural trade, climate change and food security (SOCO)* (El estado de los mercados de productos básicos agrícolas: comercio agrícola, cambio climático y seguridad alimentaria). Roma. www.fao.org/documents/card/es/c/cb0665en.
- ^{xiii} Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. 2019. *Perspectivas del Medio Ambiente Mundial (GEO-6): Planeta saludable, gente saludable – Resumen de responsables de elaborar políticas*. Nairobi www.unep.org/resources/assessment/global-environment-outlook.
- ^{xiv} Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente e Instituto Internacional de Investigación en Ganadería. 2020. *Prevenir próximas pandemias. Zoonosis: cómo romper la cadena de transmisión*. Nairobi https://wedocs.unep.org/xmlui/bitstream/handle/20.500.11822/32316/ZP_SP.pdf.
- ^{xv} IPCC. 2019. *IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security, and Greenhouse gas fluxes in Terrestrial Ecosystems* (Informe especial del IPCC sobre el cambio climático, la desertificación, la degradación de las tierras, la gestión sostenible de las tierras, la seguridad alimentaria y los flujos de gases de efecto invernadero en los ecosistemas terrestres). www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/08/4.-SPM_Approved_Microsite_FINAL.pdf.
- ^{xvi} IPCC, 2019. *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate*. www.ipcc.ch/srocc.