



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать восьмая сессия

18–22 июля 2022 года

Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований

Резюме

В настоящем документе освещены отдельные аспекты готовящегося к публикации общеорганизационного доклада ФАО "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований", его цели, охват, структура и результаты анализа.

Доклад "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" обобщит выводы по итогам предпринятого стратегического анализа перспектив развития Организации (САПРО) за 2020–2021 годы, составившие концептуальную основу указанного доклада и использованные при разработке Стратегической рамочной программы (СРП) ФАО на 2022–2031 годы¹.

САПРО и составленный на основании выводов по его результатам доклад "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" носят междисциплинарный характер и затрагивают деятельность всех технических отделов и децентрализованных представительств (ДП).

Доклад "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" будет разбит на три части:

часть 1 "Катализаторы преобразования агропродовольственных систем" будет содержать углубленный анализ различных катализаторов преобразований, которые при поддержке всех технических отделов Организации были выявлены в ходе САПРО и нашли отражение в СРП;

часть 2 "Альтернативные сценарии для агропродовольственных систем" будет посвящена рассмотрению возможных путей формирования агропродовольственных систем будущего в соответствии со сценариями, изложенными в докладе "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: альтернативные пути решения задач к 2050 году"² и других важнейших публикациях, посвященных перспективам развития на глобальном уровне, а также в материалах, представленных в рамках консультаций с внешними специалистами (КВС), где рассматривался и оценивался ряд гипотетических сценариев;

часть 3 "Факторы преобразований, проблемы, возможности и варианты стратегии" будет содержать описание ключевых факторов преобразований и варианты стратегий продвижения агропродовольственных систем к достижению устойчивости.

¹ См. СРП ФАО на 2022–2031 годы, пункт 8 Резюме и раздел В (<https://www.fao.org/3/cb7099ru/cb7099ru.pdf>).

² www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf

Доклад "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" содержит качественную оценку возможных перспектив развития агропродовольственных систем, которая, однако, основана на информации количественного характера, представленной на информационной онлайн-панели.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- *принять к сведению* усилия ФАО, направленные на стратегическое осмысление и практическую реализацию стратегических подходов на основе результатов анализа перспектив развития на глобальном уровне, стратегического анализа перспектив развития Организации (САПРО) за 2020–2021 годы и общеорганизационных докладов о будущем продовольствия и сельского хозяйства (ФОФА);
- *приветствовать* подготовку, будущую публикацию и представление доклада "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований";
- *отметить* междисциплинарный характер анализа перспектив развития, включая САПРО за 2020–2021 годы и выпуски ФОФА;
- *рекомендовать* ФАО при поддержке Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) усилить стратегическую аналитическую работу за счет проведения – с привлечением всех технических отделов и в сотрудничестве с Сетью стратегического прогнозирования Комитета высокого уровня по программам Организации Объединенных Наций (ООН), другими учреждениями системы ООН и международными организациями – нового глобального количественного анализа альтернативных сценариев будущего;
- *поручить* ФАО на систематической основе распространять результаты стратегического анализа и выводы в части глобальных перспектив развития: публиковать выпуски ФОФА, размещать сведения в онлайн-системах распространения данных и использовать в этих целях другие инструменты обмена информацией;
- *рекомендовать* членам Организации использовать публикуемые ФАО результаты стратегического анализа для обоснования национальных стратегий развития в целях достижения устойчивости агропродовольственных систем, содействовать ФАО в дальнейшем распространении этой информации и в организации содержательных политических диалогов по важнейшим вопросам, затрагиваемым в таких публикациях.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Максимо Тореро Кульену (Mr Máximo Torero Cullen),
Главному экономисту
Тел.: +39 06 570 50869

I. Доклад "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" и процесс стратегического анализа перспектив развития Организации за 2020–2021 годы

1. В настоящем документе освещены отдельные аспекты готовящегося к публикации общеорганизационного доклада ФАО "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований"³, его цели, охват, структура и результаты анализа.

2. Доклад "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" обобщит выводы по итогам предпринятого стратегического анализа перспектив развития Организации (САПРО) за 2020–2021 годы. Проведение САПРО преследовало следующие цели:

- a. ускорение стратегического анализа с целью укрепить потенциал ФАО и повысить результативность поддержки, которую Организация оказывает в области преобразования агропродовольственных систем и содействия реализации на всех уровнях стратегий, политических мер и инвестиций в целях претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года;
- b. информационное сопровождение различных этапов разработки Стратегической рамочной программы (СРП) ФАО на 2022–2031 годы, представление результатов анализа катализаторов будущего развития агропродовольственных систем, важных факторов их преобразования, прогнозируемых проблем и возможностей с целью обеспечить общую устойчивость таких систем⁴;
- c. поощрение стратегического анализа на страновом уровне в интересах формирования и реализации национальных стратегий развития и осуществления на национальном уровне общеорганизационных инициатив, в том числе инициативы "Рука об руку";
- d. обмен на всех уровнях с представителями сообщества по вопросам развития знаниями и концепциями в части проблем, угроз и возможностей развития агропродовольственных систем в направлении дальнейшего обеспечения их эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним воздействиям и устойчивости.

3. САПРО и подготовленный по его итогам доклад "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" затрагивают фундаментальные вопросы долгосрочной устойчивости агропродовольственных систем: смогут ли они удовлетворить нужды растущего населения планеты в условиях усиливающегося давления на природные ресурсы, увеличения выбросов парниковых газов (ПГ) и вызывающего беспрецедентные опасения изменения климата? Обеспечат ли в будущем социально-политическая ситуация и состояние окружающей среды всеобщий доступ к достаточному количеству безопасных и питательных пищевых продуктов? Эти вопросы не новы, как не новы и стоящие за ответами на них компромиссы, однако их рассмотрение в текущих условиях, особенно с учетом последствий пандемии COVID-19, заставляет почувствовать хрупкость достижений прошлых лет в области развития.

4. Чтобы найти ответ на заданные вопросы, при проведении САПРО были мобилизованы опыт и знания из внутренних и внешних источников: были организованы внутренние консультативные совещания экспертов (ВКСЭ) с привлечением более 40 экспертов ФАО и децентрализованных представительств; был проведен выборочный опрос сотрудников (ВОС), в котором приняли участие 300 случайным образом выбранных сотрудников ФАО; техническим отделам было предложено подготовить и представить соответствующие материалы; проводились консультации с внешними специалистами (КВС), среди которых были представители гражданского общества, научных кругов, средств массовой информации, Сети стратегического прогнозирования Комитета высокого уровня по программам (КВУП)

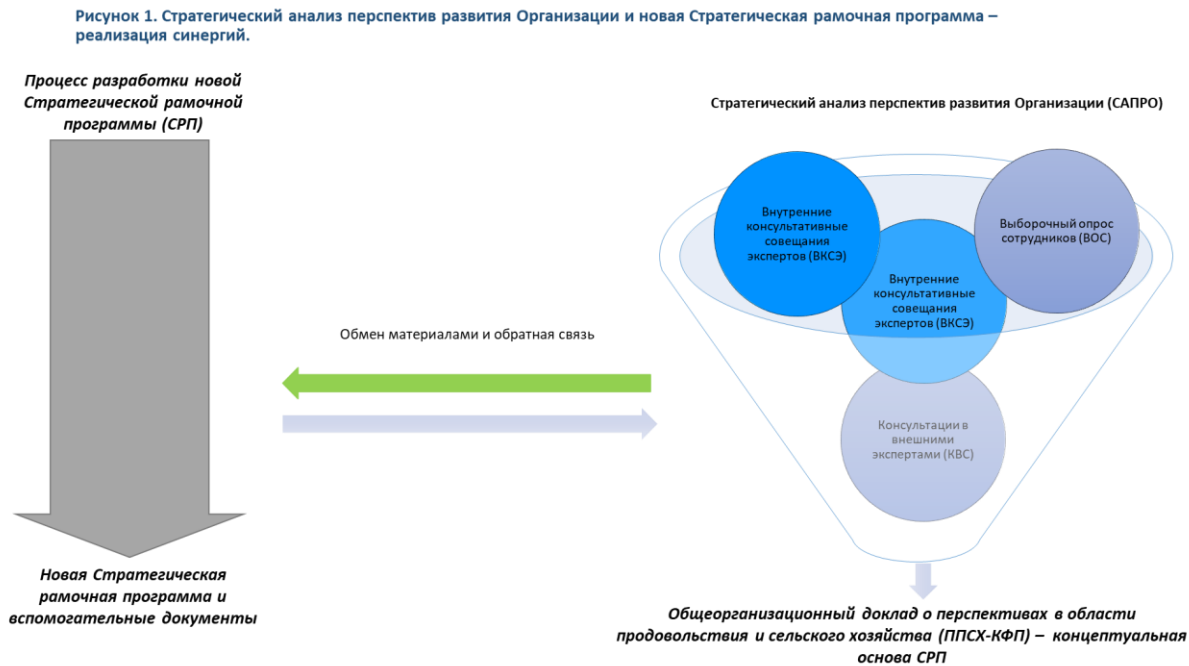
³ См. веб-страницу, посвященную серии "[Будущее продовольствия и сельского хозяйства](#)".

⁴ Указанные здесь аспекты отражены в СРП – см. раздел В, пункты 24–41, таблицу 1 "Важнейшие факторы, определяющие развитие агропродовольственных систем, и связанные с ними тенденции" и соответствующие приложения (стр. 36–43). САПРО проводился в синергии с процессом СРП, группы, стоявшие во главе обоих процессов, поддерживали деловые отношения и взаимодействовали на постоянной основе.

Организации Объединенных Наций (ООН) и выступающей в качестве координатора этой сети Группы по развитию навыков перспективного анализа Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)⁵.

5. Выводы по итогам САПРО, которые найдут отражение в докладе "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований", не только использовались при подготовке СРП, но также обогатились за счет СРП (см. рисунок 1).

Рисунок 1. Стратегический анализ перспектив развития Организации и новая Стратегическая рамочная программа – реализация синергий



Источник: ФАО, 2020. Руководство по подготовке доклада "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований". Не опубликовано. Рим.

6. Доклад "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" внесет вклад в стратегический анализ, востребованный ФАО для понимания будущей траектории и реагирования на вновь проявившуюся заинтересованность системы учреждений ООН в стратегическом прогнозировании. В докладе описаны результаты предпринятого ранее анализа перспектив развития, итоги которого изложены в докладе "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: тенденции и актуальные задачи"⁶, послужившем концептуальной основой для разработки Среднесрочного плана ФАО на 2018–2021 годы⁷, и в докладе "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: альтернативные пути решения задач к 2050 году"⁸, в котором приводится количественная оценка долгосрочных перспектив в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

7. Доклад "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" будет разбит на три части: "Катализаторы преобразования агропродовольственных систем", "Альтернативные сценарии для агропродовольственных систем" и "Факторы преобразований, проблемы, возможности и варианты стратегии". Он будет содержать качественную оценку возможных перспектив развития агропродовольственных систем, которая, однако, будет основана на информации количественного характера, представленной на онлайн-информационной панели. В двух следующих разделах приводится краткое изложение всех трех частей доклада (см. рисунок 2).

⁵ См. веб-страницу, посвященную [КВУП](#) и [Неофициальной сети стратегического прогнозирования](#) (на английском языке).

⁶ www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf

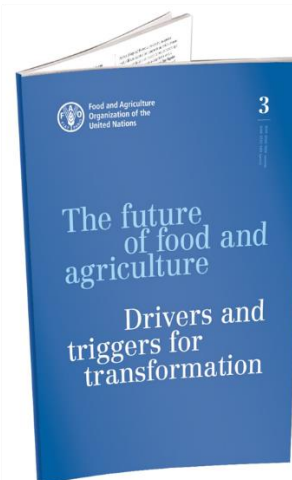
⁷ www.fao.org/pwb/home/ru/

⁸ www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf

Рисунок 2. Структура и содержание готовящегося к публикации общеорганизационного флагманского доклада "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований"

Рисунок 2. Структура и содержание общеорганизационного флагманского доклада ППСХ-КФП.

Раздел	Содержание
Вводные разделы	<ul style="list-style-type: none"> - Оглавление, Вступление, Выражение благодарности, Сокращения, Резюме и пр. - Тенденции и достижение целей, актуальных для ФАО
Часть 1. Катализаторы преобразования агропродовольственных систем	<ul style="list-style-type: none"> - Катализаторы системного (общего) порядка - Непосредственно влияющие на доступ к продовольствию и источники средств к существованию - Непосредственно влияющие на процессы производства и распределения продовольствия и продукции сельского хозяйства - Влияющие на экологические системы
Часть 2. Альтернативные сценарии для агропродовольственных систем	<ul style="list-style-type: none"> - Элементы для разработки сценариев по итогам стратегического анализа - Материалы других инициатив в области стратегического анализа - Описание альтернативных сценариев - Сравнительный анализ
Часть 3. Факторы преобразований, проблемы, возможности и варианты стратегии	<ul style="list-style-type: none"> - Факторы и катализаторы процессов развития - Проблемы и возможности в плане преобразования систем - Возможные варианты стратегии всех уровней - Заключительные замечания



Источник: ФАО, 2020. Руководство по подготовке доклада "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований". Не опубликовано. Рим.

II. Катализаторы преобразования агропродовольственных систем (часть 1)

8. В части 1 авторы доклада "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" рассмотрят восемнадцать взаимосвязанных катализаторов социально-экономического и экологического характера и обусловленные ими тенденции, которые могут повлиять на формирование агропродовольственных систем будущего (см. таблицу 1). Анализ актуальных тенденций и моделей будет проведен с применением системного подхода (см. рисунок 3). В этой части доклада основные вопросы устойчивости агропродовольственных систем будут детализированы, на их основании будут сформулированы вопросы для рассмотрения по каждому отдельному катализатору. Такие вопросы откроют путь к пониманию возможных моделей агропродовольственных систем будущего.

9. На фоне меняющихся обстоятельств и приближения 2030 года в докладе "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований", в отличие от подобных докладов ФАО, опубликованных ранее, больше внимания будет уделено таким аспектам, как взаимозависимость стран; формирование, контроль больших данных и владение ими; факторы неопределенности на всех уровнях; рост цен на продовольствие; наука и инновации; капиталоемкость и информационная емкость процессов агропродовольственного производства; концентрация рынков; эпидемии и ухудшение состояния экосистем. Кроме того, авторы обсудят все более очевидные компромиссы в рамках устойчивого развития (см. таблицу 3). В целом в части 1 будет констатировано, что под воздействием 18 катализаторов почти все основные виды деятельности в рамках агропродовольственных систем – первичное производство, переработка, распределение, потребление, утилизация и т.д. – в их взаимодействии с социально-экономическими и экологическими системами имеют критически важные аспекты, слабые места и подводные камни, которые нельзя не учитывать.

Таблица 1. Важнейшие катализаторы преобразования агропродовольственных систем и связанные с ними тенденции

А. Катализаторы системного (общего) порядка
<p>1. Рост численности населения и урбанизация. В недавно опубликованном докладе ООН о мегатрендах отмечается, что "в период с 2020 по 2050 год доля людей, живущих в городах, вырастет с 53 до 70 процентов"ⁱ, и это не может не сказаться на будущем агропродовольственных систем.</p>
<p>2. Меры по обеспечению экономического роста, структурных преобразований и макроэкономической стабильности не всегда ведут к инклюзивным экономическим преобразованиям в обществе. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) признает, что "если в мире сохранится [...] тенденция к снижению доли трудоспособного населения, расходы домохозяйств будут снижаться, что дополнительно сократит стимулы для инвестиций в производственную деятельность"ⁱⁱ.</p>
<p>3. Взаимозависимость стран связывает агропродовольственные системы на глобальном уровне, что ведет как к позитивным, так и к негативным последствиям. В частности, авторы доклада СОФИ – 2019 отмечают, что "экспорт и/или импорт первичных сырьевых товаров играет важную роль в экономике 80 процентов стран (52 из 65), где в период замедления роста экономики и экономических спадов возрастала распространенность голода"ⁱⁱⁱ.</p>
<p>4. Формирование, контроль, использование больших данных и владение ими делают возможным внедрение инновационных технологий и принятие решений в сельском хозяйстве в режиме реального времени, но при этом возникает некоторая озабоченность, связанная с тем, что "несколько игроков могут стать хозяевами значительных долей рынка", а "платформы больших данных позволяют накапливать огромные объемы информации о поведении и предпочтениях потребителей"^{iv}.</p>
<p>5. Геополитическая нестабильность и разрастание конфликтов, в том числе связанных с ресурсами, включая энергоресурсы, подрывают уровень продовольственной безопасности и питания. В докладе СОФИ – 2017 подчеркивается, что подавляющее большинство людей, страдающих от хронического отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания, проживает в странах, затронутых конфликтами^v.</p>
<p>6. Факторы неопределенности проявляются в неожиданном возникновении непредсказуемых обстоятельств, как, например, пандемия COVID-19. Согласно докладу "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: альтернативные пути решения задач к 2050 году", "будущее агропродовольственного сектора зависит от воздействия различных факторов неопределенности [...] это, в частности, рост населения, решения в отношении рациона питания, технический прогресс, распределение доходов, состояние природных ресурсов, изменение климата и устойчивый мир"^{vi}.</p>
В. Катализаторы, непосредственно влияющие на доступ к продовольствию и источники средств к существованию
<p>7. Нищета в сельских и городских районах, причем значительная доля сельского населения живет в условиях нищеты или крайней нищеты. Как отмечается в докладе СОФИ – 2020, растет число людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, поскольку "стоимость здорового рациона питания намного превышает международную черту [крайней] бедности"^{vii}.</p>
<p>8. Неравенство в доходах, возможностях трудоустройства, доступе к активам и базовым услугам, от которого женщины, как правило, страдают больше мужчин, а также неравенство, проявляющееся в разной степени тяжести налоговой нагрузки. Международный валютный фонд (МВФ) и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) подчеркивают, что рост неравенства может нарушать социальную сплоченность, вести к политической поляризации и в конечном счете снижать темпы экономического роста^{viii}.</p>
<p>9. Несмотря на то, что цены на продовольствие не отражают в полной мере связанные с ним социальные и экологические издержки, в реальном исчислении они превышают уровень 1980-х и 1990-х годов⁹.</p>

⁹ По реальному Индексу продовольственных цен ФАО (ИПЦ ФАО). ИПЦ ФАО – показатель месячной динамики мировых цен на товары, входящие в корзину продовольственных товаров. Он представляет собой среднее значение индексов цен по пяти группам продовольственных товаров, взвешенных по средней доле экспорта для каждой группы за 2014–2016 годы.

<p>С. Катализаторы, непосредственно влияющие на процессы производства и распределения продовольствия и продукции сельского хозяйства</p>
<p>10. Инновации и достижения науки, в том числе биотехнологии, цифровые технологии и системные подходы (агроэкология, берегающие технологии, органическое сельское хозяйство и т.п.), открывают интересные пути развития агропродовольственных систем, но при этом, как отметил в своем недавнем докладе Генеральный секретарь ООН, создают определенные проблемы^{ix}.</p>
<p>11. Как показывает Индекс ориентированности государственных расходов на сельское хозяйство (ИОСХ) ФАО¹⁰, за последние 15 лет государственные инвестиции в агропродовольственные системы, и без того часто недостаточные, существенно сократились.</p>
<p>12. На фоне механизации и цифровизации увеличиваются капиталоемкость и информационная емкость сельскохозяйственного производства, при этом сокращается потребность в трудовых ресурсах. Те же процессы интенсификации наблюдаются в промышленности, которая традиционно поглощала высвобождавшиеся в аграрном секторе трудовые ресурсы^x.</p>
<p>13. Проблему в плане устойчивости и справедливости агропродовольственных систем представляет концентрация рынков производственных ресурсов и продукции агропродовольственного сектора. Как подчеркивают авторы недавнего доклада ЮНКТАД, "для многих отраслей и стран привычным явлением стали нарастающая концентрация рынков и увеличение ценовых надбавок, а доминирующим мотивом руководства корпораций стало стремление к получению ренты"^{xi}.</p>
<p>14. Модели потребления и питания формируются поведением потребителей, обеспечение их устойчивости требует глобальных изменений в регулировании. Например, "углеродная маркировка может помочь формированию предпочтений потребителей, [но] для этого потребуются признанный на международном уровне подход к установлению соответствующих стандартов"^{xii}.</p>
<p>D. Катализаторы, влияющие на экологические системы</p>
<p>15. Дефицит и ухудшение состояния природных ресурсов. Авторы доклада ГЭП-6 Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) отмечают, что "неэффективные или неустойчивые системы ведения фермерского хозяйства зачастую ассоциируются с ухудшением состояния окружающей среды и почв, утратой биоразнообразия, а углубление специализации возделывания и распределения культур может увеличить риски, связанные с низкими урожаями"^{xiii}.</p>
<p>16. На фоне наступления сельского хозяйства на леса, распространения устойчивости к противомикробным препаратам, производства и потребления продуктов животного происхождения более значительные масштабы могут приобрести эпидемии и ухудшение состояния экосистем. В докладе ЮНЕП и Международного научно-исследовательского института животноводства (МНИИЖ) отмечается, что "источником патогенов являются животные, а возникновение или распространение вызываемых ими заболеваний людей обычно является результатом действий человека, например интенсификации животноводства или ухудшения состояния и фрагментации экосистем, либо использования дикой природы без соблюдения принципов устойчивости"^{xiv}.</p>
<p>17. Агропродовольственные системы и природные ресурсы подвергаются воздействию изменения климата. При этом, как утверждают авторы недавно выпущенного доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), "источниками примерно 23 процентов общих выбросов парниковых газов антропогенного происхождения за период 2007–2016 годов стали сельское, лесное хозяйство и другие виды землепользования (СЛХДВЗ)"^{xv}.</p>
<p>18. Голубая экономика – следует отметить, что во всем мире развивается экономическая деятельность, связанная с рыболовством и аквакультурой. В одном из последних докладов МГЭИК подчеркивается, что устойчивая промышленная деятельность в океанах играет важную роль в сокращении выбросов ПГ и адаптации к изменению климата"^{xvi}.</p>

¹⁰ См.: www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/2a1/en

III. Альтернативные сценарии для агропродовольственных систем (часть 2)

10. Авторы доклада "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" укажут, что одновременно проявляющиеся факторы оказывают друг на друга взаимное влияние, что приводит к возникновению множественных рисков и проблем в плане эффективности агропродовольственных систем. Тем не менее, такое взаимовлияние может стать источником новых возможностей для реализации преобразований, если ключевые акторы (частный сектор, гражданское общество, средства массовой информации и структуры, выполняющие функции общественных посредников, например ассоциации потребителей и профсоюзы, и пр.) обладают потенциалом, достаточным, чтобы эти возможности выявить и использовать.

11. Сочетание воздействия описанных в части 1 катализаторов, возможные изменения поведения на коллективном и индивидуальном уровнях, проявления природных феноменов, факторы риска и неопределенности, результаты реализации государственных стратегий и политических мер могут по-разному воздействовать друг на друга и радикальным образом изменять возможный ход событий в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Для каждой альтернативы будущего развития ответы на фундаментальные вопросы об устойчивости агропродовольственных систем будут различаться.

12. В части 2 доклада "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" авторы рассмотрят четыре сценария, основанные на различных качественных оценках возможных перспектив развития (см. таблицу 2). Каждый сценарий в большей или меньшей степени учитывает отдельные слабые сигналы – текущие события либо актуальные явления, способные раскрыть ключевые характеристики перспектив развития на среднесрочный и долгосрочный период¹¹.

Таблица 2. Альтернативные сценарии развития агропродовольственных систем в средне- и долгосрочной перспективе

Все как прежде (ВКП). Меры реагирования, направленные на преодоление различных событий, кризисов и социального давления, реализуемые лишь в объемах, позволяющих не допустить коллапса системы, привели к снижению уровня устойчивости и ухудшению условий жизни множества людей.
Корректировка будущего (КБ). В попытке претворить в жизнь Повестку дня на период до 2030 года предприняты некоторые шаги в направлении обеспечения устойчивости в будущем. Был достигнут ряд успехов, однако устойчивость и невосприимчивость к внешним воздействиям на системном уровне обеспечены не были.
Падение на дно (ПД). Неадекватные меры стимулирования повлекли принятие решений, сделавших мир хуже, что для множества людей обернулось дорогостоящими последствиями.
Компромиссы в интересах стабильности (КИС). Осведомленность, образование, приверженность интересам общества, ответственность и участие обеспечили сдвиг парадигм развития и изменили баланс сил в большинстве стран и в мире в целом, что привело к утверждению справедливого, но широкого и невосприимчивого к внешним воздействиям благополучия.

Источник: ФАО, 2022. *Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований*. Готовится к публикации.

13. Можно сказать, что количество рассмотренных в докладе сценариев выбрано произвольно, что в целом характерно для прогнозных публикаций. При этом выбор определялся двумя критериями: а) сценарии должны были отличаться в мере, достаточной, чтобы показать, каким образом компромиссы могут достигаться и уравниваться при реализации разных моделей развития (см. таблицу 3); б) количество сценариев не должно затруднять их рассмотрение, но одновременно должно быть достаточным для проведения

¹¹ Используемое в перспективном анализе понятие "слабые сигналы" заимствовано из практики функционирования стратегических систем раннего оповещения (ССРО) – это выявленные в существующей реальности знаки, говорящие о возможности проявления стратегических неожиданностей, то есть событий, способных стать препятствием для реализации стратегии той или иной организации.

стратегического анализа и обоснования принятия решений в рамках многосторонних процессов.

Таблица 3. Компромиссы в интересах претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года и устойчивого развития на долгосрочную перспективу

Отдельные примеры конфликтующих целей	
Устойчивое увеличение объемов производства (за счет внутреннего покрытия социальных и экологических издержек)	Обеспечение продовольственной безопасности и питания (повышение покупательной способности уязвимых групп населения)
Увеличение объемов выпуска продукции агропродовольственного сектора	Сокращение выбросов ПГ агропродовольственным сектором
Устойчивое увеличение объемов производства	Сведение к минимуму расширения сельскохозяйственных земель
Расширение занятости	Повышение заработной платы
Внедрение инновационных технологий	Расширение занятости
Увеличение поступления валюты за счет экспорта ограниченного количества товаров	Расширение диверсификации экономики
Обеспечение наличия большего количества продовольствия	Использование биомассы в качестве возобновляемого источника энергии
Финансирование систем социальной защиты	Финансирование общественной инфраструктуры и НИР
Обеспечение продовольственной безопасности	Повышение безопасности пищевых продуктов
...	...

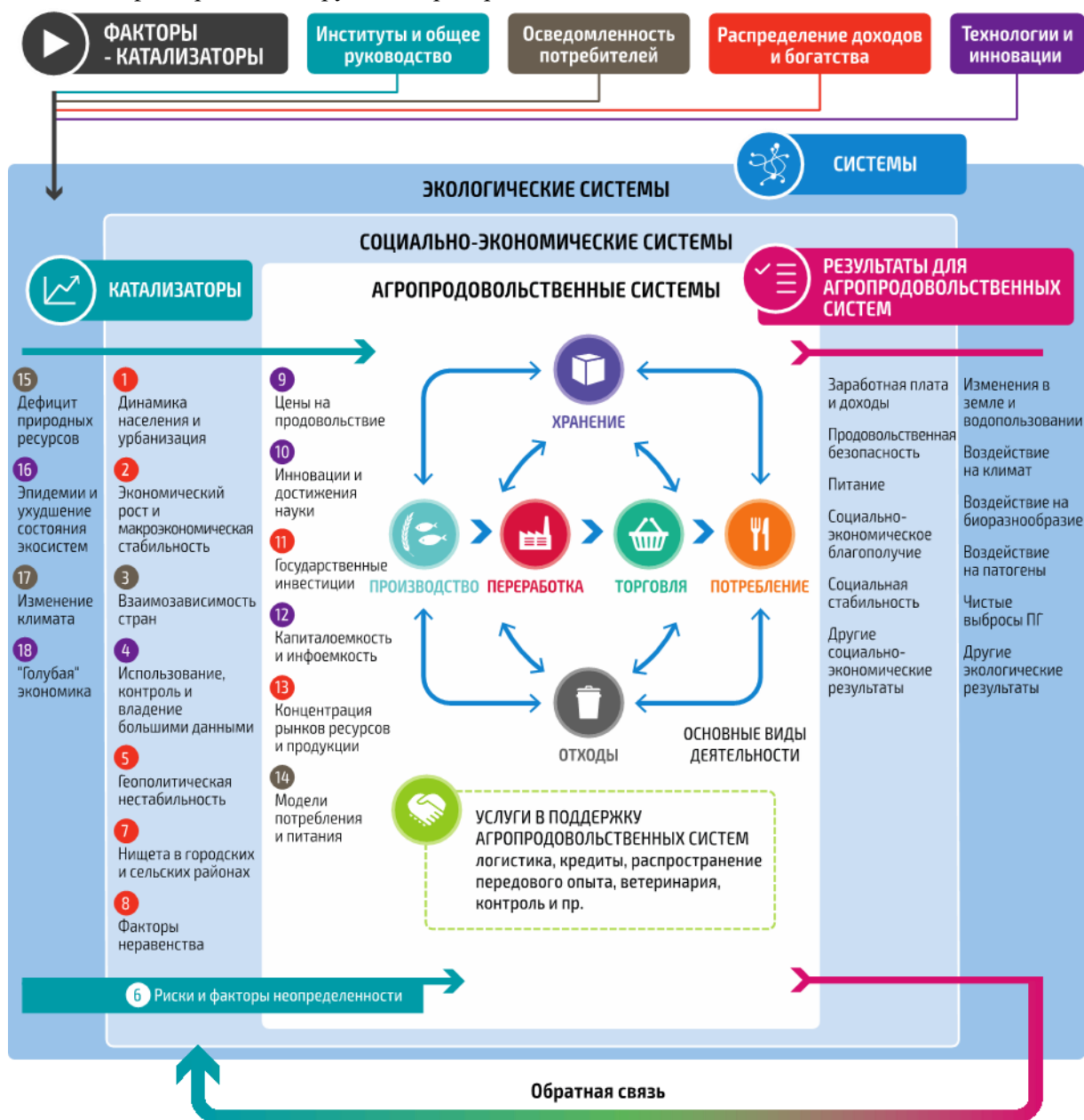
Источник: По материалам ФАО, 2018. *Будущее продовольствия и сельского хозяйства – альтернативные пути решения задач к 2050 году* (на английском языке). Рим

IV. Факторы преобразований, проблемы, возможности и варианты стратегии (часть 3)

14. Необходимость в преобразованиях обусловлена стремлением реализовать наиболее желательный сценарий будущего развития или, как минимум, не допустить реализации наименее желательных сценариев. Чтобы такие преобразования способствовали претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года и решению поставленных Организацией *четырёх задач по улучшению* (улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни), необходимо на основе тщательного и непредвзятого анализа текущего состояния агропродовольственных систем разработать теорию изменений (и соответствующие практические меры).

15. В части 3 доклада "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" будут приведены результаты углубленного анализа "приоритетных факторов" – изначально определенных СРП направлений развития, обладающих потенциалом преобразования и способных обеспечить смену курса с отказом от деятельности "в обычном порядке". Такие факторы потенциально способны оказать воздействие на все катализаторы и каналы, связывающие различные составляющие агропродовольственных систем с другими системами (см. рисунок 3).

Рисунок 3. Катализаторы, агропродовольственные, социально-экономические и экологические системы и факторы, инициирующие преобразования



Источник: ФАО, 2020. Доклад о результатах внутреннего консультативного совещания экспертов ФАО. Не опубликовано. Рим

16. К числу факторов, рассмотрение которых требует большего внимания, институционального импульса, опыта и привлечения профильных организаций, относятся:

- институты и общее руководство. Необходимо, чтобы как внутри агропродовольственных систем, так и за их пределами были созданы сильные, прозрачные и подотчетные институты и механизмы, обеспечивающие общее руководство, включая адаптивное и эффективное регулирование;
- осведомленность потребителей. Различные варианты выбора в отношении количества, безопасности, питательных свойств, социального и экологического следа потребляемых пищевых продуктов и связанных с ним отходов могут направить развитие агропродовольственных систем абсолютно разными путями. Политика, направленная на формирование спроса, и предоставление общественных благ, включая образование и прозрачную информацию, могут способствовать развитию критического мышления и повышению осведомленности, стать важным элементом комплекса политических мер в поддержку устойчивого развития;

- с) распределение доходов и богатства. С учетом того, что большая часть глобального богатства и доходов сосредоточена в нескольких странах и в руках небольшого числа людей, для искоренения отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания необходимо сократить неравенство внутри стран и между ними, особенно если продовольственные цены будут и дальше расти, и тем более если они эффективно ограничат воздействие внешних факторов социального и экологического характера. Это может создать возможности для инвестирования и дать старт новым процессам формирования доходов;
- д) внедрение инновационных технологий. Нарастание производства с использованием того же самого или меньшего объема ресурсов, снижение риска возникновения эпидемий и пандемий, повышение прозрачности транзакций, создание новых возможностей для получения доходов и формирование условий для обеспечения социальной инклюзии невозможны без внедрения доступных всем инновационных технических решений.

17. Предполагается, что эти факторы в своем взаимодействии будут генерировать общесистемное воздействие на агропродовольственные системы. СРП рассматривает некоторые из упомянутых факторов в качестве катализаторов (например, инновационные технологии) или средств обеспечения (например, общее руководство и институты). Авторами доклада "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований" будет предпринята попытка детализировать предложенные факторы через выбор стратегических вариантов (широких наборов политических ориентиров), призванных оказать влияние на формирование моделей агропродовольственных систем.

18. В основу этой части доклада лягут, в частности, доклады региональных конференций ФАО, флагманские доклады Организации и материалы других процессов Организации Объединенных Наций, включая подготовку к проведению Саммита ООН по продовольственным системам и последующую деятельность по его итогам, шестой доклад о результатах оценки (ДРО 6), подготовленный Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), и итоги осуществления недавних инициатив в области анализа стратегических перспектив, предпринятых Комитетом высокого уровня по программам (КВУП) ООН.

ⁱ ООН. 2020. Доклад Сети экономистов ООН "75-я годовщина ООН – формирование тенденций нашего времени" (на английском языке). Нью-Йорк. www.un.org/development/desa/publications/wp-content/uploads/sites/10/2020/09/20-124-UNEN-75Report-1.pdf

ⁱⁱ ЮНКТАД. 2019. Доклад по вопросам торговли и развития. Финансирование нового глобального зеленого курса (на английском языке). Женева. https://unctad.org/system/files/official-document/tdr2019_en.pdf

ⁱⁱⁱ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2019. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2019.

Меры защиты от замедления роста экономики и экономических спадов. Рим. <http://www.fao.org/3/ca5162ru/ca5162ru.pdf>

^{iv} КСР ООН. 2019. Изложение принятых решений (на английском языке). <https://undocs.org/en/CEB/2019/1/Add.2>

^v ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2017. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2017.

Повышение устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения мира и продовольственной безопасности. Рим. <https://www.fao.org/3/I7695r/I7695r.pdf>

^{vi} ФАО. 2018. Будущее продовольствия и сельского хозяйства: альтернативные пути решения задач к 2050 году (на английском языке). Рим. www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf

^{vii} ФАО и др. 2020. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире. Рим. <https://www.fao.org/3/ca9692ru/CA9692RU.pdf>

^{viii} Международный валютный фонд (МВФ). 2017. Финансовый монитор: отслеживание неравенства (на английском языке). Вашингтон. www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2017/10/05/fiscal-monitor-october-2017. См. также ссылку на раздел новостей на веб-сайте ОЭСР: <https://www.oecd.org/newsroom/inequality-hurts-economic-growth.htm>

^{ix} ООН. 2018. Стратегия Генерального секретаря ООН в отношении новых технологий (на английском языке). Нью-Йорк. www.un.org/en/newtechnologies/images/pdf/SGs-Strategy-on-New-Technologies.pdf

^x Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций, 2020. *Народонаселение, продовольственная безопасность, питание и устойчивое развитие*. Нью-Йорк.

<https://undocs.org/ru/E/CN.9/2020/2>

^{xi} ЮНКТАД. 2018. *Доклад по вопросам торговли и развития – 2018. Власть, платформы и разочарование в свободной торговле* (на английском языке). Женева. https://unctad.org/system/files/official-document/tdr2018_en.pdf

^{xii} ФАО. 2018. *Положение дел на рынках сельскохозяйственной продукции*. Торговля сельскохозяйственной продукцией, изменение климата и продовольственная безопасность (СОКО). Рим. <https://www.fao.org/documents/card/ru/c/CB0665RU>

^{xiii} ЮНЕП. 2019. *Глобальная экологическая перспектива – ГЭП-6: здоровая планета, здоровые люди (резюме для директивных органов)* (на английском языке). Найроби. www.unep.org/resources/assessment/global-environment-outlook

^{xiv} Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Международный научно-исследовательский институт животноводства. 2020. *Предупреждение следующей пандемии: зоонозы и профилактика их передачи* (на английском языке). Найроби. <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32316/ZP.pdf>

^{xv} МГЭИК. 2019. *Специальный доклад МГЭИК, посвященный вопросам изменения климата, опустынивания, деградации земель, устойчивого землеустройства и землепользования, продовольственной безопасности и поглощения парниковых газов в экосистемах суши* (на английском языке). www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/08/4.-SPM_Approved_Microsite_FINAL.pdf

^{xvi} МГЭИК, 2019. *Океаны и ледовый покров Земли в условиях изменения климата. Специальный доклад МГЭИК* (на английском языке). www.ipcc.ch/srocc